

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ: формы и методы контроля подразделениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации**

Выполнил:

студент 162-ОС группы 5 курса

**Сафарова Наталья Алексеевна**

Научный руководитель:

профессор кафедры профессиональных дисциплин, доктор юридических наук, профессор

**Некрасов Александр Петрович**

Рецензент:

И.о. начальника ОНК Управления МВД России по г. Самаре  
подполковник полиции

**Захарин Алексей Дмитриевич**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 14.07.2021

Оценка 4(хорошо)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СЛУЖБЫ ПО КОНТРОЛЮ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ .....</b>	<b>8</b>
1.1. Понятие и виды легального оборота наркотических и психотропных средств .....	8
1.2 Регулирование легального оборота наркотических средств в нормативно- правовых актах .....	15
1.3. Структура органов по контролю за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их функции.....	21
<b>ГЛАВА 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ НАД ЛЕГАЛЬНЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>29</b>
2.1. Основные формы и методы контроля над легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, применяемых в практической деятельности ОВД .....	29
2.2. Противодействие незаконной выдаче, либо подделке рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ .....	38
2.3. Алгоритм привлечения к административной и уголовной ответственности за нарушение легального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Судебная практика .....	43
<b>Заключение.....</b>	<b>53</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>57</b>



## Введение

Рост и процветание наркобизнеса на территории многих государств является глобальной проблемой, потому что напрямую создается угроза не только государственной и общественной безопасности, но также опасности подвергается жизнь и здоровье населения. Всё активнее процветает деятельность преступных организаций, связанная с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, когда в силу недобросовестности ответственных и должностных лиц, такой оборот наркотических средств переходит в незаконный.

**Актуальность темы исследования.** На сегодняшний день преступность, связанная с легальным оборотом наркотических средств постоянно, совершенствуется и, несмотря, на успешное противодействие правоохранительных органов наркопреступности, объем преступлений, связанных таким оборотом наркотиков и психотропных веществ за последние несколько лет, остается стабильным. Кроме того, следует отметить, что предупреждение такой преступности осложняется её высокой латентностью.

Тенденция распространения наркопреступности через легальный оборот является значительной проблемой для общества. Такой оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов рассматривается в России и зарубежных странах как существенная угроза национальной безопасности.

В России в 2020 г. официально зарегистрировано 10 681 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, что по данным МВД составляет 10,14 % от общего числа преступлений.

**Объектом** настоящего исследования являются отношения, складывающиеся в области легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также существующие в настоящее время и законодательно закрепленные формы, и методы контроля легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

**Предметом** проведенного научно-прикладного анализа выступают нормы современного и ранее действовавшего отечественного административного и уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ, а также отдельные нормативные положения действующего медицинского законодательства России о предупреждении распространения наркотических средств. Кроме того, в исследовании рассмотрен алгоритм применения уголовно-правовых и административно-правовых норм о нарушении правил легального оборота наркотических или психотропных веществ, а также доктринальные разработки по проблематике установления и реализации административной и уголовной ответственности за нарушение легального оборота наркотических или психотропных веществ.

**Цель исследования.** Целью настоящего исследования является выработка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию положений отечественного законодательства в сфере контроля легального оборота наркотических средств или психотропных веществ и практики его применения, а также методологический, исторический, юридико-технический и прогностический анализ состояния и развития норм о преступлениях, связанных с нарушением легального оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие и виды легального оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- изучить существующее в настоящее время правовое регулирование легального оборота наркотических средств;
- изучить структуру органов по контролю над легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- выделить основные формы и методы контроля над легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, применяемых в практической деятельности ОВД;

- определить основные направления противодействия незаконной выдаче, либо подделке рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ;

- рассмотреть алгоритм привлечение к административной и уголовной ответственности за нарушение легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

**Методология и методика исследования.** Общенаучный диалектический метод, методы дедукции и индукции, анализа и синтеза, аналогии, а также частно-научные методы познания, такие как историко-правовой, формально-логический, статистический, системный, сравнительно-правовой, социологический.

Перечисленные методы позволили достичь поставленной цели и решить задачи исследования, а также осуществить разработку и теоретическое обоснование научных положений о легальном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

**Теоретическая база и степень научной разработанности исследования** составляет комплексное исследование научных трудов по философии, психологии, социологии, криминологии, уголовному и уголовно-процессуальному праву. Вопросы административной и уголовной ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ исследовались Аванесова А.Г., Александрова А.И., Андреевой Л.А., Богомоловой К.И., Бронникова А.Г., Габияни А.А., Готчиной Л.В., Дружинина И.Н., Дидковской Е.В., Есакова Г.А., Жевлакова Э.Н., Зелина В.А, Ивасенко В.Б., Кочои С.М., Малиновского А.А., Мачковского Г.Н., Мацкевича И.М., Мирошниченко Н.А., Музыка А.А., Никифорова Б.С., Побегайло Э.Ф., Пономарева П.Г., Прохорова Л.А., Савенко В.Г., Сергеева А.Н., Смитиенко В.Н., Ткаченко В.В., Угарова Г.Н., Федорова А.В., Харьковского Е.П., Шумилова А.Ю., Шумилова В.М., Юрченко И.А., Харьковского Е.Л., Хоменкер М.Л., Цымбала В.Н. и других исследователей.

**Структура и объем исследования** обусловлены объектом, предметом, целью и задачами исследования. Настоящая выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СЛУЖБЫ ПО КОНТРОЛЮ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

## 1.1. Понятие и виды легального оборота наркотических и психотропных средств

В отечественной науке отсутствует единое толкование понятия такой категории как «наркотические средства и психотропные вещества» (далее – НС и ПВ). В обыденном понимании, которого придерживается большинство граждан, наркотики представляют собой определенные сильнодействующие средства и вещества, влияющие на сознание человека (возбуждение нервной системы, успокоение, чувство эйфории) и при этом вызывающие у него сильную зависимость от данных веществ<sup>1</sup>.

С медицинской точки зрения, вещества природного или синтетического происхождения являются одним из видов лекарственных препаратов, которые применяются при лечении сложных заболеваний (например, при лечении онкологии, в качестве болеутоляющих при хирургических вмешательствах). Следовательно, согласно нормам действующего законодательства, легальный оборот НС и ПВ является неотъемлемой частью системы здравоохранения Российской Федерации<sup>2</sup>. Однако отсутствие должного контроля за их оборотом, может стать причиной распространения немедицинского употребления веществ природного или синтетического происхождения и наркомании в целом.

С точки зрения правоведения наркотические средства, в первую очередь, рассматриваются как предметы общественных правоотношений. Данные правоотношения возникают в связи с употреблением человеком НС и ПВ,

---

<sup>1</sup> Галузин А.Ф., Лошкарев В.В. Антинаркотизм и нарколоббизм: теория, история, современность. - М.: Юстицинформ, 2012. - С. 126.

<sup>2</sup> Комиссаров В.С. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник для вузов / В.С. Комиссаров, Н.Е. Крылова, И.М. Тяжкова. - М.: Юрайт, 2012. - С. 228.

оборот которых запрещен или ограничен на законодательном уровне, что, в свою очередь, влечет к возникновению юридической ответственности. При этом списки запрещенных или ограниченных в обороте на территории РФ закреплены в законодательстве.

В целях обеспечения контроля за законным оборотом наркотических и психотропных веществ в нашей стране разработана система законодательных и административно-правовых актов. Правительство Российской Федерации уполномочено устанавливать и осуществлять названный контроль путем как полного запрета на производство, реализацию и применение определенных наркотиков, так и путем введения ограничения оборота данных веществ на территории нашей страны. Система законодательных актов в сфере оборота наркотических средств и мер контроля за ним строится исходя из степени влияния конкретных веществ на организм человека, вместе с этим учитывается и масштаб пагубного воздействия незаконного оборота таких веществ на общество<sup>3</sup>.

Важнейшей задачей государства в названной сфере является обеспечение пристального контроля за наркооборотом, а также предотвращение злоупотребления легальным оборотом и попадания указанных веществ из законного оборота в незаконный.

Согласно действующему законодательству легальный оборот НС и ПВ – это разрешенная на территории РФ деятельность специализированных организаций, подконтрольных специальным органам и учреждениям, а также их должностным лицам, связанная с производством, реализацией, хранением, отпуском, приобретением, использованием, а также перевозкой на территории РФ и ввозом, и вывозом за ее пределы наркотических и психотропных

---

<sup>3</sup> Четвертакова Е.Ю. Проблемы уголовной ответственности за совершение незаконных действий с наркотическими средствами и психотропными веществами: автореферат дис. ... кан. юрид. наук / Е.Ю. Четвертакова. – М.: Академия управления МВД России, 2003. - С. 12

веществ<sup>4</sup>. Такая деятельность в отличии от нелегального наркооборота находится в поле зрения государства и подконтрольна ему.

Первый признак, характеризующий легальную деятельность по обороту наркотических и психотропных веществ, является законодательное закрепление всех видов такой деятельности, т.е. государство контролирует весь процесс от выращивания до вывоза и ввоза на территорию Российской Федерации через государственную границу наркотических, психотропных и иных веществ природного или синтетического происхождения.

При регулировании таких отношений используется императивный метод, отношения складываются исключительно в рамках лицензионно-разрешительной деятельности. Государством контролируется в том числе конечная цель легального использования веществ, например, путем предоставления отчета по отпуску рецептов на получение гражданами и иными лицами наркотических, психотропных и иных веществ природного или синтетического происхождения. Кроме того, законодатель закрепляет исчерпывающий перечень возможных вариантов легального использования наркотиков, а именно:

при использовании в медицине (для лечения больных, в том числе для лечения транзитных пассажиров);

при использовании в ветеринарии;

при использовании в научных и учебных целях;

при использовании в рамках экспертной деятельности.

Кроме того, легальный оборот наркотиков допускается при использовании их воинскими частями и их подразделениями, а также в рамках оперативно-розыскной деятельности, в случаях предусмотренных законом<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Ткаченко В.В. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков: монография / В.В. Ткаченко, С.В. Ткаченко. – Барнаул, 2011. - С. 76-78.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №2. - Ст. 219.

Иные виды деятельности являются запрещенными на территории РФ и преследуются по закону.

Второй признак законного использования НС и ПВ определяет перечень субъектов, которые на законных основаниях, с учетом перечисленных выше требований, имеют право обращаться с ограниченным видом наркотических и психотропных веществ, под строгим контролем со стороны государства.

В данном случае под легальным оборотом законодателем подразумевается деятельность специализированных органов и учреждений и подконтрольных им должностных лиц (субъекты легального оборота), к компетенции которых отнесено осуществление действий, связанных с изготовлением, реализацией и отпуском наркотических средств.

