

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе развития**

Выполнил:

курсант 4 курса 3 взвода,
рядовой внутренней службы

Рыжков Владимир Сергеевич

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зинурович

Рецензент:

Врио начальника
ФКУ УК УФСИН России
по Самарской области
полковник внутренней службы
Рахимов Илдар Рашидович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущен

Дата защиты 22.06.2022

Оценка 5/отлично

Самара
2022

Введение	3
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ	7
1.1. Историко-правовой анализ становления и развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию	7
1.2. Правовое регулирование деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию	15
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ	24
2.1. Организация специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: структура, задачи и функции	24
2.2. Особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере ФКУ УК УФСИН России по Самарской области области)	32
2.3. Проблемы организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и пути их решения ..	41
Заключение	51
Библиографический список	54
Приложение	60

Введение

Актуальность темы. Специальные подразделения по конвоированию уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказания России в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым (сквозным) железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным маршрутам, выполнения задач встречного, особого и эшелонного конвоирования, а также действий караулов и служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах. Для выполнения задач по конвоированию осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказания создаются специальные подразделения по конвоированию. По официальным данным ФСИН России в 2021 г. было назначено 56855 караулов, в том числе по маршрутам: железнодорожным – 3378, автодорожным (в том числе временные караулы – 9080) – 35503, воздушным – 479, которыми перемещено 1126427 конвоируемых лиц, в том числе подозреваемых и обвиняемых – 290122¹.

Охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции является одной из основных задач Федеральной службы исполнения наказаний. Вместе с тем конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых – это своеобразная и вспомогательная форма изоляции личности в процессе ее перемещения в пространстве. Деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию включает в себя разнообразный спектр задач. Среди них охрана, надзор,

¹ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы. Информационно-аналитический сборник. Январь-декабрь 2021 год. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2022. – С. 388, 390.

материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, организационные и иные полномочия.

Эффективное функционирование подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию предопределяет безопасность уголовно-исполнительной системы, составной частью которой являются такие подразделения, и в конечном счете общественную безопасность. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации устанавливается, что государственная и общественная безопасность достигается посредством усиления роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, а также совершенствования правового регулирования предупреждения преступности.

Таким образом, влияние безопасности уголовно-исполнительной системы на общественную и государственную безопасность предопределяется особенностями этой социальной системы, в частности, спецификой и сложностью стоящих перед ее органами и учреждениями задач. Как справедливо указывается в литературе, деятельность подразделений по конвоированию всегда была тесно связана с обеспечением интересов как пенитенциарной системы, так и государства в целом.

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений, возникающих в процессе выполнения служебных задач специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе развития.

Предметом исследования являются нормы уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе развития, научная и учебная литература по исследуемой проблематике, материалы периодической печати, статистические данные по теме исследования, а также сложившаяся практика в деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Целью исследования является анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе развития, изучение теоретической литературы по исследуемой проблематике, материалов преддипломной практики в деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Для достижения указанной цели выполнены следующие **задачи**:

- провести историко-правовой анализ становления и развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

- изучить правовое регулирование деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

- охарактеризовать организацию специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: структуру, задачи и функции;

- изучить особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере ФКУ УК УФСИН России по Самарской области области);

- проанализировать проблемы организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный, исторический), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

- научно-специальные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной

разработанности темы. Теоретическую базу исследования и степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы составили труды таких авторов как: А. Н. Алексеев, В. П. Баранов, П. Ю. Ефимов, А. Е. Костромцов, К. Н. Курков, Е. Е. Масленников, В. Ф. Некрасов, С. В. Соломатин, И. С. Цаплин и т. д.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ

1.1. Историко-правовой анализ становления и развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию

В современном мире одной из важнейших задач, стоящих перед органами государственной власти, является охрана политического строя, социально-экономических отношений, а также охрана общественного порядка. В свою очередь указанные задачи реализуются как управленческими структурами, так и непосредственно специальными вооруженными формированиями, в том числе и специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию, обеспечивающими организацию перемещения и осужденных в совершении преступлений.

Вопросы перемещения лиц, преступивших закон, всегда были и остаются в ряду важных вопросов государства. История формирования общественных отношений в сфере перемещения заключённых с непосредственной вооруженной охраной началась с начала XVII века, для которого были характерны массовое возрастание числа арестантов и соответственно, их недовольств в «бунташный» период.

Но все это были лишь предпосылки к возникновению подразделений конвойной стражи. В целом именно период правления Петра 1 ознаменовался появлением такой карательной меры, как ссылка на каторгу, которая требовала осуществление вооруженной охраны при отправлении заключённых².

²Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба в России: история и современность: учебное пособие. – М.: Ваш полиграфический партнер, 2008. – С. 6.

Политика отправки заключённых на каторгу приветствовала цели их отдаления от центральной части страны в Сибирь, Урал или Азов, где они трудились. Таким образом и происходило освоение богатых сибирских земель. Интересно то, что ссылка на каторгу при Петре 1 уже не имела пути обратно и возвращения заключённых на родину по причине необходимости использования труда бывших каторжников на новых для страны землях.

Первоначальный этап формирования службы охраны заключённых при их перемещении не отличался совершенством. Первые попытки создания вооружённой охраны выражались в охране заключённых при их перемещении в пешем порядке по трактам от селения к селению. Соответственно, такие передвижения не могли не отвлекать местных жителей от выполнения работы на полях. Осуществление надзора за заключёнными осуществлялось посредством наблюдения за ними местными жителями. Сказанное позволяет говорить о низком уровне его обеспечения, в результате чего постоянно осуществлялись побегии заключённых, и рост преступности.

Специальные подразделения по конвоированию заключённых в отечественной пенитенциарной системе были созданы лишь к началу XIX в. Для приема на службу в указанных подразделениях граждан было необходимо соответствовать определенным критериям: наличие опыта службы, обладание определенными нравственными качествами и физической подготовки, владение правилами применения огнестрельного оружия.

К 1807 году уже было создано 4 полка численностью до 3000 человек, основной задачей которых были охрана границ конвоирования осужденных. Состав полка в основном был из башкиров и мещеряков. Спустя 4 года вышеперечисленные подразделения были переданы в руки казачьих подразделений, которые по-своему объему значительно превышали ранее существующие подразделения – 8 тыс. казаков. Особый интерес представляет то, что согласно ранее действующему законодательству принимать участие в казачьих подразделениях конвоирования подозреваемых, обвиняемых и

осужденных могли бывшие военные и ветераны, не имеющие возможности по тем или иным причинам продолжать службу в армейских полках.

Отечественная война 1812 г. стала событием в правоохранительной деятельности, которое показало невозможность дальнейшего использования казачьих полков, что, в свою очередь, стало предпосылкой создания специализированных подразделений стражи заключенных, подозреваемых и обвиняемых с наличием соответствующего правового положения. Таковым подразделением стал «Отдельный корпус внутренней стражи».

Данное подразделение впервые стало единственным подразделением, исполняющим обязанности по содержанию и охране подозреваемых, обвиняемых и осужденных во время их перемещения, а также на пересыльных пунктах и остановках. Создание «Отдельного корпуса внутренней стражи» породило создание многочисленных нормативно-правовых актов, так или иначе регламентирующих деятельность вновь появившегося государственного подразделения. Кроме того, поскольку на службе в «Отдельном корпусе внутренней стражи» состояли, как правило инвалиды, они не ограничивались перемещением лишь одним осужденных

Тем не менее, среди деятельности указанных подразделений не отражается надзор за перемещением заключенных на каторгу, поскольку на службе в «Отдельном корпусе внутренней стражи» состояли, как правило инвалиды, что не давало свободной возможности следить за перемещением всех категорий заключенных, в том числе и каторжников³.

Середина XIX в. характеризуется стремительным развитием внутренней инфраструктуры, что, в свою очередь, стало существенным толчком в развитии истории подразделений по конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных – создаются железные дороги (в том числе и железные вагоны) и появляется водный транспорт. Таким

³ Фомин О.Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Юрид. ин-т МВД России, 1999. – С. 18.

образом конвоирование вышеперечисленных категорий граждан осуществляется теперь железнодорожным и водным транспортом.

Важнейшим шагом в истории развития специальных подразделений по конвоированию становится принятие Устава конвойной службы 1878 г., который впервые на законодательном уровне закрепляет правовое положение лиц, проходящих службу в подразделениях конвоя, а также обязанности конвойной стражи проверять внешний вид арестантов при их конвоировании, следить за недопущением проникновения запрещенных предметов к подозреваемым, обвиняемым и осужденным на всех этапах их перемещения, а также за соблюдением материально-бытовых требований к помещениям содержания указанных категорий граждан. Таким образом, принятие Устава конвойной службы 1878 г. впервые отражает возникновение режима при конвоировании подозреваемых, обвиняемых и осужденных⁴.

Тем не менее создание специализированных подразделений перемещения осужденных отражало несовершенство правового регулирования деятельности указанных подразделений, поскольку отсутствовал единый нормативно-правовой акт о конвойной службе, а подразделения конвоя, в свою очередь, руководствовались такими нормами, как Положение о конвойных командах от 4 ноября 1886 года, и воинский Устав гарнизонной службы 1884 года, а также различного рода приказы, директивы и распоряжения.

