

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организация охраны общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закреплённом за ним административном участке**

Выполнил:
студент 161-ЗС группы 6 курса
Зайчиков Дмитрий Андреевич

Научный руководитель:
профессор кафедры профессиональных дисциплин, доктор исторических наук,
доцент **Сыпченко Алла Викторовна**

Рецензент:
И.о. начальника ОП № 4 УМВД
России по г. Самара
подполковник полиции
Кормазов Дмитрий Александрович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 30.06.2022

Оценка 3 (удовлет.)

Самара 2022

Оглавление

Введение.....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ.....	6
1.1 История развития службы участковых уполномоченных полиции	6
1.2 Правовой статус участкового уполномоченного полиции на современном этапе	13
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ЗАКРЕПЛЕННОМ УЧАСТКЕ	26
2.1 Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка.....	26
2.2 Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с государственными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами по охране общественного порядка на закрепленном административном участке.....	35
2.3 Проблемы и направления совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в области охраны общественного порядка на закрепленном административном участке.....	40
Заключение	46
Библиографический список.....	50

Введение

Актуальность темы. Одной из основных особенностей деятельности органов внутренних дел является территориальный принцип, суть которого заключается в необходимости наличия представителей правоохранительных органов в каждой административной единице РФ. То есть за соответствующим сотрудником полиции закрепляется определенный участок, который находится под его контролем и ответственностью. Таким образом, ключевой фигурой в полиции, обеспечивающей деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений на территории административного участка, является участковый уполномоченный полиции (далее – УУП).

Ретроспективный взгляд на развитие службы УУП показывает, что во все времена она играла важную роль в сфере отечественного государственного управления. Также важна она и в настоящее время, так как нынешние УУП находятся «на переднем краю» борьбы с преступностью, осуществляя охрану общественной безопасности и общественного порядка, обеспечивая реализацию прав и свобод личности на определенной территории.

УУП следует воспринимать в качестве своеобразного фундамента всей правоохранительной системы. Важность фигуры участкового во многом объясняется тем, что именно по нему граждане зачастую судят об эффективности работы всей полиции в целом. В этой связи добросовестное выполнение участковым уполномоченным полиции своих обязанностей во многом определяет социальный престиж полиции.

В свете вышеизложенного изучение основ деятельности службы УУП в целом, и специфики их деятельности в сфере охраны общественного порядка на закрепленном участке, в частности, в настоящее время остается актуальным.

Объектом исследования в настоящей работе являются правоотношения, складывающиеся в связи с функционированием института участковых

уполномоченных полиции в качестве самостоятельного института правоохранительной системы.

Предмет исследования – особенности деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере организации охраны общественного порядка на закрепленном участке.

Цель данного исследования – провести анализ особенностей организации охраны общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке.

Задачи исследования:

1. проследить историю развития службы участковых уполномоченных полиции;
2. охарактеризовать правовой статус участкового уполномоченного полиции на современном этапе;
3. проанализировать правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка;
4. исследовать особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с государственными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами по охране общественного порядка на закрепленном административном участке;
5. проанализировать проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в области охраны общественного порядка на закрепленном административном участке и предложить направления решения данных проблем.

Методы исследования. К методам исследования, применяемым в работе, можно отнести исторический, описательный, аналитический, обобщения и синтеза. Помимо перечисленных методов, использовался формально-юридический метод.

Теоретическая база и степень научной разработанности темы.

Анализ специальной литературы показал, что тема данного исследования активно разрабатывалась в науке, количество научных работ,

посвященных изучению специфики службы УУП весьма значительно. Здесь следует отметить труды В.В. Власенкова, С.Ю. Волкова, А.А. Гадукова, Е.В. Киричек и др. Однако серьезных исследований, посвященных анализу особенностей организации охраны общественного порядка участковыми уполномоченными на их участках, в настоящее время нет. Вместе с тем, представляется, что чрезвычайный динамизм развития законодательства в анализируемой сфере, предполагает постоянное внимание к данной проблематике.

Теоретическая значимость настоящей работы определяется возможностью использования полученных выводов для разработки комплексного исследования, посвященного анализу современного состояния, правового статуса и перспектив развития института УУП.

Практическая значимость определяется возможностями использования материалов представленного исследования в учебном процессе для подготовки как общих курсов по административному праву, так и специальных – посвященных правовому статусу УУП в качестве самостоятельного института правоохранительной системы.

Структура работы отражает логику достижения вышеуказанной цели и решения отмеченных задач и состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

1.1 История развития службы участковых уполномоченных полиции

Служба УУП появилась с момента формирования в России системы органов внутренних дел. Рассмотрим основные этапы её становления и развития.

Прообразом современной службы УУП были органы власти, которые были сформированы в результате реформы местного самоуправления, проводившейся в 30-е гг. XVI в., так называемые губные избы, которые осуществляли свою деятельность в рамках уездов. Непосредственно правоохранные функции при этом исполняли местные дворяне, крестьяне-старосты и целовальники, которые получали должность губного старосты через выборы. Назначение на должность начиналось с обряда присяги, что значительно повышало статус данных должностных лиц¹.

В обязанности губных старост изначально входило проведение уголовного следствия и исполнение наказаний, однако со временем их компетенция расширялась. Так, губные старосты должны были осуществлять не только правоохранные функции, но и заниматься морально-нравственным воспитанием населения. Руководство губными избами осуществлялось Разбойным приказом².

С середины XVII в. в приказная система стала меняться. С принятием в 1649 году Наказа о городском благочинии была сформирована так называемая

¹ Емельянов В. М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных // Вестник Уральского финансово-юридического института. – 2018. – №. 1. – С. 56.

² Лен К. В. История службы участковых полиции – Барнаул: Издательство: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – С. 12.

система «городского благочиния», то есть правоохранительная система городов.

Кардинально правоохранительная система России была преобразована в результате реформ XVIII в., в результате которых была сформирована городская и сельская полиция. То есть можно констатировать, что к концу XVIII в. была создана отечественная правоохранительная полицейская служба. Территориально данная служба была привязана к губерниям и уездам, а ее основной функцией стало содействие «общественному благочинию».

Деятельность полицейской службы регламентировалась «Учреждением для управления губернией». Согласно данному нормативно-правовому акту, в состав сельской полиции входил земский исправник, который избирался из местных дворян, и несколько его заместителей. Из государственных избирались сторожа, караульные, сотские. При этом их служба не оплачивалась, это была своего рода государственная повинность.

Городская полиция состояла из Управы благочиния, которая подчинялась непосредственно городничему. Руководил данной Управой частный пристав. К функциям приставов Управы благочиния относилось ведение гражданских и уголовных дел. Город при этом разделялся на участки, которые делились на кварталы. Курировали кварталы квартальные надзиратели, они следили за порядком на своей территории, за тем, чтобы каждый житель его квартала жил честно и по закону, а также временно мог открывать и закрывать определенные торговые заведения, которые находились в городском квартале³. То есть по сути квартальные надзиратели были прототипами современных УУП.

Таким образом, можно сделать вывод, что служба УУП в самостоятельном виде появилась после 1782 г. В сельской полиции УУП появились позже – в 1830-е годы.

³ Филатьева И. В. История становления службы участковых уполномоченных полиции // Glossa: Вестник студенческой науки. Издание кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета. – 2020. – № 4. – С. 119-120.

В 1862 году были приняты «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губернии», согласно которым были образованы новые полицейские органы, которые были созданы для охраны общественного порядка. Города делились на более мелкие участки – «околотки» – население которых было варьировалось от 3 до 4 тыс. человек. Следили за правопорядком в околотках околоточные надзиратели.

Существовали определенные условия для принятия на службу околоточным надзирателем. Первое условие – это то, что лицо должно достигнуть 25 лет. Второе условие – у лица должно быть здоровое телосложение. Третье условие – это наличие у лица специального образования, которое будет соответствовать должности. И, наконец, четвертое – право на льготы второго разряда по воинской повинности, либо же опыт, который был приобретен на государственной службе.

Околоточные надзиратели обязаны были постоянно контролировать ситуацию в околотке, следить за порядком и соблюдении законов, вести домовые книги, оформлять паспорта и т.д. Основной формой службы при этом был регулярный обход околотка.

Чтобы околоточные надзиратели знали, что входит в их обязанности, была создана соответствующая инструкция, которая чётко регламентировала их полномочия. В обязанности околоточного надзирателя входил обход околотка, как днем, так и вечером для охраны общественного порядка и безопасности. Также он мог принимать меры к нарушителям действующего законодательства. Околоточный надзиратель обязан был предупреждать преступления, затрагивающие личную безопасность граждан. Также в инструкции было закреплено положение, по которому околоточные надзиратели должны были взаимодействовать друг с другом для того, чтобы

максимально эффективно выполнять свои обязанности по охране общественного порядка и общественной безопасности⁴.

Дальнейшее реформирование службы УУП осуществлялось во время правления Александра II. В частности, в 1878 г. был сформирован институт полицейских урядников.

