

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Факультет внебюджетной подготовки

Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: Органы внутренних дел как субъекты противодействия терроризму и экстремизму

Выполнил:  
студент 161-ОС группы 5 курса  
**Туяков Ербулат Жумаевич**

Научный руководитель:  
доцент кафедры профессиональных дисциплин,  
кандидат юридических наук  
**Чупилкина Айгуль Фаридовна**

Рецензент:  
Старший УУП О МВД России по Красноярскому району, майор полиции  
**Ахметов Кайнар Хажимович**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 12.07.2021

Оценка



Самара  
2021

**Оглавление**

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ.....</b>	<b>6</b>
1.1. Понятие и сущность терроризма и экстремизма.....	6
1.2. Практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению экстремизма и терроризма органами внутренних дел.....	14
<b>ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ УГРОЗАМ.....</b>	<b>25</b>
2.1. Проблемы, возникающие в процессе противодействия экстремизму и терроризму.....	25
2.2. Внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактике терроризма.....	30
<b>Заключение.....</b>	<b>45</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>48</b>
<b>Приложение 1.....</b>	<b>54</b>

## Введение

**Актуальность темы** исследования обусловлена тем, что на мировой арене в XXI веке терроризм и экстремизм, являясь инструментом внешнеполитической деятельности для достижения геополитических целей отдельных держав и новообразованных националистических государств, стали глобальной социальной проблемой. Меры по противодействию терроризма и экстремизма со стороны государства предполагают не только создание единой общегосударственной антиэкстремистской стратегии, систематизирующей методологические, правовые и организационные нормы предупреждения и пресечения данных опасных преступлений, но и развитие правового государства, экономики и институтов гражданского общества.

Во всей системе противодействия экстремизма и терроризма необходимо отметить целесообразность формирования комплексного подхода к предупреждению политического экстремизма в обществе. Это связано с тем, что рост политического экстремизма в российском обществе все больше охватывает именно российскую молодежь. Сегодня экстремизм и терроризм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Увеличивается опасность появления в скором будущем организованного массового молодежного движения, объединяющего экстремистов, прежде всего, в качестве формы политической борьбы.

Необходимо отметить, что противодействие терроризму и экстремизму исключительно силовыми методами МВД невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических,

воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций.

**Объектом** исследования являются отношения, возникающие в связи с осуществлением органами внутренних дел полномочий по противодействию терроризму и экстремизму.

**Предмет** исследования включает в себя систему нормативно-правовых актов РФ относительно рассматриваемого института, а также практику деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

**Цель** исследования состоит в том, чтобы на основе ранее проведённых теоретических исследований раскрыть особенности и выявить проблемы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

**Задачами** данного исследования являются:

рассмотреть понятие и сущность терроризма и экстремизма;

изучить практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению экстремизма и терроризма органами внутренних дел;

выявить проблемы, возникающие в процессе противодействия экстремизму и терроризму;

рассмотреть внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактике терроризма.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались: исторический, сравнительно-правовой, уголовно-статистический методы, анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение и другие методы научного познания.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Теоретическая значимость проведенного исследования выражается в том, что теоретические выводы и предложения, могут быть реализованы правоохранительными органами, что будет

способствовать дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризма и экстремизма.. Данной теме посвятили свои труды такие учёные как Н. В. Волков, Е. В. Ищенко, Р. Д. Кузнецов, М. К. Кумышева, И. В. Лесовик, Ю. Е. Пудовочкин, Е. Н. Семкина, М. П. Ситникова, А. В. Снеговой, Д. С. Трофимов, Р. М. Узденов, А. Г. Хлебушкин, В. А. Хутуев, В. Л. Чагилов, А. И. Четверикова, Н. С. Чимаров, М. А. Яворский и др.

**Структура** работы обусловлена задачами, целью и исследуемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложения в виде диаграммы.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

### 1.1. Понятие и сущность терроризма и экстремизма

В отечественной научной литературе значение термина «экстремизм» показано в различных вариантах, но именно комплексного подхода к определению этого многогранного явления нет, что в целом усложняет понимание его единой сущности.

Слово «экстремизм» происходит от латинского «*extremus*», что означает «крайний». Результаты конкретных политических целей предполагается реализовать любыми, в т.ч. насильственными методами. Экстремизм как не простое политико-правовое явление может приобретать различное содержание и направленность в зависимости от целей<sup>1</sup>.

Сегодня существуют различные разработки ученых о сущности экстремизма, его интерпретациях, видах и формах. К примеру, экстремизм может быть связан с радикализмом<sup>2</sup>.

Другой автор предлагает рассмотрение экстремизма как способ достижения социальной справедливости, которой во многом не хватает в тех или иных сложившихся сферах общественной устройства<sup>3</sup>.

На основании приведенных выше тезисов мы можем охарактеризовать сущность экстремизма исключительно как политического явления, но никак не раскрыть правовую природу этого феномена. В виду того, что если учитывать, что в вышеперечисленных определениях заложены некоторые

---

<sup>1</sup> Смертин А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1 (41). – С. 43.

<sup>2</sup> Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 1. – С. 231.

<sup>3</sup> Чимаров Н.С. Методологические аспекты электорального экстремизма в контексте юридизации понятия «экстремизм» // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 58-6. – С. 70.

противоречия, – его определение необходимо дополнить характеристикой противоправного характера экстремистских деяний.

Экстремизм способен разрушить не только систему сложившихся межнациональных отношений в конкретном регионе, но и привести к разрушению государственного устройства, потере суверенитета государства. Экстремизм – прямая угроза национальной безопасности России. Национальные конфликты, дискриминация национальных меньшинств, агрессия между людьми различных культур и вероисповеданий, раздутые в рамках самого небольшого поселения, способны привести к негативным последствиям государственного масштаба, подорвать межнациональное единство и межконфессиональное согласие в целом по стране.

Отметим, что первым этапом международного принятия дефиниции «экстремизм» стала Шанхайская конвенция от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом». Согласно данной конвенции экстремизм расценивается как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них»<sup>4</sup>.

В отечественном законодательстве принятие определения «экстремизм» проходило сложно.

Так, в Уголовном кодексе РСФСР 1926 г. понятие экстремизма отсутствует. Его нет и в УК РСФСР 1961 г., как и не было нормативных актов, направленных на борьбу с экстремизмом.

В условиях нововведений, которые произошли в Российской Федерации, правовое понятие термина «экстремизм» в подавляющей степени сводилось к его религиозному виду, в подтверждение чего Президент

---

<sup>4</sup> Шанхайская конвенция от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Российской Федерации утвердил 5 ноября 1998 года «Комплексный план мероприятий по противодействию исламскому экстремизму»<sup>5</sup>, решение Совета Безопасности РФ «О дополнительных мерах по пресечению антиконституционной деятельности исламских экстремистских организаций в Российской Федерации». В настоящее время принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года<sup>6</sup>.

Невзирая на очевидный подъем экстремизма, законы, которые должны были стать правовой основой для понимания экстремизма и противодействия ему, на высшем уровне не предпринимались. Из-за этого было сложно дать правильную правовую оценку экстремистским проявлениям, снижало эффективность применяемых государством мер по защите прав и законных интересов личности, общества, государства.

Ключевым событием в установлении понятия «экстремизм» стало принятие 25 июля 2002 г. Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>7</sup>.

А.Г. Хлебушкин предлагает считать экстремизмом противоправную деятельность, осуществление которой причиняет или может причинить существенный ущерб основам конституционного порядка или конституционным основам межличностных отношений<sup>8</sup>.

По мнению А.В. Сергеевой, экстремизм – это работа объединений и организаций, должностных лиц, граждан РФ и иностранных граждан, основанная на использовании крайних взглядов, сопровождающихся насильственными публичными и (или) противоправными действиями,

---

<sup>5</sup> Комплексный план мероприятий по противодействию исламскому экстремизму: указ президента РФ от 5 ноября 1998 года // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>6</sup> Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>7</sup> О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 08 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>8</sup> Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – С. 5.

направленные отрицание действующих конституционных принципов, прав и свобод человека, общества и государства<sup>9</sup>.

Экстремизм – это именно деятельность. Экстремистская деятельность по мнению Н.В. Волкова – это определенный процесс, который складывается из совокупности действий и операций. Однако экстремизм имеет идеологическую основу – отрицание всякого инакомыслия, попытка жестко утвердить свою систему взглядов, навязать ее любой ценой оппонентам и колеблющимся<sup>10</sup>.

