

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации в системе правоохранительных органов Российской Федерации

Выполнил:
студент 162-ОС группы 5 курса
Устюжанин Павел Владимирович

Научный руководитель:
Профессор кафедры профессиональных дисциплин, доктор исторических наук, доцент
Сыпченко Алла Викторовна

Рецензент:
Начальник отдела кадров
Управления Росгвардии
по Самарской области
Кочетков Виталий Викторович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите _____



Дата защиты: 14.07.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ КАК ОДИН ИЗ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	6
1.1. Понятие войск национальной гвардии РФ. Нормативно-правовое регулирование деятельности Росгвардии	6
1.2. Полномочия и основные задачи войск национальной гвардии РФ.....	9
1.3. Структурные подразделения Росгвардии. Их правовой статус и полномочия.....	17
ГЛАВА 2. МЕСТО ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	30
2.1. Взаимодействие войск национальной гвардии Российской Федерации с МВД РФ	30
2.2. Взаимодействие войск национальной гвардии РФ с ФСБ.....	34
2.3. Проблемы взаимодействия Росгвардии с иными органами исполнительной власти при обеспечении безопасности учебных учреждени.	39
Заключение	48
Библиографический список	51
Приложение 1.....	58
Приложение 2.....	59
Приложение 3.....	60
Приложение 4.....	61
Приложение 5.....	71
Приложение 6.....	72
Приложение 7.....	73

Введение

В 1718 по указу Российского Императора Петра I был учрежден новый для государства пост - генерал-полицмейстера. Именно так назывался глава полиции того времени, который находился в Санкт-Петербурге. Считается, что именно с этого момента принято отсчитывать рождение полиции в российском государстве. С течением веков в истории полиции было много важных моментов, которые то дополняли ее полномочия, то расширяли численность. После отречения от престола Николая II в 1917 временно правительство, взявшее власть в стране в свои руки, распустило существовавшие на тот момент отряды полиции и создало фактически новый орган «гражданскую милицию». Вплоть до 2011 года правоохранные структуры России носили звание «милиции», когда тогдашний глава государства Дмитрий Медведев принял решение о переименовании «милиции» в «полицию». По задумке, реформа должна была не только изменить название органа, но и существенно повысить квалификацию сотрудников. Для этого была проведена специальная переаттестация, по итогам которой численность штата полиции была сокращена почти на 20%. Уже следующим важным этапом в истории российской правоохранительной системы стало создание войск Национальной гвардии РФ.

Федеральная служба войск национальной гвардии является молодой структурой, в состав которой входят различные подразделения, ранее входившие в состав МВД. В настоящий период времени идет активное становление и формирование данной структуры, в том числе постоянно обновляется правовая база, регламентирующая деятельность Росгвардии, уточняется ее правовой статус и круг полномочий. Кроме того, определяется спектр взаимодействия Росгвардии с иными правоохранительными органами, тем самым определяется место и роль войск национальной гвардии Российской Федерации в системе национальных правоохранительных

органов. Тема приведенного исследования актуальна, поскольку данная структура находится на этапе становления, существует множество проблем, требующих правового урегулирования. Кроме того, при выделении части подразделений из состава МВД, остается актуальным вопрос о взаимодействии вновь созданного правоохранительного органа с иными органами.

Актуальность темы заключается в том, что Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является молодой структурой, в состав которой входят различные подразделения, ранее входившие в состав МВД. В настоящий период времени идет активное становление и формирование данной структуры, в том числе постоянно обновляется правовая база, регламентирующая деятельность Росгвардии, уточняется ее правовой статус и круг полномочий. Кроме того, устанавливается спектр взаимодействия Росгвардии с иными правоохранительными органами, тем самым определяется место и роль войск национальной гвардии Российской Федерации в системе национальных правоохранительных органов. Тема приведенного исследования актуальна, поскольку данная структура находится на этапе становления, существует множество проблем, требующих правового урегулирования. Кроме того, при выделении части подразделений из состава МВД, остается актуальным вопрос о взаимодействии вновь созданного правоохранительного органа с иными органами.

Объектом исследования данной работы выступают урегулированные правовыми нормами общественно-правовые отношения, складывающиеся в процессе реализации функций Росгвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В качестве **предмета** исследования выступают нормы права и практика их применения, регулирующие организационно-правовые основы осуществления деятельности Росгвардии, ее правового статуса, а также

правовые акты. Определяющие формы и порядок взаимодействия войск национальной гвардии с иными силовыми структурами.

Целью данной работы является исследование правового статуса Росгвардии и ее места в системе правоохранительных органов.

Для достижения данной цели в ходе написания работы были поставлены следующие **задачи**:

1. Дать понятие войск национальной гвардии РФ и изучить нормативно-правовое регулирование ее деятельности;
2. Проанализировать полномочия и основные задачи Росгвардии;
3. Изучить структурные подразделения войск национальной гвардии и предложить оптимизацию работы ведомства;
4. Указать основные направления взаимодействия Росгвардии с другими органами исполнительной власти и рассмотреть проблемные места с целью осуществления более грамотной организации совместной работы.

При написании работы были использованы следующие **методы**: общенаучные (анализ, синтез, индукция), частно-правовые методы (сравнительно-правовой, формально-юридический).

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Вопросы места Росгвардии в системе правоохранительных органов Российской Федерации нашли свое отражение в трудах таких ученых как Шевченко И.В., Квасов В.Б., Гарник Л.Ю., Асеев А.Г., Абакумова Е.Б., Салищев С.А., Герман Е.С. и др.

Структура работы. Работа содержит в себе 2 главы, 6 параграфов, оглавление, введение, заключение, библиографический список и приложение.

ГЛАВА 1. ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ КАК ОДИН ИЗ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

1.1. Понятие войск национальной гвардии РФ. Нормативно-правовое регулирование деятельности Росгвардии

5 апреля 2016 года Президент России Владимир Путин подписывает указ №157 РФ «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», согласно которому в Российской Федерации образованы «Федеральные войска национальной гвардии Российской Федерации» (Росгвардия). Директором новосозданной структуры стал бывший руководитель службы безопасности президента, с 2014 года, — заместитель министра внутренних дел и главнокомандующий внутренними войсками МВД России – Виктор Золотов. В соответствии с указом Президента, целями создания Росгвардии являются обеспечение государственного и общественного порядка, а также защита прав и свобод граждан Российской Федерации.

Росгвардия – особое подразделение внутренних войск, образованное на основе внутренних войск МВД России, включающее в себя подразделение ОМОНа и СОБРа. В число таких отрядов входят: специальные отряды быстрого реагирования, авиагруппы МВД, управление вневедомственной охраны.

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 №226-ФЗ в статье 1 определяет войска национальной гвардии как государственную военную организацию, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина¹.

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с

Национальная гвардия РФ напрямую подчиняется Президенту России. Существует несколько причин создание новой силовой структуры. В первую очередь, это относится к участвовавшим случаям совершения террористических актов, а также созданиям экстремистских групп. Кроме этого, создание Росгвардии позволило облегчить деятельность органов МВД, которые зачастую перегружены работой. Войска национальной гвардии взяли на себя часть полномочий по охране общественного порядка. Наверное, самой важной причиной создания новой организации является пресечение и подавление антиправительственных настроений и выступлений. В последнее время мы видим, что на участвовавших случаях массовых демонстраций, направленных на высказывания недовольства работой правительства, Росгвардия играет большую роль по задержанию нарушителей порядка.

В большинстве случаев возникает разумный вопрос: чем же отличается Росгвардия от полиции? Перечень отличий двух этих структур достаточно объемный, но среди них стоит выделить основные. В первую очередь, если говорить о подчиненности, то нацгвардия, как уже было сказано ранее, подчиняется напрямую Президенту РФ. Что касается полиции, то здесь руководство осуществляется силами МВД. Служба в войсках национальной гвардии РФ осуществляется как по контракту, так и срочно по призыву.

Среди основных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Росгвардии, выделяют Конституцию РФ, Указ Президента от 05.04.2016 №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» и Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 №226-ФЗ. На сегодняшний момент, со дня создания нацгвардии, подготовлено и выпущено более четырехсот различных указов и приказов, которые регулируют деятельность войск национальной гвардии РФ. Кроме того, в правовом

изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

регулировании работы Росгвардии большое значение имеют приказы Росгвардии, в которых также уточняются и расширяются вопросы о работе отдельных структурных подразделений. Так, например, Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации»² определяет порядок организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению охраны особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц по договорам, Приказ Росгвардии от 8 декабря 2017 г. № 540 «Об утверждении наставления по правовой работе войск национальной гвардии Российской Федерации» регламентирует порядок деятельности всех правовых подразделений, входящих в состав Росгвардии.

Одной из особенностей структурного построения Росгвардии, обуславливающей также особенность правового регулирования является наличие в структуре управления Росгвардии восьми оперативно-территориальных объединений или округов, которые также осуществляют издание правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений на территории соответствующего органа.

Специфика деятельности Росгвардии также во многом определяется локальными нормативно-правовыми актами, регулируемыми и уточняющими частные вопросы деятельности различных подразделений.

² Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ федеральной службы войск национальной гвардии РФ текст с изменениями и дополнениями на 21 сентября 2018 г. №420 // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 41. – ст. - 5802; 2018. - № 24. – ст. 3503.

Проанализировав все вышеизложенное, мы можем привести следующую классификацию правовых актов, регулирующих деятельность Росгвардии, которую мы отразили в приложении 1 (Приложение 1).

В виду специфики деятельности Росгвардии некоторые правовые акты Росгвардии наряду с «открытыми» правовыми актами зачастую содержат информацию ограниченного распространения. При этом информация ограниченного распространения может представлять собой информацию для служебного пользования либо государственную тайну. Таким образом, можно привести классификацию правовых актов, регулирующих деятельность Росгвардии в зависимости от содержащейся в них информации. Указанная классификация отражена в приложении 2 (Приложение 2).

Кроме того, деятельность Росгвардии во многом сопряжена с деятельностью других силовых подразделений и полномочия Росгвардии во многом соприкасаются с полномочиями, например, полиции. В силу этого имеется необходимость совместного урегулирования некоторых вопросов деятельности ведомств. Таким образом, можно выделить приказы Росгвардии, изданные совместно с другими ведомствами и приказы Росгвардии, изданные непосредственно Росгвардией и ее подразделениями. Данную классификацию мы привели в приложении 3 (Приложение 3).

1.2. Полномочия и основные задачи войск национальной гвардии РФ

Для успешного выполнения всех поставленных задач, сотрудников Росгвардии наделяют широким спектром полномочий. Они устанавливаются Федеральным законом от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Статья 9 федерального закона устанавливает перечень основных полномочий сотрудников Росгвардии.