В связи с этим, ранее принятые нормативно-правовые акты являлись лишь предпосылками для правового регулирования деятельности специализированных подразделений по конвоированию осужденных. Поэтому началом становления конвойной службе в России следует сопоставлять с принятием Александром III Указа от 20 января 1886 г. «Об учреждении конвойной стражи для сопровождения арестантских партий», который помимо отражения правового статуса лиц проходящих

⁴Штутман С. М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России (1811-1917 гг.). – М.: Газоил пресс, 2000. – С. 39.

службу в конвойной стражи, а режимных требований во время перемещения осужденных, устанавливал и форму одежды конвойной стражи специального образца, а также структуру указанных подразделений.

В 1909 г. завершилось становление первого кодифицированного Устава конвойной службы, структура которого отображала 13 глав и 464 статьи о порядке и условиях несения службы сотрудниками конвойной службы, их права и обязанности, а также подчиненность конвойных команд. В целом следует отметить, что создание Устава конвойной службы 1909 г. было вызвано необходимостью формирования единого документа о правилах несения службы при перемещении арестантов, а также трудностями поиска тех или иных законодательно закреплённых норм среди огромного массива различных подзаконных актов. Таким образом, данный нормативно-правовой акт умесил все нормы относительно порядка и особенностей перемещения арестантов, а также правила несения службы порождениями конвоя в один законодательный акт.

Принятие положения о формировании корпуса ВЧК от 15 июля 1918 года стало началом формирования внутренних войск, деятельность которых непосредственно связана с перемещением осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Конвойная стража комплектовалась по добровольному найму. Кроме того, создание новых подразделений требовало необходимость контроля за осуществлением их служебных обязанностей. В связи с этим была создана Главная инспекция конвойной стражи для инспектирования подразделений. За всю историю становления конвойной стражи, данные подразделения нередко изменяли свое название в зависимости от подчиненности – войскавнутренней охраны (ВОХР), или войскавнутренней службы (ВНУС).

Однако несмотря на то, что характерной особенностью постреволюционного периода было введение новшеств в большинство общественных отношений, тем не менее подразделения конвойной службы практически остались не тронутыми. В последующие годы издавалось

множество приказов, положений и инструкций, которые в основном затрагивали количественный состав службы, ее подчиненность государственному аппарату управления, порядок и условия конвоирования, маршруты передвижений, задачи и функции подразделений при конвоировании арестованных, взаимодействие с другими государственными службами и разграничение между ними функций в сфере перемещения осужденных. Тем не менее несмотря на такой значительный объем информации, регламентирующей деятельность подразделений конвойной службы, правовое положение арестантов и режим их содержания практически оставались не тронутыми законодателем⁵.

Безусловно, Великая Отечественная война не могла не затронуть вопросы организации деятельности конвойной службы. В августе 1941 было создано Главное управление внутренних войск, а в январе 1942 в самостоятельную структуру выделилось Управление конвойных войск. В связи с стремительно изменяющейся оперативной обстановкой в стране в период военного времени, указанные структурные подразделения нередко подвергались изменениям объема служебных задач и функций. Среди таковых изменений стала необходимость появления конвоирования такой категории, как военнопленные. К апрелю 1945 г. конвойные войска охраняли 710 различных лагерей, тюрем и других объектов⁶.

В послевоенное время служба конвоирования была передана в ведомство Министерства внутренних дел СССР, созданного в 1946 г. Соединения и части конвойных войск несли осуществляли деятельность по охране общественного порядка, охраняли военнопленных в местах их содержания и работ, конвоировали осужденных и арестованных. Однако недостаточная оснащенность конвойной службы в послевоенное время, характеризующегося нестабильностью экономической, политической и

⁵ Некрасов В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России, 1811-1917 гг. – М.: Экзамен, 2002. – С. 218.

⁶ Белоусов О. М., Черномазов И. С. Войска НКВД в годы Великой отечественной войны // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 5. – С. 69.

социальной сфер общества, порождало некоторые проблемы в ее организации. В частности, необходимо было усиление безопасности как конвоируемых лиц, так и сотрудников конвойной службы по причине увеличения доли преступлений, совершенных при конвоировании. Урегулирование данного вопроса стало важнейшим шагом в законодательном закреплении определенных требований, выдвигаемых к сотрудникам конвойной службы⁷.

В конце 1963 г. была принята новая Инструкция по службе конвойной охраны МООП РСФСР. В 1966 г. было образовано Главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной службы, которое управляло подразделениями по всей территории страны. В то время процесс конвоирования осужденных регламентировался одним основным документом: Приказом МВД СССР от 1.04.1969 г. №55 «Устав боевой службы внутренних войск», согласно которому были урегулированы вопросы материально-бытового обеспечения осужденных, подозреваемых и обвиняемых при их перемещении, перечень разрешенных, и соответственно, запрещенных предметов и многое другое. Кроме того, законодатель проявил дифференцированный подход к условиям содержания отдельных категорий граждан при их конвоировании. В частности, для конвоирования женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, законодатель предусмотрел меньший объем правоограничений⁸.

В 1986 г. был принят новый Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР, в котором наиболее полно были обозначены нормы посадки в транспорт, предназначенный для конвоирования, правовое положение, как осужденных, так и персонала, был значительно расширен список вещей и предметов, которые осужденным можно иметь при себе в спецтранспорте. Не малое внимание, в этом приказе, было уделено отдельному размещению

⁷ Баранов В. П. Внутренние войска: исторический очерк. – М.: Ред. журн. «На боевом посту» внутренних войск МВД России, 2007. – С. 189.

⁸ Теоретико- правовые проблемы изоляции осужденных при их перемещении из одного учреждения уголовно- исполнительной системы в другое / Б.З. Маликов, Р.З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – С.40-41.

осужденных в камерах транспортных средств по видам режима и категориям. Также в данном приказе было впервые обозначено составление акта сотрудником в отношении осужденного, нарушающего установленный законом порядок.

1 января 1999 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁹ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу»¹⁰ достаточно длительный процесс окончательно завершился передачей осужденных и лиц, заключенных под стражу по плановым маршрутам. Функции по их охране, соответственно, также были возложены на вновь созданные подразделения конвойной службы УИС.

Наиболее полным документом, действующим в настоящее время является совместный приказ Минюста России и МВД России от 24.05.2006 г. № 199/369-ДСП «Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию». В данном документе наиболее полно указаны все особенности перемещения осужденных.

Таким образом, изучение историко-правовых аспектов становления и развития специальных подразделений УИС по конвоированию показало долгий и сложный путь их становления, который не прекращается и в

⁹О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 г. № 359 [принят 17 сентября 1998 г. № 1116] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 12. – Ст. 1376.

¹⁰О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями от 14 июля 2017 г. № 838 [принят 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2017 г.

условиях современного мира с момента передачи специальных подразделений УИС по конвоированию в ведение Министерства юстиции РФ. За всю историю существования пенитенциарной службы перед государством вопросы перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых к месту отбывания наказания, а также в процессе отбывания наказания в другое исправительное учреждение, всегда были важны и представляли особую актуальность.

1.2. Правовое регулирование деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию

Процесс исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, а также процесс участия подозреваемых и обвиняемых в уголовном судопроизводстве в общем аспекте изменений не претерпели. В данные процессы входят различные этапы, участниками которых являются непосредственно сотрудники Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН) и осужденные, подозреваемые или обвиняемые.

Одним из таковых этапов является процесс конвоирования осужденных, подозреваемых или обвиняемых, более того в этом процессе многие из указанных субъектов могут участвовать и не один раз.

Служебная деятельность подразделений по конвоированию есть совокупность согласованных действий караулов и сотрудников УИС, производимых совместно с взаимодействующими органами, службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач и обязанностей¹¹.

¹¹ Цаплин И. С. Совершенствование правовых и организационных основ функционирования кинологической службы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (26 октября 2018 г.). – Воронеж: Научная книга, 2018. – С. 82.

Нормативно-правовая база деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию весьма обширна многообразна. Поэтому в целях систематизации нормативной базы по данному вопросу считаем целесообразным разделить нормативно-правовые документы на несколько групп по юридической силе:

1. Международные правовые акты;
2. Федеральные законы, законы, акты Президента РФ и Правительства РФ;
3. Межведомственные и ведомственные нормативные акты (приказы, наставления, инструкции, и т.п.).

В последнее десятилетие самое пристальное внимание при формировании правовой базы национального уголовно-исполнительного законодательства уделяется европейским стандартам, регламентирующим гарантии обеспечения прав и законных интересов человека, отбывающего лишение свободы или заключенного под стражу. Для обеспечения прав и законных интересов указанной категории граждан существует специальный перечень международных стандартов, которые по своему замыслу применительно к данной области правоотношений и являются универсальными, приемлемыми фактически для пенитенциарной системы любой развитой страны мира. Стоит отметить, что под терминами содержание под стражей и отбывание наказание, понимается конвоирование данных лиц, а также временное содержание изолированных лиц в транзитно-пересыльных пунктах.

Указанные стандарты закреплены в официальных документах различных международных организаций и в большинстве своем ратифицированы Российской Федерацией.

Из наиболее значимых, во-первых, следует назвать Минимальные стандартные правила обращения с осужденными (Правила Нельсона Манделы), принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 года. Так, вопросам перемещения подозреваемых, обвиняемых и

осужденных посвящено правило 73 указанного НПА, где, в частности, отмечается, что когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое, их следует в максимальной степени укрывать от посторонних взглядов и принимать все меры для того, чтобы защитить их от оскорблений, проявлений любопытства и любых видов огласки. Кроме того, перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению. Помимо прочего, ч. 3 Правила 73 Минимальных стандартных правил обращения с осужденными устанавливает, что заключенные перевозятся за счет тюремной администрации, причем их перевозка должна осуществляться в одинаковых для всех условиях¹².

