

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организация деятельности участковых уполномоченных
полиции**

Выполнил:
студент 162-ОС группы 5 курса
Мясников Дмитрий Эдуардович

Научный руководитель:
Доктор исторических наук,
профессор кафедры профессиональных
дисциплин
Сыпченко Алла Викторовна

Рецензент:
Начальник отдела ОП №3
УМВД России по городу Самаре
Полковник полиции
Урюпин Д.А.

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 14.07.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	6
1.1 Понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции	6
1.2 Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции	16
ГЛАВА 2. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	20
2.1 План, организация и оценка работы участковых уполномоченных полиции	20
2.2 Особенности взаимодействия участковых уполномоченных	38
полиции с субъектами профилактики правонарушений.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Подразделения участковых уполномоченных полиции являются одним из самых крупных по численности и ближе всех расположены к населению, по деятельности которых оценивается в целом работа всего Министерства Внутренних дел Российской Федерации. Участковым уполномоченным отведена главенствующая роль в выполнении основных функций полиции, что подтверждается результатами повседневной правоприменительной деятельности.

При всем при этом, участковый уполномоченный полиции, осуществляет свою деятельность в соответствии с принципом взаимодействия, так как эффективное обеспечение правопорядка и безопасности невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, иными правоохранительными органами. Эффективному выполнению служебных задач и полномочий, а также общению с населением мешает участковому уполномоченному его загруженность огромным количеством бумажной работы, что свидетельствует о необходимости оптимизации их деятельности и уточнение полномочий по некоторым направлениям деятельности. В ряде регионов Российской Федерации, в связи с острой нехваткой кадров участковые уполномоченные обслуживают несколько административных участков. И как следствие, низкая эффективность административной деятельности участковых уполномоченных полиции. Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных за последние годы претерпело существенные изменения, в том числе произошедшие в 2010-2016 гг., в процессе реформирования МВД России, когда был принят ряд нормативных правовых актов, изменивших правовой статус участковых уполномоченных.

До 15 июля 2019 года деятельность участковых уполномоченных регулировалась приказом Министерства Внутренних Дел РФ от 31 декабря

2012 г. № 1166¹, анализ норм которого показывал противоречивость правового регулирования организации и деятельности участковых уполномоченных. С 15 июля 2019 года вступил в действие Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей² (далее – Приказ № 205) и Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции. Возникает вопрос: все ли проблемы, связанные с деятельностью участкового уполномоченного полиции, решились принятием данного Приказа? Таким образом, все выше изложенное обуславливает актуальность и своевременность темы настоящего исследования.

Цель исследования – определить роль и место службы участковых уполномоченных полиции и выявить особенности их взаимодействия с иными сотрудниками полиции в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели, необходимо решение следующих **задач**:

1. Исследовать понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции.
2. Рассмотреть правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции.
3. Провести анализ, оценку и планирование работы участкового уполномоченного полиции.
4. Охарактеризовать основные направления деятельности участкового уполномоченного с другими службами органов внутренних дел по укреплению правопорядка на обслуживаемом участке.

¹ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета", N 65, 27.03.2013.

² Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Предметом исследования являются правовые нормы, судебная практика, регулирующая организацию деятельности участковых уполномоченных полиции.

Методологическая база исследования представлена следующими методами: методы анализа и синтеза, сравнительно-правовой, обобщения, системный, логический и диалектический методы научного познания.

Нормативно-правовую базу исследования составили законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Информационной базой выпускной квалификационной работы являются материалы правоприменительной практики, периодической печати.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что полученные выводы позволят сформулировать и систематизировать знания в области организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Практическое значение исследования состоит в том, что сформулированные в нем выводы и предложения могут быть использованы в ходе дальнейшего развития и совершенствования российского законодательства.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, разделенных на четыре параграфа, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

1.1 Понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции

Для того, чтобы определить понятие, задачи и функции участкового уполномоченного полиции, необходимо обратиться к истории развития данного института и установить отличительные моменты исторического развития и современного.

Стоит обратить внимание, что институт участковых уполномоченных полиции (далее – УПП) сложился довольно давно и постоянно реформировался на различных этапах развития³.

С того момента, как прошла революция 1917 года, полицейская система была полностью упразднена. Перед государством была поставлена задача по созданию новой структуры правопорядка. В этот момент был принят Декрет о создании милиции⁴ от 10 ноября 1917 года.

С момента принятия Декрета о создании милиции, встает вопрос о том, какое подразделение будет заниматься вопросами профилактики и раскрытия преступлений на определенном участке, где существует необходимость работы с населением. 17 ноября 1923 года в научной литературе считается главным днем образования службы уполномоченных полиции⁵.

17 ноября 1923 года начальник Центрального административного управления НКВД РСФСР издал постановление Наркомюста РСФСР, НКВД РСФСР от 19.06.1923 «Инструкция по вопросам, связанным с проведением

³ Петрушина Ю.Н. Становление и развитие института участкового уполномоченного полиции в России // Отечественная юриспруденция. – 2019. - № 6. – С. 33-37.

⁴ Постановление НКВД РСФСР от 28.10.1917 «О рабочей милиции» // СУ РСФСР. – 1917. - № 1. - Ст. 15, 2-е издание.

⁵ Шумский В.В. Историко-правовые аспекты развития института участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2019. - № 1. – С. 167.

декрета об отделении церкви от государства»⁶, которое раскрывало создание таких должностей, как участковый надзиратель.

Если в городах происходило формирование института участковых уполномоченных милиции, то в сельской местности долгое время не происходило никаких изменений до 1930 года.

13 февраля 1930 года было издано «Положение об участковом инспекторе милиции в сельских местностях», которым вводились должности участковых инспекторов милиции в сельских местностях. После принятия данного положения права и обязанности Положением «Об участковых инспекторах в сельских местностях» служебные права участкового инспектора в городе и на селе были уравнены⁷.

В период с 1937 по 1941 года было принято множество приказов, которые связаны с городскими и сельскими участковыми. В годы Великой Отечественной войны участковые инспекторы милиции осуществляли нелегкую службу по охране общественного порядка, вели борьбу с мародерством, дезертирством и иными преступными проявлениями военного времени.

После Великой Отечественной Войны институт милиции перешел в подчинение Министерства государственной безопасности СССР, которое организовало подразделение участковых уполномоченных.

С 1950 года постепенно набирают обороты по развитию подразделений милиции. Участковые уполномоченные вновь стали именоваться участковыми инспекторами милиции, и при назначении на должность кандидатуры обязательно утверждались в исполнительных комитетах.

Участковые инспекторы милиции с апреля 1974 года были переподчинены в уголовный розыск.

⁶ Постановление Наркомюста РСФСР, НКВД РСФСР от 19.06.1923 «Инструкция по вопросам, связанным с проведением декрета об отделении церкви от государства» // СУ РСФСР. – 1923. - № 72. - Ст. 699.

⁷ Положение об участковом инспекторе милиции в сельских местностях (утв. НКВД РСФСР 31.05.1930 N 300) // Бюллетень НКВД РСФСР. - № 17. – 1930.

В 1983 году осуществлены организационно-штатные изменения: вывод службы из состава уголовного розыска и переименование в отделы по организации работы участковых инспекторов милиции, что позволило стать, по существу, самостоятельной службой.

В Организационно-инспекторском управлении Министерства внутренних дел СССР был образован отдел по контролю и руководству деятельностью участковых инспекторов. Перед отделом ставились задачи, связанные с улучшением работы, укреплением связи участковых инспекторов с общественными организациями, населением, с совершенствованием их взаимодействия с другими службами органов внутренних дел. Однако согласно изданным в тот период нормативным актам организационно-методическое обеспечение деятельности участковых инспекторов возлагалось на отраслевые службы Министерства внутренних дел, Управления внутренних дел по линиям их работы. Это не давало возможности превратить службу участковых инспекторов в реально действующую силу, было ослаблено внимание к воспитанию, профессиональной подготовке и бытовому устройству ее личного состава, что обернулось крупными потерями в правоохранительной практик.

С 1986 по 1989 г. служба участковых инспекторов милиции была введена в состав службы охраны общественного порядка правах самостоятельного управления. В 1989 г. служба участковых инспекторов вошла в состав Управления профилактической службы, которое в 1991 г. было переименовано в отдел профилактики, организации работы участковых инспекторов милиции и инспекции по делам несовершеннолетних.

18 апреля 1991 года Верховным советом РСФСР принимается Закон «О милиции»⁸, являвшийся правовой основой деятельности всей российской милиции, в том числе и службы участковых инспекторов.

⁸ Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 18.04.1991. № 16. Ст. 503.

Далее, в 1992 году была образована милиция общественной безопасности, в состав которой вошла служба участковых инспекторов милиции. Приказом МВД России от 14 июля 1992 года № 231⁹ утверждена Инструкция по организации работы участковых инспекторов милиции, разработанная с учетом проводимых в стране демократических преобразований.

Важным для института участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) стало принятие Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции»¹⁰ с 1 января 2001 года осуществлено переименование должности «участковый инспектор милиции» в «участковый уполномоченный милиции».

Следующий нормативный акт, который был принят в области деятельности участкового уполномоченного милиции является Приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 16.09.2002 № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», утвердивший Инструкцию по организации деятельности участкового уполномоченного милиции¹¹. При разработке Инструкции были учтены изменения, произошедшие в структуре органов внутренних дел, а также нормы нового федерального законодательства и правовых актов МВД России¹².