Экстремистская деятельность как сложное общественно опасное явление, имеет свою преступную цель, характерные способы и методы достижения этой цели.

Можно выделить два подхода к анализу конституционных норм, закладывающих необходимую основу для противодействия экстремистской деятельности. В рамках широкого подхода считается, что вся совокупность конституционных норм создает основу для противодействия экстремистской деятельности. Особенно справедливо данное утверждение для конституционных норм, устанавливающих конституционный строй РФ и федеративное устройство (гл. 1, 3 Конституции РФ); декларирующих права и свободы человека и гражданина (гл. 2 Конституции РФ). Общественные отношения, регулируемые этой группой конституционных норм, выступают как объект преступного посягательства экстремистской деятельности. В рамках узкого подхода называются конкретные конституционные установления и запреты, закладывающие основу собственно для борьбы с экстремистской деятельностью.

Неразрывная связь теории (идеологии) и практики экстремизма нашла выражение в определении экстремизма, данном М.А. Яворским: это «насильственные и (или) противоправные деяния, совершаемые по мотивам

---

<sup>9</sup> Сергеева А.В. К вопросу об экономических факторах роста экстремизма в современной России // Российский следователь. – 2010. – № 16. – С. 39-41

<sup>10</sup> Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена // История государства и права. – 2006. – № 9. – С. 5.

религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям»<sup>11</sup>.

Ю.Е. Пудовочкин и Р.М. Узденов, рассматривая понятие экстремизма, предлагают следующее его определение: «Экстремизм – это совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами»<sup>12</sup>.

Опаснейшей формой экстремизма выступает терроризм. Под террором (от латинского «terror» – страх ужас) понимается физическое насилие по отношению к политическим противникам вплоть до их уничтожения, а террористами называют участников различных актов индивидуального и иного террора<sup>13</sup>.

По мнению Р.Д. Кузнецова, «терроризм – это акты насилия, совершаемые отдельными лицами, органами и правительственными органами, направленные на устранение нежелательных политических деятелей и дестабилизацию государственного правопорядка с целью достижения определенных политических результатов»<sup>14</sup>.

Для исследователя вопросов теории терроризма особенно важны два аспекта: движущие силы и периодизация. К первому аспекту относятся силы, способствующие изменению. Второй включает в себе мысленную конструкцию: хронологические рамки, включающие в себя историю явления

---

<sup>11</sup> Яворский М.А. Причины и условия проявлений религиозного экстремизма в современной России // Юридический мир. – 2015. – № 11. – С. 22.

<sup>12</sup> Узденов Р.М., Пудовочкин Ю.Е. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. – 2008. – № 8. – С. 64.

<sup>13</sup> Фризен П.Д. К вопросу о понятии и соотношении экстремизма и терроризма в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2020. – № 1 (38). – С. 186.

<sup>14</sup> Кузнецов Р.Д. К вопросу о соотношении понятий терроризм и экстремизм в контексте уголовно-правового противодействия // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 5. – С. 464.

или факта. Так как все периодизации предполагают в своей основе теорию «изменения» (поступательной эволюции исторических процессов), то оба эти аспекта - взаимосвязанные теоретические характеристики.

В. В. Кафтан в своем труде отмечает, что по мнению историка И. М. Ефимова терроризм – это глобальный цивилизационный конфликт, суть которого – в непримиримых противоречиях между народами, находящимися на разных стадиях технологического развития, между исторически различными моделями общественного устройства<sup>15</sup>.

По мнению В. А. Мальцева и Д. В. Мальцева терроризм в своем развитии проходит пять этапов<sup>16</sup>.

Первый этап (эпоха раннего терроризма или прототерроризма) охватывает достаточно продолжительный период от зарождения терроризма в эпоху Античности до 40-х годов XIX века. В это время заложены основы идеологии и практики терроризма, возникли первые организованные сообщества террористов.

Второй этап (начало «эры терроризма» или эпоха классического терроризма) приходится на, вторую половину XIX - первую половину XX в. В этот период были выработаны основные методы и формы террористической деятельности, под идеологию и практику терроризма подведена теоретическая база, оформились классические образцы стратегии и тактики террористов.

Третий этап развития терроризма (переходный) охватывает период начала 20-х - конца 50-х годов XX в. и, в свою очередь, делится на две стадии. На первой стадии, которая начинается в 20-е годы и завершается во второй половине 40-х годов, терроризм из локального проявления индивидуального или группового политического вызова государственной власти, не несущего угрозы всему обществу в целом, превращается в

---

<sup>15</sup> Кафтан В.В. Противодействие терроризму. – М.: Юрайт, 2021. – С. 56.

<sup>16</sup> Мальцев В.А., Мальцев Д.В. Теоретические основы борьбы с терроризмом и противодействия его проявлениям // Конституционализм и государствоведение. – 2020. – № 4 (20). – С. 26-27.

постоянно действующий фактор политической жизни многих стран и народов, представляющий серьезную общественную опасность. На второй стадии данного этапа своего развития (вторая половина 40-х - конец 50-х гг.) терроризм временно локализуется в периферийных районах мира. Особенности этой стадии развития терроризма стали переход от преимущественно индивидуальных к преимущественно групповым разновидностям террористической активности и возникновение новых форм и методов террористической борьбы.

Четвертый этап (эпоха городской герильи), продолжавшийся с 60-х по 80-е годы XX в., ознаменовался возникновением крупных организованных террористических группировок, усилением изощренности тактики террористов и жестокости применяемых ими методов воздействия на общество и его политические институты, кооперацией и интернационализацией связей террористов и их нелегальных организаций. В этот период серьезные изменения претерпела сама личность террориста: на смену террористу-агитатору пришел расчетливый профессионал, которому по большому счету все равно, чьи интересы он выражает, а на смену террористу-мстителю – зомбированный вероучениями и наркотиками фанатик, слепо готовый на любые преступления. Кульминацией этого этапа стало превращение терроризма в глобальный фактор международной политики.

Пятый этап (эпоха современного терроризма) характеризуется масштабностью и крайней степенью общественной опасности террористических акций. Терроризм из глобального фактора международной политики трансформировался в глобальную проблему современности, последствия его воздействия на мировое сообщество приобрели апокалипсические черты, а решение проблемы превратилось в откровенную политическую, экономическую и геостратегическую схватку за мировое

господство, подлинные заказчики и субъекты которой до сих пор остаются неназванными<sup>17</sup>.

От этапа к этапу совершенствуются стратегия и тактика террористов, углубляется общественная опасность терроризма.

Подчеркнем, что понятие террора воспринималось с конца XVIII и в течение двух третей XIX века в своем самом широком и нерасчлененном смысле в соответствии с его этимологией. Этим словом обозначались и открыто насильственная форма диктатуры, и практика политических покушений. Его применяли нередко по отношению к насилию и репрессиям, осуществляемым в ходе войны, и к самим войнам как таковым<sup>18</sup>.

Понятие «терроризм» использовалось как в определенной степени адекватное террору, обретая в некоторых случаях специфический оттенок: терроризм – это осуществление террора. С появлением в конце XIX века оппозиционных организаций, практикующих систематические покушения, понятия «террор» и «терроризм» постепенно перестают распространяться на сферу военных действий, вычленяются в качестве характеристики только определенного вида политической борьбы. Сами эти понятия конкретизируются и в известной мере обособляются друг от друга. Понятием «терроризм» стали обозначать практикующие политические убийства оппозиционные организации и их тактику, а понятие «террор» закрепилось за репрессивными действиями государства. И лишь в самом общем плане при обозначении террористической практики и обособлении ее от других видов политического насилия оба эти понятия взаимозаменяемы. Таким образом, с точки зрения исторического среза можно отметить изменчивость и дивергенцию в восприятии понятий «террор» и «терроризм». А это позволяет

---

<sup>17</sup> Григорьева К. Этническая дискриминация в борьбе с преступностью и терроризмом – вопрос здравого смысла? // Социологическое обозрение. – 2019. – Т. 18. – № 1. – С. 107.

<sup>18</sup> Батулов В.И. Региональное сотрудничество Российской Федерации по противодействию распространения терроризма // Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 3 (55). – С. 149.