Полномочия сотрудников Росгвардии включают в себя:

1. Задерживать предполагаемых преступников и правонарушителей, если имеются веские основания подозревать их в нарушении законодательных норм.
2. При необходимости вскрывать автотранспорт с использованием специнструмента, без ведома и разрешения его владельца.
3. Проникать в жилые, общественные и иные помещения, для предотвращения совершающегося преступления, спасения жизни и имущества граждан, обеспечения проведения следственных мероприятий.
4. Собрать и использовать собственные информационные данные, необходимые для выполнения служебных задач.
5. Блокировать дорожное движение, а также использовать муниципальный и личный транспорт граждан для исполнения экстренных задач.
6. Задерживать подозреваемых в нарушениях правопорядка граждан на срок до 3-х часов.
7. Составлять протоколы о выявленных нарушениях общественного порядка, с последующей передачей их в органы юстиции.
8. Осуществлять оцепление и блокирование различных объектов, улиц, районов и населённых пунктов.
9. Поддерживать правопорядок внутри страны во время чрезвычайных ситуаций.
10. Применение табельного оружия для предотвращения преступления или при задержании опасного преступника³.

Надзор за безопасностью дорожного движения не входит в полномочия сотрудников нацгвардии, однако при определенных обстоятельствах, они

³ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

праве останавливать транспорт, досматривать его и реквизировать, если того требует сложившаяся ситуация. Останавливать и досматривать как частный, так и муниципальный транспорт, сотрудники Росгвардии могут в следующих ситуациях:

1. Имеется подозрение, что машина используется злоумышленниками для перевозки оружия и взрывчатки, наркотических средств, выполнения других преступных целей.
2. В автотранспорте находятся лица, подозреваемые в некоем преступлении или в нарушении правопорядка.
3. В машине находятся насильно удерживаемые преступниками граждане – похищенные или взятые в заложники.
4. Для обеспечения пропускного режима на охраняемом объекте, в зоне чрезвычайной ситуации⁴.

Остановить автомобиль сотрудник нацгвардии может в той ситуации, если автотранспорт движется по направлению в зону проведения спецоперации, в место происшествия техногенной аварии, стихийного бедствия и так далее. В таком случае, создается угроза жизни водителя и находящихся в автомобиле пассажиров, а обеспечение безопасности граждан является основной из задач сотрудников Росгвардии.

При необходимости выполнения экстренной задачи, например, поимки преступника, обеспечения правопорядка, нагвардейцы могут останавливаться и реквизировать транспорт у собственника. В этом случае владельцу автомобиля выдается соответствующая расписка, которая подтверждает факт «аренды» транспорт. В случае, если в ходе выполнения задачи, автомобиль получит повреждения, обязанности по компенсированию всех убытков хозяину транспорта на себя возлагает государство.

⁴ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

Кроме того, сотрудники Росгвардии могут останавливать любые виды транспорта, если есть информация о том, что на их борту находится взрывчатое вещество и другие запрещенные к свободному обороту предметы и вещества. В этом случае нагвардейцы вправе без уведомления владельца транспорта выкрыть его для проверки полученной информации. В ходе данной процедуры в обязательном порядке, если отсутствуют понятия, проводится видеозапись, а также составляется протокол по итогам мероприятия.

Сотрудники Росгвардии вправе носить при себе табельное оружие и другие специальные средства, в соответствии с занимаемой должностью и исполняемыми функциями. Применение оружие производится только в экстренном случае.

1. Для защиты жизни, здоровья и имущества граждан от преступных посягательств.
2. Для защиты самого сотрудника национальной гвардии.
3. При задержании опасного преступника, не желающего подчиниться законным требованиям сотрудника ВНГ.
4. Для предотвращения совершения опасного преступления⁵.

Согласно ведомственной инструкции по обращению с оружием, боец Росгвардии перед применением оружия обязан предупредить об этом правонарушителя. Если предупреждение никак не подействовало на злоумышленника, то сотруднику ведомства разрешается открыть огонь на поражение. В случае, если в ходе определенной ситуации возникает опасность для жизни и здоровья нацгвардейца, то он вправе применить оружие без предупреждения.

Полномочия сотрудников Росгвардии позволяют им проверять документы у граждан, а также задерживать их, если имеются основания

⁵ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

полагать, что они причастны к совершению преступления, либо на лицо имеется ориентировка из органов внутренних дел.

В случаях, если у проверяемого лица нет документов, удостоверяющих его личность, сотрудники нацгвардии могут доставить его в опорный пункт полиции для выяснения личности. Однако такое задержание не может продлиться более 3-х часов.

Федеральное законодательство закрепляет за Росгвардией контроль за производством, хранением и изготовлением оружия. Причем данный контроль осуществляется как за огнестрельным, так и за холодным оружием, которое в той же степени нуждается в постановке на соответствующий учет.

Подразделениям Росгвардии закон позволяет создавать свои информативные базы с хранением информации о гражданах. Однако при этом не должны нарушаться основы Конституции, гласящие о неприкосновенности и защите личной информации. Все находящаяся в руках ведомства информация должна использоваться только в целях предотвращения преступления и соблюдения правопорядка. В случае, если происходит утечка этой информации, наказанию подвергается лицо, осуществляющее контроль за хранением данных. Если же гражданину, чья о котором попала в общий доступ, был причинен моральный и материальный вред, то в таком случае к виновному лицу могут применяться статьи уголовного и гражданского законодательства. Все работы по сбору и хранению информации производятся только с санкции следственного комитета РФ, прокуратуры или судебных инстанций.

Сравнительный анализ отдельных полномочий полиции и Росгвардии мы отразили в приложении 4 (приложение №4)

Обращаясь к Федеральным законам, которые регулируют деятельность полиции и Росгвардии, а конкретно Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ⁶ и Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред.

⁶ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 года №12-ФЗ [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. (в ред. от 06.02.2020 г.)]

от 31.07.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»⁷, можно заметить, что полномочия обеих структур достаточно обширны и охватывают большие сферы общественных отношений. Однако за этой масштабностью кроется ряд существенных отличий полиции и Росгвардии. К функциям полиции, к примеру, относят борьбу с преступлениями, борьбу с преступными бандформированиями, борьбу с экономическими преступления, дорожную автоинспекцию, контроль миграционных отношений, контроль оборота наркотиков, уголовный розыск и так далее. Деятельность Росгвардии в первую очередь направлена на охрану важных государственных объектов, борьбу с экстремизмом, защита территории Российской Федерации, контроль за соблюдением законодательства в вопросе оборота оружия, контроль за деятельностью частных охранных и детективных организаций.

Кроме всего вышеперечисленного, к Росгвардии относят проведение спецопераций по освобождению заложников, контроль общественного порядка при проведении массовых демонстраций, оказание помощи отрядам МЧС при проведении спасательных операций, досмотр личного и коммерческого транспорта.

На практике мы видим, что полномочия полиции, в отличие от Росгвардии, носят более компактный и строго ориентированный характер. В основном он заключается в борьбе с правонарушителями и расследование преступлений. Если говорить о Росгвардии, то здесь практика показывает, что ее сотрудники в основном задействуются при пресечении массовых демонстраций, борьбе с антиконституционными выступлениями.

Существует вполне популярное мнение, что Росгвардия была создана как раз в первую очередь для борьбы с антиправительственными

// // Собрание законодательства РФ. - 2011. - №7 - ст.900.

⁷ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

выступлениями. Как объяснить особую жестокость ее сотрудников при разгоне митингов и шествий, которые носят исключительно мирный характер? В Конституции Российской Федерации, в статье 31, сказано: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»⁸.

На это можно возразить, что в других европейских странах полиция тоже не чурается применения силы для разгона массовых демонстраций. Однако если детально изучить этот вопрос, то мы увидим, что, как правило, большинство массовых выступлений сопровождаются беспорядками со стороны протестующих. В России же за последние два года, в которые участились митинги и выступления, таких происшествий не зафиксировано.

Возвращаясь к отличиям полномочий полиции и Росгвардии, нужно отметить еще несколько важных аспектов.

С созданием Росгвардии, подразделения ОМОНа и СОБРа были выведены из подчинения МВД. В распоряжении полиции осталось лишь личное табельное оружие и несколько специальных средств, предназначенных для личного применения. При их использовании на полицейского возлагается ряд ограничений. Например, при пресечении общественных беспорядков полицейскому запрещается наносить удары по жизненно-важным органам в целях исключения получения травм опасных для жизни и здоровья гражданина. Если обратиться к статье 20 ФЗ Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»⁹, то изучив ее, мы не увидим каких-либо ограничений в применении силы. Бойцы Росгвардии при

⁸ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398

⁹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

пресечении массовых беспорядков могут действовать более жестко, следовательно, более эффективно.

Сравнительный анализ показал, что в целом полномочия Росгвардии и полиции дублируются, что обусловлено схожестью целей и задач указанных органов. В целом, необходимость дублирования полномочий во многом связана с приоритетностью направления охраны общественного порядка подразделениями полиции и Росгвардии. Так, например, вневедомственная охрана Росгвардии патрулирует улицы круглосуточно, группы задержания более мобильны, поскольку почти непрерывно находятся на маршрутах патрулирования, в то время как подразделения полиции, реагирующие на экстренные вызовы, могут быть удалены от места происшествия. Таким образом, помимо своих основных задач по охране имущества граждан и организаций, подразделения вневедомственной охраны выполняют некоторые функции по охране общественного порядка, присущие также и полиции.

Изучая главу 4 Федерального закона «О полиции»¹⁰, мы обнаружили, что в число полномочий полиции не входит возможность вскрытия транспортного средства. Данная ситуация видится нам неправильной. В соответствии с тем же Федеральным законом, назначение полиции трактуется так: «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности». Возникает вопрос: почему при обеспечении защиты жизни и здоровья граждан, предотвращения преступления полицейский не имеет права вскрыть транспортное средство? Поддерживает необходимость решения данной проблемы и Государственная дума, которая одобрила в первом чтении расширение полномочий полиции, в

¹⁰ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 года №12-ФЗ [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. (в ред. от 06.02.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - №7 - ст.900.

которое как раз и входит возможность вскрытия транспортных средств. Об этом сообщило издание «Российская газета» от 8 декабря 2020 года. В настоящий момент принятие списка расширенных полномочий отложено.

1.3. Структурные подразделения Росгвардии. Их правовой статус и полномочия

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации имеет в своем составе главные управления, департаменты, управления, отделы и службы, непосредственной реализующие направления деятельности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции. Данную классификацию мы отразили в приложении 5 (Приложение 6).

Оперативно-территориальное объединение войск национальной гвардии Российской Федерации является военно-административной единицей войск национальной гвардии Российской Федерации создается для выполнения возложенных на них задач.

В состав оперативно-территориального объединения входят органы управления, соединения и воинские части войск национальной гвардии, дислоцированные на его территории, за исключением органов управления, соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему войсками национальной гвардии.