7 февраля 2011 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был подписан Федеральный закон Российской Федерации от

⁹ Приказ МВД РФ от 14.07.1992 N 231 «Об утверждении Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции» (ред. от 01.07.1997) // СПС КонсультантПлюс, 2021.

¹⁰ Федеральный закон от 29.12.2000 N 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2001. - № 1 (часть II). - Ст. 15 (утратил силу)

¹¹ Приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» (ред. от 12.04.2007) // Российская газета. - № 225. - 27.11.2002.

¹² Киричек Е.В. Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2018. № 3. С. 16.

07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹³ (далее- Закон о полиции), который ввел важные коррективы в реформу о полиции. Приказом МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 утверждено Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции¹⁴, где определены основные направления организации деятельности, права и обязанности, правовое и должностное положение участкового уполномоченного полиции. В настоящее время подразделения УПП на всех уровнях управления продолжают выполнять возложенные на них задачи, осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают общественную безопасность, раскрывают преступления, осуществляют профилактическую деятельность.

Для того, чтобы определить задачи и функции УПП, необходимо рассмотреть его понятие.

Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» закрепляет следующее определение: «участковый уполномоченный (старший участковый уполномоченный) полиции является сотрудником полиции, осуществляет оперативно-служебную деятельность на должности среднего или старшего начальствующего состава».

Служба УУП – одна из старейших служб полиции. В ней воплощена идея предельного приближения ОВД к населению. Более чем 70-летняя история данной службы доказала, что УУП принадлежит основная роль в решении задач, возложенных на ОВД. И не только потому, что они образуют одну из наиболее многочисленных ее служб, но и в связи с тем, что находятся на передовых, главных рубежах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Ими устанавливается каждое второе лицо, осуществившее преступное деяние, из суммарного количества обнаруженных всеми подразделениями полиции общественной безопасности. Они готовят 2/3 от

¹³ Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 24.02.2021) // Российская газета. – № 25. – 08.02.2011.

¹⁴ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. – № 65. – 27.03.2013.

суммарного числа материалов по протокольной форме, передаваемых в суд всеми службами ОВД. Под профилактическим наблюдением УУП находятся три миллиона ранее судимых и иных лиц, осуществивших незаконные деяния¹⁵. При этом методы и формы деятельности УУП, большей частью, доступны для наблюдения и оценки населением, в связи с этим, конкретно они во многом определяют социальный престиж полиции.

Вполне закономерно, что совершенствование деятельности УУП анализируется как одно из ключевых направлений повышения результативности деятельности ОВД в целом. В последнее время значительно увеличена численность УУП за счет средств местных бюджетов. Введены должности помощников УУП, комплектуемые лицами младшего начальствующего состава полиции. Развивается практика присвоения участковым и старшим УП, образцово осуществляющим служебные обязанности, специальных званий на одну ступень выше установленных до должности. Все это требуется для признания важности и значимости деятельности УУП, роста их авторитета как среди народа, так и внутри системы ОВД¹⁶.

Основная задача для УУП в настоящее время – оптимизация функционала УУП, конкретизация их полномочий по определенным направлениям деятельности. В настоящее время они перегружены большим количеством бумажной работы, что, естественно, мешает результативному решению служебных задач и самое основное уменьшает время общения с населением.

Роль УУП определена спецификой его правового положения. По объему полномочия УУП сопоставимы с полномочиями самой полиции. Кроме УУП нет иной такой службы, которая была бы призвана вносить вклад в решение

¹⁵ Отчеты участковых уполномоченных полиции перед населением [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://63.мвд.рф/action/otcheti/otchetiyachastkovix/5/> (дата обращения: 20.03.2021).

¹⁶ Калашников А.В. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению и устранению причин и условий совершения преступлений // Вестник Московского университета МВД России. - 2019. - № 2. - С. 15.

почти всех поставленных перед ОВД задач. Вместе с тем, в данном случае имеет место очевидное противоречие, вытекающее из разностороннего характера компетенции УУП. Он вынужден осуществлять обязанности по линии работы иных сотрудников, что допустимо только в тех случаях, когда в ОВД отсутствуют либо крайне малочисленны определенные службы. Так, в сельских ОВД, где трудятся 40 % УУП, зачастую нет подразделений ППС, во многих городских ОВД нет штатных работников дознания, лицензионно-разрешительной системы, и вся нагрузка по линии их работы ложится на плечи УУП.

В целях успешного выполнения поставленных перед УУП задач, Наставлением на него возлагается широкий круг обязанностей. Прежде всего, участковый уполномоченный полиции обязан обладать определенными знаниями, а именно, он должен:

- знать и соблюдать положения законодательных и других нормативных правовых источников РФ, образующих правовую базу деятельности УУП;

- владеть данными о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных структур МВД РФ, представителях общественных объединений правоохранительной направленности, сотрудниках организаций, реализующих негосударственную (частную) охранную деятельность;

- знать и применять методы и формы предупреждения преступных деяний и других правонарушений, порядок производства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях;

- владеть данными о местах хранения взрывчатых материалов и огнестрельного оружия, аптеках, иных местах хранения и оборота НС, ПВ либо их аналогов, других объектах хранения веществ (предметов), изъятых из

гражданского оборота или оборот которых ограничен на основании действующих нормативных источников РФ¹⁷;

– производить в рамках полномочий проверку сообщений и заявлений о преступных деяниях, происшествиях, об административных правонарушениях и принимать по данным сообщениям и заявлениям меры, установленные нормативными правовыми источниками РФ;

– информировать в рамках полномочий определенные органы государственной власти, местной власти, организации и должностных лиц данных структур и организаций о ставших известными УУП фактах, требующих их оперативного реагирования;

– информировать в рамках полномочий заявителей о процессе рассмотрения сообщений и заявлений о преступных деяниях, о происшествиях, об административных правонарушениях, проверку по которым производит УУП, в сроки, закрепленные нормативными правовыми источниками РФ;

– взаимодействовать с физическими лицами и общественными объединениями в области предупреждения правонарушений, обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка;

– исполнять в рамках полномочий судебное решение, по письменному поручению начальника территориального органа МВД России – письменные поручения органа дознания, следователя о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, обвиняемых и подозреваемых в осуществлении преступных деяний;

– обеспечивать общественный порядок при осуществлении карантинных мероприятий во время эпизоотий и эпидемий; – пресекать административные правонарушения и производить в рамках полномочий производство по делам об административных правонарушениях;

¹⁷ Семенов Г. М., Герасимов К. Е., Шамшукаев Х. Л. О роли участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел МВД России в предупреждении преступлений // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 11. – С. 1331–1335.

– предоставлять в пределах полномочий содействие органам и учреждениям УИС в проведении розыска и задержании лиц, осуществивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания и т.д.

Основными функциями УУП являются: предупреждение противоправных действий, в том числе среди подростков до 18 лет; пресечение правонарушений в границах административного участка; меры для уменьшения вероятности преступлений, среди лиц с судимостью, которая еще не погашена; разъяснительная работа с людьми, состоящими на профилактическом учете; наблюдение за гражданами, находящимися под административным надзором, а также их розыск, если они не прибыли к месту надзора; проверка условий хранения оружия среди жителей на территории участка; проведение проверок в области безопасности дорожного движения; прием граждан; рассмотрение обращений жителей. Основными формами несения службы УУП являются: профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа; прием граждан; отчеты перед населением о проделанной работе.

Итак, УУП периодически должен совершать обход территории своего участка и знакомиться с его жителями, что является его обязанностью. Кроме того, он должен вручать визитки, образец которых представлен в Приложение № 4 к Приказу № 205. На карточке должна присутствовать следующая информация: звание участкового; его Ф.И.О.; адрес пункта правоохранительных органов, в котором участковый проводит прием; телефон пункта; контакты дежурной части ОМВД.

Таким образом, граждане получают на руки всю информацию для связи с участковым полицейским в случае необходимости. Общение с жильцами домов, визуальный осмотр территории – является основой проведения профилактических мер для борьбы с возможными правонарушениями. УУП вправе осуществлять на территории административного участка

профилактику правонарушений в определенных формах профилактического воздействия, предоставленных ему действующим законодательством); внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор.

В настоящий момент перед УУП возникают определенные проблемы, связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение. В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Основные права и обязанности УУП при осуществлении административного надзора перечислены в п. 8 Приказа МВД России № 818. В частности, УУП обязан вести учет поднадзорных лиц в течение всего срока административного надзора и систематически наблюдать за соблюдением им установленных судом административных ограничений и докладывать начальнику отдела полиции ежемесячно о соблюдении ими установленных судом административных ограничений.

Таким образом, история развития и совершенствование такого института как УУП происходит уже на протяжении многих веков. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. В профилактической и индивидуальной работе очень важно по своей сути общение с людьми, в том числе с близкими потенциального правонарушителя. Реализация этой основополагающей цели лежит через умелое воздействие на разные категории граждан: это могут быть несовершеннолетние из неблагополучных семей,

лица, ранее осужденные за совершение преступлений, лица осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и их родственники, в том числе простые люди, ведущие законопослушный образ жизни, но вынужденные по тем или иным причинам контактировать с гражданами, указанных выше категорий.