нам говорить о необходимости понимания терроризма в широком и узком смысле слова<sup>19</sup>.

Так, в 2006 году был принят обновленный антитеррористический нормативно – правовой акт – Федеральный Закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Согласно данному закону терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий<sup>20</sup>.

Таким образом, подводя итог, основываясь на представленных выше определениях, следует выработать обобщающее определение, охватывающее все аспекты явлений экстремизма и терроризма. Экстремизм – это противоправная деятельность отдельных людей и организаций, основанная на определенных взглядах, воззрениях, ценностей, направленная против установленных основ конституционного строя, общественных отношений, с целью их изменения, путем проведения крайних или радикальных по характеру действий. Терроризм – это противоправная, крайне радикальная идеология, основанная на экстремистских методах, которая реализуется в целях воздействия на властные структуры и общество, путем совершения террористического акта.

## **1.2. Практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению экстремизма и терроризма органами внутренних дел**

Эффективное противодействие терроризму в настоящее время предполагает меры не только направленные против него, но также искоренение причин и условий, способствующих распространению данного

---

<sup>19</sup> Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 1. – С. 231.

<sup>20</sup> О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изм. и доп. от 08 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

социально опасного явления. Для этого в мире создаются антитеррористические органы государственной власти.

Ученые, изучающие терроризм говорят о том, что полностью изжить терроризм невозможно. Можно лишь снизить величину ущерба, усилив охранные функции государства и противодействию отдельным непосредственным соучастникам и исполнителям.

Международное сообщество начало активно противодействовать терроризму с конца 60-х - начала 70-х годов XX века в связи с тем, что в этот период стали активизироваться теракты как средство политического давления на политические элиты. Ответной реакцией стала консолидация мировых держав и принятие международных договоренностей в борьбе с терроризмом.

Международная конференция по теме противодействию терроризму между членами глав органов безопасности государств «большой семерки», состоявшаяся в Париже в 1996 году, еще раз выявила необходимость более скоординированного взаимодействия со всеми проявлениями террористической угрозы. На данной конференции был принят план, который включал предложения, которые должны были максимально затруднить террористическую деятельность и увеличить число раскрываемых преступлений по данному направлению. В числе таких мер были предусмотрены: выработка в отдельных государствах антитеррористических законодательств, обмен информацией о террористической угрозе, усиление контроля за перераспределением оружия и взрывоопасных веществ, совместная разработка средств обнаружения террористов и т.д.<sup>21</sup>

Разрабатывая план профилактических мероприятий следует принять во внимание Федеральный закон от 08 декабря 2020 года № 429-ФЗ «О

---

<sup>21</sup> Ситникова М.П. Экстремизм и терроризм: соотношение понятий // Вестник Российской правовой академии. – 2020. – № 1. – С. 109.

внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму»<sup>22</sup>.

Поправки, принятые данным законом, дают возможность установления уровней террористической опасности, которые призваны обеспечить безопасность путем не значительного ограничения прав и свобод граждан и общества. Порядок принятия таких уровней и их содержание предусмотрен в ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму».

Особое внимание следует уделить тому, что указ Президента РФ № 851 от 14 июня 2012 года ввел следующие уровни террористической угрозы: повышенный (синий), высокий (желтый); критический (красный)<sup>23</sup>.

Введение данных уровней обусловлено необходимостью комплексного подхода к разрабатываемым профилактическим мерам при возникновении террористической угрозы. Каждый цвет определяет методику профилактических мер, что позволяет более четко и системно проводить мероприятия по устранению данной угрозы.

Похожие меры действуют работают в достаточно многих странах мира и доказали свою эффективность. Например, в США после 11 сентября 2001 года были введены 5 цветов опасности, во Франции 4-х цветная шкала, в Великобритании вместо цветов просто используют уровни террористической опасности (низкий, не значительный, значительный, серьезный, критический) и т. д.

По мнению Снегового А.В., представляется наиболее перспективным издание ведомственного нормативного правового акта, который учитывал бы возможность установления уровней террористической опасности и описывал

---

<sup>22</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 08.12.2020 № 429-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>23</sup> О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства: указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

бы общие требования по обеспечению антитеррористической защищенности типовых объектов по направлениям и формам деятельности<sup>24</sup>.

Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» установлен состав подразделений полиции, осуществляющих противодействие терроризму<sup>25</sup>.

Основным критерием, регулирующим степень участия каждого правоохранительного органа в борьбе с терроризмом является подследственность, определяемая статьей 151 УПК РФ. В ней определяется, какой орган будет производить предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях предусмотренных конкретными статьями УК РФ<sup>26</sup>.

Анализ российского антитеррористического законодательства показывает, что оно не совершенно, зачастую лояльно и его необходимо приводить в соответствие с международными нормами.

Авторитет РФ в мировом сообществе не повышает и то обстоятельство, что подписанная СССР еще в 1937 г. Международная конвенция по предупреждению и наказанию актов терроризма до настоящего времени не ратифицированы.

В общей криминологической теории выделяется 2 вида предупреждения преступлений - общее и специальное. Общее предупреждение реализует снижение потенциала криминогенности в обществе в целом, охватывает долговременные средства социальной практики. Обращается внимание на духовную среду и нравственные ориентиры жизни общества.

---

<sup>24</sup> Снеговой А.В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера // Вестник Национального антитеррористического комитета. – 2012. – № 2 (07). – С. 44.

<sup>25</sup> Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 250 (с изм. от 06 декабря 2016 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

<sup>26</sup> Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера: аналитический обзор. – Саратов: ООО Издательский центр «Наука», 2018. – С. 40-41.

Меры специального предупреждения наиболее разнообразны, что обуславливается конкретной областью ее применения. Их можно разделить по разным основаниям.

Данные меры общей профилактики преступности также подходят и к экстремизму и терроризму. М.К. Кумышева и В.А. Хутуев предлагают считать такие меры как законодательные, социальные, финансово-экономические, военные, уголовно-правовые, и т.д.<sup>27</sup> Наибольшую роль в предупреждении экстремизму и терроризму играют специальные субъекты данной деятельности.

МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере внутренних дел. МВД России согласно ч. 16 ст. 12 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>28</sup>, обеспечивает участие органов внутренних дел и в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов. Следовательно, МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, т.е. органы внутренних дел являются одним из основных субъектов противодействия терроризму.

---

<sup>27</sup> Кумышева М.К., Хутуев В.А. Актуальные проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с терроризмом в России // Пробелы в российском законодательстве. – 2020. – Т. 13. – № 5. – С. 248.

<sup>28</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (с изм. и доп. от 13.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))

Предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности ОВД. Большая роль в ее решении принадлежит службе охраны общественного порядка и, в частности, службе участковых уполномоченных.

Борьба с терроризмом определяется, как деятельность выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (п.п. «б» п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ). Таким образом, борьба с терроризмом – это выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование всего лишь одного состава преступления, предусмотренного ст. 205 УК РФ – «террористический акт».

Под выявлением экстремистской и террористической деятельности в рассматриваемой сфере необходимо понимать обнаружение деяния, содержащего признаки рассматриваемых правонарушений, совершенных на этноконфессиональной почве. Пресечением экстремистской деятельности является ее прекращение в силу действий внешних субъектов (правоохранительных органов) и воспрепятствование ее продолжению и получению ожидаемого результата. Пресечение (в узком смысле) экстремистской деятельности на этноконфессиональной почве чаще всего происходит при несении патрульно-постовой службы, а также сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних.

При профилактике в предупреждении преступлений экстремистского и террористического характера участковый уполномоченный должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового знать территорию административного участка, население административного участка, количество преступлений совершенных на участке. Особое внимание нужно

уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой и хранением и транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса и др.).

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации, определяющим правовые и организационные основы противодействия экстремизму, является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>29</sup>.

Федеральный закон регламентирует следующие аспекты в сфере противодействия экстремистской деятельности:

- основные понятия; основные принципы противодействия экстремистской деятельности; основные направления противодействия экстремистской деятельности;
- субъекты противодействия экстремистской деятельности; профилактика экстремистской деятельности; объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности; ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности; приостановление деятельности общественного или религиозного объединения; ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности; недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности; ответственность за распространение экстремистских материалов;

---

<sup>29</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 08 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности; недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций; международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280); возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282); организацию экстремистского сообщества (статья 282.1); организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2).