Основными задачами оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации являются:

1. Поддержание готовности органов управления, соединений и воинских частей округа, подчиненных территориальных органов,

подразделений и организаций к выполнению задач мирного времени, а также их боевой и мобилизационной готовности на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных задач;

2. Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

3. Охрана важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

4. Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

5. Участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

6. Участие в территориальной обороне Российской Федерации;

7. Оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

8. Участие в отражении агрессии против Российской Федерации совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации, пограничными органами федеральной службы безопасности, иными воинскими формированиями и органами;

9. Охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, объектов войск национальной гвардии, а также охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

10. Организация федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

11. Проведение мероприятий гражданской обороны в органах управления, соединениях и воинских частях округа, подчиненных территориальных органах, подразделениях и организациях.

Иные задачи на оперативно-территориальное объединение могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации¹¹.

Территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), подразделения и организации войск национальной гвардии, дислоцированные на территории округа и включенные в перечень, утвержденный главнокомандующим войсками национальной гвардии, непосредственно подчиняются командующему округом войск национальной гвардии.

Основными задачами территориальных органов Росгвардии являются:

1. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;
2. Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
3. Участие в территориальной обороне Российской Федерации;
4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций;
5. За частной охранной деятельностью в Российской Федерации; за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

¹¹ Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 24 мая 2017 г. №236 // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 22. - ст.3129.

6. За деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
7. Подчиненной организацией;
8. Обеспечение социальной и правовой защиты лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работников и членов их семей территориального органа и подчиненной организации.

Территориальные органы войск национальной гвардии Российской Федерации включают себя спектр органов, отличающихся друг от друга поставленными задачами и выполнением различного рода функций. К таким органом относятся центры лицензионно-разрешительной работы, специальные отряды быстрого реагирования (СОБР), отряды мобильные особого назначения (ОМОН), авиационные отряды специального назначения (АОСН) и Управления вневедомственной охраны (УВО). Структуру территориального органа войск национальной гвардии Российской Федерации мы отразили в приложении 6 (Приложение 6).

Подразделения ОМОНа и СОБРа являются силовыми органами Росгвардии. Бойцы этих отрядов обладают широким перечнем задач, среди которых главенствуют обеспечение безопасности граждан и правопорядка на улицах, скверах, стадионах, парках, вокзалах, аэропортах и т.д. путем проведения специальных рейдов, направленных на пресечение противоправных действий. Бойцы ОМОНа осуществляют силовую поддержку при проведении специальных мероприятий по защите личности и государства от противоправных посягательств. Участвуют в контртеррористических операциях по освобождению заложников, а также по обнаружению, блокированию и задержанию бандформирований, вооруженных преступников и диверсионно-разведывательных групп.

Центр лицензионно-разрешительной работы возложил на себя функции по контролю за оборотом оружия. Все лицензионно-разрешительные меры в конечном итоге сводятся к главному предназначению Росгвардии: обеспечить максимальную безопасность населению страны. Среди основных задач ЦЛРР следует выделить такие:

1. Выдачу разрешений на приобретение, ношение и применение оружия.
2. Лицензирование частных организаций, осуществляющих охранную или детективную деятельность, связанную с применением оружия.
3. Ведение учёта оружия, находящегося на руках охранных организаций и рядовых граждан.
4. Оказание содействия прочим силовым структурам в следственно-розыскных мероприятиях, направленных на раскрытие преступлений с применением оружия.
5. Проведение регулярных проверок на предмет соблюдения действующего законодательства в сфере хранения и оборота оружия.
6. При выявлении нарушений законодательных норм, применять запретительные и ограничительные меры¹².

Авиационные отряды специального назначения (АОСН) — формирования предназначенные для авиационного обеспечения деятельности подразделений специального назначения при проведении мероприятий, связанных с охраной общественного порядка, борьбой с преступностью, противодействием экстремизму и терроризму. К основным задачам отрядов АОСН относят:

¹² Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 января 2020 г. N 8 // Собрание законодательства РФ. — 2016. - № 27. - ст. 4159.

1. Перевозка личного состава и военной техники;
2. Воздушная разведка;
3. Десантирование личного состава;
4. Патрулирование;
5. Поиск лиц, находящихся в розыске;
6. Пресечение нарушений на автодорогах и авиаподдержка при обеспечении правопорядка на массовых мероприятиях;
7. Переброска сил и средств спецподразделений Росгвардии и подразделений МВД России;
8. Оказание содействия другим правоохранительным органам и формированиям в борьбе с экстремизмом и терроризмом;
9. Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти в транспортировке грузов и перевозке личного состава и гражданских лиц.

Изучая структуру управления войсками национальной гвардии Российской Федерации, мы обратили внимание на такой орган, как окружное управление. Данные о численности сотрудников Росгвардии официально нигде не указаны. Издание «Проект», проведя собственное независимое расследование выяснило, что по оценки различных экспертов, численность сотрудников Росгвардии за 2020 год оценивается в 400000 человек¹³. Официальные данные о точной численности сотрудников МВД также отсутствуют. Однако, опираясь на Указ Президента Российской Федерации от 01.10.2018 г. № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором сказано об установлении

¹³ Триумф боли. Исследование о том, сколько в России силовиков и много ли они получают [Электронный ресурс] // «Проект» офиц. сайт. 19.02.2020 – Режим доступа: https://www.proekt.media/research/zarplata-siloviki/#more_sled (дата обращения 05.03.2021 г.).

предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации (без персонала по охране и обслуживанию зданий), финансируемую за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в количестве 894 869 единиц¹⁴.

По состоянию на 1 марта 2021 года, сообщает официальный сайт ФСИН России, штатная численность персонала УИС, финансируемого из средств федерального бюджета составляет 295 968 человек¹⁵.

Структура управления ФСИН России построена таким образом, что территориальные органы подчиняются напрямую центральному аппарату ФСИН России. Похожая структура выстроена и в системе МВД. Там так же центральный аппарат МВД России напрямую руководит территориальными органами. Стоит заметить, что до 2014 года в системе МВД существовали семь главных управлений в федеральных округах. Однако указом президента России Владимира Путина были ликвидированы все окружные главки МВД, кроме Северо-Кавказского, поскольку данный регион является самым беспокойным. Как заявили в самом МВД, это было сделано в рамках оптимизации работы и создания оптимальной структуры органов внутренних дел¹⁶.

В таком случае возникает вопрос: а так ли необходимо иметь Росгвардии окружные управления, если система МВД, имеющая штат

¹⁴ О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 01.10.2018 г. № 580 // [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации офиц. сайт. 11.10.2018 – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810110052?index=0> (дата обращения 05.03.2021 г.).

¹⁵ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы российской федерации официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] // ФСИН России офиц. сайт. 17.05.2021 – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/#:~:text=Штатная%20численность%20персонала%20УИС%2C%20финансируемого,состав%20-%205%20985%20чел.> (дата обращения 05.03.2021 г.).

¹⁶ Путин ликвидировал все окружные главки МВД РФ, кроме кавказского [Электронный ресурс] // РИА «Новости» офиц. сайт. 06.05.2014 – Режим доступа: <https://ria.ru/20140506/1006694542.html> (дата обращения 05.03.2021 г.).

сотрудников практически в два раза больше обходится без этого органа управления? Упразднение окружного управления, как и в случае с МВД, приведет к оптимизации структуры управления Росгвардии, а качество работы не станет ниже.

Стоит также затронуть вопрос об особенностях организации деятельности территориальных органов Росгвардии (территориальных управлений).

Как было отмечено выше, вновь созданная организация аккумулировала в себе полномочия нескольких ранее существовавших подразделений, деятельность которых регулировалась самостоятельными нормативно-правовыми актами. В территориальных управлениях Росгвардии наряду с полицейскими службу проходят военнослужащие, что на практике вызывает возникновение проблем при оценке той или иной ситуации.

Так, правовой статус личного состава Росгвардии в настоящее время устанавливается различными нормативно-правовыми актами, что порождает на практике ряд проблем. Правовое положение сотрудников, имеющих специальные звания полиции в частности устанавливается Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁷, Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁸, статус военнослужащих – Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной

¹⁷ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021г. №342-ФЗ [принят Государственной Думой 17 ноября 2016 года №342-ФЗ (в ред. от 30.04.2020 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации - 2011 г - № 49 (часть I) - ст. 7020.

¹⁸ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020г. №247-ФЗ [принят Государственной Думой 7 июля 2011 года №247-ФЗ (в ред. от 31.07.2020 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011 - № 30 (часть I) - ст. 4595.

службе», Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹⁹.

Структуру личного состава мы отразили в приложении 7 (приложение 7).

Само по себе наличие обширной нормативной базы и отсутствие единого унифицированного нормативно-правового акта, определяющего статус сотрудников, обуславливает существование коллизий и пробелов в законодательстве.

Правовой статус – совокупность прав, обязанностей, ответственности и гарантий личности. Правовой статус сотрудников ФСВНГ РФ – совокупность прав, обязанностей, ответственности и гарантий, установленных соответствующими нормативно-правовыми актами.

Обратимся к такому элементу правового статуса как ответственность. Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера. Выделяют следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, материальная и дисциплинарная. Военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, в зависимости от характера и тяжести совершенного им правонарушения привлекается к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности²⁰.

Сотрудник органов внутренних дел также может привлекаться к перечисленным видам ответственности в порядке, установленном нормативно-правовыми актами.

¹⁹ О статусе военнослужащих: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ [принят Государственной Думой 6 марта 1998 года № 76-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г.)] // Российская газета. – 1998. - №104.

²⁰ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017, с изм. от 16.11.2017) «О статусе военнослужащих» // Российская газета. – 1998. - №104.

Особым видом ответственности в данном случае выступает дисциплинарная ответственность сотрудников и военнослужащих, привлечение к которой осуществляется в соответствии с дисциплинарными уставами. Так, в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации вина военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, должна быть доказана в порядке, определенном федеральными законами, и установлена решением командира (начальника) или вступившим в законную силу постановлением судьи военного суда. В то же время по своему воинскому званию начальниками являются проходящие военную службу: маршалы Российской Федерации, генералы армии, адмиралы флота - для старших и младших офицеров, прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов, генералы, адмиралы, полковники и капитаны 1 ранга - для младших офицеров, прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов, старшие офицеры в воинских званиях подполковника, капитана 2 ранга, майора, капитана 3 ранга - для прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов, младшие офицеры - для сержантов, старшин, солдат и матросов, прапорщички и мичманы - для сержантов, старшин, солдат и матросов одной с ними воинской части, сержанты и старшины - для солдат и матросов одной с ними воинской части²¹. Таким образом, возникает вопрос: обладает ли начальник, имеющий специальное звание полиции, полномочиями по привлечению личного состава из числа военнослужащих к дисциплинарной ответственности?