1.2 Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции

Прежде чем перейти к непосредственному исследованию правового положения УУП, необходимо определить систему нормативных правовых актов, закрепляющих правовой статус гражданина Российской Федерации. Это, прежде всего Конституция Российской Федерации¹⁸, а также другие федеральные законы, регулирующие и гарантирующие реализацию, как основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, так и конкретно сотрудников полиции. Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд (ст. 37 Конституции РФ), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), на жилище (ст. 40 Конституции РФ), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ) и др.

Служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов. Прежде всего – это Закон о полиции, принятие которого имело своей целью не только радикальное реформирование всей системы МВД России, но и унифицировать правовое регулирование однородной правоохранительной службы в различных ведомствах в едином законе, что реализовать так и не удалось. Так, пункт 1 ст. 34 ФЗ о полиции отсылает в части регулирования службы в полиции к нормам других федеральных законов. Основные

¹⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. - 04.07.2020.

положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ¹⁹ (Федеральный закон № 342-ФЗ), в котором отдельная глава 3 посвящена правовому положению сотрудника органов внутренних дел, к которому и относится сотрудник полиции в том числе, глава 5 – порядку прохождения службы в органах внутренних, глава 7 – служебной дисциплине, глава 9 – гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

При этом, следует заметить, что гарантии социальной защиты изложены и в главе 8 Закона о полиции, некоторые статьи которой отсылают к другим федеральным законам и нормативно-правовым актам.

В части 2 статьи 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ²⁰, а трудовые отношения – Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ)²¹.

Таким образом, все указанные выше Федеральные законы позволяют говорить о том, что правовой статус сотрудника полиции, является самостоятельным правовым институтом, регулируемый комплексом нормативноправовых актов. Особое значение при регулировании деятельности УУП имеет Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» № 205 вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей

¹⁹ Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.12.2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

²⁰ Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. - № 162. - 31.07.2004.

²¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.

на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции». В ныне действующих Федеральных законах достаточно четко определено, что служба в полиции и органах внутренних дел является видом федеральной государственной службы (подп. 1 ст. 10 Федерального закона № 342-ФЗ, п. 1 ст. 25 ФЗ о полиции).

Главная цель функционирования полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод каждого, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности (п. 1 ст. 1 Закона о полиции). Общими признаками службы в полиции и федеральной государственной службы являются:

- 1) сотрудник полиции при выполнении своих обязанностей действует от имени государства;
- 2) правовой статус сотрудника полиции определяется занимаемой им должностью;
- 3) за осуществление своей деятельности сотрудник полиции получает вознаграждение.

В п. 1 ст. 25 Закона о полиции сформулировано определение сотрудника полиции из которого следует, что по своей правовой природе он является государственным служащим. Из данного законодательного определения сотрудника полиции можно выделить следующие признаки:

- 1) сотрудником полиции может быть только гражданин РФ;
- 2) сотрудник полиции проходит службу в должности со специальным званием, предусмотренным ст. 26 ФЗ о полиции.

Все должности сотрудников полиции включаются в соответствующие перечни. В статусе УУП можно выделить несколько уровней: общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации; правовой статус УУП, как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус». Элементами

правового статуса УУП, являются права и обязанности. При этом, можно выделить общие служебные и специальные права УУП. Специальные права УУП предусмотрены в специальных законах, а также в Инструкции и Наставлениях. Права УУП как сотрудника полиции можно разделить на личные и служебные. Основополагающими для УУП как сотрудника полиции, являются общие служебные права, которые конкретизированы в Федеральных законах о полиции и № 342-ФЗ.

Таким образом, служба УУП в настоящее время – это имеющее четкую нормативную регламентацию деятельности подразделение полиции, которому принадлежит основная роль в осуществлении функций, возложенных на полицию и регулируется данная деятельность обширным объемом нормативных актов.

Глава 2. Функционирование участковых уполномоченных в современных условиях

2.1 План, организация и оценка работы участковых уполномоченных полиции

Участковый уполномоченный полиции при реализации своих полномочий осуществляет взаимодействие с другими правоохранительными органами. Однако прежде, чем приступить к непосредственному исследованию взаимодействия участкового уполномоченного, следует рассмотреть некоторые вопросы, возникающие при реализации им отдельных полномочий.

Так, УУП осуществляет административно-юрисдикционную деятельность. В доктрине понятие «административно-юрисдикционная деятельность» понимает по-разному.

А.Ф. Виноградов предлагает под административной юрисдикцией понимать «вид государственной, подзаконной, правоприменительной, правоохранительной, административной деятельности специальной системы государственных органов исполнительной власти, выражающейся в компетенции по рассмотрению и разрешению по существу дел об административных правонарушениях, жалоб и протестов по ним в установленных законе нормах и порядке»²².

По мнению А.П. Шергина административная юрисдикция является видом «правоохранительной деятельности органов государственного управления и других компетентных органов, охватывающих рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие решений по ним в установленном законом формах и порядке»²³.

²² Виноградов А.Ф. О содержании понятия «Административная юрисдикция полиции МВД России» // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4. С. 12.

²³ Шороз Р.Г. О роли участковых уполномоченных полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 4. С. 167.

Как можно заметить, по мнению большинства исследователей, административная юрисдикция представляет собой «деятельность компетентных субъектов исполнительной власти, уполномоченных на рассмотрение административных юрисдикционных дел во внесудебном порядке и вынесение по ним юридически обязательных решений».

В целом, административно-юрисдикционный процесс является комплексным понятием, которое включает в себя множество элементов. При этом, в теории отсутствует единство мнений относительно элементов, входящих в данный процесс. «К примеру, О.В. Чекалин в составе административной юрисдикции включает производство по делам об административных правонарушениях, производство по административно-правовым спорам и дисциплинарное производство.

А.Ф. Виноградов административную юрисдикцию связывает только лишь с производством по делам об административных правонарушениях». Что касается содержания административно-юрисдикционной деятельности полиции, то в большинстве случаев ученые в нее включается также производство по делам об административных правонарушениях.

В.В. Денисенко считает, «что функция административной юрисдикции вытекает из основных направлений деятельности полиции, в числе которых «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений» и «производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний»».

Автор настоящего исследования придерживается точки зрения тех ученых, которые считают, что производство по делам об административных правонарушениях не тождественно административно-юрисдикционному процессу и что содержание последнего составляют и другие производства по разрешению административно-правовых споров, следует отметить, следующее. Если рассматривать данные виды административных производств применительно к деятельности участкового уполномоченного, то необходимо обратить внимание на следующее.

Дисциплинарное производство так же не свойственно для служебной деятельности участкового уполномоченного полиции. Общественные отношения, возникающие между данным субъектом административной юрисдикционной деятельности с одной стороны и физическими или юридическими лицами с другой, не носят служебно-правового характера и соответственно не обеспечиваются дисциплинарным производством.

Что же касается производства по жалобам, то следует отметить следующее. При несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции, согласно п. 37.1 Приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»²⁴, обязан принимать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений. Учитывая, что в тексте инструкции вообще не используется термин «жалоба», следует отметить два принципиальных момента.

«Первое – в своей деятельности по содействию в реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления участковый уполномоченный полиции руководствуется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»²⁵, согласно

²⁴ Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. - 04.07.2019.

²⁵ Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 08.05.2006. № 19. Ст. 2060.

которому термин «обращение» является общим и, в качестве самостоятельных видов охватывает предложения, заявления и жалобы.»

Второе – УУП незамедлительно передает полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России, т.е. самостоятельного решения о производстве по жалобам, он не принимает.

Следует обратить внимание на то, в настоящее время, в основном обращения граждан, направляемые в органы внутренних дел (полицию) в форме электронных документов, поступают через официальные сайты территориальных органов МВД России посредством сети Интернет через интернет-обращения.

В соответствии с приказом МВД России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»²⁶, интернет-обращение в обязательном порядке должно содержать: фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) гражданина, а также адрес электронной почты, если ответ или уведомление должны быть направлены в форме электронного документа. При этом к интернет-обращению гражданин вправе приложить необходимые документы и материалы или их копии в электронной форме. Также определено, что к рассмотрению принимаются обращения, направленные посредством официальных сайтов территориальных органов МВД России.

Одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях. Данная деятельность УУП направлена на выполнение следующих задач: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении; разрешение дела в соответствии с законом; обеспечение исполнения вынесенного

²⁶ Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 01.12.2016) // Российская газета. - № 9. - 17.01.2014.

постановления; выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений».

Производство по делам об административных правонарушениях включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

Следует обратить внимание на то, что участковые уполномоченные полиции на практике не реализуют предоставленное им право рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел в «упрощенном порядке».

«На практике, участковые уполномоченные полиции при выявлении на обслуживаемой территории административных правонарушений, не назначают административные наказания непосредственно на месте совершения правонарушений в соответствии со ст. 28.6 КоАП РФ, а как и ранее составляют протокол об административном правонарушении, с последующим направлением всех материалов дела на рассмотрение вышестоящими должностными лицами органов внутренних дел, что прямо противоречит требованиям ч. 1 ст. 28.2 КоАП РФ» Следовательно, можно констатировать, что на сегодняшний день, участковые уполномоченные полиции не реализуют предоставленное им право рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел (полиции) в упрощенном порядке, по составам, определенным п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

Представляется, что руководителям подразделений УУП территориальных органов МВД России при проведении учебных занятий в

рамках профессиональной служебной и физической подготовки, следует обращать пристальное внимание на обозначенную проблему, повышать юридическую грамотность подчиненных, в том числе посредством разъяснения отдельных положений административно-правовых норм КоАП РФ.