Проанализировав отдельные нормы международного права, регулирующие особенности конвоирования обвиняемых, подозреваемых и осужденных, мы пришли к выводу, что в настоящее время процесс конвоирования и правовое положение перемещаемых осужденных недостаточно закреплен в международных нормативно-правовых актах, которые преимущественно адаптированы для мест изоляции подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Переходя к нормам отечественного законодательства, отметим Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (в ред. 11 апреля 2021 г. № 201)¹³, который отмечает, что среди основных задач ФСИН России существует конвоирование осужденных, подозреваемых, обвиняемых

¹² Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹³ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 11 апреля 2022 г.

граждан Российской Федерации, иностранных граждане лиц без гражданства по установленным законодательством маршрутам.

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим принципы организации деятельности учреждений и органов УИС, в том числе и специальных подразделений УИС по конвоированию, является Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», принятый 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ)¹⁴ (далее – Закон). Данным нормативно-правовым актом установлено, что деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения основных прав и свобод граждан и т.д. Указанные принципы отражают основополагающие начала всей отечественной пенитенциарной системы и стратегию её развития в соответствии с нормами международного права.

Отдельное внимание следует обратить на статью 7 указанного Закона РФ. В частности. Данная норма устанавливает самостоятельный юридический статус специальных подразделений УИС по конвоированию, который выражается в наличии самостоятельного баланса, своей гербовой печати, бланком, расчётах в банковских организациях в Управлений по конвоированию, входящих в состав территориального органа ФСИН России.

Также отметим, что Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (статья 12.1) определены вопросы взаимодействия специальных подразделений УИС по конвоированию с федеральными органами исполнительной власти по вопросам предоставления какой-либо необходимой информации, средств передвижения (водный, воздушный, железнодорожный транспорт) для перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении

¹⁴ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

преступлений, а также места остановок указанных транспортных средств для посадки перечисленных категорий граждан.

Одной из наиболее важных глав рассматриваемого нормативно-правового акта, является глава, регламентирующая правовой статус сотрудников УИС, в том числе и сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию. Главой IV Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 установлены права и обязанности всех сотрудников, проходящих службу в УИС при наличии специфики осуществления ими служебной деятельности в соответствии с иными подзаконными нормативно-правовыми актами.

Поскольку служебная деятельность основной части сотрудников УИС непосредственно связана с контактированием с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, то каждому сотруднику в любую минуту нужно быть готовым к действиям при чрезвычайных обстоятельствах при условии соблюдения всех законодательных норм, в том числе и сотрудникам специальных подразделений по конвоированию. К таким действиям относятся и применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, которые урегулированы статьями 28-31 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, утвержденный федеральным законом от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ)¹⁵ (далее – УИК РФ) является основным нормативно-правовым актом, регламентирующим все уголовно-исполнительные правоотношения. Однако следует отметить, что напрямую УИК РФ не регламентирует особенности организации конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Применительно к теме исследования ст. 76 УИК РФ отмечает перемещение

¹⁵Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

указанной категории граждан как одну из основных функций специальных подразделений УИС по конвоированию.

В процессе отбывания наказания осужденные могут быть перемещены в другое ИУ для дальнейшего отбывания наказания (например, в рамках поощрительного института в ИУ с меньшим объемом правоограничений). В данном случае вопросами перемещения осужденных занимаются подразделения по конвоированию с учетом соблюдения всех необходимых условия в процессе их перемещения (дифференциации условий перемещения, соблюдением санитарно-гигиенических норм и материально-бытовых условия (питание, спальное место, наличие чистой одежды конвоируемых лиц). Однако ст. 76 УИК РФ относится к категории отсылочных норм, сущность которых состоит в отсылке законодателем к другим нормативно-правовым актам, которые более подробно раскрывают данный вопрос (применительно к ст. 76 УИК РФ – вопрос перемещения осужденных). Так, данная норма отсылает правоприменителя к нормативно-правовым нормам, регламентирующим порядок направления осужденных к лишению свободы в другое ИУ, или к порядку создания, функционирования и ликвидации транзитно-пересыльных пунктов.

Правовое положение сотрудников УИС, особенности их материального обеспечения, вопросы получения специальных званий, основания возникновения и прекращения служебных правоотношений, а также иные другие вопросы организации прохождения служебной деятельности сотрудниками УИС, в том числе и сотрудниками специальных подразделений УИС по конвоированию, урегулированы Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ (в ред. от 17 февраля 2021 г. № 13-ФЗ) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹⁶.

¹⁶ О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах,

Основным из основных нормативно-правовых актов, непосредственно регулирующих организацию деятельности структурных подразделений по конвоированию, является Постановление Правительства РФ от 05 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу» (в ред. Постановления Правительства РФ от 14 июля 2017 г. № 838)¹⁷. Данным нормативно-правовым актом урегулированы вопросы взаимоотношения Министерства Юстиции РФ с Министерством транспорта РФ, Министерством внутренних дел РФ, Федеральным агентством водного и речного транспорта, Федеральным агентством воздушного транспорта и др., так или иные принимающие участие в процессе конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых по установленным законодательством маршрутам.

Отмечая нормы ведомственного законодательства, которыми руководствуются специальные подразделения УИС по конвоированию при осуществлении своих служебных обязанностей, остановимся на Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции от 16 декабря 2016 г. № 295 (далее – ПВР ИУ). В частности, интерес представляет Перечень предметов и вещей, которые осужденным запрещено иметь при себе, изготавливать и приобретать, в том числе и в процессе конвоирования указанной категории граждан (Приложение 1)¹⁸.

исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ [принят 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30апреля 2021 г.

¹⁷О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г. № 838 [принято 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 июля 2017 г.

¹⁸Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 сентября 2021г.

Среди норм ведомственного нормативно-правового регулирования общественных отношений, возникающих при конвоировании осужденных, подозреваемых и обвиняемых по установленным маршрутам, отметим Инструкцию по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, определяющую порядок осуществления своих служебных задач подразделениями караула, в том числе и при возникновении чрезвычайной ситуации.

Выводы по первой главе.

Таким образом, изучение историко-правовых аспектов становления и развития специальных подразделений УИС по конвоированию показало долгий и сложный путь их становления, который не прекращается и в условиях современного мира с момента передачи специальных подразделений УИС по конвоированию в ведение Министерства юстиции РФ. За всю историю существования пенитенциарной службы перед государством вопросы перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых к месту отбывания наказания, а также в процессе отбывания наказания в другое исправительное учреждение, всегда были важны и представляли особую актуальность.

Нами было выяснено, что процесс конвоирования не всегда предполагал наличие обязательного режима при перевозке осужденных, подозреваемых и обвиняемых. На ранних этапах развития процесс конвоирования охватывался исключительно вопросами перемещения указанной категории граждан.

В настоящее время служебная деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых в рамках взаимодействия с другими подразделениями и службами, направленными на перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Нормативно-правовая база деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию весьма обширна многообразна. Поэтому в целях

систематизации нормативной базы по данному вопросу считаем целесообразным разделить нормативно-правовые документы на несколько групп по юридической силе: международные правовые акты; федеральные законы, законы, акты Президента РФ и Правительства РФ; межведомственные и ведомственные нормативные акты (приказы, наставления, инструкции, и т.п.).

Одним из основных документов, регламентирующих служебную деятельность сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, является Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ

2.1. Организация специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: структура, задачи и функции

Порядок организации служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию всех категорий граждан, перечисленных в п. 5 ч. 3 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, а также порядок действий караулов и иных должностных лиц при возникновении чрезвычайной обстановки, урегулирован Инструкцией по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию.

Однако сама деятельность указанных подразделений не состоит в исключительной перевозке осужденных подозреваемых и обвиняемых, а состоит из комплексного осуществления следующих действий:

- организацию выполнения поставленных задач;
- непосредственно несение службы;
- осуществление действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе и в случае введения на территории исправительного учреждения режима особых условий;
- тыловое, техническое и медицинское обеспечение¹⁹.

Структура деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию предусматривает осуществление Директором ФСИН России общего руководства деятельностью данных подразделений посредством начальника управления охраны и конвоирования, который

¹⁹ Алексеев А. Н. Документирование служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию: методические рекомендации. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2021. – С. 21.

курирует деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию, начальников территориальных органов ФСИН России, и непосредственно начальников отделов территориального конвоирования. Кроме того, руководство за деятельностью специальных подразделений УИС по конвоированию осуществляется непосредственно через начальника отдела железнодорожного конвоирования и специальных перевозок.

Типовая структура специальных подразделений УИС по конвоированию, утверждена Приказом ФСИН России от 14 января 2019 г. № 13 «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний»²⁰. На основании данного нормативно-правового документа остановимся подробнее на особенностях структуры и численности изучаемых в настоящем исследовании подразделений.

Структураспециальных подразделений по конвоированию на уровне субъекта Российской Федерации зависит обслуживаемой территории и численности сотрудников данных подразделений. Так, в территориальном органе создаются управления по конвоированию, со штатной численностью сотрудников более двух ста единиц, отделы конвоирования и условия существования в территориальном органе не менее двух отделений, и отделения по конвоированию, штатная численность сотрудников которого должна быть более пятнадцати сотрудников.