Для законного использования НС и ПВ на территории Российской Федерации характерен определенный административно-правовой режим, включающий в себя законные способы оборота НС и ПВ. Действующее законодательство предусматривает 11 режимов. Перечень режимов исчерпывающий. Отличительными признаками режим является субъектный состав и правила оборота, однако в некоторых случаях предусмотренных законом один субъект использует одновременно несколько режимов. Это прежде всего аптеки и некоторые медицинские учреждения.

Итак, в качестве видов административно-правового режима законного использования НС и ПВ законодатель выделяет:

- режим культивирования (изготовления);
- режим производства;
- режим разработки и переработки;
- режим ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за пределы ее территории;
- режим хранения;
- режим перевозки и пересылки;
- режим отпуска;
- режим реализации;

- режим распределения;
- режим приобретения и применения;
- режим уничтожения.

Для осуществления деятельности по защите здоровья граждан, а также охране государственной и общественной безопасности, законодатель предусматривает выполнение главных задач в области внешней и внутренней политики государства в сфере законного использования в предусмотренной законом деятельности НС и ПВ:

- государственный контроль за легальным оборотом НС и ПВ;
- выявление и пресечение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе лицами ранее привлекавшимися за подобные преступления;
- сокращение числа больных наркоманией путем принятия Целевых программ и развития центров борьбы с зависимостями.

В целях соблюдения и выполнения перечисленных законодателем задач Президент своим указом утверждает стратегию, направленную на государственный антинаркотический контроль. Срок таких программ как правило 10 лет. В первую очередь стратегия направлена на межведомственное взаимодействие и объединение усилий в борьбе с незаконным оборотом НС и ПВ на территории Российской Федерации.

На сегодняшний день главной в России является Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации, рассчитанная до 2030 года<sup>6</sup>.

Раскрывая основные цели и задачи законного использования наркотиков нельзя не рассмотреть базовые принципы, в соответствии с которыми осуществляется государственная антинаркотическая политика. Важно отметить, что принципы рассчитаны в первую очередь на усложнение доступа

---

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 48. – Ст. 7710.

к легальному обороту лицам, главной целью которых является получение экономической выгоды от незаконного сбыта наркотических средств и веществ, разрешенных к обороту на территории РФ.

К числу названных принципов отнесены:

- государственная монополия деятельности;
- строгий государственный контроль и надзор;
- лицензирование деятельности;
- межведомственное взаимодействие и координация деятельности государственных органов;
- соблюдение общепризнанных норм и принципов международного права в сфере законного использования и применения НС и ПВ, а также в области противодействия их незаконному обороту;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с наркобизнесом.

В зависимости от вида НС и ПВ разрешенных к легальному их обороту, законодатель выделяет 4 вида Списков, где перечислены все известные на сегодняшний день наркотических, психотропных и иных веществ природного или синтетического происхождения. Стоит отметить, что списки актуализируется законодателем на момент введение в оборот новых веществ.

Список I – содержит перечень известных на сегодняшний день и применяемых в законных интересах НС и ПВ, оборот которых в РФ категорически запрещен. Это такие средства и вещества, которые не используются в чистом виде ни в медицинских целях, ни в промышленных, однако могут использоваться при изготовлении новых наркотиков;

Список II – содержит перечень НС и ПВ, оборот которых в РФ затруднен, т.е. ограничен, а также в отношении которых устанавливаются меры государственного контроля. Применение таких наркотиков возможно исключительно в медицинских целях;

Список III – включает в перечень психотропные вещества, оборот которых ограничен, применяются в медицинских целях, однако требуют особого государственного контроля;

Список IV – список прекурсоров, ограниченных в обороте и в отношении которых устанавливаются меры государственного контроля<sup>7</sup>.

Те наркотики, которые значатся в указанных выше списках как «лекарственные средства» в обязательном порядке вносятся в Государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее – Реестр), ведение которого подконтрольно Министерству здравоохранения Российской Федерации. Наименованиями лекарственных препаратов, которые внесены в такой Реестр, должны следовать врачи при назначении наркотических и психотропных лекарственных препаратов<sup>8</sup>, в случае несоблюдения требований, для должностных лиц и учреждений предусмотрены меры ответственности, включающие в себя в том числе лишение лицензии на занятие разрешительной деятельностью по легальному обороту наркотических средств.

Таким образом, исходя из анализа действующего законодательства мне удалось выяснить, что законное обращение наркотиков представляет собой разрешительную деятельность уполномоченных организаций, под строгим контролем госорганов, в соответствии с законодательством российской федерации в целях, предусмотренных специальными нормами. Виды существующих в настоящее время веществ природного или синтетического происхождения строго регламентированы.

В заключении хотелось бы добавить, что данная проблема будет решена только тогда, когда законодатель придет к единому пониманию легального обращения наркотических средств в случае использования в медицинских и

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №2. – Ст. 219.

<sup>8</sup> Кузнецов И. В. Понятие и виды предметов преступлений в уголовном праве России: автореф. дис. ... канд.юрид. наук / И.В. Кузнецов. – Челябинск, 2007. - С. 7

иных установленных действующим законодательством целях. В настоящее время нет четкого понимания, какие НС и ПВ наиболее подвержены использованию в незаконной деятельности. На наш взгляд, это связано с мало изученностью данных препаратов со стороны государства, и не пониманием последствий их применения и использования со стороны нарушителей.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время контроль за легальным оборотом наркотических и психотропных веществ в РФ является наиболее актуальным направлением государственной антинаркотической политики. Подтверждением тому служит криминальная обстановка, которая характеризуется тенденциями распространения незаконного оборота НС и ПВ. А вместе с тем, все это пагубно влияет на безопасность общества и государства, социальное развитие и экономику страны.

## 1.2 Регулирование легального оборота наркотических средств в нормативно-правовых актах

Создание нормативно-правовой базы в сфере обращения НС и ПВ на территории нашего государства началось в конце прошлого века. До 1998 года в России отсутствовало собственное систематизированное законодательство, касающееся контроля за обращением наркотиков. Потребность в создании комплексного антинаркотического законодательства была обусловлена распространением социально-правовых явлений, связанных с наркотиками, одновременной сменой социальной политики государства и возникновением проблем у правоприменителей в области антинаркотической деятельности<sup>9</sup>.

Основой формирования отечественного законодательства в данной сфере стал ряд международно-правовых договоров. Первым из таких международных документов стала Конвенция о запрещении незаконной

---

<sup>9</sup> Шалагин А.Е. Уголовно-правовая охрана здоровья населения в РФ / А.Е. Шалагин, Ф.Р. Сундукова. – М.: Юрлитинформ, 2013. - С. 10.

торговли наркотическими средствами, принятая в 1936 году. После этого был принят ряд не менее важных правовых актов международного характера, участником которых Российская Федерация является и по сей день<sup>10</sup>. На сегодняшний день перечень международных конвенций, участником которых стало наше государства расширился и включает в себя Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года, Венскую Конвенция о психотропных веществах 1971 года, а также принятую в 1988 году Конвенцию ООН, посвященную борьбе с незаконным обращением НС и ПВ.

Перечисленные выше международно-правовые договоры не являются исчерпывающей базой, однако закрепляют основные идеи антинаркотической политики всех стран, на основании которых в настоящее время продолжают принимать в том числе внутригосударственные нормативно-правовые акты<sup>11</sup>.

В Российской Федерации законодательство в области предупреждения распространения наркотиков включает в себя: Конституцию Российской Федерации, на о регулирующая основные принципы правового регулирования, Федеральное законодательство в области предупреждения незаконного оборота наркотических средств, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти. При этом федеральное законодательство закрепляет приоритетный статус международных соглашений, ратифицированных Российской Федерацией<sup>12</sup>, что противоречит основным положениям действующей в настоящее время Конституции РФ.

С недавнего времени наблюдается постоянное совершенствование отечественного законодательства в сфере легального обращения НС и ПВ.

---

<sup>10</sup> Хилюта В.В. Предмет преступления в науке уголовного права: проблемы и противоречия / В.В. Хилюта // Журнал российского права. – 2016. – № 7. – С. 74.

<sup>11</sup> Крылова Н.Е. Дискуссионные вопросы учения о составе преступления / Н.Е. Крылова // Вестник Московского университета. - Серия № 11. - Право. – 2012. – № 4. – С. 42.

<sup>12</sup> Аникин В.А. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ: анализ изменений ст. 228.2 УК РФ и некоторые перспективы законодательного описания состава / В.А. Аникин // Российский следователь. - 2011. - № 13. - С. 19-21.

Развиваются как международные нормы, правила и стандарты в рассматриваемой сфере, так и национальное законодательство. Так, Российское законодательство приводится в соответствие с международными соглашениями, вносятся изменения в действующие нормативно-правовые акты, конкретизируются и дополняются перечни запрещенных НС и ПВ в связи с появлением и распространением новых опасных веществ.

Однако международно-правовые договора определяют характер большинства правовых требований, отражаемых в отечественном законодательстве, так как Россия является участником данных соглашений<sup>13</sup>.

Специальные акты закрепляют возможность ограничения деятельности юридических лиц, в основном, исходя из формы собственности в области производства, ввоза, вывоза и уничтожения НС и ПВ, вместе с тем определяют основные направления государственной политики и органы государственной власти, в компетенцию которых входит решение вопросов в сфере законного обращения запрещенных веществ.

Действующий перечень актов в сфере легального обращения НС и ПВ включает в себя порядка 30 наименований, однако назовем основные из них:

- ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- ФЗ от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об обращении лекарственных средств»;
- ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

---

<sup>13</sup> Величко Ж.П. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ) / Ж.П. Величко // Историческая и социально-образовательная мысль. - 2014. - № 2 (24). – С. 45.

- ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Нормы законного обращения наркотиков также содержатся в административном и уголовном законодательстве.

Легальный оборот наркотических средств и веществ регулируются в том числе Указами Президента Российской Федерации, касающиеся некоторых вопросов оборота наркотических и психотропных веществ. Для нас интерес представляет Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», так как данной Стратегией определены первоочередные цели и задачи государственных органов РФ в рамках противодействия наркопреступности в стране, а также меры, которые должны быть направлены на реализацию поставленных целей и задач государственной политики<sup>14</sup>.

Для конкретизации положений Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительством РФ приняты ряд постановлений, также приведем пример основных из них:

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 г. № 508 «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества»;

- Постановление Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами».

---

<sup>14</sup> Токманцев Д.В. Квалифицирующие признаки нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ / Д.В. Токманцев // Вестник Сибирского юридического института МВД России. - № 1 (26). - 2017. - С. 49.

- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»,

- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и многие другие.