Следует также обратить внимание и недостаток юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях. В целях решения данной проблемы некоторые ученые предлагают законодательно расширить предметную компетенцию УУП в его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы следующих административных правонарушений: «статья 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах»; часть 1 и часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах; статья 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Представляется, что подобное расширение предметной компетенции УУП в его административно-юрисдикционной деятельности будет способствовать своевременному превентивному воздействию на лиц, совершивших административные правонарушения и позволит оперативно реагировать на совершаемые административные правонарушения.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в настоящий момент перед участковыми уполномоченными полиции возникают определенные проблемы, связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый

уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение.

Одной из обязанностей УУП является выявление причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, а также лиц, имеющих намерение совершить противоправные действия (ст. 12 ФЗ «О полиции»). Выявление правонарушений имеет место и при осуществлении УУП административного надзора, например, на предмет соблюдения поднадзорным лицом административных ограничений и невыполнения, предусмотренных ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»²⁷ обязанностей. В данном случае УУП применяют административно-правовые средства, направленные на выявление случаев нарушений поднадзорными указанными запретами и ограничениями. Данные административно-правовые средства применяются УУП в целях профилактики правонарушений со стороны поднадзорных лиц, как в целом, так и в сфере семейно-бытовых отношений, в частности.

Деятельность УУП, по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений имеет организационную основу. Организация как организационный процесс (динамика организации), образуется из следующих стадий:

- 1) получение информации;
- 2) анализ оперативной и иной обстановки;
- 3) планирование работы и разработка управленческих решений;
- 4) сообщение управленческих решений до исполнителей, организация их практического исполнения;
- 5) организационно-техническое обеспечение деятельности;
- 6) организация взаимодействия с подразделениями ОВД;

²⁷ Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 01.10.2019) // Собрание законодательства РФ. 11.04.2011. № 15. Ст. 2037.

- 7) контроль исполнения управленческих решений;
- 8) внедрение научного, положительного и передового опыта;
- 9) оценка эффективности и качества исполненной работы.

Вышеуказанные стадии организации деятельности ОВД определены с учетом общепризнанных стадий управленческого процесса.

В настоящее время служба УУП является центральной структурной единицей ОВД, осуществляющей указанную деятельность. Из всех функций, возложенных на данную службу, основной является профилактическая. В микрорайоне (зоне) организацию работы УУП по предупреждению и пресечению правонарушений осуществляет старший УУП. В этих целях он с учетом плана работы ОВД, сложившейся оперативной обстановки в микрорайоне разрабатывает конкретные мероприятия по предупреждению и пресечению правонарушений указывая их в месячные и ежедневные планы подчиненных УУП, контролирует их выполнение; обобщает, изучает и анализирует результаты работы УУП по противодействию асоциальным проявлениям, принимает меры по устранению выявленных негативных фактов, недостатков, организует в рамках своих полномочий взаимодействие УУП с сотрудниками других служб ОВД и общественностью в работе по предупреждению и пресечению правонарушений в данном микрорайоне (зоне); обеспечивает своевременность, полноту и надлежащее качество рассмотрения УУП заявлений, писем, жалоб граждан и сообщений должностных лиц о правонарушениях.

Именно УУП является главным организатором и исполнителем профилактических и иных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений на административном участке.

Приказ МВД России, регулирующий деятельность УУП, не обязывает ежедневно планировать работу в рабочей тетради, но такое планирование, по нашему мнению, является необходимым, чтобы выстроить схему работы на весь рабочий день по основным направлениям деятельности. В течение рабочего дня план работы УУП может меняться, однако запланированные

неотложные мероприятия должны быть выполнены. С учетом имеющейся оперативной обстановки УУП планирует работу заблаговременно на каждый следующий день и в текущем порядке учитывает ее в рабочей тетради.

В плане работы УУП необходимо предусматривать мероприятия, направленные:

1) на охрану общественного порядка при проведении различных мероприятий, предупреждение и пресечение правонарушений, розыск различных категорий лиц, раскрытие преступлений;

2) проведение обхода территории участка;

3) осуществление контроля над исполнением правовых предписаний органов власти по вопросам охраны общественного порядка;

4) реализацию требований лицензионно-разрешительной системы;

5) осуществление контроля над выполнением различными лицами правил миграционного учета;

6) организацию работы с внештатными сотрудниками полиции, с общественными формированиями правоохранительной и иной направленности;

7) повышение степени правового сознания, правовой культуры населения и др.

В плане работы УУП должны отражаться мероприятия, направленные на установление, нейтрализацию и устранение при-чин, условий и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений; на выявление лиц, склонных к совершению правонарушений, проверку в ходе обхода территории административного участка подучетных лиц, в том числе состоящих на учете в ОВД как допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также адресов, где недавно происходили семейно-бытовые конфликты либо имеются сообщения о таких конфликтах. Здесь же должны быть намечены по возможности мероприятия, направленные на организацию взаимодействия в этой работе с ПДН, другими подразделениями полиции, с представителями различных органов и

учреждений, в том числе служб социальной защиты населения, с общественными формированиями и гражданами.

Учет планируемых и осуществляемых мероприятий является важнейшим из основных элементов организации (самоорганизации) деятельности УУП. В связи с этим он обязан не только аккумулировать разнообразную информацию о состоянии дел на административном участке, но и анализировать ее для последующего применения в работе и при ее планировании. Подробное изучение оперативной обстановки необходимо проводить по итогам деятельности УУП за квартал, полугодие, девять месяцев и год. Кроме того, необходимо проводить текущий анализ на основе суточных, декадных и месячных сведений, что обеспечит своевременную реакцию на изменение оперативной обстановки на обслуживаемой территории, административном участке.

Основываясь на результатах анализа оперативного положения дел в целом на административном участке либо в конкретном населенном пункте, участковый уполномоченный принимает решение о необходимости использования дополнительных сил и средств для обеспечения общественного порядка, принятия наиболее правильных и эффективных средств по охране общественного порядка, прав и законных интересов населения, противодействию преступности и др.

Так, при прохождении преддипломной практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре была рассмотрена деятельность участкового полиции на территории № 17: ул. Минская, 27-35, ул. Нагорная, 132-136, ул. Черемшанская, 137, 156²⁸. На территории административного участка № 17 проживает 3843 жителя. При этом имеется 11 многоквартирных домов, из них все являются домами повышенной комфортности. По состоянию на 31.12.2020 года всего на

²⁸ Материалы преддипломной практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре (неопубликованный акт).

обслуживаемых участках находится на профилактическом учете 83 лица, из них:

1. Освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральными законами - 5;

2. Освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего – 4;

3. Условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы – 2;

4. Совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих – 1;

5. Лица, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача – 1;

6. Осужденные за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно - 2

7. Несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН – 2.

8. Владельцы гражданского, служебного и наградного оружия – 66.

В течение 2020 года на территории обслуживаемого участка совершено 31 преступление (кража – 4, грабеж – 2, разбой – 1, ст.322.3 – 10, ст.327 – 2, угроза убийством – 8, побои - 4). За отчетный период участковым рассмотрено

заявлений и сообщений граждан - 310, из них вынесено 175 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела²⁹.

Одним из значимых моментов выступает изучение населения, проживающего на административном участке. УУП обязан хорошо знать и принимать во внимание в своей деятельности: характер занятости населения, его этнический состав, традиции, местные обычаи, культуру и, большей частью, национальный язык большинства населения обслуживаемой территории; число и характер раскрытых и нераскрытых преступных деяний, осуществленных на территории участка, обстоятельства способствующие их осуществлению; лиц, поведение которых контролируется полицией в соответствии с законом и предусмотренными в отношении их ограничениями; приметы лиц, подозреваемых в осуществлении преступных деяний, и разыскиваемых виновных, данных о потерпевших, похищенных вещах; места концентрации антиобщественного элемента, а также места, где, большей частью, допускаются нарушения общественного порядка и осуществляются преступные деяния; обстоятельства, способствующие данным криминальным проявлениям; силы и средства, которые должны применяться для предупреждения, пресечения и раскрытия преступных деяний, укрепления правопорядка. Способами получения сведений о состоянии оперативной обстановки выступают: непосредственное общение с сотрудниками иных отраслевых служб и нарядами полиции, сотрудниками служб безопасности и частных охранных предприятий, а также с должностными лицами предприятий, организаций, учреждений ознакомление с учетными документами дежурной части, разрешение поступивших заявлений и сообщений граждан и др.

УУП должен умело применять полученную информацию, делать из нее необходимые выводы. Он должен уметь не только накапливать разнообразную

²⁹ Отчеты участковых уполномоченных полиции ОП № 1 У МВД России по г.Самаре за 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://самара.63.мвд.пф/Dejatelnost/Otcheti/Otcheti_uchastkovih_upolnomochennih_poli/item/19243472/ (дата обращения:01.06.2021).

и многочисленную информацию, но и анализировать ее для дальнейшего практического использования.