Аналогичная ситуация складывается при рассмотрении вопроса об аттестации сотрудников ФСВНГ РФ. В настоящее время порядок аттестации сотрудников, имеющих специальное звание полиции, и военнослужащих регламентируется двумя различными Приказами: Приказом Федеральной

²¹ Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 1 февраля 2021 г. №63 [принят 10.11.2007 (в ред. от 01.02.2021 №63)] // «Собрание законодательства РФ» - 2007. - № 47 (1 ч.). - ст. 5749.

службы войск национальной гвардии РФ от 11 мая 2018 г. № 174 «Об утверждении Порядка проведения аттестации лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции» и Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии от 4 мая 2017 г. № 130 «Об утверждении порядка организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в войсках национальной гвардии Российской Федерации». В соответствии с первым из названных приказов ГУК Росгвардии (кадровый орган) после ознакомления сотрудника под подпись с аттестационным листом представляет (направляет) аттестационный лист директору, командиру округом войск национальной гвардии, начальнику территориального органа Росгвардии, командиру ОМОН, СОБР, начальнику организации войск национальной гвардии для принятия одного из следующих решений:

1. О включении сотрудника в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;
2. О соответствии сотрудника замещаемой должности;
3. О переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника);
4. О переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, и направлении сотрудника на обучение по дополнительным профессиональным программам;
5. О переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;
6. О расторжении с сотрудником контракта и об увольнении его со службы в органах внутренних дел;

7. О заключении с сотрудником нового контракта в соответствии с ФЗ №342-ФЗ²².

Соответственно второй из названных приказов устанавливает, что командиры (начальники), утверждающие аттестационные листы, содержащие отзывы, выводы и заключения, обязаны лично записать свое решение в разделе III аттестационного листа и подписать его. Аттестационная комиссия рассматривает аттестационный лист, содержащий отзыв, другие характеризующие документы на аттестуемого военнослужащего и выносит заключение, в котором указывается о соответствии (несоответствии) аттестуемого военнослужащего занимаемой воинской должности, а также мнение о его дальнейшем служебном предназначении. Таким образом, проанализировав нормы рассматриваемого Приказа, можно заметить, что решающее значение при проведении аттестации военнослужащих имеют аттестационная комиссия и командир (начальник), в свою очередь исходя из смысла положений Устава внутренней службы вооруженных сил РФ, к командирам (начальникам), как мы отмечали выше, относится начальствующий состав из числа военнослужащих. Опираясь на все вышесказанное, можно сделать вывод, что начальники территориальных подразделений ФСВНГ РФ, имеющие специальное звание полиции, не могут утверждать аттестационные листы.

Рассмотренные пробелы в законодательстве, несомненно, снижают эффективность деятельности территориальных органов ФСВНГ РФ. Появление таких пробелов в законодательстве, которое регулирует деятельность Росгвардии, обусловлено обширной несогласованной нормативной базой, устанавливающей правовой статус, как военнослужащих так и лиц, имеющих специальное звание полиции.

²² Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 49 (ч. 1). - ст. 7020.

Сосуществование и совместная работа в одной структуре личного состава с таким отличающимся правовым статусом, влияет не только на различие прав, обязанностей и гарантий, но и на процедуру привлечения к ответственности и других управленческих решений, которые влияют на эффективность деятельности органов ФСВНГ РФ.

Решением возникших вопросов и средством урегулирования существующих пробелов может послужить приведения статуса сотрудников ФСВНГ РФ к единому знаменателю и, как следствие, создание унифицированного нормативного акта, устанавливающего правовой статус сотрудников, порядок прохождения службы и порядок привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Вывод по главе 1. В первой главе нашей работы мы довольно подробно изучили понятие Росгвардии, нормативно-правовое регулирование ее деятельности. Определили структуру, ее задачи и полномочия. В ходе исследования нами были обнаружены ряд проблем, требующих законодательного устранения. Сравнивая Росгвардию и полицию в области полномочий, мы выделили ряд направлений, в которых деятельность двух ведомств является абсолютно идентичной.

Тем не менее, существуют и различия в полномочиях. Касаясь темы вскрытия транспортных средств, мы пришли к выводу, что полицию стоит также наделить данным полномочием. Кроме того, мы столкнулись с тем, что полиция в вопросе задержания наделена более широкими полномочиями. Не совсем понятно, почему Росгвардия не может задержать лицо, которое, к примеру, не соблюдает предписанные правила комендантского часа. Или лицо, сбежавшее из специального лечебного учреждения. Мы отмечали, что вневедомственная охрана Росгвардии круглосуточно патрулирует улицы, группы задержания отличаются мобильностью, так как почти постоянно находятся на маршрутах патрулирования.

Мы обнаружили, что в законодательстве отсутствуют какие-либо регулирующие рамки применения силы сотрудниками Росгвардии в

отношении граждан. Не исключено, что данный пробел в законе может породить определенные споры и проблемы в ходе разрешения вопроса о ответственности сотрудников за причинения гражданину вреда здоровью.

Также в ходе работы мы выявили проблему структуризации управления Росгвардией. На примере МВД, численность штата которого практически в два раза больше, чем у Росгвардии, мы доказали, что возможно грамотное функционирование территориальных органов без участия окружного управления.

Существование пробелов в праве всегда является серьезной проблемой. Необходимо еще раз детально изучить нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность Росгвардии. Наличие некорректно составленного законодательства напрямую влияет на организацию работы ведомства. Поскольку среди основополагающих задач Росгвардии является защита жизни и здоровья граждан, этот вопрос носит особо актуальный характер.

ГЛАВА 2. МЕСТО ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Взаимодействие войск национальной гвардии Российской Федерации с МВД РФ

Правильное функционирование государства осуществляется при осуществление грамотного взаимодействия между всеми институтами общества, в том числе между органами государственной власти. Говоря об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности этот

вопрос носит особо острый и актуальный характер. Современный мир построен таким образом, государству в условиях постоянно не дремлющей преступности необходимо придумывать все новые и новые способы противодействия ей. В этом вопросе важную роль играет взаимодействие войск национальной гвардии РФ с МВД.

Анализ полномочий МВД и Росгвардии, проведенный в первой главе показал, что полномочия данных силовых ведомств схожи, фактически полномочия даже дублируются. В этой связи, необходимо выстроить грамотное взаимодействие между МВД и Росгвардией, чтобы максимально эффективно использовать потенциал двух ведомств.

В целом, можно выделить основные формы взаимодействия МВД и Росгвардии:

1. Взаимодействие, осуществляемое в ходе контрольных мероприятий в отношении владельцев оружия;
2. Совместные мероприятия по профилактике распространения коронавирусной инфекции;
3. Совместная охрана общественного порядка;
4. Совместное участие личного состава в мероприятиях по противодействию терроризму;
5. Контртеррористическая операция;
6. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов;

С появлением Росгвардии к ведомству от МВД перешли задачи по контролю за изготовлением, приобретением и хранением как огнестрельного, так и холодного оружия. В случае, если при проведении плановой проверки должностным лицом отдела лицензионно-разрешительной работы обнаружится факт утраты или хищения зарегистрированного в территориальном органе Росгвардии оружия, то он обязан незамедлительно проинформировать об этом оперативного дежурного соответствующего территориального органа МВД на районном уровне, а также сообщить о

происшествии в территориальный орган Росгвардии, где и было зарегистрировано оружие. Кроме того, при изъятии полицией оружия, незаконно зарегистрированного, изготовленного или хранящегося с нарушением законодательства из мест хранения, торговли, коллекционирования, об этом в течение трех суток с момента изъятия оповещается территориальный орган Росгвардии, в котором это оружие было зарегистрировано²³.

В условиях современной тяжелой эпидемиологической обстановки, вызванной всемирной пандемией коронавируса, стоит отметить совместную работу МВД и Росгвардии по противодействию распространению вирусного заболевания. С момента выявления первых случаев заражения коронавирусом на территории России силами МВД была создана специальная оперативная группа, занимающаяся мониторингом информации о ситуации с пандемией в стране. Ключевой задачей стояло полное взаимодействие между всеми органами исполнительной власти в вопросе противодействия инфекции.

В настоящее время эта работа не прекращена. Сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные принимают непосредственное участие в мероприятиях по выявлению и привлечению к ответственности лиц, нарушивших установленные карантинные ограничения. Силами МВД обеспечивается охрана общественных мест, в том числе и лечебных учреждений, где находятся больные коронавирусом.

²³ Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ федеральной службы войск национальной гвардии российской федерации, министерства внутренних дел российской федерации от 22 сентября 2019 г. №54/90 // [Электронный ресурс] // Росгвардия офиц. сайт. 25.03.2019 Режим доступа: [https://rosguard.gov.ru/ru/Documents/article/prikaz-federalnoj-sluzhby-vojsk-nacionalnoj-gvardii-rossijskoj-federacii-ministerstva-vnutrennix-del-rossijskoj-federacii-ot-22022019-5490#:~:text=2.%20Взаимодействие%20Росгвардии%2C%20ее%20территориальных,изъятия%2C%20перевозки%20\(транспортирования\)%2C%20уничтожения%20оружия](https://rosguard.gov.ru/ru/Documents/article/prikaz-federalnoj-sluzhby-vojsk-nacionalnoj-gvardii-rossijskoj-federacii-ministerstva-vnutrennix-del-rossijskoj-federacii-ot-22022019-5490#:~:text=2.%20Взаимодействие%20Росгвардии%2C%20ее%20территориальных,изъятия%2C%20перевозки%20(транспортирования)%2C%20уничтожения%20оружия) (дата обращения 11.03.2021 г.).

Войска национальной гвардии Российской Федерации проводят комплекс мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции. На базе медицинских учреждений и подразделений войск нацгвардии сформированы внештатные противоэпидемические бригады. В округа, организации и подразделения Росгвардии направлены методические по профилактике, выявлению и лечению новой коронавирусной инфекции.

Охрана общественного порядка является одной из основополагающих задач Росгвардии и МВД. Круглосуточное патрулирование улиц, организация безопасности концертах, праздничных мероприятиях, контроль за безопасностью спортивных мероприятий – все это и многое другое обеспечивается за счет грамотного взаимодействия между двумя ведомствами. По официальной статистике, только за 2020 год совместными силами войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД была обеспечена безопасность на более чем 28 тыс публичных мероприятиях.

Ранее мы говорили о том, что вневедомственная охрана Росгвардии осуществляет круглосуточное патрулирование улиц в целях противодействия преступности. При обнаружении готовящегося преступления или получения информации о совершающемся преступлении, патруль незамедлительно выезжает на указанное место и предпринимает все необходимые меры по обеспечению безопасности. Задержав преступника, патруль вневедомственной охраны Росгвардии доставляет его в ближайший отдел полиции для выяснения всех обстоятельств произошедшего.

Важную роль в обеспечении общественной безопасности играет совместная деятельность участием личного состава в мероприятиях по противодействию терроризму, совместное проведение контртеррористических операция и обеспечение антитеррористической защищенности объектов. Об этом более подробно мы поговорим в следующем параграфе.