Важнейшим источником обращения НС и ПВ остается Федеральный закон, который помимо всего прочего регламентирует основные требования, предъявляемые к деятельности органов, уполномоченных в сфере оборота НС и ПВ. Легальный оборот наркотиков на территории РФ может реализовываться исключительно в целях и порядке, установленном государством по средствам принятия новых актов. Любая деятельность государственных органов и организаций, которая связана с легальным оборотом наркотических и психотропных веществ, подлежит обязательному лицензированию и регулируется международными соглашениями и национальным законодательством Российской Федерации.

Должностные лица государственных органов допускаются к работе с наркотическими и психотропными веществами только в порядке, установленном Правительством РФ, а установление тотального контроля со стороны государства на все основные виды деятельности, которые связаны с оборотом наркотических средств, призвано минимизировать распространение незаконного оборота наркотиков.

Конвенция ООН, посвященная вопросам борьбы с незаконным распространением наркотических средств, закрепляет положение о том, что страны, подписавшие данную Конвенцию, могут на свое усмотрение принимать меры, необходимые для осуществления должного контроля за изготовлением и распространением наркотических и психотропных веществ путем государственного лицензирования субъектов, занимающихся названными видами деятельности.

Законодатель четко регламентирует деятельность государственных органов в области оборота НС и ПВ и закрепляет их права и обязанности специальным положением, в зависимости от вида разрешённой деятельности. Так контроль и лицензирование деятельности организаций чья основная деятельность, направленная на реализацию лекарственных и фармакологических средств федеральных организаций здравоохранения в области обращения НС, ходит в полномочия Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. На региональном уровне эти функции переданы специализированным органам исполнительной власти соответствующего субъектов РФ.

Порядок реализации контроля и лицензирования в области легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров установлен Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>15</sup>.

Необходимо отметить, что при получении лицензии на занятие легальным оборотом наркотических и психотропных веществ организация должна пройти проверку и получить разрешение на осуществление такой соответствующей деятельности. Проверяется соответствие используемых объектов и помещений требованиям, установленным законодательством, а также проверяется отсутствие судимости у сотрудников, получающих прямой доступ к НС и ПВ.

Отечественное законодательство в области легального оборота наркотических средств достаточно детально регламентирует деятельность органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в данной области, однако на мой взгляд недостаточно регламентировано. Большое количество

---

<sup>15</sup> Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 52 (ч. 1). - Ст. 6249.

нормативных актов зачастую приводят к их противоречию друг другу, или копированию норм. Хорошим способом избежать неблагоприятных последствий стала бы систематизация нормативных актов, регулирующих легальную деятельность по обороту НС и ПВ,

Однако необходимо обратить внимание законодателя на низкий уровень проработки вопросов межведомственного взаимодействия по вопросам легального оборота НС и ПВ, что существенно может отразиться на мерах по предупреждению распространения преступлений в рассматриваемой теме.

По моему мнению, данная проблема требует незамедлительного решения, т.к. в настоящий момент недостаточно проработана сфера профилактики наркопреступлений, поэтому считаем необходимым принятие федерального закона, который бы предусматривал обязанности юридических лиц по реализации общих и индивидуальных мер профилактики наркопреступности, связанных с оборотами наркотиков.

### 1.3. Структура органов по контролю за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их функции

Деятельность по борьбе с нелегальным обращением наркотиков на территории Российской Федерации осуществляется совместно органами исполнительной власти. Согласно положениям федерального законодательства в сфере оборота НС и ПВ<sup>16</sup>, контроль за исполнением антинаркотического законодательства возложен на Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России (далее - ГУНК МВД РФ). Кроме того, деятельность по осуществлению контроля в рассматриваемой сфере осуществляют в том числе Министерство Здравоохранения Российской

---

<sup>16</sup> Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №2. - Ст. 219.

Федерации, Федеральная таможенная служба и иные органы, в компетенцию которых входит решение задач в сфере оборота НС и ПВ.

Единая система органов и должностных лиц, осуществляющих контроль за оборотом НС и ПВ на территории Российской Федерации, формировалась с 2003 года, после утверждения Президентом РФ Положения о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом НС и ПВ<sup>17</sup>, которая сформировалась на базе упраздненной Федеральной службы налоговой полиции.

Органы и их должностные лица, в соответствии с законом, обязаны гарантировать осуществление на территории Российской Федерации эффективный контроль за легальным оборотом наркотических и психотропных веществ, вместе с тем реализовывать специальные меры по противодействию нарушениям в сфере оборота наркотиков.

В 2004 году, в связи с проведением на территории Российской Федерации административной реформы, правоохранительная служба по контролю за оборотом наркотиков, переименована в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН)<sup>18</sup>, на исполнение полномочий смена наименования никак не повлияла. За органом сохранялись цели и задачи создания и функционирования. Однако в данном случае уместно будет отметить, что при всё изменении структуры органов по контролю за оборотом наркотиков, эти же функции и полномочия сохранялись за милицией.

В связи с увеличением случаев изготовления и распространения наркотиков на территории России, увеличением наркотрафика из Центральной Азии, а также в связи с появлением новых схем нарушения

---

<sup>17</sup> Указ Президента РФ от 05.06.2003 № 613 (ред. от 19.12.2015) «О службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2197. (Утратил силу).

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 30.07.2020) «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. – 2006. - №1. - Ст. 118.

легального оборота наркотических средств, в 2016 году Президент упраздняет ФСКН, передавая все функции ГУНК МВД РФ, являющимся структурным подразделением полиции.

Основные функции, задачи и полномочия ГУНК МВД РФ закреплены в Приказе об утверждении Положения о ГУНК МВД РФ.

Для анализа эффективности работы главного органа по контролю за оборотом НС и ПВ обратимся к статистическим данным.

С 2016 года по июнь 2020 года выявлено почти 900 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых 73,5% — тяжкие и особо тяжкие, изъято более 108 тонн различных видов наркотических средств<sup>19</sup>.

В 2020 году зарегистрированных преступлений 64 784 тыс., из них в отношении лиц, нарушивших легальный оборот наркотических средств 3 478 тыс., на территории Самарской области было совершено 42 правонарушения<sup>20</sup>.

В 2019 году составляло 57 597 тыс., из них в отношении лиц (в том числе юридических) нарушивших легальный оборот наркотических средств 1 063 тыс., на территории Самарской области было совершено 23 правонарушения.

В 2018 году количество зарегистрированных правонарушений составило 89 151 тыс., из них в отношении лиц нарушивших легальный оборот наркотических средств 1 454 тыс., на территории Самарской области было совершено 18 правонарушений.

В 2017 году количество зарегистрированных правонарушений составило 95 133 тыс., из них в отношении лиц нарушивших легальный оборот наркотических средств 1 315 тыс., на территории Самарской области было совершено 32 правонарушений.

---

<sup>19</sup> База статистических данных и наблюдений UNDOC. URL: <https://data.unodc.org>. Ежегодный доклад о ситуации в области оборота наркотиков (дата обращения 10.03.2021)

<sup>20</sup> Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, за 2020 год. Режим доступа: <https://мвд.рф/document/23870203> (дата обращения: 07.06.2021).

В 2016 году количество зарегистрированных правонарушений составило 103 651 тыс., из них в отношении лиц нарушивших легальный оборот наркотических средств 906 тыс., на территории Самарской области было совершено 26 правонарушение<sup>21</sup>.

Согласно изученным статистическим данным, представленным ГИАЦ МВД России наркопреступность за последние годы имеет волнообразный характер.

Если сравнивать динамику наркопреступности на федеральном уровне и на уровне субъектов, в нашем случае это Самарская область, то следует отметить, что она находится в колебании между разными, но примерно схожими показателями.

ГУНК МВД РФ совместно с органами МВД России обеспечивает эффективность деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков на территории России.

Управление территориальных органов является самостоятельным структурным подразделением ГУ МВД России. Деятельность таких управлений осуществляется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел РФ, учитывая межведомственное взаимодействие.

Структуру территориальных органов МВД России и их подразделений по вопросам деятельности контроля над оборотом НС и ПВ, рассмотрим на примере Самарской области.

Организационная структура, штатная численность Управления утверждается начальником ГУ МВД России по Самарской области в соответствии с требованиями нормативного правовых актов МВД России.

---

<sup>21</sup> Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, зарегистрированных в отчетном периоде / Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/58158> (дата обращения: 07.06.2021).

Согласно положению об управлении по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области основными функциями Управления являются:

- осуществление в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ и МВД России, оперативно-розыскной деятельности;

- анализ состояния административной практики и непосредственное осуществление в пределах своих полномочий производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ;

- осуществление контроля деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств;

- проведение в установленном порядке проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств;

- реализация мероприятий в области реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств;

- осуществление в соответствии с законодательством РФ выдачи заключений, необходимых для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств в рамках предоставления государственных услуг.

Управление возглавляет начальник, который осуществляет непосредственное руководство деятельностью Управления, является прямым начальником для всего личного состава Управления и подчиняется начальнику ГУ МВД по Самарской области несет ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Управление.

Основные обязанности начальника отдела:

1. Непосредственно организует работу и осуществляет контроль за деятельностью подразделений (по направлению деятельности) территориальных органов МВД России по Самарской области. Контроль

осуществляется путем постоянного мониторинга служебной деятельности подразделений с последующим ежемесячным докладом начальнику Управления МВД России по Самарской области о проблемных вопросах служебной деятельности.

2. Организует и контролирует исполнение сотрудниками подразделений ОНК Управления МВД России по Самарской области и отделов полиции, законодательных и иных нормативных правовых актов РФ.

3. Анализирует и систематизирует результаты работы ОНК.

4. Организует взаимодействие и координацию деятельности ОНК с другими подразделениями органов внутренних дел, государственными и общественными организациями в целях решения служебных задач.

Управление в своем составе имеет: Отделение по борьбе с незаконным оборотом синтетических видов наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ, осуществляемым бесконтактным способом, в том числе в сети «Интернет»; Отдел по борьбе с легализацией наркодоходов и пресечение каналов поставки наркотических и психотропных веществ; Отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков каннабисной группы и иных наркотиков растительного происхождения, противодействие наркопритонам и организации оперативно-профилактических операций; Отдел по контролю в сфере легального оборота; Отдел организации взаимодействия с органами государственной власти субъекта, методического обеспечения, профилактики, реабилитации наркозависимых, административной практики и зонального контроля; Отдел «А» и взаимодействие с ФСИН; Отдел специального назначения «Гром».

Кроме перечисленных выше органов и должностных лиц, контроль за оборотом НС и ПВ в том числе осуществляют:

В виде противодействия незаконному обороту органы ФСБ, органы таможенной службы, Следственного комитета;

Лечение наркомании осуществляет Министерство здравоохранения РФ;

Профилактику наркомании осуществляют Министерство здравоохранения РФ, Министерство спорта, Министерство просвещения;

В области борьбы с легализацией наркодоходов и незаконным оборотом наркотиков широкие полномочия представлены Росфинмониторингу.