По инструкции принятой 19 июля 1878 года полицейский урядник должен был проживать в своем участке. Но для полноценного выполнения своих обязанностей урядник был наделен дополнительными полномочиями. Для эффективного осуществления своей деятельности, урядник должен был досконально знать свою территорию, каждый дом, каждого жителя, особенно тех, кто вызывал сомнения в правопослушном поведении. Основные функции данного должностного лица включали:

- предупреждение и пресечение преступлений;
- наблюдение за соблюдением правил пожарной безопасности;
- принятие мер в случае наводнения;
- наблюдение за исправностью дорожных сооружений;
- осуществление других мероприятий профилактического характера.

Можно отметить, что обязанности околоточного надзирателя и урядника во многом схожи с полномочиями УУП, которые они выполняют в настоящее время⁵.

Итак, уже в середине-конце XIX в. был сформирован прототип современной службы УУП, который просуществовал до революции 1917 года.

Пришедшие к власти большевики сформировали свои правоохранительные органы, включающие отряды Красной Армии, крестьянские дружины. Однако при этом отсутствовал низовой уровень

⁴ Савраскин С. Н. Из истории службы участковых уполномоченных полиции // Административное принуждение и административная ответственность. Сборник научных трудов. Под редакцией А. В. Гусева. – Екатеринбург, 2019. – С. 157.

⁵ Бреев А. В., Ларин В. Ю. История создания службы участковых уполномоченных полиции // Органы правопорядка: прошлое и настоящее. Сборник статей круглого стола. – 2016. – С. 16.

правоохранительных органов, который занимался бы охраной общественного порядка и борьбой с преступностью на административных участках. В результате для выполнения данных функций была учреждена должность дружинника революционной Народной дружины⁶.

Следующим этапом в развитии правоохранительной системы советского государства было формирование рабоче-крестьянской милиции – постоянного органа исполнительной власти с четко организованным штатом. Именно в это время в рамках штата данной милиции появилась служба УУП, включающая двух милиционеров⁷.

В 1923 году должности милиционеров были заменены на должность участкового надзирателя. 17 ноября того же года Народный комиссариат принял для него «Инструкцию участковому надзирателю». Именно этот документ послужил началом формирования существующего на данный момент института участковых полиции в России. Именно эта дата – 17 ноября – в настоящее время отмечается как начало формирования института УУП⁸.

С 13 февраля 1930 года участковых стали именовать участковыми инспекторами милиции. В таком виде служба участковых действовала почти до 1941 года.

После окончания войны ситуация в стране была очень трудная, возросло число преступлений, особенно разного рода хищений, в результате чего нагрузка на милицию значительно возросла. Это относится и к деятельности тогдашних участковых, функционал которых был значительно изменён.

⁶ Карпов Р. А. Отдельные вопросы становления и деятельности в советской милиции службы участковых (декабрь 1919-1925 гг.) // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования). Сборник тезисов докладов и выступлений. – 2018. – С. 39-40.

⁷ Уваров В. И. Старший милиционер: формирование института участкового уполномоченного в советской милиции в период окт. 1917-1923 гг. // История государства и права. – 2021. – № 16. – С. 41.

⁸ Приказ МВД РФ от 06.09.2002 № 868 «Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 февраля 2022 года.

Приказом МВД СССР от 29 июля 1970 года была принята Инструкция по службе участкового инспектора милиции.

Долгое время служба УУП подвергалась различным изменениям, реорганизации, менялась структура подчиненности.

Следующий шаг – это принятие Указа Президента РФ «О полиции общественной безопасности (местной полиции) в Российской Федерации» от 1993 года. Именно этот документ включил должность участкового инспектора в состав местной полиции.

На законодательном уровне изменение понятия «участковый инспектор полиции» на «участкового уполномоченного полиции» было осуществлено с принятием Федерального закона РФ от 29 декабря 2000 года № 163 ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона РФ «О полиции»⁹.

В настоящее время служба УУП находится в структуре Министерства внутренних дел. Законодательное регулирование деятельности данной службы осуществляется на основе Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹⁰ (далее – Приказ МВД № 205). Данный приказ содержит «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция)» и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление)».

УУП назначается начальником районного органам МВД на определенный территориальный участок. При установлении границ административного участка УУП учитывается численность его населения.

⁹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

¹⁰ Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 года.

В службе УУП имеется должность старшего участкового, в подчинении которого находятся два УУП. Иногда при необходимости также может быть введена должность помощника участкового.

Служба УУП реализуется в следующих формах:

- профилактический обход закрепленного за УУП административного участка;
- прием граждан и рассмотрение их заявок;
- индивидуальная работа по профилактике преступности с лицами, которые были поставлены на учет.

УУП обязан тщательно документировать каждый этап своей деятельности. На посту у участкового должны быть: служебное удостоверение; жетон с личным номером, оружие, наручники, средства связи и предупреждения; бланки документов для оформления разнообразных служебных функций установленного образца; служебная тетрадь.

УУП при исполнении своих служебных обязанностей должен быть одет в соответствующую форму. Однако в ряде случаев при разрешении руководства участковый может быть одет в гражданскую одежду, при этом у него в обязательном порядке должен быть с собой жетон с личным номером.

Служебная деятельность УУП осуществляется по утвержденному руководством графику.

Начальник службы УУП за сутки до своей смены записывает о заступающих на пост информацию в книгу постовых ведомостей расстановки нарядов патрульно-постовой. Регулярно перед заступлением на службу все УУП в обязательном порядке проходят соответствующий инструктаж. Информацию о всех УУП, приступивших к выполнению своих служебных обязанностей, оперативный дежурный заносит в книгу постовых ведомостей.

УУП, осуществляя свою служебную деятельность, обязаны знать:

- положения нормативно-правовых актов, регулирующих работу службы УУП;

- основные способы, методы и формы предупреждения преступных деяний и правонарушений;
- где находятся передвижные и стационарные наряды полицейской и дорожно-патрульной службы и др.;
- всю информацию о своем административном участке¹¹.

Итак, в результате проведенного ретроспективного анализа развития службы УУВП можно сделать вывод о том, что данная служба была сформирована в середине-конце XIX в. На всех этапах своего становления и развития служба УУП играла важнейшую роль в обеспечении общественного порядка и предупреждении правонарушений и преступлений. Современные УУП являются, по сути, ключевыми фигурами в правоохранительной деятельности на местах, так как именно они наиболее близки к населению и именно они выполняют важнейшие функции не только по охране общественного порядка и общественной безопасности, но и предупреждают значительное количество правонарушений и преступлений.

1.2 Правовой статус участкового уполномоченного полиции на современном этапе

Нормативным правовым актом, специально предназначенным для регулирования статуса УУП в Российской Федерации, является Федеральный закон РФ «О полиции». Также статус УУП регулирует Приказ МВД № 205.

Анализ данных нормативно-правовых актов позволил сделать вывод о том, что при несении службы на административном участке УУП обязан:

¹¹ Сергеева А. С., Бобылева М. Н. Особенности полномочий участкового инспектора в советский период // Российская полиция: три века служения Отечеству. Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Секция молодых исследователей. Под редакцией Н.С. Нижник. – 2018. – С. 246-247.

- принимать заявления о правонарушениях, передавать эту информацию в дежурную часть при помощи телефонной связи, регистрировать все это в журнале учета;
- проводить проверку заявлений о правонарушениях и принимать по таким заявлениям меры;
- сообщать заявителям о процессе рассмотрения их заявлений о правонарушениях;
- сообщать в государственные и муниципальные органы о фактах, которые требуют их вмешательства;
- докладывать оперативному дежурному о лицах, пострадавших от правонарушений, а также о лицах, находящихся в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывать первую помощь;
- выявлять причины правонарушений, докладывать руководителю о принятии мер по их устранению;
- выявлять лиц, способных совершить правонарушения, и проводить с ними профилактическую работу;
- принимать участие в совместных мероприятиях с различными организациями в профилактических целях для предотвращения правонарушений;
- принимать меры по спасению граждан и имущества, помогать службам МЧС;
- исполнять решения суда, письменные поручения следователя;
- вести работу по административным правонарушениям, и принимать по ним ответные меры;
- оказывать помощь сотрудникам полиции и другим службам федеральных органов исполнительной власти на административном участке;
- оказывать помощь учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы;
- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму;

- оказывать помощь органам здравоохранения в проведении наблюдения за лицами, имеющими заболевания, которые опасны для окружающих;

- выявлять наркоманов и лиц, распространяющих наркотические вещества или подобные им вещества;

- участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвовать в розыске несовершеннолетних;

- участвовать в выявлении лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение правонарушений;

- выявлять несовершеннолетних, проживающих в плохих условиях.

Наряду с обязанностями у УУП, безусловно, есть и права:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений...» (ст. 13 ФЗ «О полиции»).

Итак, УУП выполняет на закрепленном за ним административном участке следующие должностные функции:

- ведет контроль за обеспечением и соблюдением порядка, контролирует законность поведения граждан;

- принимает непосредственное участие в раскрытии преступлений, розыске подозреваемых;

- ведёт борьбу с правонарушениями в рамках своих должностных полномочий;

- осуществляет профилактические работы с соответствующими категориями граждан.