В состав управления по конвоированию входит начальник управления; его заместители; юридическая и комендантская службы; группы по мобилизационной подготовке и гражданской обороне, инженерно-технического обеспечения и связи; отделы организации службы, отдел по конвоированию, автомобильный отдел и отдел тылового обеспечения;

²⁰ Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России от 14 января 2019 г. № 13 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 января 2019 г.

кинологическое отделение; отделение кадров, воспитательной и социальной работы с личным составом; бухгалтерия, канцелярия и отдельный пост пожарной профилактики.

Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказания России приводит перечень задач, стоящих как перед управлением охраны и конвоирования, так и перед отделами территориального конвоирования.

Остановимся подробнее на служебных задачах управления охраны и конвоирования, среди которых:

- организация охраны объектом уголовно-исполнительной системы, где трудятся и проживают осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в том числе тюрьмы и исправительные учреждения, следственные изоляторы, любые производственные объекты, места амбулаторного и стационарного лечения осужденных; охрана учреждений, где отбывают содержатся невменяемые лица, признанные виновными в совершении преступлений, имеющие психические отклонения, а также обеспечение безопасности на данной территории, и сопровождение указанной категории психически больных лиц в другие медицинские учреждения здравоохранения для лечения;

- в целях недопущения проникновения запрещенных предметов на режимную территорию обеспечивают пропускной режим;

- организуют конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных из ИУ на обменные пункты и обратно, производственные объекты, а также в учреждениях здравоохранения в случае необходимости оказания медицинской помощи;

- организуют охрану и конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых, следующих до места прибытия согласно установленных законодательством маршрутам;

- организуют взаимодействие специальных подразделений УИС по конвоированию с другими федеральными органами исполнительной

власти, при возникновении чрезвычайных обстоятельств в целях скорейшей их ликвидации;

– готовят проекты ведомственных нормативно-правовых актов относительно организации деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию;

– осуществляют контроль за исполнением служебных обязанностей и соблюдением требований законодательства РФ подразделениями по конвоированию;

– исполняют передачу осужденных подозреваемых и обвиняемых в другие государства, соответствующие их гражданству, а также в процессе их экстрадиции;

– предоставляют информационно-аналитические обзоры о деятельности подразделений охраны и конвоирования УИС;

– контролируют обеспечение прав и законных интересов осужденных, подозреваемыми и обвиняемыми в процессе их конвоирования, а также создание условия содержания указанной категории граждан в процессе конвоирования, соответствующих законодательству РФ²¹.

Таким образом, большая часть обязанностей, возлагаемых на Управление охраны и конвоирования ФСИН России так или иначе связана с осуществлением контроля и организации за деятельностью подразделений охраны и конвоирования, в том числе и деятельностью специальных подразделений УИС по конвоированию.

Типовая штатная структура отдела по конвоированию представлена следующим образом: начальник отдела; его заместители; юридическая и комендантская службы; группы по боевой и специальной подготовке, организации службы, инженерно-технического обеспечения и связи, по боевой и специальной подготовке, кинологическая группа, группа кадров,

²¹Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения ФСИН России. Управление охраны и конвоирования: офиц. сайт. 16.06.2021 – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/?ysclid=11x328jbuw> (дата обращения: 18.02.2022).

воспитательной и социальной работы с личным составом; отделение по конвоированию, тылового обеспечения; бухгалтерия, канцелярия, автомобильная служба и отдельный пост пожарной профилактики.

Среди основных задач, стоящих перед отделами территориального конвоирования осужденных, выделим следующие:

- организовывать конвоирование всех категорий лиц, перечисленных п. 5 ч. 3 Указа Президента Российской Федерации по установленным маршрутам конвоирования;

- обеспечивать методическое обеспечение подразделений по конвоированию в пределах своей компетенции;

- осуществлять контроль за исполнением требования нормативно-правовых актов относительно вопросов организации конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых по установленным маршрутам конвоирования;

- подготавливать проекты нормативно-правовых актов в целях совершенствования организационной основы деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию²².

Также следует отметить, что одной из задач, стоящих перед отделами территориального конвоирования, является изоляция конвоируемых лиц, а также обеспечение недопущения их побега при конвоировании.

Рассмотрев основные задачи отдела территориального конвоирования, перечислим другие действия, которые осуществляет отдел территориального конвоирования:

- распространение положительного опыта работы территориального органа в части организации конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- сбор, обобщение и анализ информации о состоянии надежности охраны при конвоировании;

²² Шиханов В. А., Субботин В. П. Организация конвоирования: практикум. – Самара: Самарский юридический институт ФСИИ России, 2021. – С. 14.

- подготовка предложений руководству ФСИН в целях совершенствования деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию;

- контроль выполнения сотрудниками подразделений конвоирования требований законодательства относительно организации и осуществления конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- контроль качества проведения служебной подготовки и иных методических занятий сотрудников подразделений конвоирования;

- контроль за исправным состоянием учебно-материальной базы в целях своевременного её совершенствования;

- подготовка информации руководству ФСИН с целью совершенствования организации особого и сквозного конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- участие в разработке плановых маршрутов по различного вида путям Российской Федерации;

- осуществление организации и проведения учебно-методических сборов как с руководством территориальных органов ФСИН России, так с начальниками отделов специальных подразделений УИС по конвоированию;

- предложение руководству территориальных органов ФСИН России мер совершенствования штатной структуры территориальных отделов по конвоированию;

- контроль численности личного состава специальных подразделений УИС по конвоированию и соответствие выполняемых ими работ своим служебным обязанностям и назначаемой должности;

- рассмотрение обращений граждан, осужденных, подозреваемых и обвиняемых по вопросам компетенции отдела, и, соответственно, своевременное рассмотрение указанных обращений;

- подготовка предложений руководству территориального органа ФСИН России по подбору кандидатуры сотрудников, предлагаемых на замещение должностей начальников (их заместителей) специальных

подразделений УИС по конвоированию в курируемых территориальных органах ФСИН России²³.

Перечисленные задачи и иные действия, выполняемые территориальными отделами специальных подразделений УИС по конвоированию, не являются исчерпывающими. В связи с этим отделы территориального конвоирования подготавливают предложения по применению в своей служебной деятельности на маршрутах конвоирования современных инженерно-технических средств охраны и надзора в случаях, например, необходимости проверки допущенных правонарушений сотрудниками данных специальных подразделений в процессе конвоирования, или проверки фактов совершения побега.

Отдельным перечнем законодатель выделил задачи сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, необходимость выполнения которых возникает при возникновении внештатной ситуации, а именно – чрезвычайных обстоятельств:

- розыск и задержание осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершивших побег из учреждения УИС или в процессе конвоирования;
- пресечение (ликвидация) массовых беспорядков осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также обезвреживание преступника, захватившего в заложники сотрудника УИС, в том числе и сотрудников караула при конвоировании;
- отражение нападения на охраняемый объект, караул;
- ликвидация пожаров, и любых других последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах УИС и в местах несения службы²⁴.

²³Костромцов А. Е., Ефимов П. Ю. Организация подготовки личного состава караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию к несению службы: учебное пособие. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 28.

²⁴Соломатин С. В., Цветков В. В. Об основных функциях отделов организации службы охраны территориального органа ФСИН России. Актуальные проблемы

Конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых на обменные пункты и обратно в местах дислокации учреждений УИС осуществляют встречные караулы, в состав которых входят: начальник караула, 1-2 его помощников, в т.ч. и по кинологической службе, караульные по числу постов и смен; группа досмотра транспортных средств и грузов на КПП в составе помощника начальника караула – начальника КПП, специалиста кинолога со служебной собакой и караульных – часовых КПП по досмотру транспортных средств и грузов, водитель транспортных средств, кинолог патрульный, радиотелефонисты и другие лица. Непосредственная охрана конвоируемых лиц в процессе их перемещения осуществляется часовыми.

Из числа бодрствующих и отдыхающих караульных могут создаваться резервные группы на случай выполнения необходимости каких либо служебных задач, в том числе и в период усиленного варианта несения службы.

Среди основных требований, предъявляемых к сотрудникам специальных подразделений УИС по конвоированию, законодатель выделяет такие личные качества, как стойкость, мужество, смелость, выносливость, честность и неподкупность, разумную инициативу и находчивость. Кроме того, сотрудник указанных подразделений неукоснительно должен следовать нормам законодательства и выполнять свои служебные обязанности в строгом соответствии со своей должностной инструкцией.

Объем служебных задач, выполняемых специальными подразделениями УИС зависит от количества конвоируемых лиц, количества маршрутов конвоирования, а также числа обменных пунктов в соответствии с методикой распределения объема служебных задач.

2.2. Особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере ФКУ УК УФСИН России по Самарской области)

Служебная деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию представляет собой совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС при взаимодействии с другими органами и службами в целях своевременного выполнения задач по конвоированию осужденных, подозреваемых, обвиняемых и иных лиц, перечисленных законодательством²⁵.

За время прохождения преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области нами были изучены основные направления деятельности указанного учреждения и особенности планирования организации служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию.

Среди основных целей организации служебной деятельности ФКУ УК УФСИН России по Самарской области выделим следующие:

- конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых плановыми караулами посредством автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта по установленным маршрутам конвоирования до обменных пунктов и обратно с приемом и сдачей указанных лиц;
- конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых встречными караулами в специальных автомобилях из учреждений УИС до обменных пунктов и обратно;

²⁵ Ефимов П. Ю. Правовые основы служебной деятельности подразделений по конвоированию: проблемы, перспективы развития. Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 250.