Под предупреждением административных правонарушений понимается комплексная деятельность упреждающего воздействия, осуществляемая подразделениями и непосредственно сотрудниками полиции в пределах установленной компетенции с целью установления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, выявления лиц, совершающих административные правонарушения, оказания на них профилактического воздействия, предотвращение (недопущение) совершения административных правонарушений и создание обстоятельств, препятствующих совершению административных правонарушений³⁰.

В законодательстве определен перечень форм профилактического воздействия, к которым относятся:

- 1) «правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми».

³⁰ Капустина Е.Г. Реализация административно-правовых норм в профилактике правонарушений на современном этапе // Закон и право. 2020. № 5. С. 120.

Однако не все указанные формы УУП может в полной мере применять в своей профилактической деятельности. В осуществлении последних четырех форм УУП может только участвовать, оказывать содействие субъектам профилактики, относящимся к федеральным органам власти и органам местного самоуправления. Такая форма, как внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, среди должностных лиц территориальных органов МВД России применяется сотрудниками органов предварительного расследования. Однако отсутствие у УУП полномочий по данному вопросу не исключает возможности взаимодействовать с указанными органами.

Так, гражданка Ш. совершила применение насилия, не опасного для жизни или здоровья в отношении представителя власти, в связи с исполнением им своих должностных обязанностей, при следующих обстоятельствах. ААК., состоящий в должности участкового уполномоченного полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Красноярскому району Самарской области. 02.04.2019г. в 13 часов 24 минуты в дежурную часть отдела МВД России по Красноярскому району поступило телефонное сообщение от ПДВ о том, что в помещении магазина «Май» по адресу: <адрес>, Шукшина К.Н. совершает противоправные действия, отказывается покинуть помещение магазина. После чего ААК во исполнение ст.ст. 2, 12, 13 ФЗ «О полиции» от ДД.ММ.ГГГГ № - ФЗ, в соответствии с которыми сотрудники полиции обязаны пресекать противоправные деяния, отстранять, задерживать, направлять и доставлять на освидетельствование, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия, пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесённых законодательством об

административных правонарушениях к подведомственности полиции, требовать от граждан прекращения противоправных действий, составлять протоколы об административных правонарушениях, доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина, установления личности гражданина, прибыл в указанный магазин, где потребовал от Шукшиной К.Н. прекратить совершать противоправные деяния. Законные требования ААК Шукшина К.Н. проигнорировала и продолжила совершать противоправные действия. Гражданка Ш. понимая, что её противоправные действия очевидны для посторонних лиц и перед ней находится представитель власти в форменном обмундировании, применяя насилие, нанесла один удар ладонью правой руки по щеке ААК, тем самым, причинив последнему физическую боль и телесные повреждения в виде ушиба мягких тканей лица, которые вреда здоровью ААК не причинили. Таким образом, своими действиями Шукшина К.Н. совершила преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 318 УК РФ³¹.

Исследуя обстоятельства происшествия УУП выявляет и устанавливает причины и условия, способствующие совершению правонарушения. Он вправе подготовить материалы и предложить их на рассмотрение уполномоченным должностным лицам. Отдельно следует сказать о такой форме профилактики правонарушений как объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Данная форма «объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики

³¹ Приговор Красноярский районный суд (Самарская область № 1-47/2020 от 25 февраля 2020 г. по делу № 1-47/2020 Красноярский районный суд (Самарская область) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/tDF1MNzkNGNc/?regular-txt=участковый+уполномоченный+проводил+беседы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=1000®ular-court=®ular-judge=&_=1623201193242&snippet_pos=4726#snippet (дата обращения: 05.06.2021).

правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения». Порядок объявления официального предостережения (предостережения) определяется нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений (указаны в ч. 2 ст. 17 ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») и которым законодательством Российской Федерации предоставлено данное право. К сожалению, полиция не имеет права применять указанное административно-правовое средство, т.к. в ФЗ «О полиции» о таком средстве ничего не сказано. Однако представляется, что данное средство УУП могли бы эффективно применять в целях предупреждения семейно-бытовых конфликтов, сопряженных с насилием, объявляя его виновникам (инициаторам, провокаторам). Такое средство могло бы занять место между профилактической беседой и требованием УУП о непосредственном прекращении противоправных конфликтных (насильственных) действий.

С учетом вышесказанного на этапе осуществления предупредительной деятельности правонарушений УУП реализуются следующие виды и формы административно-правовых средств:

1. Меры убеждения:

а) воспитательного характера (разъяснение и пропаганда норм законодательства, критика антиобщественных действий и поступков, средства общественного воздействия и т.п.);

б) меры организационного характера.

2. Меры принуждения административно-предупредительного характера.

Необходимо отметить, что меры убеждения и административнопредупредительные меры при осуществлении предупредительной деятельности правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений могут сочетаться. Раскроем их подробнее.

Так, меры убеждения воспитательного характера УУП применяются регулярно, повседневно. Целью применения мер убеждения является воздействие на сознание и поведение людей. По мнению И.В. Ростовщикова, «первоочередная задача данного метода – повышение общей правовой культуры людей и, соответственно, как составная часть, привнесение необходимых юридических знаний, формирование правильных поведенческих установок, привитие практических навыков по надлежащему осуществлению обязывающих нормоустановок».

Сущность убеждения состоит в том, что оно является видом целенаправленной деятельности, в ходе которой ценностные установки, образованные обществом в целом или его отдельными группами и изначально сторонние по отношению к индивидуально-определенному лицу, становятся его внутренними, личными ценностными установками, становятся его ориентацией в жизнедеятельности в условиях свободного выбора. К мерам убеждения воспитательного характера относятся такие, как разъяснение, обсуждение, обоснование, критика, поощрение, приведение примеров и т.д. В целях реализации положений, предусмотренных ч. 3 ст. 8 ФЗ «О полиции», УУП осуществляет следующие «формы организации деятельности: проведение профилактического обхода административного участка; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете; - проведение отчетов перед населением о проделанной работе».

Меры убеждения и административно-предупредительные меры при осуществлении профилактико-предупредительной деятельности правонарушений могут сочетаться. Таким образом, административно-правовые средства предупреждения правонарушений носят более разнообразный характер по сравнению с мерами пресечения, т.к. включают в себя как меры убеждения, так и принуждения: от общепрофилактических мер убеждения, например, в виде правовой пропаганды, до вхождения в жилое

помещение для проведения индивидуальной профилактической беседы. Целью применения мер убеждения является воздействие на сознание людей, а через него и на их поведение.

Актуальным и сложным является процесс выявления лиц, не допустивших правонарушения, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, но при дальнейшем запущении асоциального поведения могущих привести к негативным последствиям.

Также имеется две категории граждан, в профилактической работе с которыми участвует участковый уполномоченный полиции. Это согласно п. 64.1. условно осужденные лица. В отношении лиц, условно осужденных судом, устанавливается испытательный срок, в ходе которого лицо обязано исправиться. Оно ставится на учет в Уголовно-исполнительную инспекцию на основании приговора суда. Уголовно-исполнительная инспекция направляет в территориальные органы полиции информацию об условно осужденном лице для осуществления сотрудниками полиции профилактической работы с данным лицом по месту жительства. Участковый уполномоченный полиции проводит профилактическую работу с лицами, условно осужденными не реже одного раза в три месяца.

В заключении следует сказать о том, что важность административной юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции обусловлена не только большим удельным весом административных правонарушений в общей структуре правонарушений, но также влиянием географического, демографического и социально-экономического факторов.

Таким образом, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. УУП наделен не только компетенцией, направленной на предупреждение и пресечение административных правонарушений, но и может осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и принимать

по ним решения с вынесением административных наказаний в виде предупреждения или административного штрафа.

2.2 Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений

Деятельность участкового уполномоченного полиции обладает особой спецификой, которая выражается в ее ярко выраженной профилактической направленности. Цель взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений – обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности УУП фактически невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Координация взаимодействия всех правоохранительных органов регламентируется требованиями соответствующего Указа Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567³². В рамках профилактики УУП обязаны осуществлять контроль за отдельными категориями граждан, в частности, взаимодействуя с сотрудниками территориальных уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России (далее – УИИ) в целях предупреждения совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы.

По итогам 2020 года административный надзор установлен судебными решениями за 55,7 тысяч лиц. Всего под административным надзором по итогам 2020 года состояло 113,2 тысяч лиц. В ходе осуществления контроля за поднадзорными лицами в суды направлено 9,3 тыс. ходатайств о продлении

³² Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 22.04.1996. № 17. Ст. 1958.

административного надзора, из которых 8,7 тыс. были удовлетворены. Увеличилось число инициативно установленных поднадзорным лицам дополнительных административных ограничений – 33,9 тыс., в том числе по запрещению пребывания в определенных местах, посещения мест проведения массовых и иных мероприятий, пребывания вне места жительства, выезда за установленные судом пределы территории.

Правовые основания данной контрольной деятельности закрепляются п. 26 ч. 1 ст. 12 ФЗ о полиции. Работа с данными гражданами организовывается в соответствии с требованиями совместного приказа Минюста России и МВД России № 190/912 от 4 октября 2012 г.³³. Согласно указанному нормативному правовому акту, УИИ направляют не реже одного раза в квартал на имя начальника территориального органа МВД России информацию об осужденных. Получив указанную информацию, УУП заносит ее в раздел 19 паспорта на административный участок. В паспорте участковые уполномоченные полиции отражают: фамилию, имя, отчество осужденного; дату, место рождения; адрес места жительства, контактный телефон; место работы, должность, адрес, рабочий телефон; наличие судимости, статью УК, дату вынесения решения судом; дату проверки. Данная информация используется УУП, которые принимают участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, посещая их по месту жительства, предоставляя об этом соответствующие рапорта. Также УУП в течение трех рабочих дней, в рамках взаимодействия, направляют в УИИ информацию о совершении осужденным административного правонарушения или преступления, а также при выявлении фактов неисполнения возложенных обязанностей и установленных ограничений.