Под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК России и пунктом «е» части первой статьи 63 УК России (примечание 2 к ст. 282.1 УК России). Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления (примечание к статье 282.2 УК РФ).

В ходе прохождения преддипломной практики было выяснено, что работа участкового уполномоченного полиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться как путем личных проверок, так и через

установленные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

Важным направлением предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера является выявление лиц, склонных к их совершению. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного полиции должны быть лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения.

Помимо участковых уполномоченных полиции непосредственную борьбу с экстремизмом осуществляет Главное управление по противодействию экстремизму МВД России (далее – ГУПЭ МВД России). Наряду с общими задачами, указанными в ФЗ «О полиции»<sup>30</sup> у ГУПЭ МВД России установлены специальные задачи:

1. участие в формировании государственной политики в установленной области деятельности;
2. участие в совершенствовании нормативного правового регулирования в установленной области деятельности;
3. организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;

В целях обнаружения размещенных материалах экстремистского содержания и лиц, которые нагнетают вражду по национальным признакам, признакам принадлежности к разным религиям и социальным группам, сотрудники центров по противодействию экстремизму МВД постоянно

---

<sup>30</sup> О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. и доп. от 05 апреля 2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

осуществляют мониторинг сети Интернет для проверки различного характера ресурсов<sup>31</sup>.

Так же в определенной мере в противодействие экстремизма и терроризма осуществляют сотрудники патрульно-постовой службы отдела охраны общественного порядка и кинологической службой. При патрулировании установленных для нарядов районов выявляются лица, которые могут, например, проводить не согласованные с органами местного самоуправления мероприятия, лица, призывающие к совершению различного рода правонарушениям экстремистского характера, во взаимодействии с кинологической службой проверяются возможные места «закладок» со взрывоопасными веществами и т. д.

В соответствии с возложенными на Национальное центральное бюро Интерпола функциями, данная организация осуществляет взаимодействие между различными государствами по привлечению к уголовной ответственности и розыску лиц, которые обвиняются в совершении экстремизма и терроризма. Основным фактором, предопределяющим успешную работу органов внутренних дел по раскрытию рассматриваемых преступлений, является: создание запаса времени для подготовки и проведения оперативно-технических мероприятий силами оперативных подразделений, направленных на поиск места нахождения звонившего и его задержание; знание сотрудниками полиции психологии лиц, склонных к телефонному терроризму, умение вести с ними длительный, отвлекающий диалог, позволяющий получить из разговора максимум полезной информации для дальнейшей оперативно-следственной работы. Для этого в системе служебной подготовки следует систематически проводить занятия с

---

<sup>31</sup> Гричанов А.С. К вопросу об обеспечении личной безопасности сотрудников ОВД, привлекаемых к оперативно-служебным мероприятиям по противодействию терроризму // в книге: совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств. Сборник материалов XIX международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 15-16 июня 2017. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. - С. 11.

сотрудниками по общей психологии человека, разбирать методы диагностики девиантного поведения граждан, обучать приемам психологического воздействия и склонению его к отказу от противоправных замыслов<sup>32</sup>.

**Вывод по 1 главе:**

Таким образом, для эффективного противодействия экстремизму и его крайней форме проявления – терроризму очень важную роль играет профилактика (общая и специальная). В нее включены мероприятия, направленные на обучение, выработку практических навыков действий в выявлении экстремизма и террористической угрозе. Ключевая роль в профилактике данных явлений отведена органам внутренних дел, которые непосредственно ведут работу по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений и преступлений путем взаимодействия с обществом и, преимущественно, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения экстремистских идей части населения.

---

<sup>32</sup> Лесовик И.В., Ищенко Е.В. Четверикова А.И. Организация работы сотрудников ОВД по противодействию терроризму // Инновационная наука. – 2015. – № 12. – С. 142.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ УГРОЗАМ**

### **2.1. Проблемы, возникающие в процессе противодействия экстремизму и терроризму**

В настоящее время экстремизм все чаще именуют синонимом «преступления вражды и ненависти». Использование данного термина вызвано несколькими моментами. Во-первых, изменением дефиниции «экстремистская деятельность» в новой редакции закона «О противодействии экстремистской деятельности», содержащей слагаемую «совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ. Во-вторых, зарубежным опытом борьбы с экстремизмом. Сомнение в обоснованности такого наполнения и однозначного понимания прежнего термина неизбежно вызывает вопросы. Далекое не для всех слагаемых экстремистской деятельности данная мотивация не обязательна. Например, обусловленность насильственного изменения основ конституционного строя, оправдания терроризма и иной террористической деятельности может быть и иной. В подобном поведении скорее доминирует месть, самоутверждение, корыстная или иная личная заинтересованность, теократическая жажда власти.

Наряду с силовым воздействием на экстремистские группировки важнейшим направлением противодействия экстремизму является предупреждение социально-политических конфликтов в обществе и антиэкстремистская пропаганда. Необходимо развивать информационную составляющую государственной системы противодействия экстремизму, т.е. налаживать информационный обмен между отдельными ведомствами, развивать сотрудничество с представителями СМИ и общественными

объединениями в области профилактики экстремизма, устанавливать диалог между правоохранительными органами и общественностью<sup>33</sup>.

Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону радикально настроенных формирований и их участников большое количество молодых людей.

В последние несколько лет источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства Ирака и Леванта» или просто ИГИЛ (запрещенной в Российской Федерации террористической группировка) (см. приложение).

Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: ВКонтакте, Youtube, Facebook, Instagram, Twitter. Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, «перепосты», размещение видео- и аудиоматериалов, фотографий, документов).

Необходимо совместными усилиями государственных органов и общественных организаций наладить систему мониторинга молодежной среды, разработать и принять государственную программу по работе с молодежью<sup>34</sup>. Наряду с законодательным и организационным регулированием чрезвычайно важным является развитие идеологии толерантности, межнационального согласия, поиска национальной идеи, консолидирующей российское общество, объединяющей все народы многонационального Российского государства, бережного и уважительного отношения к культуре каждого народа. Важнейшим инструментом противодействия экстремизму в молодежной среде является патриотическое

---

<sup>33</sup> Воронцов С. А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. – № 9 (64). – С. 100-108.

<sup>34</sup> Ефанова, Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста. // Власть. – 2011. – № 8. – С. 30-31.

воспитание, которое будет прививать уважение не только к государству в целом, но и ко всем гражданам страны и национальной идее.

Экстремизм выступает под лозунгами защиты какого-либо определенного этноса, конфессии, его идеологии либо религии, причем его представители проявляют крайнюю нетерпимость как по отношению к инакомыслящим представителям своего же этноса или религии, так и к лицам другого этноса, конфессий, религий, либо вообще не исповедующим никакой религии<sup>35</sup>. Как правило, представители религиозного экстремизма стремятся возвести свои воззрения в ранг официальной государственной религии, не приемля никакие иные религиозные воззрения. Свои взгляды они навязывают насильственным путем, применяя как непосредственное насилие, физическое устранение оппонентов, так и методы насильственного идеологического воздействия. Все виды насилия применяются не только по отношению к активным противникам, но и к любым лицам, не разделяющим их убеждения. Как правило, применение насилия идеологически обосновывается.

По нашему мнению особое внимание в регионах следует обращать на динамику экстремистских проявлений, проводить анализ и оценку возможностей национально-культурных объединений по снижению рисков развития межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Это позволит выявить степень восприятия национально-культурными объединениями своей роли в общей системе противодействия экстремистской деятельности, а также наличие незадействованного потенциала.

В ходе прохождения преддипломной практики анализ нормативных актов Самарской области по вопросам противодействия экстремизма и терроризма показал, что организационным механизмом взаимодействия с национальными объединениями выступает формирование консультативных,

---

<sup>35</sup> Рустамова Л.Р. Использование информационных методов борьбы террористической организацией ИГИЛ // Международная жизнь. – 2019. – № 5. - С. 112-119

экспертных и общественных советов по международным отношениям и взаимодействию с национальными общественными объединениями с участием руководителей таких объединений.

Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>36</sup> от 12.08.1995 № 144-ФЗ установлены особые условия проведения оперативно - розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну, в том числе и телефонных переговоров (ст.8).