– конвоирование перечисленных выше категорий граждан сквозными караулами посредством железнодорожного, водного и воздушного транспорта от пункта приема до пункта назначения;

– конвоирование иностранных граждан и лиц без гражданства, а также особо опасных преступников и лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, граждан Российской Федерации и лиц без гражданства особыми караулами посредством воздушного, железнодорожного, автомобильного и водного транспорта от пункта приема до пункта назначения или до ближайших к пунктам передачи следственных изоляторов на территории Российской Федерации, при выполнении международных обязательств по передаче осужденных и экстрадиции;

– осуществление эшелонного конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых от пункта приема до пункта назначения группами, с составом осужденных не менее 300 человек;

– в целях оказания помощи в порядке, установленном законодательством РФ, всем вышеперечисленным караулам осуществление временных караулов²⁶.

Штатная численность сотрудников ФКУ УК УФСИН России по Самарской области составляет 212 чел., из них начальник управления, два заместителя начальника, 154 сотрудника младшего начальствующего состава, 50 сотрудников среднего начальствующего состава и 5 вольнонаёмных сотрудников.

В состав управления по конвоированию УФСИН России по Самарской области входят три отдела по конвоированию, руководство которыми осуществляют начальники отделов, а в их подчинении по 2-3 начальника караула и 16-17 человек младшего начальствующего состава.

²⁶ФКУ УК УФСИН России по Самарской области [Электронный ресурс] // УФСИН России по Самарской области. Главная. Учреждения УИС Самарской области: офиц. сайт. 30.03.2020. – Режим доступа: <https://63.fsin.gov.ru/organisations/fku-uk-gufsin-rossii-po-samarskoj-oblasti.php> (дата обращения: 18.02.2022).

В настоящее время в автопарке ФКУ УК УФСИН России по Самарской области насчитывается 18 единиц специальных автомобилей, которые позволяют качественно выполнять поставленные перед подразделением задачи: 1 – трактор; 12 – специальных автомобилей типа «АЗ»; одно грузовое авто; два автобуса и две легковых машины.

За 2021 год ФКУ УК УФСИН России по Самарской области было назначено 1319 караулов, из которых 82 – по железнодорожным маршрутам, 230 – по автодорожным, 38 – сквозных караулов (в т.ч. 1 – авиационный), 13 – особых караулов, 439 – встречных караулов и 517 – временных караулов (Приложение 1).

Всего за 2021 г. было перемещено 28653 осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Рассмотрим особенности планирования организации служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию на примере ФКУ УК УФСИН России по Самарской области.

Начальник территориального органа ФСИН России принимает решение по организации служебной деятельности по конвоированию на полугодие; начальник управления по конвоированию – на квартал и на сутки²⁷.

В решении на полугодие начальник территориального органа ФСИН России указывает: подводит итоги служебной деятельности за указанный период времени, указывает соответствующие недостатки и причины их возникновения; ставит задачи на предстоящий период службы, распределяет силы и средства к действиям при ЧО, ставит задачи по организации повышения профессионального уровня сотрудников подразделения; определяет мероприятия с целью повышения охраны конвоируемых лиц, а также порядок взаимодействия с другими службами и органами; определяет порядок осуществления контроля за служебной деятельностью

²⁷ Дербина О. В. Правовое и организационное обеспечение планирования правоохранительной деятельности уголовно-исполнительной системы России: дис. ... канд. юрид. наук. – Псков: Псковский юридический институт ФСИН России, 2011. – С. 87.

подразделений по конвоированию и другие вопросы касаются организации несения службы данными подразделениями.

В решении на квартал начальник управления по конвоированию указывает результаты выполнения ранее поставленных задач, недостатки и их причины; оперативную обстановку в учреждениях управления конвоирования и на маршрутах конвоирования; объем служебных задач и сроки их выполнения; задачи подразделениям по использованию сил и средств, повышению надежности охраны конвоируемых лиц и подготовке к действиям при ЧО; задачи по воспитательной работе, морально-психологическому обеспечению, поддержанию служебной дисциплины, сохранности вооружения, использованию транспорта и материальных средств, соблюдению мер безопасности; порядок организации взаимодействия и связи как между учреждениями и органами УИС, так и с другими структурами; порядок организации контроля службы караулов.

Решение начальника территориального органа ФСИН России на полугодие, а также начальника управления по конвоированию на квартал оформляется приказом или распоряжением за подписью соответствующих²⁸.

В решении на сутки начальник управления по конвоированию определяет: расчет сил и средств личного состава; оперативную обстановку на маршрутах конвоирования; маршруты конвоирования и вариант несения службы; количество и виды караулов, наряжаемых от отделов, их численность, вооружение, начальников караулов, их помощников, сотрудников входящих в составы караулов выполняющих задачи за пределами управления по конвоированию и сотрудников, входящих в состав суточного наряда; порядок подготовки сил и средств к выполнению служебных задач; порядок организации взаимодействия при несении службы, мероприятия, проводимые совместно с взаимодействующими органами; организацию контроля службы, а также расчет сил и средств для действий

²⁸ Опар И. П. Организация контроля службы караулов по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 1 (164). – С. 49.

при ЧО. Указанное решение начальника управления оформляется приказом (распоряжением).

Для выполнения служебных задач по конвоированию плановыми, встречными и временными караулами решение на их выполнение принимает начальник управления по конвоированию; при конвоировании сквозными караулами по автодорожным маршрутам в пределах субъекта Российской Федерации решение принимает начальник территориального органа ФСИН России; при конвоировании эшелонными, особыми караулами и сквозными караулами по железнодорожным, водным и воздушным маршрутам, а также сквозными караулами по автодорожным маршрутам между субъектами Российской Федерации решение для выполнения служебных задач по конвоированию принимает директор ФСИН России. Кроме того, в полномочия директора ФСИН России входит также и принятие решение по выполнению служебных задач при конвоировании особыми караулами.

В ходе прохождения преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области нами также были изучены права личного состава караула по конвоированию при выполнении возложенных на них задач:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

- 2) требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- 3) применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- 4) составлять протоколы о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

5) производить обыск осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

6) осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

7) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, предусмотренных законом²⁹.

Особую роль в организации конвоирования играет налаживание взаимодействия в управленческой деятельности специальных подразделений по конвоированию, которое подразделяется на внутреннее и внешнее³⁰.

Внутреннее взаимодействие (внутри системы УИС) осуществляется в различных формах: обмен информацией, совместное обсуждение имеющейся информации для принятия решения, выполнение некоторых мероприятий по просьбе иной службы, согласованное планирование, оказание содействия в работе другой службы, совместное проведение отдельных операций, несение службы в нарядах и караулах.

Например, в апреле и октябре 2021 г. в Самарской области были проведены учебно-методические сборы с начальниками караулов (их помощниками). На учебно-методические сборы привлекались начальники встречных караулов учреждений УФСИН России по Самарской области, осуществляющие встречное конвоирование на станции «Сызрань-1». На сборах доводились вновь поступившие документы, принят зачет по проверке знаний руководящих документов, а также была оказана помощь по проверке документации служебных караулов.

²⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области / В. С. Рыжков (неопубликованный акт).

³⁰ Игнатъев А. М. Основные направления взаимодействия специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении своих функций // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2017. – № 2 (25). – С. 22.

Кроме того, ежеквартально в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области проводится «День начальника караула», где разбираются характерные проблемные вопросы и принимаются меры по их разрешению.

Внешнее взаимодействие специальных подразделений по конвоированию организуется и осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, правоохранительными органами, транспортными предприятиями, средствами массовой информации. Можно выделить две основные формы такой работы: непосредственная совместная деятельность (например, совместное несение службы на обменных пунктах конвоев полиции и караулов по конвоированию) и информационное взаимодействие³¹.

Так, например, в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области осуществляется взаимодействие с руководством Речного порта г. Самара для подачи самоходного судна на воздушной подушке на шестой причал в целях проведения обмена плановым караулом по автодорожному маршруту № 266 «Самара-Рождествено» без посторонних граждан.

Подготовка караулов (служебных нарядов) к несению службы организуется и проводится по плану подготовки караулов к службе в предусмотренное расписанием дня время до постановки им задачи на ее выполнение и включает: инструктаж начальников караулов и их помощников; инструктивные занятия с личным составом караулов; инструктаж исполнителей по плану воспитательной работы и морально-психологического обеспечения в караулах; материальное, техническое и медицинское обеспечение караулов³².

³¹Опар И. Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32.

³²Соломатин С. В. Методика подготовки личного состава караулов и дежурных смен учреждений УИС к несению службы. Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2011. – С. 140.

В подготовку караула, наряжаемого для выполнения задачи за пределами района дислокации территориального органа УИС, кроме указанных мероприятий включаются: проведение медицинского осмотра личного состава, получение необходимых документов и другие мероприятия по решению начальника управления по конвоированию территориального органа УИС.

В настоящее время в качестве огнестрельного оружия сотрудники ФКУ УК УФСИН России по Самарской области применяют 9 мм пистолет Макарова и 5,45 мм АКС -74У. Также сотрудники УИС к встречному конвоированию снаряжаются патронами к указанным огнестрельным оружием, магазином, кобурой, сумкой для магазина, пистолетным ремешком/ружейным ремнем. Среди специальных средств, находящихся на вооружении сотрудников ФКУ УК УФСИН имеются Палка резиновая ПР-73м, бронежилет «Багарий», наручники «Краб» и газовый баллончик «Зверобой-10М». Также у сотрудников конвоя имеются реактивные сигнальные патроны 30 мм РОП ПТ и 30 мм РСОРП ПТ, предназначенные для сигнализации в ночное и дневное время. У постовых при себе имеется носимая радиостанция и портативный видеорегистратор. Начальник караула имеет при себе переносной металлоискатель, сотовый телефон с зарядкой, наручники, носимый электрофонарь, индивидуальный перевязочный пакет.