В организации взаимодействия МВД и Росгвардии имеет место достаточно важный нюанс. Как мы уже отмечали в первой главе, в 2016 году,

с момента создания войск национальной гвардии Российской Федерации, силовые подразделения ОМОН И СОБР и др. были переданы из подчинения МВД в новосозданное ведомство. Если раньше процесс привлечения силовых подразделений для поимки и задержанию преступников при работе МВД был довольно прост, так как эти подразделения и находились в подчинении министерства, то теперь это стало несколько сложнее. В нынешней ситуации МВД необходимо сделать запрос в Росгвардию, и только после удовлетворения запроса подразделения ОМОНа и СОБРа смогут принять участие в спецоперации. Важно понимать, что это очень острый момент. В большинстве случаев промедление может стоить человеческих жизней. Поэтому считаем очень важным уделить внимание этому вопросу и обеспечить отлаженное взаимодействие двух ведомств по совместной борьбе с преступностью.

2.2. Взаимодействие войск национальной гвардии РФ с ФСБ

Терроризм в 21 веке стал наиболее опасным преступным проявлением. Пару десятилетий назад, услышав слово «терракт», в голове вырисовывалось представление чего-то масштабного и глобального, охватывающего опасностью не десятки, а сотни жизней ни в чем неповинных людей. Но с прошествием времени терроризм стал чем-то очень близким и касающимся нас всех. Первостепенная задача по борьбе с терроризмом возложена на Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны,

континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Деятельность ФСБ осуществляется согласно «Положению о Федеральной службе безопасности Российской Федерации», утвержденному Указом Президента РФ от 11 августа 2003 года №960²⁴.

В рамках борьбы с терроризмом деятельность ФСБ в первую очередь направлена на пресечение террористических актов и преступлений террористической направленности. Органы безопасности в соответствии с возложенными на них обязанностями должны выявлять, пресекать, предупреждать готовящиеся преступления террористической направленности, а также расследовать готовящиеся и совершенные теракты. В круг их обязанностей ФСБ входит собирание информации и сообщений, создающих угрозу терроризма. Кроме того, органы безопасности на непрерывной основе осуществляют разработку мер по противодействию преступлениям террористической направленности. В круг их задач входит выявление и предотвращение деятельности диверсионных групп, преступных групп, незаконных бандформирований, целями которых является совершение терактов, насильственный захват власти и изменение конституционного строя.

В целях реализации задач органы безопасности наделены соответствующими правами:

²⁴ Положение о федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры: приказ федеральной службы безопасности РФ от 11 августа 2003 г. N 960 // [Электронный ресурс] // ФСБ офиц. сайт. 1.08.2003 Режим доступа: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10343058%40fsbNpa.html> (дата обращения 12.03.2021 г.).

1. Осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления, а также использовать специальные методы и средства при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом;
2. Использовать подразделения специального назначения органов безопасности, применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов безопасности, а также физическую силу, в том числе против находящихся за пределами территории РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ;
3. Беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством к ведению органов безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан;
4. Производить оцепление (блокирование) участков местности (объектов) при пресечении актов терроризма, массовых беспорядков, а также при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств. При этом органы федеральной службы

безопасности принимают меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования в этих целях соответствующих объектов в данной местности;

5. Использовать для проведения неотложных действий по разминированию, пресечению террористических актов и нарушений режима государственной границы РФ принадлежащие им транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, при наличии на наружных поверхностях указанных транспортных средств специальных цветографических схем;
6. Осуществлять дознание и предварительное следствие, а также проводить оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие, которые отнесены законодательством к ведению органов федеральной службы безопасности²⁵.

На уровне проекта в настоящий момент осталось Постановление Правительства, определяющий порядок взаимодействия правоохранительных органов при поступлении сообщения о угрозе террористического акта на транспорте либо на объектах транспортной инфраструктуры, в тоже время выше было рассмотрено Постановление Правительства от 27 мая 2017 г. № 638, которое определяет общий порядок взаимодействия государственных органов при поступлении сообщения о преступлении, однако в данном Постановлении отмечается, что оно не распространяется на случаи проверки и передачи сообщений об угрозе совершения террористического акта на транспорте либо объектах транспортной инфраструктуры, таким образом в настоящее время существует пробел в праве.

²⁵ Положение о федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры : приказ федеральной службы безопасности РФ от 11 августа 2003 г. N 960 // [Электронный ресурс] // ФСБ офиц. сайт. 1.08.2003 Режим доступа: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10343058%40fsbNpa.html> (дата обращения 12.03.2021 г.).

Вернемся к Федеральному закону от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». В ст.2 Федерального закона говорится о задачах Росгвардии. Особо отметим пункты 3 и 4, где сказано, что нацгвардия принимает участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в также участвует в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции. Это доказывает, что войска Росгвардии напрямую помогают ФСБ пресекать преступления террористической направленности²⁶.

По информации, размещенной на официальном сайте ФСБ, в период за май 2021 года, совместными силами органов безопасности и Росгвардии были изъяты из незаконного оборота 385 единиц огнестрельного оружия отечественного и иностранного производства, а также пресечена деятельность 29 подпольных мастерских по модернизации оружия и изготовлению боеприпасов²⁷.

Обратимся к недавним событиям взаимодействия двух структур. 30 марта 2021 года в поселке Новые Вешки в подмосковных Мытищах силами сотрудников ФСБ и спецназа Росгвардии был ликвидирован 61-летний Владимир Барданов, который оказал вооруженное сопротивление сотрудникам ФСБ, которые пришли к нему с обыском, так как заподозрили в незаконном хранении оружия.

С 23 сентября 1999 года на территории Северо-Кавказского региона РФ по Указу Президента РФ от 23 сентября 1999 г. №1255с «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» была создана Объединенная группировка войск (ОГВ). Основной ее целью было

²⁶ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

²⁷ ФСБ разоблачила 96 подпольных оружейников в 25 регионах [Электронный ресурс] // РИА «Новости» офиц. сайт. 31.05.2021 – Режим доступа: <https://ria.ru/20210531/fsb-1734870957.html> (дата обращения 12 05.2021 г.).

объединение усилий федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов по проведению контртеррористических операций, а также повышение эффективности деятельности, направленной на уничтожение незаконных вооруженных формирований на территории СКФО.

В число контингента войск, проходящих службу на Северном Кавказе входят подразделения войск национальной гвардии, Вооруженные силы РФ, ОВД и их подразделения, органы и подразделения МЧС России, ФСБ, ФСО и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба²⁸.

По итогам 2020 года, силами ОГВ было нейтрализовано более 20 участников террористических ячеек, задержано более 70 пособников бандитов, а также более 480 граждан, находящихся в розыске²⁹.

2.3. Проблемы взаимодействия Росгвардии с иными органами исполнительной власти при обеспечении безопасности учебных учреждений

Антитеррористическая укрепленность объектов является одной из профилактических мер по противодействию терроризму. В настоящее время существует несколько Постановлений Правительства, устанавливающих требования к антитеррористической укрепленности объектов и территорий.

Наибольшая часть полномочий в отношении обеспечении антитеррористической укрепленности объектов возлагается на Росгвардию, однако, Росгвардия не единственный орган государственной власти

²⁸ О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента РФ от 23 сентября 1999 г. №1255с с изменениями и дополнениями на 29 июля 2017 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант».

²⁹ Объединенная группировка войск на Северном Кавказе подвела итоги деятельности за 2020 год [Электронный ресурс] // ЧГТРК Грозный офиц. сайт. 02.01.2021 – Режим доступа: <https://grozny.tv/news/army/41795> (дата обращения 15 05.2021 г.).

задействованный в контроле и обеспечении антитеррористической укреплённости.

Говоря непосредственно об антитеррористической укреплённости можно выделить несколько категорий объектов, соответствие требованиям которых наиболее важно. Так, к таким объектам относятся места массового пребывания людей, объекты топливно-энергетического комплекса, объекты культуры и, конечно же, образовательные организации.

В связи с недавними событиями общественность широко начала обсуждать роль Росгвардии в охране образовательных организаций: 11 мая 2021 года информационное поле потрясла новость о стрельбе в школе №175 города Казань. 19-летний Ильназ Галявиев ворвался в здание школы и открыл огонь по находившимся там сотрудникам и ученикам. В результате трагедии погибли девять детей, одна учительница и еще два сотрудника школы³⁰.

По словам учеников школы, до начала пандемии коронавируса в фойе школы сидел охранник ЧОПа, однако с введением дистанционного обучения от его услуг отказались. На момент трагедии в здании школы из числа лиц, осуществляющих безопасность и порядок, находился лишь 62-летний вахтер.

Представители школы заявляют, что стоимость оплаты услуг ЧОПа после выхода учеников с дистанционного обучения выросла с 40 тысяч рублей до 47, поэтому в силу недостаточности средств было принято решение отказаться от частной охраны. С другой стороны, директор ЧОП «Сфинкс», который работал с учебным заведением некоторое время назад, заявил, что у руководства школы постоянно были проблемы с оплатой услуг, в силу чего у учебного заведения перед компанией образовалась задолженность. По словам директора ЧОПа, это связано с халатным

³⁰ Стрельба в казанской школе: что заставило студента колледжа открыть огонь по детям? [Электронный ресурс] // «Lenta.ru офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2021/05/12/kazantireur/> (дата обращения 15.03.2020 г.).

отношением к охране объекта со стороны руководителей школы³¹. Как все было на самом деле, еще предстоит разобраться следствию.

К сожалению, это не единственный случай. В 2018 году в городе Керчь 18-летний Владислав Росляков устроил стрельбу в политехническом колледже, жертвами которой стал 21 человек. Как выяснило следствие, утром 17 октября Росляков, вооружившись самодельным взрывным устройством и помповым ружьем, проник на территорию колледжа через забор и пошел в здание через запасной ход. Поднявшись на второй этаж, убийца оставил там ружье и боеприпасы. После чего он спустился на первый этаж, направился в буфет, где оставил сумку со взрывным устройством. Спустя некоторое время бомба сдетонировала. Далее Росляков вооружился помповым ружьем и открыл огонь по людям, находящимся в его зоне видимости³².

Факт описываемых событий наталкивает сразу на несколько вопросов:

1) Как посторонний человек смог беспрепятственно проникнуть на территорию учебного заведения?

2) Как получилось так, что лицо, имея при себе внушительный «багаж», смогло незаметно для всех длительное время находится в здании и исполнять свой задуманный план?

В очередной раз на горьких примерах мы убедились, что существует проблема качественной охраны образовательных организаций. Будь то школа, гимназия, лицей, колледж, институт или университет. Зачастую на местах находится люди, являющиеся абсолютно не подготовлены для своей работы и не обеспечены надлежащими техническими средствами.