Считаю на сегодняшний день сложившаяся система органов и должностных лиц, осуществляющих контроль за оборотом веществ природного или синтетического происхождения отвечает всем требованиям и вполне справляющейся с поставленными задачами, а именно подрыв экономических основ наркопреступности.

А если смотреть на решение проблемы под другим углом, то можно выделить новую концепцию, которая позволит эффективнее бороться с наркопреступностью. Следует избегать того, что в настоящее время государство самостоятельно формирует эту армию людей, которая является миром наркооборота. По неподтвержденным данным, большинство крупных площадок, где производят торговлю наркотиками контролируются работниками МВД.

На мой взгляд следует учитывать, что деятельность по борьбе с нелегальным оборотом НС и ПВ должна вестись на всех уровнях власти, но наибольшее внимание должно уделяться формированию территориальных органов наркоконтроля на местах, т.к. контролировать большие территории труднее. Деление субъектов на участки и закрепление его за каждым территориальным органом поможет снизить показатели незаконного оборота НС и ПВ и преступлений в сфере легального оборота НС и ПВ. Это может быть затратно для федерального бюджета на первоначальном этапе, но потом, когда уровень наркотической преступности снизится, такие территориальные органы возможно объединить, что снизит затраты на содержание сотрудников. Служба в таких органах должна быть сложнодоступной, т.к. это поможет исключить коррупцию, кумовство и иные негативные факторы, которые могут повлиять отрицательно на снижение преступности.

Ещё одним немаловажным является то факт, что в приведенной выше структуре органов по контролю за обращением некротических средств нет службы, которая занималась бы осужденными за незаконный оборот наркотических средств по освобождению их из мест лишения свободы, что в свою очередь провоцирует рост наркомании, и как следствие, преступлений в структуре общей преступности.

### **Вывод по первой главе.**

В первой главе были изучены теоретические основы легального оборота наркотиков, такие как понятие, виды и правовое регулирование легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, регулирование в нормативно-правовых актах, а также структура органов по контролю за легальным оборотом.

Исходя из анализа действующего законодательства мне удалось выяснить, что законное обращение наркотиков представляет собой разрешительную деятельность уполномоченных организаций, под строгим контролем госорганов, в соответствии с законодательством российской федерации в целях, предусмотренных специальными нормами. Виды существующих в настоящее время веществ природного или синтетического происхождения строго регламентированы.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время контроль за легальным оборотом наркотических и психотропных веществ в РФ является наиболее актуальным направлением государственной антинаркотической политики. Подтверждением тому служит криминальная обстановка, которая характеризуется тенденциями распространения незаконного оборота НС и ПВ. А вместе с тем, все это пагубно влияет на безопасность общества и государства, социальное развитие и экономику страны. Данная проблема будет решена только тогда, когда законодатель придет к единому пониманию легального обращения наркотических средств в случае использования в медицинских и иных установленных действующим законодательством целях. В настоящее время нет четкого понимания, какие НС и ПВ наиболее

подвержены использованию в незаконной деятельности. На наш взгляд, это связано с мало изученностью данных препаратов со стороны государства, и не пониманием последствий их применения и использования со стороны нарушителей.

Отечественное законодательство в области легального оборота наркотических средств достаточно детально регламентирует деятельность органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в данной области, однако на наш взгляд недостаточно регламентировано. Большое количество нормативных актов зачастую приводят к их противоречию друг другу, или копированию норм.

ГУНК МВД РФ совместно с органами МВД России обеспечивает эффективность деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков на территории России.

Управление территориальных органов является самостоятельным структурным подразделением ГУ МВД России. Деятельность таких управлений осуществляется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел РФ, учитывая межведомственное взаимодействие.

## **ГЛАВА 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ НАД ЛЕГАЛЬНЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Основные формы и методы контроля над легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, применяемых в практической деятельности ОВД**

Российская Федерация, являясь участницей порядка трёх основных конвенций, посвященных в том числе контролю наркопреступности, приняла

на себя тем самым обязательства по интегрированию основных положений данных Конвенций в свое национальное законодательство<sup>22</sup>.

В Международном праве достаточно много внимания уделяется непосредственно предотвращению выведению легального оборота наркотических средств в сферу незаконного оборота, поэтому установлен режим контроля, который служит гарантом наличия в обороте необходимых веществ для использования их в медицинских, научных и учебных целях, так и предотвращению их незаконного производства и оборота.

На основании международных норм и действующего отечественного законодательства в единую систему контроля входят<sup>23</sup>: государственный контроль и государственный надзор. Государственный контроль подразумевает меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений субъектами предпринимательской деятельности осуществления деятельности, связанной с легальным оборотом наркотиков. Государственный надзор включает в том числе надзор за государственными органами, уполномоченными в сфере контроля за легальным оборотом наркотиков.

Лицензионный контроль. Осуществляется специализированным органом исполнительной власти, уполномоченным проверять на соответствие законодательству действие лиц по легальному обороту наркотиков.

Ведомственный контроль. Осуществляется органами исполнительной власти полномочными осуществлять контроль за оборотом наркотических средств в (фармацевтических) организациях.

Внутренний контроль. Осуществляется самостоятельно субъектом в сфере легального оборота наркотиков.

---

<sup>22</sup> Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков / А.Е. Шалагин // «Актуальные проблемы экономики и права». - 2011. - № 4. - С. 292.

<sup>23</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 марта 2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Законность. – № 5. - 2009.

Специальные (отдельные) виды контроля (надзора), осуществляемые уполномоченными органами государственной власти в рамках противодействия незаконному обороту наркотиков. Кроме этого, выделяют таможенный контроль и пограничный контроль, осуществляемый соответствующими органами исполнительной власти.

Контроль за исполнением законодательства в сфере оборота наркотических средств, его формы и методы детально регламентированы федеральным законом. Основные формы осуществления такого контроля со стороны органов и должностных лиц, полномочных осуществлять контроль за деятельностью организаций в сфере оборота наркотических средств осуществляется в виде плановых и неплановых проверок (документарные и выездные), плановых (рейдовых) осмотров или обследований.

По данным отчетов контролирующих органов в 2020 году без учета проверок, исключенных из планов в связи с принятием мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 было проведено 282 проверок<sup>24</sup>. В 86 случаях были обнаружены нарушения законодательства в сфере легального оборота НС и ПВ, в 81 случае были возбуждены дела об административном правонарушении.

Основными видами выявленных нарушений являлись: отсутствие на объектах оборота прекурсоров специальных журналов учета операций с прекурсорами; ведение указанных журналов с нарушением установленных правил; непредставление в срок отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров. Причиной, приведшей к совершению указанных административных правонарушений, как правило, служит недостаточный уровень знания действующего законодательства Российской Федерации,

---

<sup>24</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 15 (часть IV). – Ст. 2292.

регулирующего вопросы легального оборота наркотических средств или психотропных веществ<sup>25</sup>.

Для налаживания эффективных мер по предупреждению наркопреступлений, а также для успешной реализации антинаркотической политики государства данные проверок используются органами безопасности, в том числе:

для осуществления органами государственной власти в установленном порядке контроля;

подтверждения соответствия сведений о деятельности, связанной с оборотом НС и ПВ, государственным квотам. О порядке квотирования мы расскажем ниже;

в международном сотрудничестве в сфере контроля над наркотиками.

В качестве формы контроля над легальным оборотом наркотиков выделяют контрольно-учетные меры и контрольно-юрисдикционные меры.

Контрольно-учетные меры осуществляются в учреждениях здравоохранения, для регистрации и ведения списка лекарственных средств, содержащих наркотические компоненты и по средствам квотирования.

Согласно действующему международному режиму борьбы с наркотиками, наркотрафиками, для исключения незаконного использования режима легального оборота наркотических средств предлагается закрепление количества веществ, запрещенных к обороту на территории страны, но необходимых для легального оборота, в законных целях.

Такая процедура содержится в Российском законодательстве и называется – квотирование, что при правильном применении должно содействовать обеспечению доступа к достаточному количеству контролируемых веществ и предотвращать их чрезмерное использование.

Квотирование, т.е. установление государством определенного количества объемов ввозимых, продаваемых и используемых в

---

<sup>25</sup> Согласно поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18 марта 2020 г. - № ММ-ПЗ6-1945.

промышленных нуждах НС и ПВ<sup>26</sup>. Однако следует отметить, что само по себе квотирование не является самостоятельной формой контроля, а используется только в совокупности с лицензированием. Квоты на производство или торговлю веществами природного или синтетического характера ежегодно утверждаются Правительством Российской Федерации в объемах, необходимых для нормального функционирования сфер, в которых разрешен легальный оборот запрещенных веществ<sup>27</sup>.

На наш взгляд квотирование является одним из действенных способов контроля легального объема НС и ПВ, при этом не допускает их утечки и противозаконного использования. Полномочиями по контролю осуществляют органы внутренних дел.

Под контрольно-юрисдикционными мерами противодействия незаконному обороту наркотиков понимается деятельности органов, наделенных полномочиями по предупреждению и пресечению нарушений порядка деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и устранению условий, способствующих их поступлению из легального в незаконный оборот<sup>28</sup>.

Для предотвращения незаконного использования НС и ПВ, разрешённых для легального оборота, законодатель наделил органы внутренних дел уполномоченных выполнять контроль за легальным оборотом наркотиков специальными полномочиями, к числу которых отнесено осуществление в полном объеме оперативно-розыскной деятельности.

---

<sup>26</sup> Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / О. Р. Афанасьев, Э.Ю. Бадалянц, В.С. Болотин, Е.В. Грибанов, В.И. Шиян, А.Д. Щербаков, М.А. Беляев, А.А. Вяземская. // СПС Консультант Плюс. – 2017.

<sup>27</sup> Утевский Б.С. Вина в советском уголовном праве. / Б.С. Утевский. - Москва: Гос. издательство юридической литературы. – 1950. – С. 59.

<sup>28</sup> Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 07.12.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 24. – Ст. 3015.

При исполнении контроля за легальным оборотом наркотических средств в форме оперативно-розыскной деятельности органы и их должностные лица используют такие средства и методы, которые позволяют им своевременно выявлять и раскрывать преступления в сфере легального оборота наркотических средств. Кроме того, при раскрытии преступления важно устанавливать причины их совершения, для применения в дальнейшем действенных мер по профилактике и предупреждению совершения повторных преступлений.

Такая форма контроля за легальным оборотом наркотиков имеет свои особенности, заключающиеся в специальном субъекте преступления и нестандартных схемах совершения преступлений в этой области. Как правило преступления совершаются лицами, имеющими глубокие познания в области медицины и специальных технологиях производства наркотических средств, а также имеют свободны доступ к месту хранения или складирования таких препаратов. Кроме того, раскрытие таких преступлений усложняется ещё и тем, что зачастую такие преступления совершаются организованными преступными группами.