Сотрудники ФКУ УК УФСИН России по Самарской области в процессе конвоирования и несения службы не использует данное газовое оружие, однако уголовно-исполнительное законодательство в целях личной безопасности, а также безопасности других осужденных, подозреваемых и обвиняемых заставляет сотрудников УИС носить его с собой.

Инструктаж начальников караулов и их помощников, постановку задач и подведение итогов службы проводят:

– начальник территориального органа УИС (заместитель, курирующий службу конвоирования) – эшелонных, особых и сквозных караулов по

железнодорожным маршрутам, водным и воздушным путям сообщения, а также сквозных караулов по автодорожным маршрутам;

– начальник управления по конвоированию (его заместители) – плановых, встречных и временных караулов³³.

На инструктаже: объявляется состав караула, ставятся задачи каждому караулу, указываются особенности их выполнения; доводится оперативная обстановка, порядок использования ИТСО и средств связи, транспортных и других средств; проверяется знание обязанностей и порядок действий при происшествиях, напоминаются требования по соблюдению законности, дисциплины, порядка обращения с огнестрельным оружием, спецсредствами и меры безопасности при обращении с ними; даются указания по организации воспитательной работы и морально-психологическому обеспечению в карауле; указывается порядок взаимодействия с соседними караулами, взаимодействующими органами и другими силами; объявляется, когда, где и кем будут проводиться инструктивные занятия с личным составом.

Со всем личным составом караула проводятся инструктивные занятия сотрудниками среднего и старшего начальствующего состава управления по конвоированию в классе служебной подготовки, на обменном пункте, транспортных средствах, в других местах несения службы с учетом особенностей выполняемой задачи, с использованием служебных документов, а также схем, макетов и других учебных пособий.

В ФКУ УК УФСИН России по Самарской области ежеквартально проводятся 5 занятий по стрельбе из ПМ и 2 занятия стрельбы из АК. Кроме того, три раза в месяц сотрудники управления по конвоированию принимают участие в пожарно-тактических занятиях.

³³ Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые организационные аспекты функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в современных условиях // Вестник Самарского юридического института. – 2020. – № 3 (39). – С. 70.

Таким образом, проанализировав данные по служебной деятельности сотрудников специальных подразделений по конвоированию УИС, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы изучили современное состояние служебной деятельности ФКУ УК УФСИН России по Самарской области, посредством приведения конкретных примеров изучили особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

2.3. Проблемы организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и пути их решения

Современная служебная деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию за 23 года своего функционирования показала высокую эффективность перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых по автомобильным дорогам, а также железнодорожным, воздушным и водным транспортом.

Тем не менее говорить об эффективности деятельности указанных подразделений можно лишь в том случае, если находиться на пути постоянного совершенствования действующей конвойной службы УИС. В связи с этим следует отметить, что сегодня одним из актуальных вопросов организации деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию является размещение подозреваемых, обвиняемых и осужденных при их конвоировании в специальном транспорте³⁴.

Особенности размещения указанных категорий граждан в специальном транспорте при конвоировании регламентированы ч. 2 ст. 76 УИК РФ, где, в частности, установлена необходимость отдельного

³⁴ Михеева С. В., Шиханов В. А. Субъекты правоотношений в аспекте обеспечения режима конвоирования // Вестник Самарского юридического института. – 2018. – № 2 (28). – С. 68.

содержания следующих конвоируемых лиц: мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; приговоренные к смертной казни и другие категории осужденных; осужденные за совершение преступления в соучастии; осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания; осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости по заключению врача, в сопровождении медицинских работников.

Однако следует отметить, на наш взгляд, более конкретную классификацию для размещения конвоируемых лиц приводят зарубежные законодатели. Так, например, ст. 58, 60 УИК Республики Узбекистан помимо перечисленных отечественным законодателем категорий подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которых необходимо перемещать отдельно друг от друга, отмечает еще и следующих: ранее отбывавшие лишение свободы; особо опасные рецидивисты; осужденные к смертной казни, замененной лишением свободы; иностранные граждане и лица без гражданства, а также осужденные – бывшие государственные служащие³⁵. Кроме того, законодатель Республики Узбекистан подчеркивает необходимость отдельного конвоирования беременных женщин со сроком беременности свыше двадцати четырех недель или с детьми в возрасте до трех лет; а также лишенных свободы и подследственных.

Нормы УИК Республики Казахстан (ст. 71) и УИК Украины (ст. 88) регламентируют необходимость конвоирования подследственных из числа осужденных, привлекаемых к уголовной ответственности в отдельных вагонах. Следует отметить, что в отечественной пенитенциарной системе данный момент находит свое отражение лишь на ведомственном уровне.

³⁵Абзалова Х. М., Малолеткина Н. С. Уголовно-исполнительная политика республики Узбекистан и Российской Федерации: некоторые аспекты совершенствования // Уголовно-исполнительное право. – 2021. – № 2. – С. 192.

На наш взгляд конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых должно быть в строгом соответствии с правилами их дифференцированного содержания в ИУ, установленными в ст. 80 УИК РФ.

С учетом вышесказанного, а также проанализировав зарубежный опыт размещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых по специальным транспортам при конвоировании позволяет предложить свое видение нормы размещения конвоируемых граждан в специальных транспортах с учетом требований ст. 74 и 80 УИК РФ.

Таким образом, считаем целесообразным ч. 2 ст. 76 УИК РФ изложить в следующем виде:

«2. Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением правил отдельного содержания ст. 80 настоящего Кодекса. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются отдельно и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости по заключению врача, в сопровождении медицинских работников».

Главной особенностью несения службы специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию является то, что сотрудники выполняют свои служебные обязанности не только в непосредственной близости от конвоируемых лиц, но и в местах источников повышенной опасности – на автомобильных дорогах, железнодорожных станциях и в аэропортах, а зачастую при большом скоплении граждан³⁶.

Конвоируемые лица в процессе перемещения могут провоцировать сотрудников УИС на конфликт, который, если его не пресечь, может

³⁶ Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 1. – С. 12.

вылиться в неблагоприятные последствия (групповые неповиновения, акты членовредительства, побег и т. п.).

За 2020 год существующая система организации служебной деятельности, согласно данным информационного письма «Об итогах служебной деятельности по конвоированию», не допустила побегов из-под охраны караулов специальных подразделений УИС по конвоированию. В 2020 году умелыми и решительными действиями караулов подразделений по конвоированию УФСИН России по Республике Башкортостан и Ярославской области пресечены 2 покушения осужденных и лиц, заключенных под стражу на побег в период их приемы - сдачи на обменном пункте железнодорожной станции. Отражены 2 нападения конвоируемых на сотрудников караула, назначенных от подразделений по конвоированию УФСИН России по г. Москве, Московской области³⁷. Несмотря на положительные результаты действий сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, те не менее противоправные деяния со стороны конвоируемых лиц имеют место быть.

В связи с этим считаем целесообразным выделить некоторые причины возникновения проблем в организации деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, устранение которых безусловно будет способствовать повышению эффективности указанных подразделений.

1) организационные проблемы, среди которых выделим отсутствие заинтересованности руководителей по совершенствованию служебной деятельности; отсутствие контроля за несением службы личным составом подразделений охраны; попустительства в выяснении причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций в процессе конвоирования и др.

2) кадровые: некачественный отбор на службу в специальных подразделения УИС по конвоированию, выражающийся в отсутствии профессиональной и физической подготовки кандидатов, который приводит

³⁷ Информационное письмо ФСИН России от 29.03.2021 г. исх-08-20171 «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по её совершенствованию» (неопубликованный акт).

к росту нарушений служебной дисциплины, халатному отношению к выполнению своих служебных обязанностей, предательству интересов службы; несоответствие организации несения службы караулом по конвоированию осужденных требованиям законодательства; проявление халатности, потеря бдительности, нарушение уставных правил поведения;

3) ослабление организационной системы, связанной с функционированием инженерно-технических средств охраны: нарушение установленных требований по охране при конвоировании осужденных, подозреваемых и обвиняемых; нарушение требований по осмотру специальных транспортных средств; использование транспортных средств, которые технически устарели; несоблюдение требований по обеспечению специальных подразделений по конвоированию по нормам положенности специальными инженерно-техническими средствами охраны усовершенствованного типа.

Сказанное позволяет говорить о том, что сегодня к профессиональным компетенциям сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию предъявляются высокие требования. В первую очередь это обусловлено необходимостью реализации составом караула в период перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, функций нескольких служб, что требует наличие у сотрудника устойчивых навыков по осуществлению охраны и надзора, а для должного реагирования на возможные нештатные ситуации необходимы навыки действий при чрезвычайных обстоятельствах, оперативной работы, медицинского и тылового обеспечения.

Профессиональная пригодность сотрудника спецподразделения по конвоированию определяется не только наличием специального образования, опыта практической деятельности, знанием действующего законодательства, ведомственных приказов, инструкций и других нормативных правовых актов, но и умениями устанавливать контакт, грамотно и корректно общаться

с осужденными, которые в процессе общения при организации конвоирования могут проявлять хамство и пренебрежение³⁸.