Специфика раскрытия и расследования отдельных видов преступлений вызывает необходимость оперативного получения уполномоченными на это органами (следственными и оперативно-розыскными) информации о телефонных переговорах. Несовершенство нормативной базы ограничивает эффективность деятельности по пресечению и расследования преступлений. Вопрос о процессуальном регулировании прослушивание телефонных переговоров имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, так как это используется на практике.

Общее правило использования данных ОРД, в соответствии со ст. 89 УПК РФ, можно перефразировать следующим образом: для обоснования выводов об обстоятельствах, которые составляют предмет доказывания, вы можете использовать данные, полученные в ходе ОРМ, если они были получены, и записаны с помощью методов, указанных в УПК РФ. При этом доказательством будет являться не «продукт» ОРД, а результаты уголовного процесса, в результате производства действий суда и следственного комитета. Рассмотрение практики прослушивания телефонных переговоров в различных странах приводит к двум выводам.

Во-первых, в тех странах, где данные о перехватах публикуются, суды, как правило, не отказывают разведывательным службам в выдаче санкций на прослушивание и их продлении. С большей долей вероятности, как утверждает В.И. Батулов в своем труде, и мы его поддерживаем, можно

---

<sup>36</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

ожидать, что суды редко отказывают в санкции и в странах, где закрыта информация о количестве перехватов. Поэтому, несмотря на важность получения санкции судебных органов, о которых неоднократно призывал суд, это не менее важно, чем прозрачность процедуры для осуществления прослушивания<sup>37</sup>. Это может быть достигнуто путем введения норм об обязательном информировании лица о том, что его телефон прослушивался, уже после окончания мероприятия.

Во-вторых, во всех странах без исключения разведывательные службы хотели бы получить такое законодательство о прослушивании, которое облегчало бы их работу, и это им удастся ровно в той степени, в какой позволяет это сделать гражданское общество. Чем более оно инертно, тем хуже работают процедуры контроля и тем выше вероятность злоупотребления.

Таким образом, были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. Первая проблема относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону бандформирований и их участников большое количество молодых людей. Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе.

Вторая рассмотренная проблема – это прослушивание телефонных переговоров как оперативно-розыскное мероприятие. В настоящее время возникла необходимость совершенствования нормативно-правовой базы применения данного средства получения информации.

---

<sup>37</sup> Батулов В.И. Региональное сотрудничество Российской Федерации по противодействию распространения терроризма // Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 3 (55). – С. 149-153.

## **2.2. Внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактике терроризма**

В настоящее время во многих государствах терроризм признан одним из наиболее тяжких преступлений согласно установленным между ними уголовных нормативно правовых актах. В этих акты устанавливают взаимные обязательства государств в борьбе с разнообразными видам террористической деятельности.

Вопросы противодействия экстремистской деятельности актуальны не только для мирового сообщества, но и для Самарской области. В процесс их разрешения включаются как органы государственной власти, так и представители гражданского общества. Поэтому в правоприменительной сфере особое внимание уделяется выработке действенного механизма взаимодействия власти и различных общественных формирований в области противодействия экстремистской деятельности, укрепления национального мира и согласия

Как и на региональном уровне, механизм взаимодействия ОВД с национально-культурными объединениями в системе местного самоуправления представлен двумя блоками: 1) предупреждение распространения идеологии экстремизма и терроризма; 2) предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В рамках названных блоков можно выделить следующие направления взаимодействия ОВД с национально-культурными объединениями (организациями): 1) содействие развитию национальных культур; 2) освещение в СМИ позитивного опыта в укреплении межэтнических и религиозных отношений; 3) предупреждение межэтнических и межрелигиозных противоречий; 4) содействие совместно с национально-культурными организациями адаптации мигрантов; 5) недопущение

распространения идеологии экстремизма; б) формирование патрулей из представителей этнических групп, национально-культурных организаций.

В качестве основных форм работы с национально-культурными объединениями традиционно используются: организация встреч, семинаров, различных фестивалей, акций, национальных праздников, проведение консультаций, бесед с молодежью, чтение лекций, оказание содействия национально-культурным объединениям в организации и проведении публичных мероприятий.

Особое внимание следует уделить тому, что в ходе прохождения практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по Красноярскому району были подведены руководством итоги работы за 2020 год. Так, в отношении темы выпускной квалификационной работы необходимо отметить тот факт, что за 2020 год в следственные подразделения следственного управления поступило 28 сообщений о преступлениях экстремисткой и террористической направленности (АППГ - 19). По 4 сообщениям о преступлениях приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по 17 сообщениям (из числа поступивших в 2020 году) возбуждены уголовные дела (АППГ – 6). В 2020 году постановления об отказе в возбуждении уголовного дела не отменялись (АППГ - 0).

В анализируемом периоде возбуждены уголовные дела по сообщениям об участии в деятельности организаций, которые в соответствии с законодательство Российской Федерации признаны террористическими, размещении лицами в сети «Интернет» материалов, содержащих публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и содействия террористической деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что работа ведется на удовлетворительном уровне и правовую основу такого взаимодействия составляют правовые акты федерального и регионального уровней. Также в ходе прохождения преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской

области О МВД России по Красноярскому району было выяснено, что на территории области зарегистрировано 33 национальных объединения, лидеры и активисты которых задействованы в работе различных общественных формирований, оказывающих влияние на управленческий процесс Самарского региона<sup>38</sup>. Данный факт подтверждается тем, что ОВД регулярно взаимодействует с национально-культурными объединениями осуществляется на постоянной основе последующим направлениям: профилактика правонарушений; обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий; правовое, патриотическое и духовно-нравственное воспитание населения. Также в территориальных органах МВД России ведется учет национально-культурных объединений, осуществляющих деятельность на их территориях.

Также в результате прохождения преддипломной практики было выяснено, что ГУ МВД России по Самарской области были выработаны следующие механизмы взаимодействия правоохранительных органов с национально-культурными объединениями в области противодействия экстремистской деятельности, а именно:

1) регулярно планируется проведение совместных мероприятий по противодействию пропаганде насилия, нетерпимого отношения к представителям определенных национальных или религиозных групп, распространению идеологии экстремизма и терроризма;

2) проводятся встречи с лидерами и активистами национально-культурных объединений с целью обсуждения проблемных вопросов, выработки совместных мер по профилактике экстремистской деятельности;

3) участие правоохранительных органов в деятельности Советов по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями, участие правоохранительных органов и представителей национально-культурных

---

<sup>38</sup> Материалы преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по Красноярскому району / Туяков Е.Ж. (неопубликованный акт).

объединений в деятельности межконфессиональных консультативных советов;

4) подготовка совместных просветительских и информационных проектов по вопросам предупреждения распространения идеологии экстремизма и терроризма, взаимодействия национальных культур и религиозных конфессий для укрепления национального мира и согласия, а также подготовка совместных выступлений в СМИ по проблемам противодействия экстремистской деятельности; выпуск печатных изданий, видеофильмов, осуждающих идеологию терроризма, экстремизма и вовлечение молодежи в экстремистские преступные группировки;

5) комментирование вопросов профилактики экстремистской деятельности и терроризма, пропаганда передового опыта профилактики экстремистской деятельности силами национально-культурных объединений; исторического опыта мирного существования представителей различных национальностей и вероисповеданий;

6) поощрение лидеров и активистов национально-культурных объединений, внесших существенный вклад в решение проблем, связанных с распространением идеологии терроризма и экстремизма, привлечение лидеров и активистов национально-культурных объединений, а также представителей религиозных диаспор и сотрудников учебных заведений к процессу повышения квалификации сотрудников ОВД в целях получения ими углубленных знаний и навыков в области противодействия экстремистской деятельности;

7) совместное проведение бесед с учащимися общеобразовательных учреждений и их родителями по вопросам профилактики распространения идей экстремизма и терроризма в образовательной среде, в семье и быту, совместное проведение разъяснительной работы с представителями неформальных молодежных организаций, в отношении которых имеются данные о вовлечении в деятельность экстремистской направленности, привлечение представителей национально-культурных объединений в

экспертную деятельность по оценке противоправных действий национальных объединений экстремистской направленности;

8) разъяснение лидерам и активистам национально-культурных объединений необходимости своевременного предоставления информации о лицах, вовлеченных в экстремистскую деятельность; о мигрантах, подверженных экстремистским настроениям; о лицах, прошедших обучение за рубежом в исламских центрах, либо готовящихся выехать для прохождения обучения; о верующих лицах, вернувшихся из зарубежных стран и подверженных религиозному экстремизму, после длительного в них пребывания; о готовящихся экстремистских акциях; о переводе денежных средств по системе «хавала»; о фактах осуществления экстремистской деятельности маргинальными религиозными группами, организация совместных мероприятий по адаптации мигрантов в среде пребывания и др.