Рассмотрим пример из судебной практики. В 2018 году районный суд установил, что ООО в лице исполняющего обязанности главного врача, гражданина А., в нарушение требований о порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, в срок не представила в Органы внутренних дел годовой отчет о количестве использованных НС и ПВ.

В соответствии с требованиями действующего законодательства представление квартальных и годовых отчетов (на 31 декабря отчетного года), является обязанностью организаций, осуществляющих отпуск наркотических средств или использующих их по иному разрешенному назначению.

С учетом обстоятельств установленных судом, ООО признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.16 КоАП РФ, и понесло наказание в виде

административного штрафа без конфискации наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров<sup>29</sup>.

Важно отметить, что в данном случае у Общества были смягчающие обстоятельства, ранее они предоставляли отчеты в срок, однако в этот раз в связи с обстоятельствами непреодолимой силы пропустили его. Кроме того, сотрудник ответственный за составление такого отчета и предоставление его в органы понес дисциплинарное наказание в соответствии с нормами ТК РФ,

Действующая редакции Федерального закона, регулирующего в том числе легальный оборот НС и ПВ на территории Российской Федерации, предусматривает возможность разработки новых веществ синтетического происхождения в установленных целях. Для исключения незаконного оборота новых видов наркотиков законодатель в качестве основной цели обозначает пресечение разработки таких веществ при использовании их для немедицинского потребления.

При производстве в кустарных условиях и в дальнейшем в случае выявления новых видов психоактивных веществ, органы, уполномоченные осуществлять контроль в области оборота наркотических средств проводят классификацию таких веществ и в зависимости от класса принадлежности включают в соответствующий список перечня наркотических средств.

Для безопасной разработки и производства новых лекарственных средств, содержащих наркотики, предлагается сформировать систему мер, которые обеспечивают разработку и производство лекарственных средств, из которых невозможно извлечь наркотики легкодоступным путем и которые затруднительно применять в немедицинских целях. При этом появление в незаконном обороте новых наркотических средств и обладающих наркогенным потенциалом психотропных веществ относится к категории неуправляемых рисков, контроль над которыми затруднен или невозможен.

---

<sup>29</sup> Постановление Кондинского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 8 ноября 2017 г. по делу об административном правонарушении № 4А-990/2017 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. 16.08.2019 – Режим доступа: <https://sudact.ru> (дата обращения: 17.04.2021).

Цифровые технологии занимают значимую часть нашей жизни, в связи с чем законодатель предпринимает попытки ограничения распространения для информации о способах применения, изготовления НС и ПВ, например по данному вопросу был принят Приказ Роскомнадзора, МВД России, Роспотребнадзора, ФНС России от 18 мая 2017 г. №84/292/351/ММВ-7-2/461@ «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации»<sup>30</sup>, в соответствии с которым определяется, что именно относится к информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов НС и ПВ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений. Кроме того, это в том числе информация, описывающая либо дающая представление о порядке действий по изготовлению, разработке и использованию новых потенциально опасных психоактивных веществ, в том числе описание процессов, инструкций, схем их разработки, изготовления и использования, а также способах использования прекурсоров для их изготовления. По действие упомянутого выше приказа не подпадают художественных произведений, в которых описывается информация, оправданная их жанром.

По итогам I полугодия 2020 года наркопреступления с использованием технологий выявлено более 20 тысяч, а удельный вес превысил 20% от общего количества наркопреступлений. В целях повышения эффективности работы по раскрытию таких преступлений в ГУНК МВД России образовано Управление организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере IT-технологий и легализации наркодоходов. Специализированные подразделения также созданы во всех территориальных органах МВД России.

---

<sup>30</sup> Приказ Роскомнадзора № 84, МВД России № 292, Роспотребнадзора № 351, ФНС России ММВ-7-2/461@ от 18.05.2017 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.06.2017.

Ещё одной формой контроля легального оборота веществ является их конфискация в случае обнаружения незаконного хранения, использования и т.д. Закон о наркотических средствах в том числе уголовное законодательство содержат положение, в соответствии с которым имущество, полученное в результате деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, подлежит конфискации. Нормы закона реализуются посредством применения норм п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ в отношении конфискации на основании обвинительного приговора денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения преступлений, предусмотренных ст. 228.1, ч. 2 ст. 228.2, ст. 228.4, 229, 229.1, 231, 232 УК РФ, и любых доходов от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу.

На наш взгляд, информация о необходимом и точном количестве контролируемых веществ для законодателя на сегодняшний день является необходимой мерой. Ситуация осложняется тем, что недостаток контролируемых средств может повлечь за собой в том числе угрозу жизни и здоровью граждан, но, с другой стороны, превышение потребности, могут привести к повышению риска утечки контролируемых веществ.

Приведённые в данном параграфе формы и методы контроля за оборотом наркотических средств направлены на пресечение преступлений, связанных с легальным оборотом наркотиков и отмыванием наркодоходов, — одно из важнейших направлений деятельности органов внутренних дел на сегодняшний день. Реализация положений антинаркотической программы в форме государственного контроля, лицензионного контроля, ведомственного и внутреннего контроля позволит на законодательном уровне установить заградительные барьеры для использования мошеннических схем в незаконном обороте наркотиков, скоординировать действия органов власти, повысить качество работы правоохранительных органов по раскрытию и расследованию наркопреступлений.

## 2.2. Противодействие незаконной выдаче, либо подделке рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ

Препараты, находящиеся в реестре лекарственных средств и содержащие в составе наркотические или психотропные вещества, выдаются по рецептам, которые выписываются на специальных рецептурных бланках, установленного образца. Соответствующие положения установлены федеральным законодательством, нарушение требований влечет за собой уголовную ответственность.

Незаконная выдача, либо подделка рецептов с правом получения наркотических средств или психотропных веществ, на сегодняшний день является актуальной проблемой в сфере легального оборота. В 2020 году на состояние наркопреступности повлияли ограничительные меры, принятые в связи с пандемией коронавируса. Усиление контроля за перемещением товаров и грузов через государственную границу привело к сокращению контрабандного ввоза наркотиков, однако произошел сильный рост потребления внутри страны, в том числе путем приобретения наркотических средств по поддельным рецептам<sup>31</sup>.

Деятельность по выдаче рецептов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ строго регламентирован. К участникам оборота предъявляются требования в виде обязательного получения лицензии, кроме того, получаемые ими средства используются исключительно в установленном законом целях: медицинские, для лечения больных; использование лекарств в ветеринарии; использование в научных и

---

<sup>31</sup> Приказ Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, СК России № 80 от 21.08.2018 «Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем» (неопубликованный акт).

учебных целях и так далее<sup>32</sup>. Выдаваемый рецепт должен отвечать набору обязательных признаков, таких как: когда, кем и кому он выдан, на какие лекарственные средства или психотропные вещества, подпись или личная печать врача, а также печать главного врача и печать самого лечебного учреждения.

Форма специального рецептного бланка и инструкция по его заполнению утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 12.02.2007 № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания».

В литературе большое внимание уделяется термину «выдача рецепта». Если толковать буквально, то следует, что выдача — это передача, вручение рецепта другому лицу, т.е. «из рук в руки». Однако законодатель толкуем данное понятие шире, и включает в термин «выдача рецепт» любые действия субъекта, в том числе интеллектуальный подлог, создание фиктивного рецепта и т.д.

Исследования, посвященные незаконной выдаче рецептов либо иных документов, ссылаются на тот факт, что введение данного состава в уголовный закон связано с большим количеством «врачебных дел», связанных с подделкой медицинской документации.

Законодатель не раскрывает понятие «иные документы», однако исходя из сложившейся судебной и правоохранительной практики к ним относятся документы, которые являются основанием для выдачи (продажи) наркотических средств или психотропных веществ и других действий по их законному обороту. Это может быть незаконная выдача лицензий на

---

<sup>32</sup> Итоги государственного контроля качества лекарственных средств, контроля проведения доклинических исследований лекарственных средств и клинических исследований лекарственных препаратов и мониторинга безопасности лекарственных препаратов и медицинских изделий за 2013 год. - М., 2014. - 79 с.

определенный вид деятельности, заявка на получение НС и ПВ организациями, чья деятельность не связана с их оборотом и т.п.

Государство своевременно реагирует на происходящие изменения в криминогенной ситуации, связанной с легальным оборотом наркотических средств, поэтому принимает нормативно-правовые акты об ужесточении деятельности по контролю за организациями, которые вправе использовать в своей деятельности наркотические средства.

Основной целью незаконной выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств, зачастую является извлечение прибыли от такой деятельности. При этом полученная от такой незаконной деятельности не декларируемая и не облагаемая налогами выручка в наибольшей степени представляет собой преступный результат в виде причинения вреда экономической деятельности.

За незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, лица привлекаются к уголовной ответственности по ст. 233 УК РФ. При этом на наш взгляд справедливой мерой является то факт, что правоохранительным органам не важно, было ли фактически получено указанное в рецепте или ином документе такое средство. При этом как указывает суд дополнительной квалификации по статье 327 УК РФ не требуется, если рецепт или иной документ не были сопряжены с их похищением<sup>33</sup>.

Органы МВД успешно реализуют программу по противодействию противоправным посягательствам, связанным с нарушением установленного порядка оборота, и вызываемых негативных последствий, и используют следующую систему мер:

---

<sup>33</sup> Чучаев А.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический) / А.И. Чучаев. М.: Юстицинформ, 2019. – С. 521.

- прямые и специальные запреты, устанавливаемые специальными нормативными актами Правительства РФ и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти;
- ограничение применения медицинскими и иными специально оговариваемыми целями;
- применение контрольных мер в сфере организации деятельности, связанной с их легальным оборотом.

Нормативно закреплен круг субъектов, осуществляющих противодействие незаконной выдаче, либо подделке рецептов или иных документов. К ним относятся: Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, МВД России, ФТС РФ, ФСБ России, СВР России, Минздрав России и иные органы, и должностные лица, уполномоченные в соответствии с законом осуществлять контроль за легальным оборотом наркотических средств.

Перечисленные выше субъекты противодействия незаконному обороту наркотиков осуществляют свою деятельность в виде: прокурорского надзора, координационных совещаний и межведомственных мероприятий, федерального статистического наблюдения.

Учитывая широкий круг субъектов, осуществляющих контроль в сфере легального оборота НС и ПВ, а равно осуществляющих контроль выдачи рецептов и иных документов, позволяющих получать и потреблять наркосредства и психотропные вещества, считаем правильным выделение следующих мер, направленных на противодействие незаконному получению рецептов и иных документов<sup>34</sup>.