УУП в ряде случаев могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей, напрямую не связанных с обслуживанием закрепленного за ними административного участка, например, таких, как:

- осуществлять контроль по сообщениям и заявлениям об инцидентах, которые служат причиной наступления страхового случая, уведомлениям, заключающим в себе доказательства преступных деяний в области экологических и экономических деяний, по ДТП;

- на участке, который не закреплен за участковым, осуществлять контроль за общественным порядком и гарантировать общественную безопасность;

- работать в следственно-оперативных группах, дежурных частях территориальных органов МВД РФ, группах немедленного реагирования, и при этом быть в запасе для того, чтобы осуществлять сопровождение задержанных, либо граждан, которые заключены под стражу, и защиту сотрудников МВД, обвиняемых, которые оказались на время в боксах, граждан, которые находятся под административным арестом¹².

Учитывая многопрофильность задач, решаемых службой УУП, одной из основных и наиболее эффективных форм исследования административного участка участковым является его профилактический обход.

Целью осуществления профилактического обхода обслуживаемой территории является исследование этой территории, её инфраструктуры, знакомство с физическими и юридическими лицами, проживающими и функционирующими на территории участка, выявление проблемных зон и лиц, требующих особого внимания. Помимо профилактической, УУП может решать также и иные цели и задачи в ходе обхода и осмотра своего административного участка¹³.

¹² Прибытко Ю. А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 16-1. – С. 251-252.

¹³ Ишмуратов П. Н. Профилактический обход как одна из основных форм несения службы участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе. Материалы Всероссийской

Во время профилактического обхода своего участка участковый знакомится и общается с гражданами, проживающими на этом участке, а также с руководителями различных предприятий, учреждений, которые также находятся на территории участка. Для того, чтобы получить важную информацию от жителей участка, УУП целесообразно общаться с ними не в допросном тоне, а в виде доверительной беседы, диалога.

Еще одной важнейшей формой деятельности УУП является индивидуальная профилактическая работа на подведомственном административном участке по отдельным категориям лиц. Участковый обязан осуществлять постоянное наблюдение за лицами, которые поставлены на профилактический учет, беседовать с ними, опрашивать их родственников, соседей, выясняя подробности жизни подучетных лиц; применять необходимые меры по административному принуждению к лицам, которые состоят на учете.

Важность профилактической работы УУП сложно переоценить. Так, например, благодаря регулярной профилактической работе, проводимой сотрудниками ОУУП и ПДН МО МВД России «Кинельский» в 2021 году на территории района значительно сократилось число преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, на 19% снижено количество преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, на 1% – ранее судимыми лицами.

Неотъемлемым требованием к работе УУП является их постоянное взаимодействие с другими службами органов внутренних дел, иными субъектами профилактики, а также общественностью. Важнейшей составляющей такого взаимодействия является обмен имеющейся информацией, совместное планирование и осуществление профилактических мероприятий.

Помимо установленных в соответствующих нормативно-правовых актах прав и обязанностей УУП, данные сотрудники полиции несут и ответственность, которая во многом связана с оценкой эффективности его деятельности. И здесь важно заметить, что в настоящее время нет законодательно утвержденных показателей, нормативов, а также методов и способов оценки деятельности участковых. Это во многом обусловлено тем, что деятельность каждого УУП, по сути, уникальна, так как уникален его участок и граждане, проживающие на его территории¹⁴.

В целом можно утверждать, что для граждан административного участка УУП в силу его близости к населению и ввиду наличия значительного количества полномочий олицетворяет государственную власть в целом.

Учитывая многогранность функционала УУП, можно в целом выделить следующие основные направления его деятельности:

1. защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
2. предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
3. выявление и раскрытие преступлений;
4. производство по делам об административных правонарушениях.

Правоведы неоднократно изучали специфику деятельности службы УУП, в результате анализа исследований различных ученых были выделены следующие подходы.

В рамках первого подхода исследователи рассматривают УУП как некоего универсального полицейского. Это во многом обусловлено многообразием функций, обязанностей и полномочий данного сотрудника.

Также данный подход сформировался ввиду того, что территория РФ очень значительна по размерам. По причине наличия огромной территории

¹⁴ Титова Е. А., Овчинникова О. Д. Юридическая ответственность участковых уполномоченных полиции. Учебное пособие – Барнаул: ФГК ОУ ВПО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019. – С. 45.

власти РФ постоянно сталкивались с проблемой управления ею, в результате чего однозначным явилось решение о необходимости децентрализовать власть и предоставить местным властным органам на местах больше полномочий. В результате указанные органы стали самостоятельно решать вопросы с охраной общественного порядка на своей территории, профилактикой и расследованием преступлений и т.д.

Анализируемый подход к деятельности УУП имел место во время советской власти. В то время участковый был активно включен в разного рода социальные процессы, оказывал значительное влияние на предупреждение правонарушений и преступлений, был близок к населению.

Если говорить о негативных сторонах анализируемого подхода к деятельности УУП, то следует отметить её чрезмерную нагрузку, особенно это касалось крупных городов со значительной численностью населения. Следствием такой нагрузки было отсутствие у участкового полной и достоверной информации о том, какова оперативная ситуация на его территории. УУП не имели физической возможности эффективно выполнять все свои обязанности, уделять внимание всем аспектам своей деятельности. В результате все стало сводиться к тому, что участковые больше занимались бумажной работой, составляли протоколы, писали отчеты и т.д. А профилактическую работу выполняли по остаточному принципу. То есть налицо был избыточный функционал УУП¹⁵.

В рамках второго подхода участковый рассматривался как основной субъект профилактической деятельности. Состоятельность данного подхода заключается в том, что предупреждение преступлений действительно является важнейшим и приоритетным направлением деятельности для всех правоохранительных органов. Общеизвестно, что проще предупредить преступление, чем потом раскрывать его. И в этом смысле УУП является важнейшей фигурой, так как он наиболее близок к гражданам своего участка,

¹⁵ Струков В. А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации // Закон и право. – 2021. – № 5. – С. 224-225.

лучше всех их знает, и, следовательно, может максимально эффективно выполнять профилактическую работу.

Говоря о профилактике правонарушений, следует заметить, что эта работа участкового может быть как общей, то есть направленной на неопределенный круг субъектов, и индивидуальной, то есть направленной на конкретного гражданина, который в силу тех или иных причин стоит на профилактическом учете.

Однако несмотря на достоинства анализируемого подхода к деятельности УУП, у него есть и негативные моменты, которые обусловлены следующими факторами:

- оценить профилактическую деятельность УУП довольно проблематично, так как четкой связи между предпринятыми профилактическими мерами участкового и предотвращенными преступлениями, по сути, нет. Точнее, её сложно обнаружить и проследить зависимость;

- если профилактическая работа УУП является основной, то вне его внимания оказываются многие другие нормативно регламентированные его служебные задачи;

- нынешние участковые зачастую не имеют необходимых знаний для качественного осуществления профилактической деятельности. По нашему мнению, очевидно, что необходимо в рамках образовательных учреждений осуществлять подготовку участковых-профилактиков, то есть специалистов, владеющих знаниями о том, как лучше осуществлять профилактику общую и индивидуальную; имеющих глубокие познания в области психологии и педагогики;

- в настоящее время в связи со сложившимися устоями российского государства и его нормативно-правовой базой считается, что осуществлять профилактическую работу на государственном уровне следует по минимуму,

так как граждане РФ значительно разнятся по уровню своего образования и морально-нравственного развития¹⁶.

Важно заметить, что деятельность полиции и службы УУП, в частности, заключается по большей части в обеспечении законности и правопорядка. При этом вторжение участковых в частную жизнь граждан, даже с профилактическими целями, недопустимо.

Сужение функционала УУП до исключительно профилактической деятельности имело место в нашей стране в 70-е годы XX века. Тогда в ОВД была сформирована служба профилактики, состоявшая из участковых милиции. Однако данная отдельная служба в структуре МВД просуществовала недолго. Перед перестройкой она была ликвидирована¹⁷.

В рамках следующего – третьего подхода УУП понимается как территориальный дознаватель. Данный подход сформировался во многом в силу того, что одной из важнейших функций участковых является проверка сообщений о преступлениях. То есть УУП может на своем участке проводить расследование преступлений по тем делам, для которых предварительное расследование не является обязательным, т.е. расследовать уголовное дело в форме дознания. Кроме этого осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Как видно, в рамках данного подхода основным направлением деятельности участкового является расследование правонарушений, происходящих на его административном участке. Такой подход может быть правильным в следующих случаях:

– если у УУП будет штат помощников, которые будут помогать ему в его деятельности;

¹⁶ Беляева Г. С., Пахомова Н. П. Участковый уполномоченный полиции – основное звено государственной профилактики правонарушений // Студенческие научные достижения. Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса. – 2019. – С. 195.

¹⁷ Кратюк Д. А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации // Правозащитник. – 2021. – № 1. – С. 15.

– если у участковых уменьшится количество функций и задач, так как выполнять все сразу и при этом качественно очевидно невозможно.

Недостаток данного подхода к деятельности УУП заключается в том, что очень трудно разграничить функции участкового-дознателя и обычных дознавателей. В этой связи для снижения нагрузки с участкового и повышения качества его работы и работы дознавателей целесообразно объединить оба подразделения.

Представители четвертого подхода считают, что следует ликвидировать службу УУП и отказаться от профилактической деятельности со стороны органов внутренних дел. Такая точка зрения сформировалась во многом потому, что вмешательство государства и его органов, в частности, полиции в частную жизнь граждан недопустимо. В этой связи профилактическая деятельность службы УУП является, по сути, незаконной и нецелесообразной. Подтверждением этому мнению является нынешняя правовая доктрина российского государства, закреплённая в Конституции РФ.