³¹ Без защиты: руководство казанской школы пыталось сэкономить на охране [Электронный ресурс] // «Ren.tv» офиц. сайт. 11.05.2021 – Режим доступа: <https://ren.tv/news/v-rossii/832907-bez-zashchity-rukovodstvo-kazanskoi-shkoly-pytalos-sekonomit-na-okhrane> (дата обращения 15.03.2020 г.).

³² Трагедия в Керчи: хронология событий, список погибших, рассказы очевидцев, последние новости [Электронный ресурс] // РИА ФАН офиц. сайт. 19.10.2018 – Режим доступа: <https://riafan.ru/1111805-tragediya-v-kerchi-khronologiya-sobytii-spisok-pogibshikh-rasskazy-ochividcev-poslednie-novosti> (дата обращения 17.03.2020 г.).

По сути приведенные преступления не являются террористическими актами, но будет справедливым осветить данную проблему в рамках антитеррористической защищенности объектов.

Проведем анализ состояния законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования. Согласно ч. 13 ст. 30 ФЗ от 30.12.2009 № 384 «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры направленные на уменьшение возможности криминогенных проявлений в частности должны быть установлены системы сигнализации³³.

Согласно п.п. 15 ч. 3 ст. 28 ФЗ 273 «Об образовании» к компетенции образовательного учреждения относится охрана здоровья работников и обучающихся³⁴. Для реализации этого положения создана целевая программа развития образования и издан Приказ Минобрнауки России от 11.11.2009 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» предусматривающие меры по обеспечению безопасности учащихся. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 утвержден СП 1 18.13330.2012 устанавливающие требование об оборудовании учебных заведений сигнализацией с выводом на пульт вневедомственной охраны или ситуационного центра 112. Однако данное требование не выполняется в силу необязательности СП и СНИП для учебных учреждений.

На настоящий момент иных актов, устанавливающих обязательность охраны учебных заведений вневедомственной охраной не имеется. Так, например, в перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный

³³ Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 июня 2013 года №185-ФЗ [принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года №384-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации – 2010. - № 1 - ст. 5.

³⁴ Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон текст в редакции 8 июня 2020 г. №165-ФЗ [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 08.06.2020 г.) // Российская газета - 2020. - №126.

распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 года №928-р отсутствуют учреждения дошкольного, общего и профессионального образования.

Из этого следует проблема отсутствия единообразия в понимании органами прокуратуры и судами норм права об охране учреждений дошкольного, общего и профессионального образования. Так, часть представителей правоохранительных органов придерживается позиции об обязательном наличии в вышеназванных учреждениях канала для передачи тревожных сообщений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере деятельности Росгвардии, либо в ситуационные центры «Службы 112», другая часть – такое наличие не обязательно, охрана учреждений общего и профессионального образования может осуществляться силами частных охранных предприятий.

Первая позиция подтверждается решением Бугурусланского районного суда №2(1) - 1285/2018 от 16 июля 2018 года, решением центрального районного суда г. Омска №2-4636/16 и решением Клявлинского районного суда Самарской области от 14 мая 2015 года.

В подтверждении второй позиции можно привести следующее. Богатовский МО ВО – ФФГКУ УВО ВНГ России по Самарской области с целью обеспечения безопасности в учреждениях общего и профессионального образования, обратился в прокуратуру Борского района о необходимости принятия мер прокурорского реагирования к администрации м.р. Борский. В ответе заместитель прокурора Борского района указал, что Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 года №928-р утвержден Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации. В указанный Перечень не включены учреждения дошкольного, общего и профессионального образования, расположенные в муниципальном районе Борский. В соответствии с п. 37 указанного перечня обязательной охране войсками национальной гвардии подлежат только образовательные учреждения, в

которых имеются комнаты хранения оружия и патронов. В связи с чем оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется³⁵.

Считаем, что охрана учреждений общего и профессионального образования должна осуществляться силами компетентных органов исполнительной власти. Так, например, применяемое подразделениями вневедомственной охраны современное охранное оборудование имеет высокий технический уровень и позволяет осуществлять немедленное профессиональное реагирование на тревожные сообщения. В настоящее время в подразделениях вневедомственной охраны существует несколько типов передачи сигнала на ПЦО, таким образом, имеется возможность принимать тревожное извещение в любой точке Самарской области.

Время прибытие групп задержаний на охраняемый объект минимальное, причем осуществляется перекрытие зон ответственности групп задержаний и, в случае возникновения чрезвычайной ситуации, возможно прибытие дополнительного вооруженного подкрепления. Группы задержания прибывают на объект экипированными табельным оружием, носимыми радиостанциями, специальными средствами и средствами бронезащиты, т.е. полностью готовыми к отражению преступных посягательств и задержанию преступных лиц, в то время как работники, осуществляющие частную охранную деятельность, не вправе проводить какие-либо оперативно-розыскные действия. Действия законов, закрепляющих правовой статус сотрудников правоохранительных органов, не распространяется на работников частных охранных организаций. Кроме того, к сотрудникам правоохранительных органов закон предъявляет особые квалификационные требования и устанавливает повышенную ответственность по сравнению с работниками ЧОП.

³⁵ Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ: распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р с изменениями и дополнениями на 19 мая 2017 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

В 2019 году на заседании антитеррористической комиссии Самарской области были обсуждены вопросы оснащения школ техническими средствами безопасности, глава антитеррористической комиссии поручил министерству образования области в первоочередном порядке предоставить расчеты по дооснащению всех школ Самарской области тревожными кнопками для скорейшего решения вопросов по финансированию работ. Однако, силами только Росгвардии данная задача не выполнима в силу ряда объективных причин. Все объекты, охраняемые войсками национальной гвардии, подключаются к пунктам централизованной охраны (ПЦО). Однако, зоны обслуживания ПЦО охватывают не все населенные пункты области, в связи с этим оперативное прибытие экипажа охраны невозможно. В этой связи необходимо налаживать взаимодействие органов Росгвардии и полиции по охране образовательных организаций.

Таким образом, с целью обеспечения безопасности, а также антитеррористической защищенности в учреждениях дошкольного, общего и профессионального образования, необходимо в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 года № 928-р, включить пункт «учреждения дошкольного, общего и профессионального образования, если они не выведены на пульт Ситуационного центра 112».

Еще одним вариантом решения проблемы может быть переработка требований к антитеррористической защищенности образовательных учреждений в части оборудования образовательных учреждений специальными укрытиями или другими инженерными средствами в случае возникновения стрельбы.

Кроме того, считаем необходимым внести изменения в законодательство в области перераспределения бюджета в пользу государственного финансирования охраны школ и иных образовательных организаций. Пример трагедии в Керчи и Казани, где безопасность учебных

учреждений была на низком уровне, а оплату услуг частных охранных организаций должны были оплачивать родители учеников, говорит о системной проблеме. В силу чего мы предлагаем решение данной проблемы, которое будет заключаться с оплате государством услуг ЧОПа.

На основе всего вышеизложенного необходимо сделать несколько важных выводов. Во-первых, собственными силами Росгвардии решить вопрос качественной охраны образовательных организаций невозможно. Необходимо привлекать силы МВД для реагирования в тех населенных пунктах, где есть образовательные организации, но которые не входят в зону обслуживания войск национальной гвардии. Во-вторых, необходимо также рассмотреть вопрос об изменении требований к законодательству об охраны школах, либо принципиально изменить подход к требованиям, предъявляемым к ЧОПам, которые претендуют на охрану школ. Только грамотное взаимодействие между Росгвардией, МВД, ЧОПами, органами представительной власти поможет выработать грамотную стратегию по охране образовательных организаций.

Выводы по главе 2. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляет взаимодействие со всеми органами исполнительной власти. Совместная работа с МВД в первую очередь построена на обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, задержание преступников. В настоящее время активно осуществляется совместный контроль за соблюдением мер по профилактике коронавирусной инфекции. Лицензионно-разрешительная деятельность Росгвардии по контролю за оборотом оружия напрямую построена на взаимодействии с МВД.

Взаимодействие Росгвардии с ФСБ в основном построено на противодействии терроризму. В обязанности ФСБ входит выявление готовящихся преступлений террористической направленности, тогда как Росгвардия осуществляет помощь по задержанию или ликвидации преступников. Также совместная работа двух ведомств при поддержке МВД,

ФСО, МЧС и др. осуществляется в рамках исполнения приказа президента России от 1999 года Бориса Ельцина по созданию Объединенной группировки войск на Северном Кавказе. В ходе ее работы совместными силами проводятся контртеррористические мероприятия. Согласно предоставляемой статистикой работы, взаимодействие ФСБ и Росгвардии осуществляется на высоком уровне.

В ходе рассмотрения вопроса о проблемах взаимодействия Росгвардии с иными органами исполнительной власти при обеспечении безопасности в образовательных организациях мы выявили несовершенство существующего законодательства.

На настоящий момент актов, устанавливающих обязательность охраны учебных заведений вневедомственной охраной не имеется. Так, например, в перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 года №928-р отсутствуют учреждения дошкольного, общего и профессионального образования³⁶. Охрана образовательных организация должна осуществляться силами частных охранных предприятий, однако практика показывает, что в ряде случаев возникают сложности с поиском финансов на оплату услуг охраны. В связи с этим мы выдвинули предложение по изменению законодательства, которое будет направлено на усиление безопасности образовательных организаций:

1) необходимо внести в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации «учреждения дошкольного, общего и профессионального образования, если они не выведены на пульт Ситуационного центра 112»;

2) переработка требований к антитеррористической защищенности образовательных учреждений в части оборудования образовательных

³⁶ Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ: распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р с изменениями и дополнениями на 15 мая 2017 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

учреждений специальными укрытиями или другими инженерными средствами в случае возникновения стрельбы.

3) перераспределение бюджета в пользу государственного финансирования охраны школ и иных образовательных организаций.

Заключение

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации – молодая структура, отметившая в 2021 году свое пятилетие.

В первой главе своей работы мы определили понятие Росгвардии, изучили нормативно-правовое регулирование ее деятельности, проанализировали основные полномочия и задачи, подробно рассмотрели ее структурные подразделения. В процессе написания работы мы выполнили все поставленные перед собой задачи, а также предложили ряд мер по совершенствованию законодательства и оптимизации работы Росгвардии.

Войска национальной гвардии РФ в силу последних внутривластных событий занимают одно из ведущих мест в системе органов исполнительной власти. За прошедшие пять лет с момента создания организации ее нормативно-правовая база ни раз претерпевала изменения и дополнения. Однако в ходе своей работы мы столкнулись с существенным рядом проблем и пробелов в праве. Изучая полномочия полиции и Росгвардии, мы выяснили, что в определенных областях деятельность двух ведомств является абсолютно одинаковой. В полномочиях полиции и Росгвардии есть и отличия. К примеру, анализируя норму закона по вскрытию транспортного средства, мы выяснили, что такой возможностью наделена только Росгвардия. В силу чего нами было предложено дополнение в Федеральный закон «О полиции», согласно которому полицию стоит также наделить возможностью вскрывать транспортные средства, если того требует ситуация.