Введение законодательных норм требует дополнительной юридической оценки. В этой связи представляется целесообразным ходатайствовать перед Верховным Судом Российской Федерации о разъяснениях по вопросам

---

<sup>34</sup> Колоколов Г.Р. Защита прав пациентов. / Г.Р. Колоколов. - М.: Феникс, 2009. – С. 145.

квалификации деяний, связанных с легализацией преступных доходов полученных от нарушения норм, связанных с легальным оборотом НС и ПВ.

Кроме того, в целях повышения эффективности работы по подрыву экономических основ организованной преступности, необходимо на межведомственном уровне проработать вопросы о формировании в Российской Федерации правового механизма противодействия незаконной выдачи рецептов и иных документов, с последующей возможностью конфискации имеющихся в наличии лекарственных средств и лишения лицензии.

Ужесточение ответственности, за подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ. В случае, когда лицо, получающее рецепт и подписывающее, находилось в сговоре, для лица, наделенного полномочиями по выписке рецептов или, например, выдачи лицензий, должен применяться постоянный запрет на занятие должностей, связанных с доступом к наркосодержащим средствам или психотропным веществам. Необходимость введения квалифицирующего признака «совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения» также имеет смысл, обусловленный возложением повышенной ответственности на специалистов в медицине и фармацевтике, что не только учитывает специфику преступления, но и служит дополнительной превентивной мерой.

Кроме того, считаем целесообразным ужесточение отчетности по выдаче рецептурных бланков медицинскими организациями и иными учреждениями, которые в соответствии с законом наделены правом выписывать рецепты и выдавать иные документы. В данном случае, действенным будет размещать на бланках строгой отчетности уникальный код как самого бланка, так и организации, которая такой рецепт или иной документ выдала. При предъявлении такого рецепта, например, в аптеках, фармацевт, сканируя бланк, мог бы с точностью идентифицировать лицо, получающее лекарственные средства содержащие психотропные вещества,

лицо, которое рецепт выдала (необходимо отражать в программе, имеет ли такое лицо законные основания выдавать рецепты и выписывать лекарственные средства) и организацию, отпускающую рецепт (наличие лицензии). Все сведения по закрытым каналам связи могут передаваться в специальные подразделения органов внутренних дел, и при проведении выездных плановых проверок сопоставлялись с реальной картиной на местах.

Помимо этого, не стоит отрицать наличие фактов сращивания незаконной фармацевтической деятельности с коррумпированными представителями власти, оказывающими покровительство нелегальному бизнесу. Данное преступление вполне может быть совершено, например, должностным лицом государственного органа или органа местного самоуправления, использующим свои полномочия непосредственно для обеспечения функционирования нелегального фармацевтического объекта. Вместе с тем при выявлении схем легализации преступных наркодоходов остается актуальной проблема квалификации действий обвиняемых по соответствующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

### 2.3. Алгоритм привлечения к административной и уголовной ответственности за нарушение легального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Судебная практика

Наметилась тенденция организации масштабного производства наркотиков на территории Российской Федерации, что стало особенно актуально в период введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

В целом это обусловлено относительно низкой себестоимостью их изготовления, а также доступностью реактивов и соответствующего химического оборудования.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет направления и принципы государственной антинаркотической политики.

При нарушении правил оборота лекарственных средств могут применять следующие виды ответственности: гражданско-правовая, административная, дисциплинарная, уголовная. Следует учитывать, что отношения по легальному обороту наркотических средств, а, следовательно, и нарушение этих норма носят исключительно публичный характер, и не могут быть урегулированы частными отношениями.

Уголовный кодекс предусматривает следующие виды составов: незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических веществ или психотропных веществ; незаконный оборот сильнодействующих веществ в целях сбыта; незаконное занятие частной медицинской практикой или фармацевтической; выпуск или продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

В Кодексе об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушения, связанные с лицензированием, законодательством о рекламе лекарственных средств, правилами сбора лекарственных растений, нарушением порядка ценообразования<sup>35</sup>.

Учитывая специфику рассматриваемых отношений рамки поведения субъектов, устанавливает государство.

Признание правонарушением (преступлением либо административным правонарушением) наркоделиктных проявлений обусловлено международными обязательствами Российской Федерации, основанными на положениях ст. 36 «Постановления о наказаниях» Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, ст. 22 «Положения о наказаниях»

---

<sup>35</sup> Бахтина В.И. Цивилистические исследования в современном обществе. Россия и мир в XXI веке. / В.И. Бахтина // 8-я Межвузовская научная конференция студентов и аспирантов. - М., 2010. – С. 142-143.

Конвенции о психотропных веществах 1971 года, ст. 3 «Правонарушения и санкции» Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота НС и ПВ 1998 года. Право признавать наказуемыми иные деяния национальным законодательством, если это желательно, целесообразно или необходимо для охраны здоровья и благополучия населения, предотвращения или пресечения незаконного оборота, закреплено соответственно ст. 39, 23, 24 указанных Конвенций.

Субъектами привлечения к ответственности за нарушение Федерального закона о наркотических веществах могут быть юридические и физические лица, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства.<sup>36</sup>

Субъектный состав наркопреступлений расширен санкциями в отношении юридических лиц (ч. 1 ст. 6.13, ст. 6.15 и ст. 6.16 КоАП РФ), специально введенными в законодательство об административных правонарушениях в целях применения упомянутого выше Закона. Кроме того, в законодательство введена практика применения санкций, установленных для юридических лиц, к индивидуальным предпринимателям (см. примечание к ст. 6.16 КоАП РФ). Тенденция расширения института административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обусловленная нераспространением государственной монополии на деятельность, связанную с оборотом прекурсоров Списка IV, на мой взгляд очевидна<sup>37</sup>.

Определяя субъекты юридической ответственности, законодатель исходил из принципа равноправия, установленного ст. 19 Конституции РФ, закрепляемого ст. 4 УК РФ, ст. 1.4 КоАП РФ, в соответствии с чем юридическую (уголовную, административную, материальную) ответственность несут и физические лица, в том числе и иностранные граждане при отсутствии иммунитета от юрисдикции Российской Федерации.

---

<sup>36</sup> Водопьянов А.М. Незаконный оборот наркотиков. Комментарий УК РФ / А.М. Водопьянов, В.Н. Целинский // Российская юстиция. - 1998. - № 1. – С.98.

<sup>37</sup> Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений. / Н.Ф. Кузнецова. М.: Щит-М, 2007. – С. 205.

Следует обратить внимание, на особенности привлечения к ответственности должностных лиц, т.к. при их задержании такое лицо должно быть наделено определенными полномочиями, закреплёнными в ст. 2.4. КоАП и ст. 285 УК РФ.

Говоря об ответственности за нарушение легального оборота наркотических средств, некоторые авторы выделяют помимо прочего дисциплинарную и материальную ответственность должностных лиц и работников. Например, в случае, когда юридическое лицо по вине работника несет административную ответственность за нарушение правил легального оборота НС и ПВ, руководитель в отношении работника может применить меры взыскания.

Наркобизнес является серьезной проблемой, поэтому меры уголовной и административной ответственности являются основными средствами противодействия. Наркотрафиканты активно используют новейшие достижения науки, для производства новых видов веществ. По данным УНП ООН, ежегодно в мире синтезируется порядка 500 новых наркосоединений (всего мировое сообщество знает о наличии в обороте более 133 млн наркосубстанций).

Между уголовной и административной ответственностью главное различие состоит в объекте посягательств. Так объектами уголовно-правовой охраны в первую очередь выступают жизнь и здоровье граждан, а также государственная безопасность. Административная ответственность же наступает скорее при незначительном нарушении установленного режима оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>38</sup>.

Предмет у этих составов очень похож, он включает в себя противоправных посягательств, который образуют наркотические средства,

---

<sup>38</sup> Мурашов Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ / Н.Ф. Мурашов // Наркоконтроль. - 2014. - №1. - С. 10.

психотропные вещества, их прекурсоры, аналоги, наркосодержащие растения и новые ПАВ, а также посягательства совершаемые под их воздействием<sup>39</sup>.

Государство в лице законодателя своевременно реагирует на происходящие изменения в криминогенной ситуации, поэтому одним из стратегических приоритетов уголовной правовой политики последнее время стало ужесточение уголовных репрессий в отношении преднамеренной деятельности по незаконной деятельности в сфере легального оборота наркотических средств.

Административные правонарушения, ответственность за которые установлена в целях правовой охраны общественных отношений в сфере оборота наркотических средств, можно классифицировать по следующим критериям:

- правонарушения, связанные с потреблением наркотиков без назначения врача (ст. 6.9, 6.9.1, 6.10, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ);

- правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков (ст. 6.8, 6.13, 6.16.1, 10.5.1 КоАП РФ);

- правонарушения, связанные с нарушением установленных правил оборота наркотиков (ст. 6.15, 6.16, 10.4, 10.5, ч. 2, 3 ст. 14.1, а также ч. 4 ст. 11.3.1 КоАП РФ).

Однако по моему мнению, в данной классификации необходимо выделение правонарушений, представляющих непосредственную угрозу общественной безопасности, квалифицирующим признаком которых является совершение правонарушения в состоянии наркотического опьянения (ч. 7 ст. 11.5, ст. 11.9, ст. 12.8, ч. 3 ст. 12.29, а также ст. 20.21 КоАП РФ)<sup>40</sup>.

---

<sup>39</sup> Сibaгатуллин А.М. Уголовно-правовое и криминологическое противодействие незаконному обороту прекурсоров в России: Дис. ... канд. юрид. наук / А.М. Сibaгатуллин. – Ставрополь: Ставропольская государственная академия права, 2015. - С. 71.

<sup>40</sup> Аксенкин А.Л. Правовые и организационные основы обеспечения наркобезопасности: Монография / А.Л. Аксенкин, В.С. Болотин, И.В. Болотин. - Орел, 2012. - С. 121.

Перейдем к рассмотрению уголовной ответственности за нарушения легального оборота НС и ПВ на примере судебной практики.

Показательным будет рассмотрение уголовного дела в отношении должностного лица ответственного за хранение НС и ПВ. Согласно фабуле дела, гражданина А., находясь в помещении комнаты для хранения наркотических средств, выложил из сейфа на пол пять ампул промедола и девять ампул фентанила и, проявив небрежность, раздавил вышеуказанные ампулы с наркотическими средствами.

В мотивировочной части решения суда суд указал, что в результате небрежного отношения к своим должностным обязанностям и несоблюдения правил хранения вверенных ему наркотических лекарственных средств Мухамадиев совершил утрату наркотического средства<sup>41</sup>.