В результате анализа основных подходов к деятельности УУП в РФ можно сделать вывод о том, что среди правоведов нет единства взглядов на фигуру данного сотрудника правоохранительных органов, на его предназначение и функционал. Данное положение вещей влечёт за собой несовершенство нормативно-правовой базы деятельности участковых и, как следствие, проблемы в деятельности участковых на практике.

Изучив основы организации деятельности УУП и специфику её правового регулирования, были сделаны следующие выводы:

– закрепление за участковым административного участка позволяет реализовывать на данной территории целый комплекс разнородных полицейских полномочий, прав и обязанностей;

– в настоящее время отсутствует законодательно закреплённый приоритет в функциях УУП. В нормативных актах, регулирующих деятельность участковых, подробно расписаны функции этих сотрудников правоохранительных органов. В реальной жизни участковые выполняют ещё

больше функций. Помимо своих обязанностей им нередко приходится заниматься работой и других подразделений полиции¹⁸.

Участковые загружены работой и поэтому не успевают должным образом выполнять свои обязанности. Например, зачастую у участковых не хватает времени на подворный обход обслуживаемого участка. В лучшем случае, получается осуществлять профилактическую работу с поднадзорным контингентом (лица, вышедшие из мест лишения свободы, несовершеннолетние преступники, алкоголики и т.д.). Всё это негативно отражается на доверии граждан органам правопорядка, участковым в частности.

На заполнение документов уходит большая часть времени, а это опять же сказывается на качестве и эффективности выполнения участковыми своих служебных обязанностей. Сокращение канцелярской работы способствовало бы налаживанию контактов участкового с населением. В процессе своей профессиональной деятельности участковому полиции постоянно приходится взаимодействовать с другими сотрудниками правоохранительных органов, с органами власти, гражданами и руководителями организаций и предприятий, расположенных на обслуживаемом участке. Такое взаимодействие необходимо участковому полиции для более качественного выполнения своих обязанностей. Не имея связи с органами местного самоуправления и общественностью, невозможно осуществлять профилактику и пресечение правонарушений, а это, в свою очередь, ставит под угрозу сохранение и поддержание общественного спокойствия.

Таким образом, эффективное взаимодействие УУП с другими сотрудниками полиции и органов местного самоуправления будет способствовать повышению качества профилактической работы участковых.

¹⁸ Яхонтова О. С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р. Ю. Аврутин, Т. В. Стульнова. – 2019. – С. 351.

С учетом того, что деятельность УУП, по сути, представляет собой ежедневное общение с населением, возрастает их роль в улучшении такого показателя работы органов внутренних дел, как оценка деятельности территориального органа МВД РФ, основанная на использовании социологической и иной информации, отражающей мнение населения о его деятельности¹⁹.

Выводы по первой главе.

На протяжении долгого времени в развитии органов внутренних дел большое внимание уделялось службе УУП. Прототипами УУП были такие должности как квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, участковый инспектор и др.

Как показал анализ, УУП вне зависимости от этапа исторического развития являются главным связующим звеном между полицией и общественностью, населением.

Сегодня служба уполномоченного полиции представляет собой обновленную систему МВД, которая претерпела значительные изменения.

В настоящее время на участковых уполномоченных возложены обязанности по охране общественного порядка и общественной безопасности, осуществление административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, а также проведение профилактических мероприятий с гражданами.

Одной из основных форм осуществления служебной деятельности УУП является проведение профилактических обходов своего административного участка. Целью осуществления профилактического обхода обслуживаемой территории является исследование этой территории, её инфраструктуры, знакомство с физическими и юридическими лицами, проживающими и функционирующими на территории участка, выявление проблемных зон и

¹⁹ Черняев Г.М., Черняев С.Г. О проблемах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Вопросы эволюции правовой мысли человечества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А. – 2021. – С. 34-35.

лиц, требующих особого внимания. Помимо профилактической, УУП может решать также и иные цели и задачи в ходе обхода и осмотра своего административного участка.

Однако многие участковые зачастую не проводят профилактические обходы ежедневно, так как помимо предусмотренных законодательством, УУП нередко приходится выполнять и другие обязанности из-за некомплекта сотрудников правоохранительных органов. Этот факт оказывает негативное воздействие на эффективность работы УУП в целом.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ЗАКРЕПЛЕННОМ УЧАСТКЕ

2.1 Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка

Прежде, чем начать исследование правовой базы, регламентирующей деятельность УУП в сфере охраны общественного порядка, рассмотрим сущность данного понятия.

В юридической науке советского периода не сформировалось общепринятого мнения о сущности общественного порядка, способах его обеспечения и месте в системе правовых норм. Нет единства взглядов правоведов на сущность понятия «общественный порядок» и в настоящее время. Отдельные авторы проводят разграничение между понятиями «общественный порядок» и «общественная безопасность». По их мнению, общественный порядок – это реализация прав граждан, а общественная безопасность – это и сохранение имущества, и безопасная работа источников повышенной опасности. Таким образом, в трактовке данных правоведов дефиниция «общественная безопасность» будет шире понятия «общественный порядок»²⁰. Однако вряд ли можно согласиться с данным высказыванием, поскольку даже в наименовании главы 20 КоАП РФ²¹ категории «общественный порядок» и «общественная безопасность» регламентируются как равнородовые, обе имеют самостоятельное содержание.

Исследуя сферу общественного порядка, А.В. Серегин вычленил три группы правоотношений, которые ее формируют:

²⁰ Готовцев А. В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., 2000. – С. 13.

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.05.2022) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

1. отношения, складывающиеся на этапе обеспечения обстановки публичного (общественного) спокойствия и предотвращении деятельности, которая может привести к нарушению нормального функционирования жизни населения;

2. правоотношения, обеспечивающие условия для спокойного отдыха граждан, профилактики бесчинств и недисциплинированных поступков в быту;

3. отношения, которые обеспечивают честь, достоинство личности и предотвращение противоправных действий, в которых читается пренебрежение к обществу²².

В результате проведенного анализа были выделены следующие признаки общественного порядка, демонстрирующие его сущность:

- регулируется не только законодательными нормами, но и нормами морали, а также традициями и обычаями, сформировавшимися в обществе;
- устанавливается в результате реализации моральных и правовых норм;
- формирует наилучшие условия для реализации гражданами их субъективных прав;
- предполагает, что все субъекты государства неукоснительно и точно выполняют свои моральные и обусловленные законодательством обязанности;
- обеспечивает четкую и эффективную работу всех государственных и частных предприятий, учреждений, организаций, органов, служб и т.п.;
- формирует для гражданского общества, с одной стороны, благоприятные условия для его организованности, с другой стороны, содействует режиму индивидуальной свободы в рамках законодательных и моральных норм;
- обеспечивается всем спектром государственных мер от убеждения

²² Серегин А. В. К вопросу о понятии общественного порядка в советском государстве // Труды высшей школы МООП РСФСР. – 1963. – № 8. – С. 250.

до юридической ответственности²³.

Итак, в результате анализа дефиниции «общественный порядок» в юридической литературе, а также после выявления основных его признаков, можно сформулировать следующее определение данного термина: общественный порядок – это система общественных отношений, которые складываются и развиваются в общественных местах на основе соблюдения социальных и правовых норм, направленных на обеспечение общественной безопасности, личной безопасности граждан, на создание условий для благоприятного функционирования организаций, предприятий, учреждений и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства и общественной нравственности.

Охрана общественного порядка на закрепленной территории является одной из основных задач службы УУП.

Согласно законодательству РФ, УУП несет персональную ответственность за состояние правопорядка на закрепленном за ним административном участке. Следует заметить, что только служба УУП имеет такое жесткое закрепление за определенной территорией.

Именно УУП является важнейшим связующим звеном между органами внутренних дел и гражданами, проживающими на закрепленном за участковым участке. УУП для этих граждан, по сути, – гарант защиты их прав и свобод от разного рода преступных посягательств.

Правовой основой деятельности УУП по охране общественного порядка на закрепленной за ним территории является Конституция РФ, ФЗ «О полиции», иные федеральные законы и нормативно-правовые акты Президента, Правительства РФ, а также законодательные акты МВД. Кроме того, деятельность УУП по охране общественного порядка регулируется также рядом норм субъектов РФ.

²³ Фомин П. П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э. Дидоренко. – 2017. – № 1 (2). – С. 69.

Особо хотелось бы остановиться на роли УУП в деле охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

В настоящее время законодателем разработано множество различных мер и мероприятий, призванных защитить граждан от воздействия негативных последствий чрезвычайных обстоятельств разного характера. Основным органом, в чьей компетенции находится решение данных вопросов, является Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В то же время согласно Указу Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»²⁴ в рамках своей компетенции данную деятельность реализует также и МВД России.

А в структуре МВД России особую роль в деле охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств играет служба УУП. Такое положение вещей обусловлено тем, что именно УУП реализуют практически весь комплекс правоохранительных функций. Например, патрульно-постовая служба (далее – ППС) также реализует функции по охране общественного порядка и общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных обстоятельств. Но ППС реализует свои функции в анализируемой сфере лишь по нескольким направлениям, а УУП – практически по всем. Количество реализуемых службой УУП мероприятий среди всех других служб органов внутренних дел РФ максимально. Именно участковые проводят наибольшее количество различных, в том числе профилактических, мероприятий, направленных на охрану общественного порядка, в том числе и в

²⁴ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 06.06.2022) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – ст. 7614.