Важным моментом является проблема отсутствия в законодательстве регулирующих рамок применения силы сотрудниками Росгвардии в отношении задержанного лица. Проанализировав структуру управления войсками национальной гвардии Российской Федерации, мы пришли к выводу, что наличие окружного управления является вовсе не обязательным. Приложив статистические данные по численности сотрудников МВД, мы доказали, что ведомство в более крупном штате может обходиться без окружных управлений, поэтому целесообразно будет в целях оптимизации управления войсками Росгвардии упразднить окружные управления.

Во второй главе мы подробно остановились на вопросах взаимодействия Росгвардии с МВД, ФСБ, а также анализе вопросом взаимодействия войск национальной гвардии РФ с иными органами исполнительной власти в обеспечении безопасности образовательных организациях.

Совместная работа с МВД в первую очередь построена на обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, задержание преступников. В настоящее время активно осуществляется совместный контроль за соблюдением мер по профилактике коронавирусной инфекции. Лицензионно-разрешительная деятельность Росгвардии по контролю за оборотом оружия напрямую построена на взаимодействии с МВД.

Взаимодействие Росгвардии с ФСБ в основном построено на противодействии терроризму. Силы двух ведомств регулярно проводят успешные спецоперации по пресечению деятельности диверсионных групп, преступных групп, незаконных бандформирований, целями которых является совершение терактов, насильственный захват власти и изменение конституционного строя.

Изучив вопрос организации обеспечения безопасности в образовательных организациях, мы с сожалением обнаружили, что организация этой деятельности целиком и полностью оказалось возложена на руководство образовательных организаций, а решение этого вопроса

заключается в привлечении к охране школ, колледжей, университетов и т.д. частных охранных предприятий. Однако уже на этом этапе большинство образовательных организация сталкиваются с отсутствием достаточного финансирования ЧОПа.

Помимо всего прочего, к учреждениям, осуществляющих обучение, отсутствуют оборудование, специальные укрытия и другие инженерные сооружения на случай возникновения стрельбы.

В силу чего нами были предложены ряд мер по устранению существующих проблем:

1) необходимо внести в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации «учреждения дошкольного, общего и профессионального образования, если они не выведены на пульт Ситуационного центра 112»;

2) переработка требований к антитеррористической защищенности образовательных учреждений в части оборудования образовательных учреждений специальными укрытиями или другими инженерными средствами в случае возникновения стрельбы;

3) перераспределение бюджета в пользу государственного финансирования охраны школ и иных образовательных организаций.

История любого государства наглядно доказывает, что наличие серьезных пробелов в праве ведет к некорректной работе того или иного аппарата. В условиях современной политики российского государства, когда Росгвардия занимает важное место в политической системе и играет важную роль на внутренней арене, нам вдвойне необходимо добиться пересмотра существующего законодательства, удаление из него пробелов и разрешения возникших споров. В нашем случае речь может идти о так называемой «цепной реакции», когда проблемы в работе одного ведомства переходят на другое и несут в себе дестабилизацию всей политической системы государства. В первую очередь нам важно добиться идеализации нормативно-правовой базы Росгвардии и всех законов, так или иначе

регулирующих ее деятельность. В соответствии с ними будет куда проще осуществить полноценную и здоровую работу войск национальной гвардии Российской Федерации.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 21.07.2014 № 11-ФКЗ [принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ [принят 30 декабря 2001 № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

3. О федеральной службе безопасности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 декабря 2019 г. №404-ФЗ [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 г. №40-ФЗ (в ред. от 02.12.2019 г.)] // Собрание законодательства РФ. – 2019. - № 49. - ст. 6963.

4. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 г. № 12-ФЗ [принят Государственной думой 7 февраля 2011 № 3-ФЗ (в ред. от 06.02.2020 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 6 февраля 2017 г.

5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 18 марта 2020 г. №64-ФЗ [принят Государственной Думой 22 июня 2016 года №226-ФЗ (в ред. от 18.03.2020 г.)] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №12 - ст.1656.

6. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 июня 2013

года №185-ФЗ [принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года №384-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации – 2010. - № 1 - ст. 5.

7. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон текст в редакции 8 июня 2020 г. №165-ФЗ [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 08.06.2020 г.)] // Российская газета - 2020. - №126.

8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 1 января 2020 № 328-ФЗ [принят Государственной Думой 30 ноября 2011 № 342-ФЗ (в ред. от 16.12.2019 г.)] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

9. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020г. №247-ФЗ [принят Государственной Думой 7 июля 2011 года №247-ФЗ (в ред. от 31.07.2020 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011 - № 30 (часть I) - ст. 4595.

10. О статусе военнослужащих: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ [принят Государственной Думой 6 марта 1998 года № 76-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г.)] // Российская газета. – 1998. - №104.

11. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации: указ Президента РФ от 07.08.2004 №1013 // О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: указ Президента РФ от 26.12.2015 №664 с изменениями и дополнениями на 21 февраля 2019 года // Собрание законодательства Российской Федерации – 2004. - №32. – ст. 3314.

12. Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 24 мая 2017 г. №236 // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 22. - ст.3129.

13. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 01.10.2018 г. № 580 // [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации офиц. сайт. 11.10.2018 – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810110052?index=0> (дата обращения 05.03.2021 г.).

14. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 1 февраля 2021 г. №63 [принят 10.11.2007 (в ред. от 01.02.2021 №63)] // «Собрание законодательства РФ» - 2007. - № 47 (1 ч.). - ст. 5749.

15. О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента РФ от 23 сентября 1999 г. №1255с с изменениями и дополнениями на 29 июля 2017 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант».

16. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов(территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности: постановление Правительства РФ с изменениями и дополнениями на 19 января 2018 г.

[принято 25 марта 2015 г. №272 (в ред. от 19.01.2018 г.)] // Собрание законодательства Российской Федерации - 2015 г. - №14 - ст. 2119.

17. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 января 2020 г. N 8 // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 27. - ст. - 4159.

18. Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 сентября 2019 г. №54/90 // [Электронный ресурс] // Росгвардия офиц. сайт. 25.03.2019 Режим доступа: [https://rosguard.gov.ru/ru/Documents/article/prikaz-federalnoj-sluzhby-vojsk-nacionalnoj-gvardii-rossijskoj-federacii-ministerstva-vnutrennix-del-rossijskoj-federacii220220195490#:~:text=2.%20Взаимодействие%20Росгвардии%2C%20ее%20территориальных,изъятия%2C%20перевозки%20\(транспортирования\)%2C%20уничтожения%20оружия](https://rosguard.gov.ru/ru/Documents/article/prikaz-federalnoj-sluzhby-vojsk-nacionalnoj-gvardii-rossijskoj-federacii-ministerstva-vnutrennix-del-rossijskoj-federacii220220195490#:~:text=2.%20Взаимодействие%20Росгвардии%2C%20ее%20территориальных,изъятия%2C%20перевозки%20(транспортирования)%2C%20уничтожения%20оружия) (дата обращения 11.03.2021 г.).

19. Положение о федеральной службе безопасности российской федерации и ее структуры: приказ федеральной службы безопасности РФ от 11 августа 2003 г. N 960 // [Электронный ресурс] // ФСБ офиц. сайт. 1.08.2003 Режим доступа: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10343058%40fsbNpa.html> (дата обращения 12.03.2021 г.).

20. Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ: распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р с изменениями и дополнениями на 19 мая 2017

г. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 июня 2015 г.

Материалы периодической печати

21. Асеев А.А. Особенности правового статуса Росгвардии как федерального органа исполнительной власти // Евразийский Союз Ученых. - 2019. - №7-4 (64). – С. 150 – 154.

22. Двойменный И. А. Организационно-правовые основы деятельности территориальных подразделений Росгвардии // РСЭУ. - 2020. - №1 (48). – С. 143 – 147.

23. Конин Н.М., Шевченко И.В., Полунин С.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса войск национальной гвардии Российской Федерации // Вестник СГЮА. – 2016. – №6 (113). – С. 76-81.

24. Манаев И.О., Доржиев А.Н. Росгвардия Российской Федерации: обеспечение национальной безопасности // Глобус. - 2019. - №12 (45). – С. 30 -31.

25. Невежин П.Н. Актуальные вопросы взаимодействия полиции Росгвардии по обеспечению административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы // Труды Академии управления МВД России. - 2017. -№1 (41). – С. 99 – 103.

26. Павловский А.И., Какадий И.И. Обеспечение безопасности проведения культурно-массовых мероприятий / А.И. Павловский, И.И. Какадий // Вестник науки и образования. - 2017. - №5 (29). – С. 100 -103.

27. Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения ФСИН России, Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. №4. – С. 493-497.

28. Рачёв Д.Н. Основные направления взаимодействия МВД России с федеральными органами исполнительной власти при подготовке и проведении контртеррористической операции (на примере ГУ МВД России по Московской области) / Д.Н. Рачёв // Труды Академии управления МВД России. – 2019. – №1 (49). – С. 48 -54.

29. Червинская А.П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – №2. – С. 107-112.

30. Шарутенко В.Н., Пелюх Е.И. Некоторые вопросы взаимодействия оперативных подразделений ОВД с оперативными подразделениями других правоохранительных органов в процессе противодействия терроризму/ В.Н. Шарутенко В.Н., Е.И. Пелюх // Вестник УЮИ. - 2014. - №2 (64). – С. 51.- 56.

31. Юров Н.Н. Создание войск Национальной гвардии, как модернизированного правового института - принцип исторической обусловленности // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - №2. – С. 174 – 178.

32. Юров Н.Н. Теоретико-правовая детерминация полномочий войск Росгвардии: понятие и сущностная обусловленность // Проблемы экономики и юридической практики. - 2017. - №3. – С. 163. - 164.

Электронные ресурсы

33. Трагедия в Керчи: хронология событий, список погибших, рассказы очевидцев, последние новости [Электронный ресурс] // РИА ФАН офиц. сайт. 19.10.2018 – Режим доступа: <https://riafan.ru/1111805-tragediya-v-kerchi-khronologiya-sobytii-spisok-pogibshikh-rasskazy-ochividcev-poslednie-novosti> (дата обращения 17.03.2020 г.).

34. Триумф боли. Исследование о том, сколько в России силовиков и много ли они получают [Электронный ресурс] // «Проект» офиц. сайт.

19.02.2020 – Режим доступа: https://www.proekt.media/research/zarplata-siloviki/#more_sled (дата обращения 05.03.2021 г.).

35. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы российской федерации официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] // ФСИН России офиц. сайт. 17.05.2021 – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/#:~:text=Штатная%20численность%20персонала%20УИС%2C%20финансируемого,состав%20–%205%20985%20чел.> (дата обращения 05.03.2021 г.).