Не соглашаясь с таким подходом, полагаем, что сам по себе порядок оборота НС и ПВ не является объектом рассматриваемого преступления. Если углубляться в изучение всех составов уголовной ответственности, мы приходим к выводу, что объектом нарушения правил оборота НС и ПВ всегда выступает здоровье населения. Все остальные сопутствующие объекты могут рассматриваться лишь как дополнительный объект преступления.

Считаем уместным отметить, что в соответствии с действующим законодательством о наркотических средствах и уголовным законодательством не являются предметом состава сильнодействующие и ядовитые вещества. Эти вещества представляют собой предмет самостоятельных общественных отношений, охраняемых специальной уголовно-правовой нормой, предусмотренной ст. 234 УК РФ.

В этой связи действия лиц, допустивших одновременно нарушение правил оборота наркотического средства (или иного указанного в ст. 228.2 УК РФ предмета) и нарушение правил оборота сильнодействующего вещества,

---

<sup>41</sup> Аникин В.А. Нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: анализ изменений ст. 228.2 УК РФ и некоторые перспективы законодательного описания состава / В.А. Аникин // Российский следователь. 2011. - № 13. - С. 19 - 20. (Доступ из СПС «Консультант Плюс»).

если это повлекло по неосторожности их хищение или причинение иного существенного вреда, должны квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228.2 и ч. 4 ст. 234 УК РФ.

Так, по совокупности указанных преступлений (ч. 1 ст. 228.2 и ч. 4 ст. 234 УК РФ) были квалифицированы действия гражданки О. Являясь фельдшером станции скорой медицинской помощи, гражданка О. передала вверенную ей укладку с наркотическим средством морфин гидрохлорид и сильнодействующим веществом клофелин фельдшеру П., не имеющему допуска к работе с такими медикаментами, что повлекло в дальнейшем их утрату - хищение другими лицами.

Отличительным признаком участников легального оборота наркотических средств является тот факт, что отношения построены на добровольной основе, т.е. субъект таких отношений путем добровольного выражения своей воли и принятия определенных обязательств стал участником. В данном случае Плену ВС РФ разъясняет, что в связи со спецификой отношений, у субъекта оборота появляются обязательства в том числе за осуществлением контроля за соблюдением правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Полагаем, что применение данного положения на практике может привести к неоправданному расширению круга лиц, являющихся субъектами нарушения, правил оборота наркотических средств, увеличению объема общественных отношений (объекта рассматриваемого преступления) по кругу включенных участников. Так, в сферу субъектов рассматриваемого преступления могут быть неоправданно вовлечены лица, осуществляющие исключительно внешний контроль за соблюдением порядка оборота НС и ПВ.

Однако, учитывая статистику уголовных правонарушений, связанных с легальным оборотом наркотических средств, следует иметь в виду, что такие меры кажутся оправданными. В период с 2016 по 2019 год органами внутренних дел ликвидировано 495 специально оборудованных мест для подготовки и продажи поддельных рецептов и иных документов. При этом в

первом полугодии 2020 года число выявленных подпольных организаций возросло почти в полтора раза (с 97 до 139).

В настоящее время привлечение к ответственности за незаконный оборот наркотических средств осложнен тем, что характеризует не только сплоченность преступных организаций и их техническая оснащенность, но и обеспеченность новейшими информационными и финансовыми продуктами. Об этом свидетельствуют многочисленные примеры из материалов уголовных дел, в ходе расследования которых установлены сложные криминальные схемы.

Считаем ужесточение уголовной ответственности за нарушение правил легального оборота наркотических средств справедливым и оправданным. Кроме того, поддерживаем смягчение алгоритма привлечения к уголовной и административной ответственности за указанные выше преступления (правонарушения), т.к. не выполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на должностных лиц и иных лиц функций по исполнению правил в сфере легального оборота НС и ПВ, как мы указывали выше, в первую очередь посягает на жизнь и здоровье граждан.

В настоящее время, в местах лишения свободы находятся порядка 1,5 миллиона человек, осужденных за преступления, в сфере нелегального оборота наркотических средств, из них порядка 700 тысяч имели дело с легальным оборотом наркотиков.

Нарушая правила оборота наркотических средств или психотропных веществ, лица, обязанные их соблюдать, разрывают указанную социальную связь, в результате утрачивается контроль над наркотическими средствами или иными веществами и тем самым создается риск их использования во вред здоровью населения. То есть общественные отношения «повреждаются» изнутри самими участниками таких отношений (механизм причинения вреда общественным отношениям).

**Вывод по второй главе.**

Во второй главе были изучены основные формы и методы контроля за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействия незаконной выдаче, либо подделке документов, дающих право на право на получение наркотических средств и алгоритм привлечения к уголовной и административной ответственности.

Выявленные формы и методы контроля за оборотом наркотических средств направлены на пресечение преступлений, связанных с легальным оборотом наркотиков и отмыванием наркодоходов, — одно из важнейших направлений деятельности органов внутренних дел на сегодняшний день. Реализация положений антинаркотической программы в форме государственного контроля, лицензионного контроля, ведомственного и внутреннего контроля позволит на законодательном уровне установить заградительные барьеры для использования мошеннических схем в незаконном обороте наркотиков, скоординировать действия органов власти, повысить качество работы правоохранительных органов по раскрытию и расследованию наркопреступлений.

Незаконная выдача, либо подделка рецептов с правом получения наркотических средств или психотропных веществ, на сегодняшний день является актуальной проблемой в сфере легального оборота.

Деятельность по выдаче рецептов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ строго регламентирован. К участникам оборота предъявляются требования в виде обязательного получения лицензии, кроме того, получаемые ими средства используются исключительно в установленном законом целях: медицинские, для лечения больных; использование лекарств в ветеринарии; использование в научных и учебных целях и так далее.

Органы МВД успешно реализуют программу по противодействию противоправным посягательствам, связанным с нарушением установленного порядка оборота, и вызываемых негативных последствий, и используют следующую систему мер:

- прямые и специальные запреты, устанавливаемые специальными нормативными актами Правительства РФ и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти;
- ограничение применения медицинскими и иными специально оговариваемыми целями;
- применение контрольных мер в сфере организации деятельности, связанной с их легальным оборотом.

При нарушении правил оборота лекарственных средств могут применять следующие виды ответственности: гражданско-правовая, административная, дисциплинарная, уголовная. Следует учитывать, что отношения по легальному обороту наркотических средств, а следовательно, и нарушение этих норма носят исключительно публичный характер, и не могут быть урегулированы частными отношениями.

Уголовный кодекс предусматривает следующие виды составов: незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических веществ или психотропных веществ; незаконный оборот сильнодействующих веществ в целях сбыта; незаконное занятие частной медицинской практикой или фармацевтической; выпуск или продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

В Кодексе об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушения, связанные с лицензированием, законодательством о рекламе лекарственных средств, правилами сбора лекарственных растений, нарушением порядка ценообразования. Учитывая специфику рассматриваемых отношений рамки поведения субъектов, устанавливает государство.

## Заключение

На основании проведенного выше исследования мы пришли к выводу, что существование нарушений легального оборота НС и ПВ в современных реалиях и рост количества преступных посягательств на такие объекты не прекращается и определяется условиями экономической и политической жизни общества. В то же время тщательное и глубокое изучение этого явления с целью борьбы с ним требует комплексного подхода к его анализу с учетом субъективной и личностной деформации современных преступников.

В настоящее время замечен рос объемов незаконных поставок веществ природного и синтетического происхождения преимущественно из стран Западной Европы и государств СНГ (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и пр.). Согласно экспертным оценкам, доход медицинских, учебных и иных организаций от легального оборота НС и ПВ составляет приблизительно 539 млрд. долл. США в год по всему миру. Очевидно, что именно поэтому эта сфера наиболее привлекательна для наркопреступников.

Возможность легального оборота наркотических средств на территории России и несовершенство контроля за данной деятельностью культивируют возможность незаконного сбыта веществ, используемых, например, для изготовления наркотиков или в учебных целях.

Очень важно предпринимать все попытки к ужесточению мер по контролю за легальным оборотом НС и ПВ в связи с тем, что это может в итоге привести к развитию подпольного производства с использованием контролируемых средств и веществ, что повлечет за собой ещё больший вред жизни и здоровью граждан.

Распространение и потребление наркотиков, в том числе путем нарушения правил легального оборота, относятся к числу ключевых угроз национальной безопасности Российской Федерации. Поэтому вопросы разработки и реализации государственной антинаркотической политики постоянно находятся в центре внимания всех правоохранительных структур,

федеральных и региональных властей, общественности. В качестве органов, осуществляющих контроль за исполнением легального оборота НС и ПВ определены: МВД России, ГУНК МВД России, Минздрав России, ФТС России и иные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие задачи в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту, в пределах их компетенции, установленной Правительством РФ.

Принципиальные решения, принятые в последние годы руководством страны, существенно скорректировали задачи и приоритеты деятельности государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Контроль за оборотом наркотиков это установленная в соответствии с законом деятельность специально уполномоченных органов и их должностных лиц по контролю и надзору за исполнением общеобязательных правил поведения в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Очевидно, что только силовыми методами исследуемую в настоящем исследовании не решить. Необходимы эффективные экономические стимулы, чтобы лица, чья деятельность связана с оборотом наркотических средств и веществ отказались от незаконной деятельности. Именно на решение этой задачи должны быть нацелены осуществляемые органами внутренних дел формы контроля.

На предотвращение совершения преступлений в сфере легального оборота наркотиков, могут оказать существенное воздействие следующие меры.

1. Ужесточение порядка получения лицензии, для осуществления деятельности в области легального оборота наркотиков, а также ужесточение контроля за деятельностью органов, в чьи полномочия входит выдача такого разрешения, для исключения сговора и коррумпированности данной сферы.

2. Государственная монополия на всю сферу, связанную с оборотом наркотических средств существующая в настоящее время недостаточно

эффективна. На мой взгляд для исключения криминализации сферы легального оборота наркотических средств, на данную деятельность тоже следует распространить монополию государства (в соотношении 70% на 30%, 30% из которых – частный сектор экономики).

3. Как показывает анализ судебной практик, большое количество административных и уголовных дел возбуждаются из-за халатного отношения руководства к хранению наркотикосодержащих лекарственных препаратов. Поэтому для исключения похищения таких веществ необходимо обеспечить надежный запрет доступа в такие места посторонних лиц.

4. При изучении вопроса противодействия нарушениям в области легального оборота наркотических средств мы пришли к выводу, что большинства преступлений можно было бы избежать при должном взаимодействии правоохранительных органов с медицинскими, фармакологическими, научно-экспертными и иными учреждениями по проблеме утечки наркотиков из легальной среды в незаконную.