чрезвычайных ситуациях.

Помимо функции профилактики, УУП в рамках охраны общественного порядка также реализуют функцию приема граждан и рассмотрения разного рода обращений, поступающих от населения. Многие правоведы и практические работники считают эту функцию наиважнейшей, так как она реализуется непосредственно в пунктах полиции на административных участках, закрепленных за УУП. При этом сам участковый для граждан своего административного участка является самым доступным и близким представителем власти, к которому можно обратиться в сложной ситуации²⁵. Именно в службу УУП при чрезвычайных обстоятельствах могут обратиться граждане с соответствующими заявлениями. Благодаря этому у данной службы и органов ОВД в целом есть возможность максимально быстро среагировать на поступивший сигнал и предотвратить тут или иную проблему, правонарушение или катастрофу.

Важнейшей формой реализации УУП функции по охране общественного порядка является профилактический обход закрепленного за ним административного участка. Согласно законодательству, УУП обязан ежедневно осуществлять профилактический обход своего участка, встречаться с гражданами, проживающими или работающими на территории данного участка. Особо участковым следует уделять внимание группе риска, то есть гражданам, стоящим на различных видах профилактического учета (алкоголики, наркоманы, граждане, склонные к совершению противоправных действий, и проч.).

В ходе обхода важно активно взаимодействовать с населением. Как показывает практика, доверительные отношения участкового с бдительными гражданами способны оказать неоценимую помощь в деле предупреждения преступлений, различных катастроф и охраны общественного порядка в целом. Часто граждане, проживающие на участке, могут сообщить УУП

²⁵ Кардашевский В. В. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. – М.: Норма, 2019. – С. 111-112.

важную информацию о возможных или уже совершенных правонарушениях, имеющих место чрезвычайных обстоятельствах, в результате чего эффективность деятельности участкового значительно возрастает.

К сожалению, практика показывает, что зачастую УУП игнорируют такой вид деятельности, как обход, мотивируя это загруженностью бумажной работой и отсутствием времени. Между тем ни для кого не секрет, что реальная картина криминогенной составляющей обслуживаемой территории не может быть получена участковым только из официальных статистических данных органов внутренних дел. Очевидно, что для этого требуются дополнительные источники оперативно значимой информации, которые как раз и могут быть предоставлены ему в процессе знакомства с гражданами административного участка, а также установления с ними личных доброжелательных отношений. Представляется, что при проведении поквартирного и подомового обходов следует уделять внимание всем возрастным категориям граждан, в том числе молодежи и лицам преклонного возраста, которые, как правило, всегда устанавливают психологический контакт с УУП и при этом обладают достаточной осведомленностью о жизни своих соседей и состоянии правопорядка в жилом секторе. Благодаря полученным от бдительных граждан сведениям служба УУП может оперативно среагировать и незамедлительно привлечь все необходимые силы для нейтрализации правонарушений.

Также профилактические обходы в деятельности УУП являются важнейшим источником информации и о возможной экстремистской деятельности, имеющей место на территории того или иного административного участка. Под экстремистскими понимают материалы, которые в тех или иных формах призывают граждан к экстремистской деятельности, либо так или иначе оправдывают её²⁶.

²⁶ Сергун Е. П. К вопросу об уголовно-правовом определении понятия «экстремистские материалы» // Юридическая наука и правоприменение. V Саратовские правовые чтения: сборник тезисов докладов Всероссийской научно-практической конференции (г. Саратов, 1-2 июня 2021 г.). Министерство образования и науки Российской Федерации.

Согласно законодательству РФ, экстремистской деятельностью признается, в том числе, публичное оправдание терроризма и другая террористическая деятельность. Также экстремизмом являются организация и подготовка террористических деяний, подстрекательство к их осуществлению²⁷. То есть в рамках реализации функции охраны общественного порядка УУП, осуществляя регулярный профилактический обход своего участка, решают в том числе и проблемы, связанные с распространением экстремизма. Особая роль участковых в противодействии экстремистской деятельности объясняется тем, что они, по сути, выполняют практически весь спектр обязанностей полиции в данной сфере. В частности, УУП реализуют предусмотренные ст. 12 ФЗ «О полиции» обязанности принимать меры, направленные на:

- оперативное выявление фактов экстремизма и лиц, склонных к совершению правонарушений экстремистской направленности (данные факты могут быть выявлены УУП, например, в результате обхода им своей территории, общения с бдительными гражданами, которые сообщают ему всю необходимую информацию об оперативной обстановке на участке);

- предупреждение экстремистской деятельности (данная мера может быть реализована участковым в ходе осуществления индивидуальной профилактической работы с гражданами своего участка, состоящими на разных видах учета, в том числе с теми из них, которые раньше уже были судимы с преступления в сфере экстремизма, или было замечено, что они так или иначе связаны с экстремистами, сочувствуют им, придерживаются сходных с ними воззрений и т.п.);

- пресечения и раскрытия противоправных деяний экстремистской направленности (например, в результате привлечения к административной

Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия»; редколлегия: О. Ю. Рыбаков. – Саратов, 2021. – С. 152-153.

²⁷ Анисимов Р. Ю., Иванов В. В. Административно-правовая деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму // Административное право и процесс. – 2021. – № 11. – С. 45-46.

ответственности лиц по ст. 20.29 КоАП РФ – за производство и распространение экстремистских материалов).

С учетом того, что экстремистская деятельность в настоящее время признана одной из серьезнейших угроз государственности, значение реализации УУП указанных задач и функций значительно возрастает²⁸.

Другим важнейшим направлением деятельности современных участковых является сбор информации о том, имеется ли у граждан закрепленного за УУП участка оружие и патроны к нему. Данная информация очень важна для охраны и поддержания общественного порядка и общественной безопасности, так как оружие является источником повышенной опасности, ведь его цель – поражение живой или иной цели. Следовательно, нарушение правил использования и оборота оружия в целом может негативно сказаться на общественной безопасности.

Важно заметить, что применение оружия с нарушением предусмотренных требований безопасности может привести к негативным последствиям как при умышленном, так и при неосторожном действии или бездействии. По этой причине в законе «Об оружии»²⁹ указано, что оборот оружия может осуществляться только по установленным в законодательстве РФ правилам.

В этой связи закономерно, что УУП обязаны тщательно контролировать, соблюдают ли граждане, законно владеющие тем или иным оружием, правила его хранения, применения и оборота. Как свидетельствуют данные статистики, в 2021 году на 3,1% возросло количество выявленных сотрудниками полиции правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. При этом было раскрыто 33 тысячи таких дел, в том числе: 13,1 тысяч фактов незаконного приобретения, сбыта, хранения, перевозки либо ношения оружия

²⁸ Иванченко Н. Д. Роль участкового уполномоченного в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Роль юридической науки и практики в предупреждении экстремизма и терроризма. Материалы I Всероссийской конференции. Научный редактор Ю. П. Ветров. Ответственный редактор А. М. Васильев. – 2019. – С. 36.

²⁹ Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «Об оружии» // СЗ РФ. – 1996. – № 51. – ст. 5681.

(или его основных частей, боеприпасов); 625 фактов его хищения или вымогательства; 2,8 тысяч фактов незаконного изготовления³⁰.

С выходом Указа Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»³¹ важность работы УУП по проверке правил хранения, применения и оборота оружия у граждан закрепленного за ним административного участка значительно возросла. Здесь следует заметить, что, согласно указанному нормативно-правовому акту, лицензионно-разрешительная работа в анализируемой сфере более не входит в компетенцию МВД РФ, отныне этой работой занимается Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардию). Осуществлять свои контрольные функции участковые теперь должны вместе с сотрудниками Росгвардии³².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что УУП играют важнейшую роль в деле охраны общественного порядка на определенном административном участке. Их деятельность способствует предупреждению и пресечению противоправных деяний, грубо нарушающих общественную безопасность, общественный порядок, и ведущих к возникновению чрезвычайных обстоятельств.

³⁰ Шиенкова А. С., Подгайный А. М. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 12. – С. 78.

³¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 17.06.2019) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. – №15. – ст. 2072.

³² Соколов Д. В. Об особенностях контроля за оборотом оружия участковым уполномоченным полиции на административном участке // Административная деятельность подразделений органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка в системе единой дислокации. Сборник научных статей по итогам региональной научно-практической конференции. – 2020. – С. 239.

2.2 Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с государственными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами по охране общественного порядка на закрепленном административном участке

Важнейшим условием успешной деятельности современной службы УУП является её активное взаимодействие с гражданами и общественными объединениями. Грамотно сформированная система такого взаимодействия будет способствовать более эффективной охране общественного порядка и общественной безопасности, а также противодействию преступности.

Осуществляя свою служебную деятельность, участковый должен владеть исчерпывающей информацией об оперативной обстановке на закрепленном за ним административном участке; о культурно-массовых, спортивных, религиозных и иных мероприятиях, которые планируется проводить на его территории³³.