Особое внимание следует обратить на то, что выявление экстремистских преступлений часто происходит оперативно-розыскным путем. Не вдаваясь в информацию, ограниченную только для служебного пользования, отметим, что выявление экстремистской деятельности оперативным путем обычно позволяет уточнить: территорию и закономерности экстремистской деятельности, наличие централизованных и региональных подразделений, сайтов и иных Интернет-ресурсов, наличие на территории крупных этнических диаспор, религиозных, общественных, политических объединений и организаций, наличие на рассматриваемой территории контингента, который может «влиться» в разрабатываемое экстремистское сообщество, наличие конфидентов в разрабатываемом сообществе.

Таким образом, проведенное исследование показывает, что механизм взаимодействия ОВД с национально-культурными объединениями включает в себя следующие направления:

- предупреждение распространения идеологии экстремизма и терроризма;

- предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Основополагающим направлением их деятельности является поддержка самобытных культур, что в условиях многонационального региона играет существенную роль для развития межнационального и межконфессионального сотрудничества. Последнее способствует укреплению межэтнической солидарности региона, интеграции различных культур в единое целое. Данный фактор способствует реализации мер, направленных на профилактику экстремизма и терроризма. Одним из приоритетов в этом направлении является разработка долгосрочной концепции такого взаимодействия, включающей формирование программ и проектов поддержки национально-культурных объединений в сфере духовно-нравственного воспитания и гармонизации межнациональных отношений<sup>39</sup>. Мероприятия, проводимые в рамках таких программ, позволяют сглаживать межрелигиозные противоречия; побуждать представителей различных вероисповеданий и национальностей к активному противодействию глобальным угрозам человечества, в число которых входит осуществление экстремистской деятельности; повышать стимулы нетерпимого отношения к любым проявлениям религиозного и этнонационалистического экстремизма; осознавать, что истинные причины религиозного и этнонационалистического экстремизма лежат вне религиозного учения<sup>40</sup>.

Среди принципов взаимодействия ОВД с национально-культурными объединениями можно выделить следующие: 1) невмешательство в уставную деятельность национально-культурного объединения; 2) приоритетность разъяснительной и профилактической работы с населением; 3) уважение культуры национальных сообществ; 4) недопущение посягательств на

---

<sup>39</sup> Мальцев В.А., Мальцев Д.В. Теоретические основы борьбы с терроризмом и противодействия его проявлениям // Конституционализм и государственное управление. – 2020. – № 4 (20). – С. 26-27.

<sup>40</sup> Ситникова М.П. Экстремизм и терроризм: соотношение понятий // Вестник Российской правовой академии. – 2020. – № 1. – С. 111.

традиции и обычаи этнических групп; 5) равный доступ к участию в социально значимых проектах; 6) уважение прав и законных интересов национально-культурных объединений; 7) взаимовыгодное сотрудничество с национально-культурными объединениями.

Конкретизация названных принципов находит свое отражение в различных направлениях взаимодействия государства и национальных объединений. Вовлечение национально-культурных объединений в механизм противодействия экстремизму обусловлено деструктивным воздействием экстремистской идеологии не только на политическую и экономическую сферы, но и на социальную, основным компонентом которой является духовная и религиозная составляющая различных национальностей и этнических групп. Поэтому идеологи экстремизма направляют манипулятивное воздействие на национальные, этнические и религиозные группы, а также отдельных религиозных деятелей<sup>41</sup>.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»<sup>42</sup> одним из основных принципов деятельности полиции называет взаимодействие и сотрудничество (ст. 10), которые раскрываются в следующих аспектах:

– во-первых, полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;

– во-вторых, полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ.

---

<sup>41</sup> Материалы преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по Красноярскому району / Туяков Е.Ж. (неопубликованный акт).

<sup>42</sup> О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. и доп. от 05 апреля 2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Взаимодействие полиции с другими субъектами правоохранительной системы и негосударственными формированиями в сфере обеспечения безопасности есть осуществляемые совместные действия полиции с другими государственными структурами правоохранительного назначения по созданию благоприятных условий, способствующих достижению состояния защищенности личности, общества и государства от всевозможных угроз на территории Самарской области.

Наряду с этим, полиция осуществляет взаимодействие с институтами гражданского общества: средствами массовой информации, общественными организациями, отдельными гражданами и т.д.

Очевидно, что перечень общественных отношений, являющихся объектом преступных посягательств экстремистской и террористической деятельности, является обширным. Экстремистские течения весьма разнообразны. Представители религиозного, националистического экстремизма чаще всего отстаивают мысль о необходимости функционирования религиозного суда, религиозного или национального обучения, создания своих специфических государственных структур и т.д. Эти идеи также противоречат конституционным установлениям (ст. 43, 44, 47, 118 и др.). Однако какие бы разновидности экстремизма не разделяли его последователи, можно с уверенностью сказать, что экстремистская деятельность в любых ее проявлениях будет несовместима с основами конституционного строя Российской Федерации. Так, например, приверженцы религиозного экстремизма, его лидеры требуют «слепого», безоговорочного, абсолютного повиновения. Какие-либо рассуждения, а уж тем более сомнения, воспринимаются как идеологическое предательство. Его представители не ценят жизнь: как жизнь своих последователей, так и инакомыслящих, нарушая одну из основополагающих конституционных норм – право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ). Вследствие изложенного, считаем обоснованными утверждения представителей широкого подхода о

том, что вся совокупность конституционных норм служит основой для противодействия экстремистской деятельности и терроризма<sup>43</sup>.

Как уже было сказано, противодействие экстремистской деятельности и терроризма невозможно рассматривать вне проблем гармоничного развития межнациональных отношений. В этой связи на ОВД ложится обязанность создания благоприятных условий для единения этнических групп, популяризации духовно-нравственных традиций и национальных культур.

При планировании совместных мероприятий с национально-культурными объединениями, ОВД должны учитывать их действительный потенциал в вопросах противодействия экстремистской деятельности. Для этого структурным подразделениям, ответственным за взаимодействие с такими институтами гражданского общества, необходимо проводить социологические исследования возможности и готовности национально-культурных объединений принимать действенное участие в предупреждении и ликвидации очагов социальной напряженности на национальной и религиозной почве, профилактике распространения идей терроризма и экстремизма.

Кроме того, планируя и осуществляя мероприятия совместно с национально-культурными объединениями, ОВД должны принимать во внимание местные особенности и традиции, а именно: уровень приверженности этнических сообществ национальным обычаям и традициям; различия традиций и культур, которые идеологи терроризма и экстремизма могут использовать для разжигания социальных конфликтов; уровень религиозности населения; наличие жителей, наиболее подверженных информационно-психологическому воздействию со стороны деструктивных

---

<sup>43</sup> Снеговой А.В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера // Вестник Национального антитеррористического комитета. – 2012. – № 2 (07). – С. 45.

групп; степень авторитетности лидеров и активистов национально-культурных объединений в местной среде.

Существенное значение для предотвращения распространения идеологии экстремизма приобретают вопросы социальной адаптации трудовых мигрантов на территории Самарской области и их взаимоотношения с местными жителями и иностранными гражданами.

В этих целях, в случаях значительного притока трудовых мигрантов, при администрациях муниципальных образований возможно формирование специальных центров адаптации и консультирования, в том числе мобильных пунктов. Создание таких структур возможно и при национально-культурных объединениях. Их назначение в общем механизме противодействия предотвращения экстремистской деятельности может состоять в следующем:

- оказание содействия в правовом просвещении, что способствует формированию у трудовых мигрантов уважения к российским законам, понимания необходимости их соблюдения;

- формирование системы знаний о традициях и обычаях различных этнических групп, проживающих на территории муниципального образования, и внедрение в сознание трудовых мигрантов необходимости их уважения, а также о правилах поведения в многонациональном обществе;

- консультирование по вопросам деятельности национально-культурных объединений, информирование об организациях деструктивной направленности, а также необходимости сообщения о фактах вступления в контакт представителей таких организаций; о попытках ущемления прав мигрантов, оскорбления и унижения их чести и достоинства;

- оказание содействия в изучении русского языка, ознакомлении с историей и культурой народов России и др.