Состояние взаимодействия и результаты деятельности УИИ и ОВД анализируются и обобщаются не реже одного раза в полугодие. Второе

³³ Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (ред. от 20.01.2017) // Российская газета. № 248. 26.10.2012.

важнейшее профилактическое нававление в деятельности УУП – контроль за гражданами, освобождаемыми из мест лишения свободы, в отношении которых решением суда установлен административный надзор. Здесь важнейшее значение имеет взаимодействие УУП и учреждений исполнения наказания ФСИН России (далее – УИН). Порядок такого взаимодействия регламентирован Приказом МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»³⁴. УИН направляют в ОВД информацию, которая используется УУП, о гражданах, освобождаемых из мест лишения свободы с установленным административным надзором. В свою очередь, УУП, еще до момента освобождения поднадзорного лица, обязан посетить указанный в сообщении адрес прибытия и получить информацию о возможности его проживания.

Таким образом, подобная процедура взаимодействия позволяет сделать процесс контроля за поднадзорными лицами практически непрерывным, что способствует уменьшению рецидивной и повторной преступности. Еще одно направление взаимодействия УУП с учреждениями ФСИН – оказание содействия в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег изпод стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания. «Законом № 64-ФЗ обозначены три категории лиц, в отношении которых может устанавливаться административный надзор:»

1) совершеннолетние лица, которые освобождаются или освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

³⁴ Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 09.02.2021) // Российская газета. № 189. 26.08.2011.

2) совершеннолетние лица, которые освобождаются или освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве;

3) лица, которые совершили преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, в возрасте старше восемнадцати лет и страдают расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.»

Так, Воронков А.А., достоверно зная об установлении в отношении его вступившим в законную силу решением Центрального районного суда г.Тольятти Самарской области административного надзора сроком на восемь лет, и установлении административных ограничений в виде: явки на регистрацию в орган внутренних дел по месту жительства один раз в месяц в установленные этим органом дни; нахождении по месту своего жительства в период с № следующих суток, кроме случаев, связанных с работой; запрета на посещение баров, ресторанов и иных общественных организаций общественного питания, осуществляющих продажу алкогольной продукции на розлив, с ДД.ММ.ГГГГ. поставленный на профилактический учет в О МВД России по Безенчукскому району с избранным местом жительства по адресу: <адрес>, а в дальнейшем с избранным местом жительства: <адрес>, будучи предупрежденным об уголовной ответственности по ст. 314.1 УК РФ, имея умысел, направленный на уклонение от административного надзора, без согласия территориального органа МВД России, сменил место жительства, самовольно, покинув избранное им место жительства на территории <адрес>, в том числе и по адресу <адрес>. С момента установления административного надзора, Воронков А.А. нарушал установленные в отношении его административные ограничения, а именно без уважительной причины не явился на регистрацию в О МВД России по Безенчукскому району. Воронков

А.А. был задержан участковым полицией и сотрудниками полиции в г. Тольятти Самарской области³⁵.

В целом же лиц, в отношении которых судом установлены ограничения, можно разделить на: лиц, условно осужденных и условно-досрочно-освобожденных; лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

На практике встречаются нарушения. К примеру, заключением служебной проверки по выявленным недостаткам в оперативно-служебной деятельности МО МВД России «Азовский» было установлено, что Б. в нарушение требований п. 74 Наставлений и п. 8.2 Приказа МВД России № 818 от 08.07.2011 г., не представлялись рапорты о проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, указанными в пунктах 63.2 - 63.6 «Наставления, не представлялись рапорты в дело административного надзора, а также не в полном объеме производилось заполнение паспорта на административный участок. С учетом имеющихся действующих дисциплинарных взысканий контракт с Б. приказом МО МВД России «Азовский» был расторгнут и Б. был уволен со службы в органах внутренних дел РФ (Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/2016)³⁶.

Кроме того, УУП не реже одного раза в месяц должен посещать поднадзорных лиц по месту их жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений. Деятельность УУП по проведению профилактической работы с лицами, которые условно-досрочно освободились от отбывания наказания, можно разделить на три основных этапа:

³⁵ Приговор Безенчукского районного суда (Самарская область) от 21.05.2020 г. по делу № 1-43/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/ui165Y2xt4Z5/?regular-txt=участковый+уполномоченный+проводил+беседы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=1000®ular-court=®ular-judge=&_=1623201193242&snippet_pos=2398#snippet (дата обращения: 05.06.2021).

³⁶ Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-rostovskii-oblastnoi-sud-rostovskaia-oblast/> (дата обращения: 05.06.2021).

1. Предварительный этап: рассматривает поступившую из уголовно-исполнительной инспекции и ПДН информацию об осужденных; заносит информацию о таких лицах в паспорт на административный участок в раздел VII «Лица, представляющие профилактический интерес» как о лицах, ранее судимых³⁷.

2. Профилактический этап: проводит профилактических бесед с лицами, которые состоят на профилактическом учете в ПДН и УИИ; осуществляет наблюдение за поведением лиц, которые условно-досрочно освободились, образом их жизни, кругом их общения; опрашивает родственников таких лиц, их соседей и других лиц; применяет меры административного принуждения к лицам, которые нарушают законодательство Российской Федерации.

3. Этап взаимодействия с ФСИН России и ПДН. УУП в рамках взаимодействия обеспечивает направление в УИИ информации о возбуждении органами предварительного следствия и дознания ОВД уголовных дел в отношении осужденных. Следует обратить внимание на то, что при осуществлении профилактической работы с лицами, находящимися под административным надзором, УУП сталкиваются с рядом проблем, среди которых можно отметить следующие.

Во-первых, это загруженность УУП несвойственными функциями (привлечение к охране правопорядка при проведении массовых мероприятий, работа с судебными приставами), выполнение которых создает дефицит времени для непосредственно профилактической работы на вверенной ему территории, и как следствие страдает качество осуществления административного надзора.

Во-вторых, переизбыточность лиц, подверженных профилактическому учету, в том числе и подлежащих административному надзору, проживающих на административном участке, где УУП чаще всего в одиночку проводит

³⁷ Иванова С.И. Новое в деятельности участковых уполномоченных полиции по контролю (надзору) за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://advokatsidorov.ru/uchastkovyj-upolnomochennyj-policii.html> (дата обращения: 05.06.2021).

профилактические мероприятия, а также контролирует их поведение в отличии от сотрудников иных подразделений органов внутренних дел. Исходя из сказанного, можно с уверенностью сказать, что качество данной работы будет низкоэффективным со стороны участкового уполномоченного полиции, поскольку недостаточность взаимодействия с сотрудниками иных служб ОВД, например, сотрудниками уголовного розыска, оказывает влияние не самым лучшим образом на данную деятельность. Сей факт подтверждается тем, что функциональные обязанности сотрудников уголовного розыска в данной сфере в соответствии с Приказом МВД России № 818 заключаются всего лишь, в рамках розыска лиц, уклоняющихся от административного надзора. А ведь данная категория сотрудников является практически единственным первичным источником информации для УУП о поведении поднадзорного лица, его окружении и роде деятельности. Возможное расширение обязанностей сотрудников уголовного розыска в данной сфере, с данной категорией профилактируемых лиц, будет способствовать предупреждению, пресечению, а также раскрытию преступлений тяжких и особо тяжких, установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших³⁸.

В-третьих, оценка результативности профилактической деятельности с поднадзорными лицами. Данная проблема возникает в связи с расхождением целевых ориентиров в профилактике, как УУП, так и сотрудников оперативных служб, а также показателей их служебной деятельности, несмотря на то что, у них цель то одна – это законопослушное поведение поднадзорного лица.

В-четвертых, поднадзорные лица, характеризуются в основной своей массе рецидивностью совершения преступных деяний и отбыванием наказания в местах лишения свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления. Их личностные особенности способствуют тому, что они, как правило, не

³⁸ Беженцев А.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник; под редакцией кандидата юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации В. А. Кудина ; МВД России, Санкт-Петербургский университет. - Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. С. 115.

задумываются над последствиями своих деяний, им не страшны наказания, действия их носят рецидивный характер, тем самым он опасен для окружающих. По статистике более половины преступлений совершено лицами, ранее уже совершавшими преступления.

В-пятых, неурегулированность в правовом поле возможности применения в профилактической работе УУП определенных рычагов воздействия на административно поднадзорных лиц, в том числе и лиц, формально подпадающих под административный надзор, в части касающейся требований, предъявляемых к поведению данных лиц (семейные дебоширы, скандалисты, употребляющие алкогольные напитки). Ведь кроме мер убеждения, (в виде проведения индивидуальной беседы УУП), применении мер принудительного характера с его стороны создает определенные трудности, в части касающейся привлечения к административной ответственности за злоупотребление спиртными напитками непосредственно в доме (квартире).