В своей правоохранительной деятельности лица, осуществляющие конвоирование, должны руководствоваться принципами и правилами служебного поведения, которым предписывается необходимость сотрудникам УИС исходить из конституционных положений о том, что каждый гражданин имеет право на защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

На показатели эффективной (безопасной) деятельности спецподразделений УИС оказывает большое влияние контрольная деятельность в целях недопущения нарушений законности в работе сотрудников подразделений по конвоированию, а также внедрение результатов научных исследований подразделениями в свою деятельность³⁹.

Как показало исследование, основные недостатки в организации деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, связаны со следующими направлениями деятельности:

- использование личного состава подразделений по конвоированию не по назначению (в дежурной службе УФСИН, в карауле по охране исправительного учреждения);
- допущение случайного сдвоенного выстрела из пистолета;
- слабая подготовка сотрудников караула по конвоированию к действиям при групповых неповиновениях осужденных, в результате чего была допущена продолжительная задержка отправления пассажирского поезда;
- не использование караулом средств индивидуальной защиты;
- ненадлежащее проведение обыска при приеме осужденных;

³⁸ Сперанская А. В. К вопросу об определении перечня профессионально важных качеств у сотрудников управления по конвоированию // Пенитенциарная наука. – 2014. – № 1. – С. 91.

³⁹ Шилов Ю. И. К вопросу о критериях оценки эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы // Вестник Удмуртского университета. – 2020. – № 1. – С. 112-116.

- курение осужденных в спецвагоне;
- нарушения водителями-сотрудниками правил дорожного движения;
- недостатки в состоянии спец автомобилей типа «АЗ»;
- снятие звеньев наручников с конвоируемых лиц вне транспортного средства;
- отсутствие у личного состава встречного караула светоотражающих жилетов;
- упущения в организации контроля службы караулов по конвоированию, среди которых отсутствие проверок начальниками территориальных органов ФСИН, а также их заместителями наиболее сложных с точки зрения организации службы плановые караулы по железнодорожным маршрутам;
- недостатки в планировании и учете занятий по специальной подготовке, разработке планов проведения занятий, ведению тетрадей по служебной подготовке.

Кроме того, поверхностное изучение инструкции по заполнению необходимой формы статистической отчетности, послужило причиной предоставления искаженной статистической информации, что, в свою очередь, способствует упущению в решении некоторых проблемных вопросов в организации деятельности конвойной службы.

Изучение случаев упущений в организации деятельности специальных подразделений по конвоированию позволяют предложить ряд мер по улучшению организации деятельности указанных подразделений⁴⁰. На наш взгляд, исследуемой проблематике подготовки сотрудников подразделений центральными становятся вопросы повышения профессионального уровня. Как показало исследование, необходимо избежать несвоевременного отправления пассажирского поезда; предотвращать акты членовредительства

⁴⁰ Масленников Е. Е. О некоторых проблемах служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и путях их решения // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической межведомственной конференции (19-20 октября 2016 г.). – Воронеж: Научная книга, 2016. – С. 51-54.

осужденных в спецавтомобилях; повышать навыки и знания правил дорожного движения сотрудникам конвоирования, управляющим спецавтомобилем; дежурным по караулам осуществлять панорамную съемку мест несения службы в целях упреждения конфликтов конвоируемых, оказания на последних дисциплинирующего воздействия и соблюдения сотрудниками конвойной службы своих должностных обязанностей; выполнять общее количество проверок службы караулов, установленное для заместителей начальников территориальных органов ФСИН России.

Очевидно, что в настоящий момент отмечается резкая нехватка квалифицированных кадров для конвоирования осужденных. Полагаем, что немало проблем обеспечения безопасности осужденных к лишению свободы при перемещении из одного учреждения УИС в другое, обусловлено, тем, что соответствующий надзор и контроль осуществляется не качественно, так как часто происходит смена кадров и контролировать деятельность каждого невозможно. Кроме того, из-за постоянного изменения личного состава сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию важное значение имеет психологическое сопровождение⁴¹.

Считаем, что организационной причиной профессиональной деформации является неэффективный отбор кандидатов на должность, слабый уровень профессиональной подготовки, а также слабая мотивация повышения профессионального уровня.

Социально-воспитательная причина может быть связана с недостатками в воспитательной работе с личным составом.

Социально-экономическая причина возникает с удовлетворительными условиями, слабой материально-технической базой и низкой оплатой труда.

Социально-психологическая причина обуславливается низким социальным статусом сотрудника УИС и конфликтность со спецконтингентом.

⁴¹ Никитенко М. В., Дмитриев М. Д. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 1. – С. 49.

Некоторые ученые считают, что противостоять профессиональной деформации можно при наличии следующих факторов: сформированные установки для персонального роста, социально положительные побуждения, адекватное чувство собственного достоинства и некоторые персональные особенности, которые обеспечивают высокий уровень его персонального сопротивления разрушительному воздействию окружающей среды; существование перспективной цели и заинтересованность в профессиональном росте; умная требовательность к индивидуальности чиновника (офицера) и к его профессиональным обязанностям⁴².

Полагаем, что для более эффективной деятельности подразделений конвойной службы необходимо создать четкую систему социальной поддержки личного состава и их семей, а также, материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

В заключении отметим, что важными условиями для обеспечения законности в деятельности подразделений УИС по конвоированию, являются обеспечение соответствующего количественного и качественного состава подразделений УИС по конвоированию; улучшение качества контроля несения службы сотрудниками указанных подразделений; повышение уровня взаимодействия в деятельности подразделений по конвоированию; неукоснительное знание и соблюдение сотрудниками своих должностных обязанностей; улучшение материально-технического обеспечения подразделений, а также повысить уровня социально-правовой защиты сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию.

Выводы по 2 главе.

Таким образом, на уровне субъекта федерации в зависимости от численности личного состава подразделения по конвоированию могут быть представлены в качестве управлений (при численности сотрудников 200 единиц и более), отделов (при наличии не менее двух отделений по

⁴²Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1 (116). – С. 23.

конвоированию) или отделений (при штатной численности 15 единиц и более).

Объем служебных задач подразделений по конвоированию определяется количеством маршрутов конвоирования, обменных пунктов и наряжаемых караулов. Объем службы подразделений по конвоированию определяется среднесуточным количеством постов (в суточном исчислении). Расчет объема службы производится в соответствии с методикой определения объема службы.

Проанализировав данные по служебной деятельности сотрудников специальных подразделений по конвоированию УИС, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы изучили современное состояние служебной деятельности ФКУ УК УФСИН России по Самарской области и, посредством приведения конкретных примеров изучили особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Существуют отдельные проблемы при осуществлении конвоирования, некоторые из них возникают в результате недостаточной организаторской работы, также влияет низкий уровень контроля над служебной деятельностью подразделений и караулов, осуществляющих конвоирование. Не менее значимую роль имеет воспитательная работа, проводимая с личным составом.

Для более эффективной деятельности подразделений конвойной службы необходимо создать четкую систему социальной поддержки личного состава и их семей, а также, материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

Заключение

Таким образом, подводя итог, отметим, что изучение историко-правовых аспектов становления и развития специальных подразделений УИС по конвоированию показало долгий и сложный путь их становления, который не прекращается и в условиях современного мира с момента передачи специальных подразделений УИС по конвоированию в ведение Министерства юстиции РФ. За всю историю существования пенитенциарной службы перед государством вопросы перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых к месту отбывания наказания, а также в процессе отбывания наказания в другое исправительное учреждение, всегда были важны и представляли особую актуальность.

Процесс конвоирования не всегда предполагал наличие обязательного режима при перевозке осужденных, подозреваемых и обвиняемых. На ранних этапах развития процесс конвоирования охватывался исключительно вопросами перемещения указанной категории граждан.

В настоящее время служебная деятельность специальных подразделений УКИС по конвоированию представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых в рамках взаимодействия с другими подразделениями и службами, направленными на перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Нормативно-правовая база деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию весьма обширна многообразна. Поэтому в целях систематизации нормативной базы по данному вопросу считаем целесообразным разделить нормативно-правовые документы на несколько групп по юридической силе: международные правовые акты; федеральные законы, законы, акты Президента РФ и Правительства РФ; межведомственные и ведомственные нормативные акты (приказы, наставления, инструкции, и т.п.).

Одним из основных документов, регламентирующих служебную деятельность сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, является Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Общее руководство подразделениями по конвоированию уголовно – исполнительной системы осуществляет директор ФСИН России через своего заместителя, курирующего данное направление – начальника управления охраны и конвоирования, начальников территориальных органов ФСИН России, а непосредственное – через начальника отдела территориального конвоирования и начальника отдела железнодорожного конвоирования и специальных перевозок.

Объем служебных задач подразделений по конвоированию определяется количеством маршрутов конвоирования, обменных пунктов и наряжаемых караулов. Объем службы подразделений по конвоированию определяется среднесуточным количеством постов (в суточном исчислении). Расчет объема службы производится в соответствии с методикой определения объема службы.

Проанализировав данные по служебной деятельности сотрудников специальных подразделений по конвоированию УИС, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы изучили современное состояние служебной деятельности ФКУ УК УФСИН России по Самарской области, посредством приведения конкретных примеров изучили особенности организации специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Объективный анализ проблем в организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, позволяет выделить причины, которые вероятным образом способствуют проявлению негативных действий со стороны конвоируемых лиц: организационные, кадровые причины ослабление организационной

системы, связанной с функционированием инженерно-технических средств охраны.