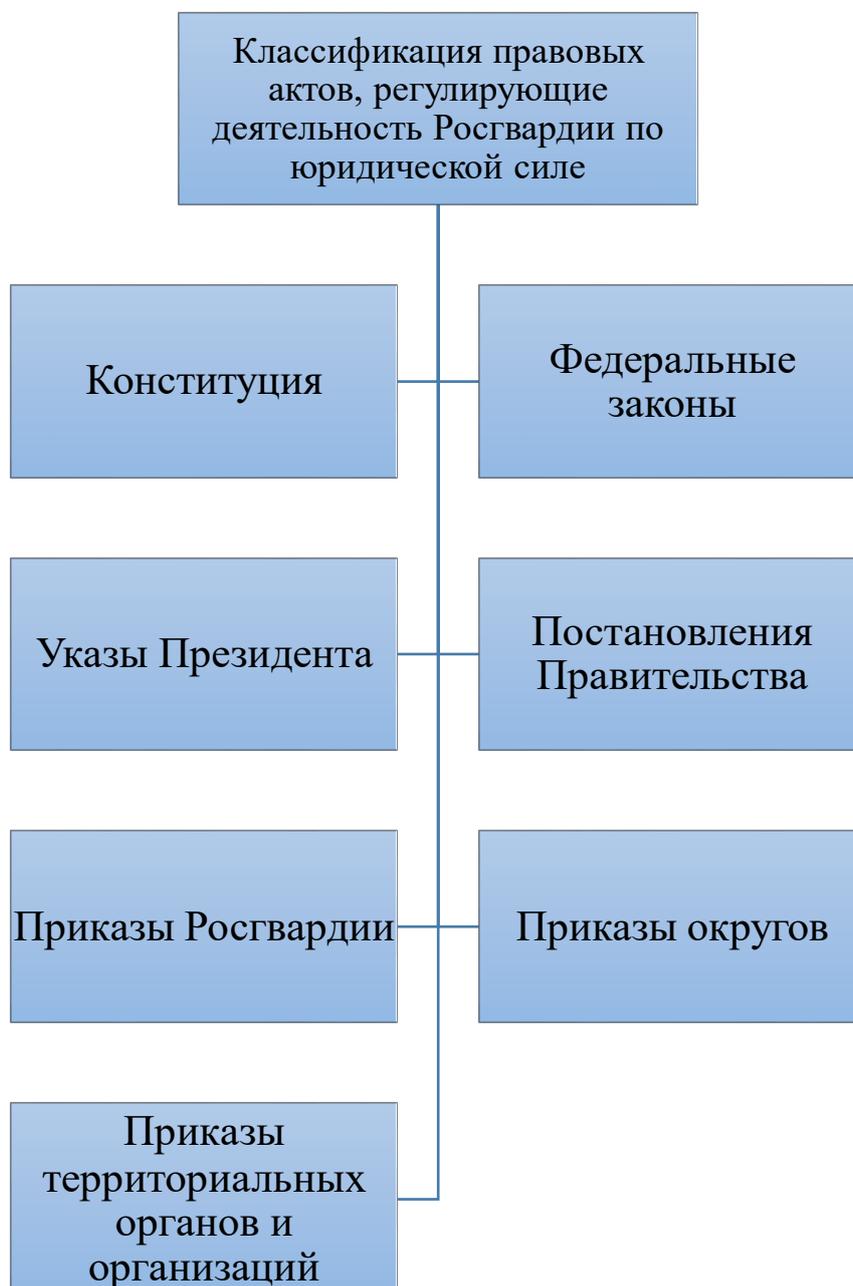
36. Путин ликвидировал все окружные главки МВД РФ, кроме кавказского [Электронный ресурс] // РИА «Новости» офиц. сайт. 06.05.2014 – Режим доступа: <https://ria.ru/20140506/1006694542.html> (дата обращения 05.03.2021 г.).

37. ФСБ разоблачила 96 подпольных оружейников в 25 регионах [Электронный ресурс] // РИА «Новости» офиц. сайт. 31.05.2021 – Режим доступа: <https://ria.ru/20210531/fsb-1734870957.html> (дата обращения 12 05.2021 г.).

38. Объединенная группировка войск на Северном Кавказе подвела итоги деятельности за 2020 год [Электронный ресурс] // ЧГТРК Грозный офиц. сайт. 02.01.2021 – Режим доступа: <https://grozny.tv/news/army/41795> (дата обращения 15 05.2021 г.).

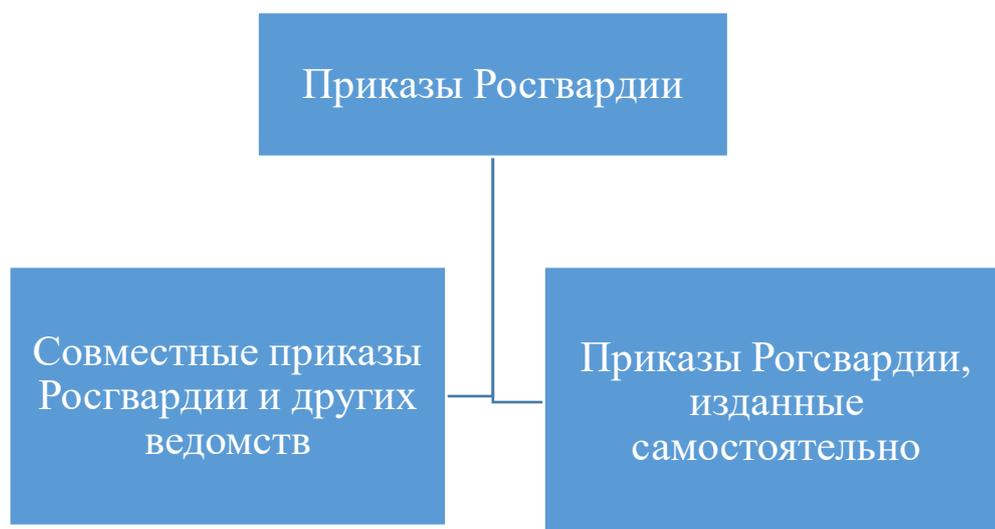
39. Стрельба в казанской школе: что заставило студента колледжа открыть огонь по детям? [Электронный ресурс] // «Lenta.ru» офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2021/05/12/kazantireur/> (дата обращения 15.03.2020 г.).

40. Без защиты: руководство казанской школы пыталось сэкономить на охране [Электронный ресурс] // «Ren.tv» офиц. сайт. 11.05.2021 – Режим доступа: <https://ren.tv/news/v-rossii/832907-bez-zashchity-rukovodstvo-kazanskoi-shkoly-pytalos-sekonomit-na-okhrane> (дата обращения 15.03.2020 г.).

Классификация правовых актов, регулирующих деятельность**Росгвардии**

**Классификация правовых актов, регулирующих деятельность
Росгвардии в зависимости от уровня доступа к содержащейся в них
информации**



Приказы Росгвардии в зависимости от принимающих органов

Сравнительный анализ полномочий Росгвардии и Полиции

Полномочия	Росгвардия	Полиция
Задержание	<p style="text-align: center;">Глава 2, ст. 10</p> <p>Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:</p> <p>1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;</p> <p>2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;</p>	<p style="text-align: center;">Глава 4, ст. 14</p> <p>Полиция имеет право задерживать всех лиц, указанных в левом столбце. Однако ее перечень является шире. Полиция может задерживать:</p> <p>б) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, - до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам;</p>

	<p>3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;</p> <p>4) лиц, находящихся в розыске;</p> <p>5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;</p> <p>6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;</p> <p>7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.</p>	<p>7) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, - до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;</p> <p>8) лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом;</p> <p>9) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, - по основаниям, в</p>
--	---	---

		<p>порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом;</p> <p>10) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты,</p> <p>- до выяснения личности, но на срок не более трех часов;</p> <p>11) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих,</p> <p>- до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;</p> <p>12) лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения</p>
--	--	---

		<p>или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, - до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;</p> <p>13) лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, - до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.</p>
<p>Вскрытие транспортного средства</p>	<p>Глава 2, ст. 11</p> <p>Сотрудники Росгвардии в ходе несения службы имеют право вскрывать транспортные средства, если:</p>	<p>Сотрудники полиции на данный момент не имеют права вскрывать транспортные средства.</p>

	<p>1) для спасения жизни граждан;</p> <p>2) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;</p> <p>3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;</p> <p>4) для пресечения преступления;</p> <p>5) для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;</p> <p>6) для проверки сообщения об угрозе террористического акта;</p> <p>7) для установления обстоятельств несчастного</p>	
--	---	--

	случая.	
Вхождение (проникнове ие) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории	<p>Глава 2, ст. 12</p> <p>Сотрудники Росгвардии имеют право входить в жилище или иное помещение:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; 2) для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом; 3) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; 4) для пресечения преступления. <p>Отличие заключается в том, что сотрудники Росгвардии, согласно законодательству, в качестве одного из оснований для вхождения на частную территорию выступают мероприятия по борьбе с терроризмом и экстремизмом.</p>	<p>Глава 4, ст. 15</p> <p>Сотрудники полиции имеют право входить в жилище или иное помещение:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; 2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; 3) для пресечения преступления; 4) для установления обстоятельств несчастного случая. <p>Полиция, согласно установленному законодательству и в отличие от Росгвардии, может входить на</p>

		частную территорию для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также для установления обстоятельств несчастного случая.
Оцепление (блокировании) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов	Глава 2, ст. 13 Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории): 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий; 2) при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;	Глава 4, ст. 16 Полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности: 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время

	<p>3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;</p> <p>4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;</p> <p>5) при проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.</p>	<p>эпидемий и (или) эпизоотий;</p> <p>2) при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;</p> <p>3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;</p> <p>4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;</p> <p>5) при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или</p>
--	--	---

		<p>взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ. Полномочия полиции по оцеплению являются более широкими за счет того, что ей разрешено осуществлять оцепление при проведении контртеррористических операций.</p>
<p>Формирование и ведение банков данных о гражданах</p>	<p>Глава 2, ст. 14</p> <p>Внесению в банки данных подлежит информация:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) о лицах, получивших удостоверение частного охранника; 2) о лицах, владеющих оружием; 3) о лицах, получивших лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности. <p>Росгвардия ведет банк данных лишь о лицах, получивших удостоверение частного охранника, о лицах, владеющих оружием, о лицах, получивших лицензию на осуществление</p>	<p>Глава 4, ст. 17</p> <p>Полиция осуществляет ведение банка данных о гражданах, в который входит весь перечень статьи 17.</p>

	частной деятельности. детективной	
--	---	--

Структура Росгвардии в зависимости от управляющей функции.



Структура Росгвардии по функция органов.

Структура личного состава Росгвардии