Ведь, чаще всего противоправные действия, нарушающие покой окружающих, возникают из ситуаций, связанные с распитием в домашних условиях спиртных и алкогольных напитков. В отдельных случаях у УУП возникают проблемы, связанные с постановкой таких лиц на профилактический учет, с целью проведения своевременной индивидуальной профилактической работы, для предупреждения совершения более тяжких деяний, причиной тому это невмешательство «в семейные дела» извне, со стороны окружающих, способствует их латентности.

В-шестых, неподготовленность УУП к осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, вернувшимися из мест заключения за совершение преступлений тяжких и особо тяжких, и находящимися под административным надзором, характеризующийся статусом «рецидивиста». В ходе индивидуальной профилактической беседы с таким поднадзорным лицом УУП пытается призвать его к законопослушному поведению. Решение данной ситуации возможно только в случае закрепления данной категории лиц, за

старшими УУП как более опытными, имеющими богатый опыт служебной деятельности в целом, в том числе и в этой.

Несмотря на обозначенные проблемы в деятельности УУП по осуществлению административного надзора, профилактическая работа в этом направлении ими не прекращается. Для обеспечения эффективного профилактического воздействия на поднадзорных лиц осуществляется обмен информацией со службами уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции. УУП при проведении профилактических обходов своих административных участков совместно с сотрудниками иных служб ОВД, представителями общественных формирований (народных дружинников), правоохранительной направленности проводят совместные проверки по контролю за поведением осужденных по месту жительства. При проведении таких проверок изучается образ жизни осужденных к наказаниям, не связанных с лишением свободы, их поведение по месту проживания, в общественных местах, отношение к труду, проводились индивидуально-воспитательные беседы в целях недопущения с их стороны совершения противоправных деяний и правонарушений. Выявляются осужденные, склонные к совершению правонарушений и новых преступлений.

Таким образом, профилактическая работа в отношении лиц, находящихся под административным надзором не может осуществляться без активного участия УУП в рамках осуществления им служебных обязанностей на обслуживаемой территории. Проводимая индивидуальная работа с данной категорией подучетных лиц крайне важна, поскольку она направлена на установление и устранение причин, способствующих совершению поднадзорным противоправных деяний. Однако, тот комплекс обозначенных проблем, с которыми сталкиваются УУП в данной сфере, позволяет говорить о том, что, в том виде, в каком существует сегодня административный надзор, не в полной мере реализуется его предназначение. Он выступает всего лишь сдерживающим средством на установленный законодательством срок. Эффективность данной деятельности зависит от комплексного подхода в

поддержке поднадзорного лица, как со стороны государства, так и отдельных субъектов профилактики.

Специфичной чертой деятельности УУП является максимальная близость к населению. В Наставлении участковому предписывается знать население обслуживаемого административного участка, а для этого ему необходимо ежедневно осуществлять профилактический обход, в процессе которого он обязан проверить соблюдение правил регистрации граждан РФ по месту проживания (пребывания), а также правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства. При реализации данных функций особое значение приобретает процесс взаимодействия с Федеральной миграционной службой Российской Федерации. Порядок такого взаимодействия регламентирован совместным приказом ФМС России и МВД России № 367/807 от 31 июля 2015 г.

Соответственно, при выявлении фактов нарушения законодательства о регистрационном учете граждан Российской Федерации УУП принимает меры по их пресечению. УУП, работая в жилом секторе, является зачастую единственным представителем власти на местах, и именно им реализуются функции контроля за соблюдением регистрационных и миграционных правил. Кроме того, УУП принимают непосредственное участие в раскрытии преступлений, розыске лиц. Данную деятельность УУП осуществляют во взаимодействии с сотрудниками оперативно-розыскных подразделений территориальных органов МВД России. Данное взаимодействие направлено на выявление преступлений, принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий³⁹.

В рамках данного взаимодействия УУП передают сотрудникам соответствующих подразделений полиции сведения, служащие основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Полученная информация используется сотрудниками оперативно-розыскных

³⁹ Хатуаев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке // Инновационная наука. 2016. №3. С. 183.

подразделений для пресечения противоправной деятельности, установления места нахождения разыскиваемых лиц. Противоправная деятельность, выражающаяся в совершении преступлений, в Российской Федерации наказуема в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством. Здесь важную роль играет институт расследования уголовного дела, проведением которого в структуре ОВД занимаются следователи и дознаватели. УУП при осуществлении взаимодействия обязаны исполнять письменные соответствующих должностных лиц, ведущих расследование уголовного дела. При расследовании уголовных дел сотрудники полиции выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, вносят в соответствующие органы представления, сообщения о принятии мер по их устранению. В данном случае УУП осуществляет контроль за исполнением внесенных представлений в пределах установленной компетенции. Представления могут быть направлены и на устранение недостатков в организации профилактической деятельности УУП, при совершении лицом, состоящим на профилактическом учете, преступления

В целом, процедура взаимодействия следователей, дознавателей с УУП направлена на качественное расследование уголовных дел, установление виновных лиц, на выявление и пресечение причин и условий, способствующих совершению преступлений. С учетом характеристики закрепленного за УУП административного участка при взаимодействии с сотрудниками Росгвардии он принимает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Согласно п. 10.3 Инструкции УУП полиции на административном участке принимает участие в контроле за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

Итак, в соответствии с п. 21 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого, ручного, стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; производить контрольный отстрел оружия с нарезным стволом. В соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» полиция вправе проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием. Вместе с тем, наличие у полиции в целом полномочий, предусмотренных пунктом 21 части 1 статьи 12, пунктом 22 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции», не свидетельствует о том, что любой сотрудник органа внутренних дел, в любое время и без соблюдения, установленного законодательством Российской Федерации порядка может проверить места хранения оружия и патронов, а также изъять их⁴⁰.

Взаимодействие УУП в подразделения Росгвардии направлено на профилактику правонарушений в области оборота оружия. Однако при осуществлении данных надзорных функций ряд вопросов остается не урегулированным, например время, в течение которого сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы должны передать УУП информацию о новых владельцах оружия. Однако, в настоящее время работа по организации взаимодействия УУП с данной службой не имеет четкой

⁴⁰ Границкий Р.Б. Проблемы административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции по административным правонарушениям, совершаемым в общественных местах // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. №2 (29). С. 14.

регламентации и находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия.

К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся:

1. Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия, своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно. Отчеты о проверке оружия передаются в подразделения лицензионно-разрешительной системы в печатном виде, и впоследствии часто теряются, а информация своевременно не вносится в сервис централизованного учета оружия⁴¹.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием. Так, сотрудниками лицензионно-разрешительной системы списки на проверку передаются участковому уполномоченному за частую в середине или конце месяца, что представляет большие трудности при проверке, так как отчет о результатах проверки необходимо предоставить в конце текущего месяца⁴².

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства. В отношении таких граждан участковым уполномоченным полиции выводится соответствующий рапорт о невозможности проверить такого гражданина, однако обязанность по проверке вышеуказанной категории граждан остается, из-за несовершенства механизма работы в данной области.

Таким образом, в настоящее время законодателю необходимо учесть все вышеуказанные вопросы вновь созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации. Только на основе системного взаимодействия на всех уровнях работы, возможен позитивный процесс по организации

⁴¹ Стрижченко И.А., Мартыненко М.С. Контроль за оборотом оружия: проблемы, возникающие в деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы правоприменения законодательства Российской Федерации в правоохранительной деятельности. 2016. № 1. С. 64.

⁴² Кученин Е.С. К вопросу о полномочиях участковых уполномоченных полиции в сфере контроля за оборотом гражданского оружия / Е. С. Кученин // Вестник экономической безопасности. 2018. №1. - С.153.

контрольно-надзорной деятельности УУП в сфере оборота оружия. Раскрытое направление координации и сотрудничества в деятельности УУП делает его одним из основных субъектов контроля за лицензионной деятельностью, осуществляемой полицией. Отдельно следует остановиться на организации взаимодействия УУП с подразделениями по делам несовершеннолетних ОВД (далее – ПДН), т.к. структурно УУП и ПДН включены в единое подразделение. Подобная структура призвана повысить эффективность деятельности подразделения полиции, основное направление деятельности которых – профилактика. Основным ведомственным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность ПДН, является приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Осуществляя профилактическую деятельность, УУП участвует в пределах своей компетенции в контроле за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН. Сотрудники ПДН совместно с УУП организуют работу с несовершеннолетними, которые употребляют наркотические средства, совершают правонарушения, освобождены от уголовной ответственности, совершившими общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, условно-досрочно освобождены, получили отсрочку отбывания наказания и т.п.

Также профилактическая работа осуществляется в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений. Основанием проведения профилактической работы является информация ПДН. Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, включаются в раздел 20 паспорта на административный участок. В обязательном порядке УУП участвуют, совместно с сотрудниками ПДН, в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа

управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства.

Таким образом, совместная профилактическая деятельность УУП и ПДН с несовершеннолетними крайне важна, т.к. подрастающее поколение формирует облик будущего российского общества. Таким образом, УУП является самым многопрофильным представителем полиции. Разноплановость деятельности УУП делает взаимодействие с другими подразделениями полиции просто необходимым, и от того, насколько эффективным будет подобное сотрудничество, зависит, во многом, уровень правопорядка на каждом административном участке и, в целом, безопасность граждан Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части настоящего исследования, представляется возможным сделать следующие выводы.