Сказанное позволяет говорить о том, что сегодня к профессиональным компетенциям сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию предъявляются высокие требования. В первую очередь это обусловлено необходимостью реализации составом караула в период перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, функций нескольких служб. Следует отметить, что грамотная тактика применения специальных средств позволяет увеличить эффективность действий сотрудников УИС. Кроме того, правильное и умелое применение специальных средств позволяет сотрудникам УИС надежно защищаться и выполнять приемы, вынуждающие преступника подчиняться их требованиям под угрозой силы, а не угрозой смерти.

Для более эффективной деятельности подразделений конвойной службы необходимо создать четкую систему социальной поддержки личного состава и их семей, а также, материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

Таким образом, важными условиями для обеспечения законности в деятельности подразделений УИС по конвоированию, являются обеспечение соответствующего количественного и качественного состава подразделений УИС по конвоированию; улучшение качества контроля несения службы сотрудниками указанных подразделений; повышение уровня взаимодействия в деятельности подразделений по конвоированию; неукоснительное знание и соблюдение сотрудниками своих должностных обязанностей; улучшение материально-технического обеспечения подразделений, а также повысить уровня социально-правовой защиты сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)(приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – Ст. 19.

3. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

5. Уголовно-исполнительный Кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 11 июня 2021 г. № 217-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 июня 2021 г.

6. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ [принят 19 июля 2018 г.

№ 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2021 г.

7. О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г. № 838 [принято 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 июля 2017 г.

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 сентября 2021 г.

9. Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России от 14 января 2019 г. № 13 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 января 2019 г.

Научные, учебные, справочные издания

10. Алексеев А. Н. Документирование служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию: методические рекомендации. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2021. – 83 с.

11. Баранов В. П. Внутренние войска: исторический очерк. – М.: Ред. журн. «На боевом посту» внутренних войск МВД России, 2007. – 271 с.

12. Ефимов П. Ю. Правовые основы служебной деятельности подразделений по конвоированию: проблемы, перспективы развития. Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Сборник материалов VI Международной научно-

практической конференции. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 250-252.

13. Костромцов А. Е., Ефимов П. Ю. Организация подготовки личного состава караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию к несению службы: учебное пособие. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2019. – 79 с.

14. Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба в России: история и современность: учебное пособие. – М.: Ваш полиграфический партнер, 2008. – 121 с.

15. Масленников Е. Е. О некоторых проблемах служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и путях их решения // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической межведомственной конференции (19-20 октября 2016 г.). – Воронеж: Научная книга, 2016. – С. 51-54.

16. Некрасов В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России, 1811-1917 гг. – М.: Экзамен, 2002. – 573 с.

17. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы. Информационно-аналитический сборник. Январь-декабрь 2021 года. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2022. – 436 с.

18. Соломатин С. В., Цветков В. В. Об основных функциях отделов организации службы охраны территориального органа ФСИН России. Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2019. – С. 69-75.

19. Соломатин С. В. Методика подготовки личного состава караулов и дежурных смен учреждений УИС к несению службы. Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2011. – С. 139-143.

20. Теоретико-правовые проблемы изоляции осужденных при их перемещении из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое / Б.З. Маликов, Р.З. Усеев. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2009. – С.40-41.

21. Цаплин И. С. Совершенствование правовых и организационных основ функционирования кинологической службы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (26 октября 2018 г.). – Воронеж: Научная книга, 2018. – С. 82.

22. Шиханов В. А., Субботин В. П. Организация конвоирования: практикум. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021. – 68 с.

23. Штутман С. М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России (1811-1917 гг.). – М.: Газоил пресс, 2000. – 357 с.

Диссертации и авторефераты

24. Дербина О. В. Правовое и организационное обеспечение планирования правоохранительной деятельности уголовно-исполнительной системы России: дисс. ... канд. юрид. наук. – Псков: Псковский юридический институт ФСИН России, 2011. – 197 с.

25. Фомин О.Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Юрид. ин-т МВД России, 1999. – 21 с.

Материалы периодической печати

26. Абзалова Х. М., Малолеткина Н. С. Уголовно-исполнительная политика республики Узбекистан и Российской Федерации: некоторые аспекты совершенствования // Уголовно-исполнительное право. – 2021. – № 2. – С. 192-197.

27. Белоусов О. М., Черномазов И. С. Войска НКВД в годы Великой отечественной войны // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 5. – С. 60-105.

28. Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 1. – С. 12-16.

29. Игнатьев А. М. Основные направления взаимодействия специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении своих функций // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2017. – № 2 (25). – С. 21-27.

30. Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1 (116). – С. 22-28.

31. Михеева С. В., Шиханов В. А. Субъекты правоотношений в аспекте обеспечения режима конвоирования // Вестник Самарского юридического института. – 2018. – № 2 (28). – С. 68-72.

32. Никитенко М. В., Дмитриев М. Д. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 1. – С. 48-52.

33. Опар И. П. Организация контроля службы караулов по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 1 (164). – С. 49-52.

34. Опар И. Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32-36.

35. Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые организационные аспекты функционирования подразделений уголовно-исполнительной

системы по конвоированию в современных условиях // Вестник Самарского юридического института. – 2020. – № 3 (39). – С. 70-76.

36. Сперанская А. В. К вопросу об определении перечня профессионально важных качеств у сотрудников управления по конвоированию // Пенитенциарная наука. – 2014. – № 1. – С. 90-96.

37. Шилов Ю. И. К вопросу о критериях оценки эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы // Вестник Удмуртского университета. – 2020. – № 1. – С. 113.

Материалы юридической практики

38. Информационное письмо ФСИН России от 29.03.2021 г. исх-08-20171 «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по её совершенствованию»(неопубликованный акт).

39. Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области / В. С. Рыжков (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

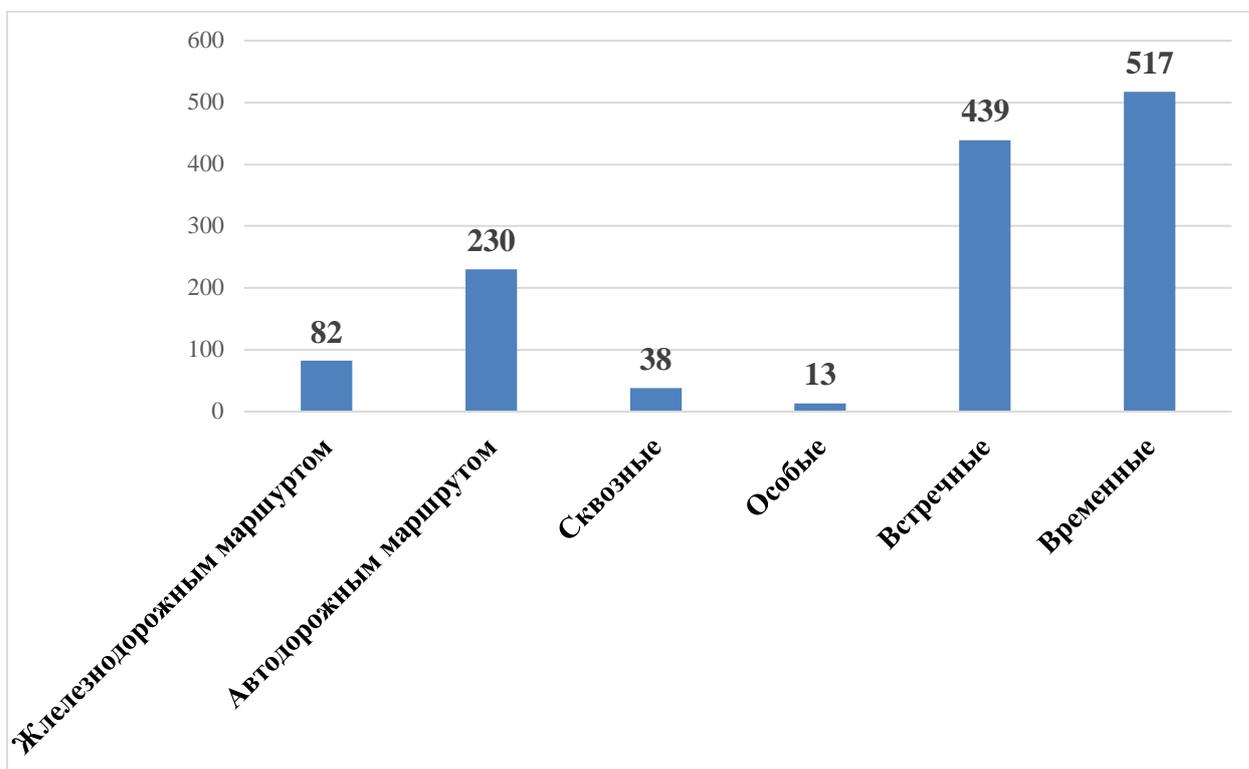
40. Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения ФСИН России. Управление охраны и конвоирования: офиц. сайт. 16.06.2021 – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/?ysclid=11x328j6uw> (дата обращения: 18.02.2022).

41. ФКУ УК УФСИН России по Самарской области [Электронный ресурс] // УФСИН России по Самарской области. Главная. Учреждения УИС Самарской области: офиц. сайт. 30.03.2020. – Режим доступа: <https://63.fsin.gov.ru/organisations/fku-uk-gufsin-rossii-po-samarskoj-oblasti.php> (дата обращения: 18.02.2022).

Приложение

Приложение 1

Число караулов, назначенных за 2021 год ФКУ УК УФСИН России по Самарской области⁴³



⁴³ Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области / В. С. Рыжков (неопубликованный акт).