Взаимодействие УУП с институтами гражданского общества и общественными формированиями в деле охраны общественного порядка может выражаться в следующих формах:

- совместный патруль закрепленного за УУП административного участка;
- выставление постов;
- наблюдение и контроль за лицами, стоящими на индивидуальном учете;
- оказание помощи в оперативном реагировании на административные правонарушения и преступления;
- предоставление информации о совершенных противоправных деяниях;

³³ Демидов Ю. Н., Костенников М. В., Куракин А. В. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник. Часть 2. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2019. – С. 207.

– совместная охрана объектов.

Ретроспективный анализ деятельности службы УУП показал, что граждане нередко активно участвуют в охране общественного порядка. Взаимодействие участковых с гражданами в данной сфере важно в силу того, что, как уже отмечалось выше, именно УУП наиболее близок к населению.

В.И. Майоров и В.Е. Севрюгин указывали, что активное взаимодействие с гражданами во многом является залогом успешной деятельности службы УУП, так как участковые должны быть осведомлены о том, что происходит на их административных участках, а граждане должны знать, к кому можно обратиться в случае нарушения общественного порядка и общественной безопасности³⁴.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим взаимодействие сотрудников полиции с гражданами, является Федеральный закон РФ от 2 апреля 2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»³⁵ (далее – ФЗ «Об участии граждан в ООП»). Согласно данному документу, участковые могут взаимодействовать с инициативными гражданами, но только в том случае, если эти граждане добровольно желают участвовать в таком взаимодействии, то есть принуждение здесь недопустимо. В качестве примера можно привести активное добровольное взаимодействие УУП с казачьими объединениями и народными дружинами, благодаря которому в 2021 году было раскрыто около 8700 преступлений, 216 000 административных правонарушений, задержано свыше 230 000 человек за противоправные деяния³⁶.

Перечислим основные признаки эффективного взаимодействия УУП с гражданами:

³⁴ Майоров В. И., Севрюгин В. Е. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – № 1. – С. 99.

³⁵ Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. – 2014. – № 14. – ст. 1536.

³⁶ Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://mvd.ni/news/>. (дата обращения: 11 мая 2022)

1. Совместность деятельности. Здесь важно заметить, что для граждан участие в обеспечении общественного порядка является правом, а для участковых – обязанностью.

2. Законность деятельности. То есть взаимодействие УУП с гражданами должно базироваться на соответствующей нормативно-правовой основе.

3. Взаимность деятельности. Для того, чтобы взаимодействие было успешным, УУП должен оказывать содействие гражданам, принимая меры по обеспечению их личной безопасности, информируя их о фактах, имеющих значение для организации взаимодействия при осуществлении деятельности по охране общественного порядка.

4. Согласованность. Деятельность УУП и граждан согласуется по целям, месту и времени ее осуществления.

5. Самостоятельность субъектов взаимодействия. Граждане имеют право участвовать в охране общественного порядка как лично, так и в составе общественных объединений правоохранительной направленности.

6. Руководящая роль УУП.

7. Цель взаимодействия – охрана общественного порядка. Граждане могут участвовать в охране общественного порядка как лично, так и коллективно³⁷.

Коллективное участие граждан в охране общественного порядка предполагает формирование народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

К индивидуальным субъектам охраны общественного порядка относятся:

³⁷ Мутин В. М. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с объединениями граждан по охране общественного порядка // Наука, образование и инновации. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. – 2021. – С. 128.

– лица, в служебные обязанности которых входят охрана жизни, здоровья граждан, охрана объектов и др. (частные охранники, частные детективы);

- внештатные сотрудники полиции;
- лица, участвующие в профилактике правонарушений;
- граждане, участвующие в охране общественного порядка.

Формы участия граждан в охране общественного порядка закреплены в ФЗ «Об участии граждан в ООП», к ним законодатель относит:

– содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;

- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатное сотрудничество с полицией;
- участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Полагаем, данный перечень форм участия граждан в деле охраны общественного порядка можно значительно расширить. Кроме того, как справедливо указывает С.И. Иванова, из четырех указанных форм только одна является коллективной – участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, а остальные – индивидуальными³⁸.

Также важно заметить, что законодатель не учел того факта, что участие лица в охране общественного порядка может меняться в зависимости от изменения его правового статуса, то есть быть добровольным, а потом стать обязательным. Например, частный охранник при задержании лица, совершившего посягательство на охраняемый им объект, обязан передать его в орган внутренних дел (полицию) (ч. 6 ст. 12 Закона «О частной охранной

³⁸ Иванова С. И. Формы участия частных охранных организаций в охране общественного порядка и методы их взаимодействия с территориальными органами внутренних дел // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов XXI междунар. науч.- практ. конф. – Иркутск, 2019. – С. 208.

деятельности»³⁹). Организатор публичного мероприятия обязан обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия⁴⁰.

К формам взаимодействия УУП и граждан в сфере охраны общественного порядка следует отнести:

– обмен информацией (например, участковые могут инструктировать граждан перед патрулированием участка; либо УУП могут отчитываться перед гражданами своего административного участка о проделанной работе и др.);

– применение общих форм профилактического воздействия: 1) правовое просвещение и правовое информирование; 2) социальная адаптация; 3) ресоциализация; 4) социальная реабилитация; 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

– совместное проведение профилактических и иных мероприятий (обход административного участка; поиск лиц, пропавших без вести; охрана общественного порядка; патрулирование; индивидуальная профилактическая работа и т.п.);

– внештатное сотрудничество с полицией;

– участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Для того, чтобы систематизировать взаимодействие службы УУП с гражданами и общественными объединениями необходимо разработать соответствующий нормативно-правовой акт, например, административный регламент, так как реализация конституционного права граждан на управление государством в сфере участия в охране общественного порядка и иных полномочий полиции является административной процедурой⁴¹.

³⁹ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 11.06.2021) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. – 1992. – 30 апреля.

⁴⁰ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. – 2004. – № 25. – ст. 2485.

⁴¹ Десятова О. В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с гражданами в процессе выполнения служебных обязанностей по охране общественного

2.3 Проблемы и направления совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в области охраны общественного порядка на закрепленном административном участке

В результате анализа научной литературы по теме исследования и результатов практики был выявлен ряд проблем в сфере деятельности УУП по охране общественного порядка. Рассмотрим их более подробно.

Как показал анализ нормативно-правовой базы деятельности УУП, в настоящее время нет четкой инструкции, где был бы прописан алгоритм действий участкового во время проведения им обхода административного участка. Поэтому в большинстве случаев УУП действует по своему разумению и исходя из своих целей и задач.

Согласно пункту 28 Инструкции профилактический обход должен осуществляться ежедневно во время исполнения УУП своих служебных обязанностей. Здесь важно заметить, что ранее действовал приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (ныне утратил силу), в котором указывалось, что участковый обязан в течение года посетить все объекты, которые имеются на его участке. Однако, очевидно, что для регулярного обхода всех объектов на территории УУП понадобится значительное количество времени и сил. А с учетом того, что участковые очень загружены, такого рода требование еще более усложнит их служебную деятельность. В ныне действующем приказе такого требования нет, лишь отмечается, что УУП необходимо ежедневно посещать свой административный участок с профилактическим обходом⁴².

порядка // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2019. – № 1 (12). – С. 39-40.

⁴² Шубин С. П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – 2021. – С. 220.

Полагаем, профилактический обход административного участка, безусловно, должен осуществляться ежедневно, независимо от количества текущих материалов, и восприниматься УУП не как дополнительная обязанность, связанная с «ненужной» тратой служебного времени, а как первоочередной источник получения оперативно значимой информации о криминологической обстановке на территории обслуживания. Более того, ежедневное присутствие УУП в жилом секторе административного участка будет не только формировать у граждан осознание соответствующей правовой защищенности, но и положительное общественное мнение о работе территориального органа. Соответственно, рассматриваемая форма несения службы должна повсеместно реализовываться УУП на постоянной, плановой основе, независимо от наличия неисполненных материалов проверок, дополнительных поручений, запросов, а также складывающейся оперативной обстановки на участке.

Также имеет место ряд проблем при взаимодействии УУП с общественными формированиями и институтами гражданского общества в деле охране общественного порядка.

Например, некоторые граждане не хотят сотрудничать с участковым, так как не имеют желания принимать участие в охране общественного порядка, или не доверяют полиции, или по иным причинам. В то же время зачастую лица с активной гражданской позицией хотят, но не могут сообщить УУП важные сведения о каком-либо правонарушении, так как не имеют его контактных данных, не знакомы с ним.

Для ряда граждан, а также общественных формирований и институтов гражданского общества нежелание взаимодействовать с сотрудниками полиции в деле охраны общественного порядка обусловлено отсутствием материальных стимулов или иных видов поощрения за такую деятельность.

Также негативно влияет на взаимодействие участковых с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества

неразработанная система такого сотрудничества, в также наличие ряда противоречий.

Для решения указанных, а также множества других проблем, возникающих в процессе взаимодействия УУП с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества, целесообразно:

– Наладить постоянный обмен информацией. Участковому следует более активно информировать граждан, проживающих на закрепленной за ним территории, о том, какова оперативная обстановка на участке; регулярно отчитываться перед гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества о проделанной работе, доносить информацию о ближайших мероприятиях, планах полиции в деле охраны общественного порядка.

– Разрабатывать и проводить обучающие мероприятия, призванные показать как гражданам, так и институтам гражданского общества и общественным формированиям, как именно следует взаимодействовать, чтобы сотрудничество в деле охраны общественного порядка было максимально эффективным.