Значительная роль в укреплении межнациональных отношений принадлежит национально-культурным объединениям, поэтому ОВД оказывает им содействие в проведении мероприятий социально-культурного характера. К экономическим механизмам взаимодействия можно отнести

государственную поддержку социально ориентированных национально-культурных автономий, финансирование проведения совместных мероприятий<sup>44</sup>.

Использование ОВД потенциала национально-культурных объединений в разрешении вопросов обеспечения межнационального мира и межконфессионального согласия способствует формированию необходимых условий развития национальных культур и ведения традиционных хозяйств, сохранения исконной среды обитания. В результате, воспитание уважительного отношения к национальной культуре, традициям и обычаям различных народов в многонациональных субъектах РФ противостоит распространению экстремистских идей в обществе, разжиганию ненависти и вражды по признаку национальной или религиозной принадлежности<sup>45</sup>.

Наряду с оценкой использования криминологической информации в организации и осуществлении сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, криминологическое обеспечение названного взаимодействия предполагает оценку адекватности криминологическим целям иных обеспечивающих эту деятельность мер: нормативных, организационных, кадровых, финансовых и др. Взаимодействие ОВД с национально-культурными объединениями исходит из принципа договоренности, который способствует развитию взаимопонимания и общности интересов у представителей различных национальных групп. Это особенно важно в условиях сосредоточения во многих субъектах РФ мигрантских национальных групп, выдвигающих требования о соблюдении конституционного равноправия и защиты прав национальных меньшинств, что непосредственно используется идеологами терроризма и экстремизма.

---

<sup>44</sup> Кумышева М.К., Хутуев В.А. Актуальные проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с терроризмом в России // Пробелы в российском законодательстве. – 2020. – Т. 13. – № 5. – С. 249.

<sup>45</sup> Васнецова А.С., Меркурьев В.В. Противодействие коррупционной преступности в контексте борьбы с терроризмом // Полицейская и следственная деятельность. – 2020. – № 4. – С. 31.

Привносимые извне многими мигрантами идеи национализма и религиозной нетерпимости несут в себе угрозу общественной безопасности. Например, националистические религиозные взгляды мигрантов могут конфликтовать с нормами и правилами местных этнических групп. Все это создает благоприятную почву для развития экстремистских настроений на фоне национальных и религиозных противоречий и требует целенаправленной, совместной деятельности национально-культурных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления, основанной на принципах законности, профессионализма, системности и прогнозирования.

Таким образом, противодействие ОВД экстремистской деятельности и терроризма основано на мерах экономического, организационного, правового, информационного и пропагандистского характера.

В этих целях в органах государственной власти и местного самоуправления выделяются структурные единицы, ответственные за взаимодействие с национально-культурными объединениями; организуются на постоянной основе обучающие семинары и курсы с использованием интерактивных форм для руководителей национально-культурных объединений по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма; активизируется деятельность консультационных и совещательных органов в решении задач межнационального сотрудничества; поддерживаются социально значимые проекты; выделяются средства для оказания грантовой поддержки проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений; обеспечивается участие национально-культурных организаций в региональных целевых программах, в подпрограммах государственных программ субъектов РФ, направленных на профилактику экстремистской деятельности, укрепление межнациональных отношений.

Следовательно, основными формами взаимодействия ОВД и национально-культурных объединений являются:

- 1) участие в разработке и реализации государственных региональных программ Самарской области;
- 2) совместное участие в подготовке и проведении научно-практических, национально-культурных и общественно-политических мероприятий, социологических исследований;
- 3) предоставление субсидий (грантов) на финансирование социально значимых проектов национально-культурных объединений;
- 4) оказание помощи национально-культурным объединениям в проведении национальных культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий;
- 5) информационное и учебно-методическое содействие (программное обеспечение и приобретение печатной продукции по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений; издание просветительских материалов; освещение в СМИ результатов деятельности национально-культурных объединений и др.);
- 6) создание совещательных органов;
- 7) работа с молодежью в форме встреч со студентами учреждений высшего и профессионального образования совместно с представителями ОВД, лидерами национально-культурных и религиозных организаций;
- 8) подготовка просветительских и информационных проектов совместно с вузами области;
- 9) поощрение лиц, участвующих в работе национально-культурных и религиозных организаций и внесших значительный вклад в сохранение межнационального мира и согласия на территории региона;
- 10) оказание содействия в получении грантовой поддержки наиболее перспективных проектов национально-культурных и религиозных организаций и др.

Взаимодействие правоохранительных органов с национально-культурными объединениями осуществляется на постоянной основе по следующим направлениям: профилактика правонарушений; обеспечение

правопорядка при проведении массовых мероприятий; правовое, патриотическое и духовно-нравственное воспитание населения. Также в территориальных органах МВД России ведется учет национально-культурных объединений, осуществляющих деятельность на их территориях.

Основными же направлениями криминологического обеспечения во внутреннем взаимодействии ОВД являются:

а) выработка согласованных криминологически обоснованных подходов и стандартов в деятельности по предупреждению международного терроризма, например, разработка криминологических основ унификации антитеррористической нормативно-правовой базы, а также показателей и отчетности в области контроля над терроризмом;

б) выработка и развитие на основе криминологической информации новых организационных форм взаимодействия органов внутренних дел с зарубежными коллегами;

в) активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом.

Анализ обстановки в России и в мире свидетельствует о сохранении высокой степени вероятности попыток совершения актов незаконного вмешательства в деятельность всех видов транспорта, в том числе воздушного.

Таким образом, механизм взаимодействия ОВД с различными структурными подразделениями и объединениями представляет собой комплекс мер правового, организационного, экономического, информационного и методического характера, направленных на объединение усилий ОВД и национальных сообществ в целях формирования условий мирного сосуществования различных этнических и религиозных групп, создания атмосферы нетерпимости к разжиганию национальной или религиозной вражды, распространению идей экстремизма и терроризма в любой форме.

**Вывод по 2 главе:**

Таким образом, органы внутренних дел, выполняя возложенные на них задачи, осуществляют внешнее взаимодействие с различными международными государственными органами и общественными организациями. Цель взаимодействия повышение уровня эффективности противодействия экстремизму и терроризму. Наряду с внешним существует и внутреннее взаимодействие в Министерстве внутренних дел между различными структурными подразделениями, которое обеспечивает эффективное противодействие с экстремизму и терроризму. Взаимодействие правоохранительных органов с национально-культурными объединениями осуществляется на постоянной основе по следующим направлениям: профилактика правонарушений; обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий; правовое, патриотическое и духовно-нравственное воспитание населения. Также в территориальных органах МВД России ведется учет национально-культурных объединений, осуществляющих деятельность на их территориях.

## Заключение

Таким образом, современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем организации, наличием значительных финансовых средств. Его главная отличительная черта – это размывание границ между международным и внутренним терроризмом. Расширяются связи террористических организаций с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире.

В процессе исследования были выработаны общие понятия экстремизма и терроризма. Экстремизм – это противоправная деятельность отдельных людей и организаций, основанная на определенных взглядах, воззрениях, ценностях, направленная против установленных основ конституционного строя, общественных отношений, с целью их изменения, путем проведения крайних или радикальных по характеру действий. Терроризм - это противоправная, крайне радикальная идеология, основанная на экстремистских методах, которая реализуется в целях воздействия на властные структуры и общество, путем совершения террористического акта.

В Российской Федерации основными детерминантами, которые порождают терроризм, являются следующие: слабая эффективность экономической сферы; социальное неравенство; недостаточная эффективность работы управляющих институтов государства; снижение уровня культуры и нравственности в обществе; невозможность решения возникающих проблем интересах не силовым путем.

В противодействии экстремизму и его крайней формы – терроризму, большую роль играет профилактика. В нее установлены меры, способствующие обучению, установлению навыков действий выявления экстремизма и террористической угрозы. Ключевая роль в профилактике данных явлений отведена органам внутренних дел, которые непосредственно ведут работу по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений и

преступлений путем взаимодействия с обществом и, преимущественно, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения экстремистских идей части населения.