5. В связи с ростом количества преступлений, связанных с незаконной выдачей либо подделкой рецептов и иных документов, требуется ужесточение контроля за деятельностью лиц, в чьи полномочия входит подписание рецептов, кроме того, считаем необходимым введение рецептурных бланков, наделенных уникальным кодом.

6. Органы внутренних дел располагают достаточным количеством методов контроля за легальным оборотом наркотических средств, поэтому необходимо наладить их применение, в том числе путем межведомственного взаимодействия, и тогда своевременное выявление и пресечение противоправной деятельности в сфере нарушения правил оборота наркотических средств поможет снизить уровень преступности.

7. В целях противодействия незаконной выдаче, либо подделке рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств эффективным будет проведения серии лекций для организаций и их

должностных лиц, с разьяснениями масштабов последствий нарушения ими легального оборота наркотиков.

8. Профилактика наркомании (токсикомании), пропаганда здорового образа жизни, ресоциализация (адаптация) к нормальным жизненным условиям лиц, прошедших курс лечения от наркозависимости, может стать решающим фактором в вопросе борьбы с наркопреступностью на территории Российской Федерации.

В завершение отметим, что полномочия органов внутренних дел и их возможности в оперативно-розыскной деятельности определяют перспективные пути дальнейшего взаимодействия в сфере борьбы с преступностью. При этом важно учитывать, что «подвижность» финансовой структуры незаконного оборота наркотиков требует своевременного обновления межведомственных алгоритмов выявления, документирования и сбора доказательственной базы по преступлениям, связанным легальным оборотом и способом сбыта таких средств и веществ.

## Библиографический список

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - №25. - Ст. 2954.

3. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 03.12.2020) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - № 27. – 1998. - Ст. 3198.

4. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров НС и ПВ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 41. - Ст. 5624.

5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - №1 (часть II). - Ст. 212.

6. Приказ МВД России от 26 июня 2017 г. №411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению

государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров НС и ПВ» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.08.2017.

7. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №2. - Ст. 219.

8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 48. - Ст. 6724.

### **Научная и учебная литература**

9. Аверьянова Т. В. Криминалистика. Учебник для вузов / Р.С. Белкин, Ю.Г. Корухов, Е.Р. Российская. – М.: НОРМА—ИНФРА-М), 2000. - 990 с.

10. Агафонов В.В. Методика расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ, а также растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные с использованием Интернет и электронных средств связи: учеб. пособие / В.В. Агафонов, Л.Е. Чистова. - М.: Феникс, 2011. - 459 с.

11. Алферов В.Ю. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. / В.Ю. Алферов, А.И. Гришин, Н.И. Ильин. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. - 296 с.

12. Астафьев Ю.В. Доказывание и оперативно-розыскная деятельность: проблемы соотношения и взаимодействия. / Ю.В. Астафьев, Н.В. Изотова. - Курск, 2002. - 295 с.

13. Безруких Е.С. Организация работы органов внутренних дел по пресечению, раскрытию и расследованию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: Учебное-методическое пособие / Е.С. Безруких, А.А. Рытьков, В.Н. Авдеев. - Калининград, 2005. – 162 с.

14. Колесниченко А.Н. Общие положения методики расследования отдельных видов преступлений / А.Н. Колесниченко. – Харьков: Харьковский юридический институт, 1976. – 47 с.

15. Антонян Ю.М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития: аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 86 с.

16. Корноухов В.Е. Методика расследования преступлений: теоретические основы. - М.: Норма, 2010. – 223 с.

17. Викторов Б.А. Криминалистика / Б.А. Викторов, Р.С. Белкин. - М.: Щит-М, 1976. – 550 с.

18. Герасимов И.Ф. Криминалистика: учебник / И.Ф. Герасимова, Л.Я. Драпкина. - М.: Норма, 1994. – 339 с.

19. Закатов А.А. Криминалистика: Учебник / А.А. Закатов, Б.П. Смагоринский. - Волгоград, 2000. – 279 с.

20. Зеленский В.Д. Криминалистика: учебник / В.Д. Зеленский, Г.М. Меретуков. – СПб, Издательство «Юридический центр», 2015. - 704 с.

21. Филиппов А. Г. Криминалистика: Учебник / А.Г. Филиппов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Спарк, 2005. - 687 с.

22. Кудрявцев В.Н. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР (1917-1952 гг.) / В.Н. Кудрявцев. - М.: Юридическая литература, 2000. - 370 с.

23. Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту НС и ПВ: уголовно-правовой и уголовно-процессуальный аспекты / В.Н. Курченко. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. - 570 с.

24. Левенстим А.А. Суеверие и уголовное право / А.А. Левенстим. - М.: Книга по требованию, 2012. - 181 с.
25. Левинштейн И.И. История фармации и организация фармацевтического дела / И.И. Левинштейн. - М.: Медгиз, 1939. - 224 с.
26. Неволин К.А. Полное собрание сочинений. - Том VI: Исследования о различных предметах законоведения / К.А. Неволин. - М.: Библиотечный фонд, 1859. - 351 с.
27. Некрасова Н.А., Тематический философский словарь / Н.А. Некрасовой, С.И. Некрасов, О.Г. Садикова. - М.: МГУ ПС (МИИТ), 2008. - 164 с.
28. Познышев С.В. Основные начала науки уголовного права. Общая часть уголовного права / С.В. Познышев. - М.: тип. А. А. Карцева, 1912. - 668 с.
29. Попов А.Н. Объективная сторона состава преступления: учебное пособие / А.Н. Попов. - СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. - 65 с.
30. Романова Л.И. Наркопреступность: криминологическая и уголовно-правовая характеристика / Л.И. Романова. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. - 380 с.
31. Самоквасов Д.Я. История русского права / Д.Я. Самоквасов., Изд. 2-е. - М. Университетская типография, Страстной бульвар, 1899. - 234 с.
32. Самоквасов Д.Я. Лекции по истории русского права. Вып. II: Происхождение и содержание общих законов Русской земли эпохи удельных государств / Д.Я. Самоквасов. - М.: Университетская типография, Страстной бульвар, 1896. - 107 с.
33. Сергеев А.Н. Противодействие незаконному обороту НС и ПВ / А.Н. Сергеев. - М.: Щит-М, 2003. - 112 с.
34. Таганцев Н.С. Русское уголовное право: лекции / Н.С. Таганцев. Т. 1: Часть Общая. - М.: Наука, 1994. - 823 с.

35. Таганцев Н.С. О преступлениях против жизни по русскому праву / Н.С. Таганцев. - Т. II. - СПб.: Типография А. М. Котомина, 1871. - 524 с.
36. Таганцев Н.С. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года / Н.С. Таганцев. - М.: тип. М. Стасюлевича, 1886. - 342 с.
37. Ушаков Д.Н. Толковый словарь Ушакова / Д.Н. Ушаков. - М.: Гос. ин-т «Сов. Энцикл.», 1935-1940. - 1562 с.

### **Материалы периодической печати**

38. Аникин В.А. Исторические аспекты становления российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ / В.А. Аникин // Уголовная политика: теория и практика. - М.: Общество и право, 2010. - №2 (29). - 200 с.
- Асмандиярова Н.Р. Состояние наркоситуации в Республике Башкортостан / Н.Р. Асмандиярова // Вестник Уфимского юридического института МВД России. - 2013. - №1. - 34 с.
39. Безверхов А.Г. Хищение чужого имущества, как правовая категория: современное состояние и тенденции развития / А.Г. Безверхов // Юридический вестник СамГУ, 2015. - Т 1. - №3. - 289 с.
40. Кухарук В.В. Хищение НС и ПВ: вопросы квалификации / В.В. Кухарук // Уголовное право, 2007. - № 6. - 144 с.
41. Норвартян Ю.С. «Хищение чужого имущества» и «хищение наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»: вопросы соотношения / Ю.С. Норвартян // Вестник ТвГУ. Серия: Право. - 2018. - № 2. - 183 с.

42. Нугуманов А.Р. Особенности субъективной стороны хищения наркотических средств или психотропных веществ / А.Р. Нугуманов // Вестник Челябинского государственного университета. - 2009. – №7(145). - 254 с.

43. Нугуманов А.Р. Уголовное право. Криминология. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ: уголовно-правовой анализ / А.Р. Нугуманов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. - 2017. - №3. - 231 с.

44. Родичева Т.П. Ответственность за незаконный оборот наркотиков в истории уголовного права / Т.П. Родичева // Российский следователь. - М.: Юрист, 2005. - №7. - 56 с.

45. Токманцев Д.В. Признаки хищения наркотических средств или психотропных веществ / Д.В. Токманцев // Уголовное право. - 2014. - № 6. - 82 с.

46. Федоров А.В. О криминализации оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ / А.В. Федоров // Антинаркотическая безопасность. – 2015. - №2 (5). - 157 с.

### **Диссертации и авторефераты**

47. Анисимов Е.Б. Особенности методики предварительного и судебного следствия по преступлениям, совершаемым преступными сообществами (преступными организациями) в сфере незаконного оборота наркотиков: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Е.Б. Анисимов. - Томск, 2012. - 228 с.

48. Каледин Р.А. Тактика следственных действий по делам о групповых преступлениях: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Р.А. Каледин. - Свердловск, 1985. – 187 с.

49. Колесниченко А.Н. Научные и правовые основы расследования отдельных видов преступлений: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук / А.Н. Колесниченко. - Харьков, 1967. – 178 с.

50. Косарев С.Ю. - Методика расследования преступлений в сфере незаконного оборота сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / С.Ю. Косарев. - СПб., 2000. - 204 с.

51. Сергеев Л.А. Расследование и предупреждение хищений, совершаемых при производстве строительных работ: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Л.А. Сергеев. - М., 1966. – 207 с.

### **Материалы юридической практики**

52. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 №29 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»  
// СПС: КонсультантПлюс URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40412/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40412/) (дата обращения: 21.02.2021).

53. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 г. № 14 // СПС: КонсультантПлюс URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61074/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61074/) (дата обращения: 14.02.2021).

54. Приговор Ленинского районного суда г. Смоленска от 14.06.2012 г. по уголовному делу № 36-УД15-6 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 01.03.2021.

55. Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 46-006-72 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 12.11.2020.

56. Приговор Нагатинского районного суда г. Москвы от 31.01.2017 по уголовному делу № 10-10433/2017 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 22.11.2020.

47. Постановление Президиума Московского городского суда от 22.11.2016 по делу №44у-502/2016 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 22.11.2020.

57. Постановление Московского городского суда от 28.12.2016 № 4у-6954/2016 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 03.10.2020.

58. Приговор Новосибирского областного суда от 05.11.2008 г. по делу №67-О14-7 // Документ предоставлен КонсультантПлюс 12.04.2021.