– Разъяснять важность профилактической деятельности в сфере охраны общественного порядка, и совместно осуществлять такую деятельность, а также регулярно проводить общественный мониторинг.

Формы взаимодействия участкового с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества могут быть самыми различными. При этом выбор формы такого взаимодействия в различных ситуациях может быть разным.

Как было указано выше, УУП в рамках охраны общественного порядка также реализуют функцию приема граждан и рассмотрения разного рода обращений, поступающих от населения. То есть граждане могут обратиться в участковый пункт полиции с соответствующими заявлениями. В то же время после принятия ФЗ «Об участии граждан в ООП» можно теперь рассматривать более широко. Поскольку теперь законодатель закрепил право и

общественных формирований участвовать в охране общественного порядка, участковый пункт полиции теперь может рассматриваться как организация, которая контролирует работу органов охраны общественного порядка на конкретной территории.

Ранее, до принятия Конституции РФ, ряда законов, такой организацией был общественный пункт охраны правопорядка (ОПОП), совет которого принимал активное участие в организации охраны общественного порядка и профилактике преступности и правонарушаемости.

Полагаем, данную форму деятельности пункта полиции стоит возродить, так как она действительно эффективна в деле охраны общественного порядка, осуществляемой во взаимодействии УУП с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества. При этом участковый пункт полиции можно назвать «участковый пункт охраны правопорядка». Такое название обеспечит необходимую форму координационной деятельности УУП как в отношении других служб и подразделений, с которыми он взаимодействует, так и для существующих народных, молодежных дружин, представителей казачества и иных общественных объединений правоохранительной направленности, включенных в региональный реестр.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 8 ФЗ «Об участии граждан в ООП» граждане и их объединения, желающие принимать активное участие в охране общественного порядка, могут быть привлечены к соответствующим координационным мероприятиям полиции в данной сфере. А ч. 2 ст. 13 указанного нормативно-правового акта содержит норму, согласно которой в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы), порядок создания и деятельности которых определяется законами субъектов

Российской Федерации⁴³. Полагаем, данные координирующие органы, штабы могут размещаться в территории участкового пункта охраны правопорядка.

В целом можно предложить следующие формы взаимодействия УУП с представителями общественных формирований в деле охраны общественного порядка:

1. координацию деятельности граждан и организаций по противодействию преступности и правонарушаемости на территории, обслуживаемой УУП;

2. организацию общих собраний и координирующих совещаний, инструктажей субъектов охраны общественного порядка и предупреждения преступлений и правонарушений;

3. обобщение опыта охраны правопорядка и предупреждения преступности, подготовку информационных сообщений для граждан в области профилактики преступлений и правонарушений;

4. правовое просвещение, борьбу с правовым нигилизмом;

5. проведение совместных занятий в рамках служебной подготовки сотрудников полиции с участием представителей организаций, охраняющих общественный порядок;

6. совместное с представителями общественных формирований проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел;

7. совместную с представителями общественных формирований профилактическую работу с лицами, состоящими под административным надзором органов внутренних дел⁴⁴.

⁴³ Джемелинский В. А., Пилюгина Т. В. Некоторые особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами в охране общественного порядка с учетом норм Федерального закона Российской Федерации № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. – 2021. – № 1 (77). – С. 22.

⁴⁴ Джемелинский В. А. Совершенствование форм участия населения в охране правопорядка с учетом возможностей участковых пунктов полиции // Теория и практика общественного развития. – 2021. – № 18. – С. 105-106.

По нашему мнению, активная деятельность участковых пунктов охраны правопорядка будет способствовать повышению активности граждан, общественных формирований и институтов гражданского общества в сфере их взаимодействия с участковыми в деле охраны общественного порядка.

Выводы по второй главе.

Охрана общественного порядка на закрепленной территории является одной из основных задач службы УУП. Следует заметить, что только служба УУП имеет такое жесткое закрепление за определенной территорией.

Именно УУП является важнейшим связующим звеном между органами внутренних дел и гражданами, проживающими на закрепленном за участковым участке. УУП для этих граждан, по сути, – гарант защиты их прав и свобод от разного рода преступных посягательств.

Правовой основой деятельности УУП по охране общественного порядка на закрепленной за ним территории является Конституция РФ, ФЗ «О полиции», иные федеральные законы и нормативно-правовые акты Президента, Правительства РФ, а также законодательные акты МВД. Кроме того, деятельность УУП по охране общественного порядка регулируется также рядом норм субъектов РФ.

Важнейшим условием успешной деятельности современной службы УУП является её активное взаимодействие с гражданами и общественными объединениями. Грамотно сформированная система такого взаимодействия будет способствовать более эффективной охране общественного порядка и общественной безопасности, а также противодействию преступности.

В результате анализа научной литературы по теме исследования и результатов практики был выявлен ряд проблем в сфере деятельности УУП по охране общественного порядка и предложены направления их решения.

Заключение

На протяжении долгого времени в развитии органов внутренних дел большое внимание уделялось службе УУП. Как показал анализ, участковые вне зависимости от этапа исторического развития являются основным связующим звеном между полицией и общественностью, населением.

Сегодня служба уполномоченного полиции представляет собой обновленную систему МВД, которая претерпела значительные изменения.

В настоящее время на участковых уполномоченных возложены обязанности по охране общественного порядка и общественной безопасности, осуществление административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, а также проведение профилактических мероприятий с гражданами. Помимо предусмотренных законодательством, УУП нередко приходится выполнять и другие обязанности из-за некомплекта сотрудников правоохранительных органов. Этот факт оказывает негативное воздействие на эффективность работы участковых в целом.

Охрана общественного порядка на закрепленной территории является одной из основных задач службы УУП. Следует заметить, что только служба УУП имеет такое жесткое закрепление за определенной территорией. Именно участковый является важнейшим связующим звеном между органами внутренних дел и гражданами, проживающими на закрепленном за ним участке. УУП для этих граждан, по сути, – гарант защиты их прав и свобод от разного рода преступных посягательств.

Правовой основой деятельности УУП по охране общественного порядка на закрепленной за ним территории является Конституция РФ, ФЗ «О полиции», иные федеральные законы и нормативно-правовые акты Президента, Правительства РФ, а также законодательные акты МВД. Кроме того, деятельность УУП по охране общественного порядка регулируется также рядом норм субъектов РФ.

Важнейшей формой реализации УУП функции по охране общественного порядка является профилактический обход закрепленного за ним административного участка. При этом особое внимание во время такого обхода участковые должны уделять группе риска, то есть гражданам, стоящим на различных видах профилактического учета. Осуществляя обход, УУП должен активно взаимодействовать с населением. Как показывает практика, доверительные отношения участкового с бдительными гражданами способны оказать неоценимую помощь в деле предупреждения преступлений, различных катастроф и охраны общественного порядка в целом. Часто граждане, проживающие на участке, могут сообщить УУП важную информацию о возможных или уже совершенных правонарушениях, имеющих место чрезвычайных обстоятельствах, в результате чего эффективность деятельности участкового значительно возрастает.

К сожалению, практика показывает, что зачастую УУП игнорируют такой вид деятельности, как обход, мотивируя это загруженностью бумажной работой и отсутствием времени. В то же время очевидно, что реальная картина криминогенной составляющей обслуживаемой территории не может быть получена участковым только из официальных статистических данных органов внутренних дел, для этого требуются дополнительные источники оперативно значимой информации, которые как раз и могут быть предоставлены ему в процессе знакомства с гражданами административного участка, а также установления с ними личных доброжелательных отношений.

Еще одной важнейшей формой деятельности УУП, направленной на охрану общественного порядка, является индивидуальная профилактическая работа на подведомственном административном участке с отдельными категориям лиц. Участковый обязан осуществлять постоянное наблюдение за лицами, которые поставлены на профилактический учет, беседовать с ними, опрашивать их родственников, соседей, выясняя подробности жизни подучетных лиц; применять необходимые меры по административному принуждению к лицам, которые состоят на учете.

Еще одной формой реализации УУП функции по охране общественного порядка является прием граждан и рассмотрение разного рода обращений, поступающих от населения. Именно в службу УУП при чрезвычайных обстоятельствах могут обратиться граждане с соответствующими заявлениями. Благодаря этому у данной службы и органов ОВД в целом есть возможность максимально быстро среагировать на поступивший сигнал и предотвратить тут или иную проблему, правонарушение или преступление.

Важнейшим условием успешной деятельности современной службы УУП является её взаимодействие с гражданами и общественными объединениями. Грамотно сформированная система такого взаимодействия будет способствовать более эффективной охране общественного порядка и общественной безопасности, а также противодействию преступности.

В результате анализа научной литературы по теме исследования и результатов практики был выявлен ряд проблем, связанных с несовершенством механизма взаимодействия участковых с гражданами и общественными объединениями в сфере охраны общественного порядка.

Например, некоторые граждане не хотят сотрудничать с участковым, так как не имеют желания принимать участие в охране общественного порядка, или не доверяют полиции, или по иным причинам. В то же время зачастую лица с активной гражданской позицией хотят, но не могут сообщить УУП важные сведения о каком-либо правонарушении, так как не имеют его контактных данных, не знакомы с ним.