Были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. Первая проблема относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону бандформирований и их участников большое количество молодых людей. Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе. Вторая рассмотренная проблема – это прослушивание телефонных переговоров как оперативно-розыскное мероприятие. В настоящее время возникла необходимость совершенствования нормативно-правовой базы применения данного средства получения информации.

Экстремизм – системное явление и для борьбы с ним требуется выстроить систему противодействия, в частности систему знаний для формирования у молодого поколения людей общих представлений об экстремизме и терроризме.

На наш взгляд, для эффективного противодействия экстремизму и терроризму штатных полицейских подразделений не достаточно. Следует развивать профилактику данных явлений среди молодежи. Молодежная политика государства играет в этом непосредственную роль, а ОВД должны быть активным организующим звеном. Для реализации такой идеи следует создать в ОВД на уровне субъектов при Центрах противодействия экстремизму отделения по профилактике экстремизма. Цель создания – системное проведение работы по профилактике экстремизма. Выполняемая работа: разработка, внедрение в учебные заведения учебных программ обучения по антиэкстремистской тематике, общее руководство общественных объединений правоохранительной направленности, взаимодействие с органами власти субъектов РФ по вопросам проведения

молодежной политики, а также необходимо предусматривать работу по следующим направлениям:

- организация и проведение пропагандистских и агитационных мероприятий для населения муниципального образования;
- оборудование для населения наружных информационных стендов с тематикой по профилактике терроризма и экстремизма и размещение их в доступных для населения местах;
- приобретение и использование учебно-наглядных пособий, видеофильмов по тематике толерантного отношения к людям различных национальностей и религиозных конфессий;
- проведение разъяснительной работы среди молодежи;

Данные направления получают детализацию в конкретных мероприятиях муниципальных программ по профилактике экстремизма и межнациональных конфликтов.

Программные мероприятия по противодействию и профилактике экстремизма успешно реализуются, их результаты рассматриваются на заседаниях антитеррористической комиссии в Самарской области.

Материалы по противодействию экстремизма и терроризма размещаются в региональной печати, на сайтах администраций муниципальных образований, в интернет-изданиях в достаточном объеме. Однако, на наш взгляд, необходимо более активно продвигать такие материалы в молодежных социальных сетях, особенно обращая внимание на разъяснение юридической ответственности за правонарушения экстремистского характера, поскольку значительная часть молодых людей добросовестно заблуждается, попросту не зная, где проходит грань между выражением своего мнения и экстремистской деятельностью, за которую назначается юридическая ответственность.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 08 апреля 2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 08.12.2020 № 429-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

4. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. и доп. от 05 апреля 2021 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

5. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изм. и доп. от 08 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

6. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп. от 08 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

7. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп. от 30 декабря 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

8. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г.

№ 344 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

9. О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства: указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

10. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (с изм. и доп. от 13.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru)

11. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 250 (с изм. от 06 декабря 2016 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

12. Комплексный план мероприятий по противодействию исламскому экстремизму: указ Президента РФ от 5 ноября 1998 года № 798 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

### **Научные, учебные, справочные издания**

13. Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера: аналитический обзор. – Саратов: ООО Издательский центр «Наука», 2018. – 132 с.

### **Материалы периодической печати**

14. Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 1. – С. 231-236.

15. Батулов В.И. Региональное сотрудничество Российской Федерации по противодействию распространения терроризма // Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 3 (55). – С. 149-153.

16. Васнецова А.С., Меркурьев В.В. Противодействие коррупционной преступности в контексте борьбы с терроризмом // Полицейская и следственная деятельность. – 2020. – № 4. – С. 31-35.

17. Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена // История государства и права. – 2006. – № 9. – С. 5-7.

18. Воробьёв П.С. ИГИЛ как угроза национальной безопасности // Вестник Славянского университета. – 2019. – Т. 19. – № 11. – С. 153-158.

19. Воронцов С. А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере. // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. – № 9 (64). – С. 100-108.

20. Григорьева К. Этническая дискриминация в борьбе с преступностью и терроризмом – вопрос здравого смысла? // Социологическое обозрение. – 2019. – Т. 18. – № 1. – С. 107-139.

21. Гричанов А.С. К вопросу об обеспечении личной безопасности сотрудников ОВД, привлекаемых к оперативно-служебным мероприятиям по противодействию терроризму // в книге: совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств. Сборник материалов XIX международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 15-16 июня 2017. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. - С. 11-16.

22. Ефанова, Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста. // Власть. – 2011. – № 8. – С. 30-36.

23. Кафтан В.В. Противодействие терроризму. – М.: Юрайт, 2021. – 261 с.

24. Кузнецов Р.Д. К вопросу о соотношении понятий терроризм и экстремизм в контексте уголовно-правового противодействия // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 5. – С. 464-468.

25. Кумышева М.К., Хутуев В.А. Актуальные проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с терроризмом в России // Пробелы в российском законодательстве. – 2020. – Т. 13. – № 5. – С. 248-252.

26. Лесовик И.В., Ищенко Е.В. Четверикова А.И. Организация работы сотрудников ОВД по противодействию терроризму // Инновационная наука. – 2015. – № 12. – С. 142-147.

27. Мальцев В.А., Мальцев Д.В. Теоретические основы борьбы с терроризмом и противодействия его проявлениям // Конституционализм и государственное управление. – 2020. – № 4 (20). – С. 26-29.

28. Мартыненко А.В., Еремина С.С. Профилактика экстремизма в молодежной среде. – Саранск: Юрайт, 2021. – 221 с.

29. Подчерняев А.Н. Задачи российской полиции по борьбе с преступностью на современном этапе // Виктимология. – 2017. – № 4 (14). – С. 14-17.

30. Рустамова Л.Р. Использование информационных методов борьбы террористической организацией ИГИЛ // Международная жизнь. – 2019. – № 5. – С. 112-119.

31. Сагайдак А.Ю., Корсикова Н.А. Детерминационные особенности терроризма в современной России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 2 (82). – С. 178-184.

32. Сергеева А.В. К вопросу об экономических факторах роста экстремизма в современной России // Российский следователь. – 2010. – № 16. – С. 39-41.

33. Смертин А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1 (41). – С. 43-49.

34. Снеговой А.В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера // Вестник Национального антитеррористического комитета. – 2012. – № 2 (07). – С. 44-48.

35. Соловейчик М.В. Обучение сотрудниками полиции граждан, участвующих в охране общественного порядка как форма борьбы с преступностью в условиях глобализации // В сборнике: Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы. Материалы Международной научно-практической конференции. 17-18 мая 2020. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. – С. 3-5.

36. Тагиров З.И. Терроризм в европейском союзе: направления совершенствования антитеррористической безопасности в России (антитеррористический менеджмент) // Национальная безопасность. – 2017. – № 5 (52). – С. 14-28.

37. Ушаков Ю.В. К вопросу о роли территориальных органов МВД России на районном уровне в общей системе противодействия терроризму в Российской Федерации // Закон и право. – 2020. – № 5. – С. 145-147.

38. Фаткуллин Б.Х. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2017. – № 5. – С. 72-75.

39. Фризен П.Д. К вопросу о понятии и соотношении экстремизма и терроризма в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2020. – № 1 (38). – С. 186-194.

40. Чимаров Н.С. Методологические аспекты электорального экстремизма в контексте юридизации понятия «экстремизм» // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 58-6. – С. 70-74.

41. Чмырёв С.Н., Тхаровская О.Ю. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике преступлений террористического характера // В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 27 марта 2020. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. – С. 519-522.

42. Яворский М.А. Причины и условия проявлений религиозного экстремизма в современной России // Юридический мир. – 2015. – № 11. – С. 22-27.

43. Ярошенко Г.В., Ашуба А.А. Терроризм как политическое насилие: характерные черты и особенности противодействия // Заметки ученого. – 2021. – № 4-1. – С. 350-355.

#### **Диссертации и авторефераты**

44. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 26 с.

#### **Материалы юридической практики**

45. Материалы преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по Красноярскому району / Туяков Е.Ж. (неопубликованный акт).

**Запрещенные экстремистские организации в РФ**