Для ряда граждан, а также общественных формирований и институтов гражданского общества нежелание взаимодействовать с сотрудниками полиции в деле охраны общественного порядка обусловлено отсутствием материальных стимулов или иных видов поощрения за такую деятельность.

Также негативно влияет на взаимодействие участковых с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества неразработанная система такого сотрудничества, а также наличие ряда противоречий.

Для решения указанных, а также множества других проблем, возникающих в процессе взаимодействия УУП с гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества, целесообразно:

– Наладить постоянный обмен информацией. Участковому следует более активно информировать граждан, проживающих на закрепленной за ним территории, о том, какова оперативная обстановка на участке; регулярно отчитываться перед гражданами, общественными формированиями и институтами гражданского общества о проделанной работе, доносить информацию о ближайших мероприятиях, планах полиции в деле охраны общественного порядка.

– Разрабатывать и проводить обучающие мероприятия, призванные показать гражданам, институтам гражданского общества и общественным формированиям, как именно следует взаимодействовать, чтобы сотрудничество в деле охраны общественного порядка было максимально эффективным.

– Разъяснять важность профилактической деятельности в сфере охраны общественного порядка, и совместно осуществлять такую деятельность, а также регулярно проводить общественный мониторинг.

Также для совершенствования деятельности УУП по охране общественного порядка в данном исследовании было предложено возродить форму деятельности полиции, при которой пункт полиции являлся общественным пунктом охраны правопорядка. При этом участковый пункт полиции можно назвать «участковый пункт охраны правопорядка». Такое название обеспечит необходимую форму координационной деятельности УУП как в отношении других служб и подразделений, с которыми он взаимодействует, так и для существующих народных, молодежных дружин, представителей казачества и иных общественных объединений правоохранительной направленности, включенных в региональный реестр.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – М.: Юридическая литература, 2021. – 32 с.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.05.2022) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

3. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 11.06.2021) // Российская газета. – 1992. – 30 апреля.

4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 2004. – № 25. – ст. 2485.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. – 2014. – № 14. – ст. 1536.

6. Об оружии: федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 29.11.2021) // СЗ РФ. – 1996. – № 51. – ст. 5681.

7. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

8. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. – 2016. – №15. – ст. 2072.

9. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту

Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 06.06.2022) // СЗ РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – ст. 7614.

10. Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД РФ от 06.09.2002 № 868 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 февраля 2022 года.

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 марта 2022 года.

Научные, учебные, справочные издания

12. Беляева Г. С. Участковый уполномоченный полиции – основное звено государственной профилактики правонарушений / Г. С. Беляева, Н. П. Пахомова // Студенческие научные достижения. Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса. – 2019. – С. 194-196.

13. Бреев А. В. История создания службы участковых уполномоченных полиции / А. В. Бреев, В.Ю. Ларин // Органы правопорядка: прошлое и настоящее. Сборник статей круглого стола. – 2016. – С. 11-20.

14. Демидов Ю. Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник. Часть 2 / Ю. Н. Демидов, М. В. Костенников, А. В. Куракин – Домодедово: ВИПК МВД России, 2019. – 340 с.

15. Десятова О. В. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с гражданами в процессе выполнения служебных обязанностей по охране общественного порядка / О. В. Десятова // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2019. – № 1 (12). – С. 39-44.

16. Иванова С. И. Формы участия частных охранных организаций в охране общественного порядка и методы их взаимодействия с территориальными органами внутренних дел / С. И. Иванова // Деятельность

правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов XXI междунар. науч.- практ. конф. – Иркутск, 2019. – С. 205-210.

17. Иванченко Н. Д. Роль участкового уполномоченного в борьбе с экстремизмом и терроризмом / Н. Д. Иванченко // Роль юридической науки и практики в предупреждении экстремизма и терроризма. Материалы I Всероссийской конференции. Научный редактор Ю.П. Ветров. Ответственный редактор А. М. Васильев. – 2019. – С. 35-39.

18. Кардашевский В. В. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / В. В. Кардашевский – М.: Норма, 2019. – 312 с.

19. Карпов Р. А. Отдельные вопросы становления и деятельности в советской милиции службы участковых (декабрь 1919-1925 гг.) / Р. А. Карпов // Служба участковых уполномоченных полиции: вчера, сегодня, завтра... (к 95-летию образования). Сборник тезисов докладов и выступлений. – 2018. – С. 39-40.

20. Лен К. В. История службы участковых полиции / К. В. Лен – Барнаул: Издательство: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2018. – 71 с.

21. Мутин В. М. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с объединениями граждан по охране общественного порядка / В. М. Мутин // Наука, образование и инновации. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. – 2021. – С. 127-131.

22. Ишмуратов П. Н. Профилактический обход как одна из основных форм несения службы участкового уполномоченного полиции / П. Н. Ишмуратов // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе. Материалы Всероссийской

научно-практической конференции, приуроченной ко Дню участкового уполномоченного полиции. – 2021. – С. 97.

23. Савраскин С. Н. Из истории службы участковых уполномоченных полиции / С. Н. Савраскин // Административное принуждение и административная ответственность. Сборник научных трудов. Под редакцией А. В. Гусева. – Екатеринбург, 2019. – С. 155-162.

24. Сергеева А. С. Особенности полномочий участкового инспектора в советский период / А. С. Сергеева, М. Н. Бобылева // Российская полиция: три века служения Отечеству. Материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Секция молодых исследователей. Под редакцией Н. С. Нижник. – 2018. – С. 246-247.

25. Сергун Е. П. К вопросу об уголовно-правовом определении понятия «экстремистские материалы» / Е. П. Сергун // Юридическая наука и правоприменение. V Саратовские правовые чтения: сборник тезисов докладов Всероссийской научно-практической конференции (г. Саратов, 1-2 июня 2021 г.). Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия»; редколлегия: О. Ю. Рыбаков. – Саратов, 2021. – С. 152-153.

26. Соколов Д. В. Об особенностях контроля за оборотом оружия участковым уполномоченным полиции на административном участке / Д. В. Соколов // Административная деятельность подразделений органов внутренних дел, участвующих в охране общественного порядка в системе единой дислокации. Сборник научных статей по итогам региональной научно-практической конференции. – 2020. – С. 235-241.

27. Титова Е. А. Юридическая ответственность участковых уполномоченных полиции. Учебное пособие / Е. А. Титова, О. Д. Овчинникова – Барнаул: ФГК ОУ ВПО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2019. – 64 с.

28. Черняев Г. М. О проблемах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе / Г. М. Черняев, С. Г. Черняев // Вопросы эволюции правовой мысли человечества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А. А. – 2021. – С. 33-35.

29. Шубин С. П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка / С. П. Шубин // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – 2021. – С. 220.

30. Яхонтова О. С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции / О. С. Яхонтова // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р. Ю. Аврутин, Т. В. Стульнова. – 2019. – С. 349-352.

Материалы периодической печати

31. Анисимов Р. Ю. Административно-правовая деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму / Р. Ю. Анисимов, В. В. Иванов // Административное право и процесс. – 2021. – № 11. – С. 45-46.

32. Джемелинский В. А. Совершенствование форм участия населения в охране правопорядка с учетом возможностей участковых пунктов полиции / В. А. Джемелинский // Теория и практика общественного развития. – 2021. – № 18. – С. 104-106.

33. Джемелинский В. А. Некоторые особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами в охране общественного

порядка с учетом норм Федерального закона Российской Федерации № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка / В. А. Джемелинский, Т. В. Пилюгина // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. – 2021. – № 1 (77). – С. 20-26.

34. Емельянов В. М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных / В. М. Емельянов // Вестник Уральского финансово-юридического института. – 2018. – №. 1. – С. 56-61.

35. Кратюк Д. А. К вопросу о правовом статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации Д. А. Кратюк // Правозащитник. – 2021. – № 1. – С. 15.

36. Майоров В. И. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России / В. И. Майоров, В. Е. Севрюгин // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – № 1. – С. 95-106.

37. Прибытко Ю. А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции / Ю. А. Прибытко // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 16-1. – С. 251-252.

38. Серегин А. В. К вопросу о понятии общественного порядка в советском государстве / А. В. Серегин // Труды высшей школы МООП РСФСР. – 1963. – № 8. – С. 250.

39. Струков В. А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / В. А. Струков // Закон и право. – 2021. – № 5. – С. 223-225.

40. Уваров В. И. Старший милиционер: формирование института участкового уполномоченного в советской милиции в период окт. 1917-1923 гг. / В. И. Уваров // История государства и права. – 2021. – № 16. – С. 39-42.

41. Филатьева И. В. История становления службы участковых уполномоченных полиции / И. В. Филатьева // Glossa: Вестник студенческой

науки. Издание кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета. – 2020. – № 4. – С. 118-121.

42. Фомин П. П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение / П. П. Фомин // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э. Дидоренко. – 2017. – № 1 (2). – С. 69.

43. Шиенкова А. С. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств / А. С. Шиенкова, А. М. Подгайный // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 12. – С. 76-80.

Диссертации и авторефераты

44. Готовцев А. В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: Автореф. дис. ... канд. юр. наук / А. В. Готовцев – М., 2000. – 29 с.

Электронные ресурсы

45. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://mvd.ni/news/>. (дата обращения: 11 мая 2022)