Во-первых, в статусе УУП можно выделить несколько его уровней: правовой статус УУП как гражданина Российской Федерации, т.е. общегражданский статус; правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Во-вторых, Приказ № 205 убрал определенное количество работы с УУП. Среди прочего: проведение проверок по экономическим преступлениям; проведение проверок по тяжким преступлениям; проведение проверок обращений, не относящихся к компетенции полиции; выполнения работы за пределами участка. После вступления в силу Приказа № 205 бумажный документооборот должен уйти в прошлое. По мнению законодателей, работа с документами занимала неоправданно много времени. Поэтому решено перевести все в электронный формат. Для этих целей был создан специальный модуль под названием «Участковый». Кроме того, нормы нового Приказа № 205 позволяют получать еще и обратную связь от населения, относительно работы участкового. Хочется надеяться, что с уменьшением количества обязанностей участковые полицейские смогут уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов домов, и принимать активное участие в их решение. А также направить больше усилий на проведение профилактической и разъяснительной индивидуальной работы с отдельными категориями граждан.

Деятельность УУП по-своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. Основное же направление его деятельности - это

профилактическая работа с населением на закрепленном административном участке в целях предупреждения правонарушений и преступлений. В настоящий момент перед участковыми уполномоченными полиции возникают определенные проблемы, связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение.

В-третьих, эффективность деятельности УУП зависит от взаимодействия, как с другими службами органов внутренних дел, так и с другими УУП, обслуживающих другие административные участки. УУП взаимодействуют с другими УУП и службами органов внутренних дел в определенных формах. При этом, конкретные формы взаимодействия зависят от сотрудников служб, с которыми устанавливаются соответствующие взаимоотношения.

В-четвертых, цель взаимодействия УУП с субъектами профилактики правонарушений – обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности участковым уполномоченным полиции фактически невозможно без тесного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, иными правоохранительными органами. Взаимодействие УУП в подразделения Росгвардии направлено на профилактику правонарушений в области оборота оружия. Однако, в настоящее время работа по организации взаимодействия УУП с данной службой не имеет четкой регламентации и находится в правовом вакууме, что доставляет дополнительные проблемы при организации взаимодействия.

К основным проблемным вопросам взаимодействия относятся: Из-за нестабильной работы сервиса централизованного учета оружия, своевременное внесение данных о проверке оружия на закрепленном участке невозможно. Отчеты о проверке оружия передаются в подразделения лицензионно-разрешительной системы в печатном виде, и впоследствии часто теряются, а информация своевременно не вносится в сервис централизованного учета оружия.

2. Отсутствие четкой временной регламентации по проверке лиц, с зарегистрированным оружием. Так, сотрудниками лицензионно-разрешительной системы списки на проверку передаются участковому уполномоченному за частую в середине или конце месяца, что представляет большие трудности при проверке, так как отчет о результатах проверки необходимо предоставить в конце текущего месяца.

3. Общей проблемой является отсутствие четкого механизма проверки граждан, за которыми числится оружие, однако данные граждане сменили место жительства. В отношении таких граждан участковым уполномоченным полиции выводится соответствующий рапорт о невозможности проверить такого гражданина, однако обязанность по проверке вышеуказанной категории граждан остается, из-за несовершенства механизма работы в данной области.

Таким образом, в настоящее время законодателю необходимо учесть все вышеуказанные вопросы вновь созданной структуре и ее нормативно-правовой регламентации. Только на основе системного взаимодействия на всех уровнях работы, возможен позитивный процесс по организации контрольно-надзорной деятельности УУП в сфере оборота оружия.

Таким образом, УУП осуществляет сотрудничество практически со всеми службами органов внутренних дел по различным направлениям деятельности. В связи с чем, можно сделать вывод о том, что УУП является самым многопрофильным представителем полиции. Разноплановость деятельности УУП делает взаимодействие с другими подразделениями

полиции просто необходимым, и от того, насколько эффективным будет подобное сотрудничество, зависит, во многом, уровень правопорядка на каждом административном участке и, в целом, безопасность граждан Российской.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. - 04.07.2020.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. - № 162. - 31.07.2004.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 08.05.2006. - № 19. - Ст. 2060.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 24.02.2021) // Российская газета. – № 25. – 08.02.2011.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.12.2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.
7. Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 01.10.2019) // Собрание законодательства РФ. - 11.04.2011. № 15. - Ст. 2037.
8. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»

(вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 22.04.1996. - № 17. - Ст. 1958.

9. Приказ МВД РФ от 14.07.1992 № 231 «Об утверждении Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции» (ред. от 01.07.1997) // СПС КонсультантПлюс, 2021.

10. Приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» (ред. от 12.04.2007) // Российская газета. - № 225. - 27.11.2002.

11. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 09.02.2021) // Российская газета. - № 189. 26.08.2011.

12. Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (ред. от 20.01.2017) // Российская газета. - № 248. - 26.10.2012.

13. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. - № 65. - 27.03.2013.

14. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. – № 65. – 27.03.2013.

15. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 01.12.2016) // Российская газета. - № 9. - 17.01.2014.

16. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном

участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019

17. Федеральный закон от 29.12.2000 № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2001. - № 1 (часть II). - Ст. 15 (утратил силу)

18. Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 18.04.1991. № 16. Ст. 503.

19. Постановление Наркомюста РСФСР, НКВД РСФСР от 19.06.1923 «Инструкция по вопросам, связанным с проведением декрета об отделении церкви от государства» // СУ РСФСР. – 1923. - № 72. - Ст. 699.

20. Положение об участковом инспекторе милиции в сельских местностях (утв. НКВД РСФСР 31.05.1930 N 300) // Бюллетень НКВД РСФСР. - № 17. – 1930.

21. Постановление НКВД РСФСР от 28.10.1917 «О рабочей милиции» // СУ РСФСР. – 1917. - № 1. - Ст. 15, 2-е издание.

Научные, учебные, справочные издания

22. Беженцев А.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник; под редакцией кандидата юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации В. А. Кудина ; МВД России, Санкт-Петербургский университет. - Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. - 307 с.

23. Виноградов А.Ф. О содержании понятия «Административная юрисдикция полиции МВД России» / А.Ф. Виноградов // Труды Академии управления МВД России. - 2020. - № 4. - С. 12-15.

24. Границкий Р.Б. Проблемы административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции по административным правонарушениям, совершаемым в общественных местах // Вестник

Барнаульского юридического института МВД России. -2015. - №2 (29). - С. 14-16.

25. Калашников А.В. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению и устранению причин и условий совершения преступлений / А.В. Калашников // Вестник Московского университета МВД России. - 2019. - № 2. - С. 15-18.

26. Капустина Е.Г. Реализация административно-правовых норм в профилактике правонарушений на современном этапе / Е.Г. Капустина // Закон и право. - 2020. - № 5. С. 120-125.

27. Киричек Е.В. Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2018. – № 3. – С. 16-20.

28. Кученин Е.С. К вопросу о полномочиях участковых уполномоченных полиции в сфере контроля за оборотом гражданского оружия / Е. С. Кученин // Вестник экономической безопасности. - 2018. - №1. - С.153-156.

29. Петрушина Ю.Н. Становление и развитие института участкового уполномоченного полиции в России / Ю.Н. Петрушина// Отечественная юриспруденция. – 2019. - № 6. – С. 33-37.

30. Семененко Г. М., Герасимов К. Е., Шамшукаев Х. Л. О роли участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел МВД России в предупреждении преступлений // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 11. – С. 1331–1335.

31. Стрижченко И.А., Мартыненко М.С. Контроль за оборотом оружия: проблемы, возникающие в деятельности службы участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы правоприменения законодательства Российской Федерации в правоохранительной деятельности. 2016. № 1. С. 64-67.

32. Хатуаев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке / М. О. Хатуаев // Инновационная наука. - 2016. - №3. - С. 183-185.

33. Шумский В.В. Историко-правовые аспекты развития института участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации / В.В. Шумский // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2019. - № 1. – С. 167-171.

34. Шороз Р.Г. О роли участковых уполномоченных полиции / Р.Г. Шороз // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2020. № 4. - С. 167-172.

Электронные ресурсы

35. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 10.03.2016 г. по делу № 33-3658/2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-rostovskii-oblastnoi-sud-rostovskaia-oblast/> (дата обращения: 05.06.2021).

36. Иванова С.И. Новое в деятельности участковых уполномоченных полиции по контролю (надзору) за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://advokatsidorov.ru/uchastkovyj-upolnomochennyj-policii.html> (дата обращения: 05.06.2021).

37. Отчеты участковых уполномоченных полиции перед населением [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://63.мвд.рф/action/otcheti/otchetiychastkovix/5/> (дата обращения: 20.03.2021). Отчеты участковых уполномоченных полиции ОП № 1 У МВД России по г.Самаре за 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://самара.63.мвд.рф/Dejatelnost/Otcheti/Otcheti_uchastkovih_upolnomochennih_poli/item/19243472/ (дата обращения: 01.06.2021).

38. Приговор Красноярский районный суд (Самарская область № 1-47/2020 от 25 февраля 2020 г. по делу № 1-47/2020 Красноярский районный суд (Самарская область) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/tDF1MNzkNGNc/?regular-txt=участковый+уполномоченный+проводил+беседы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=1000®ular-court=®ular-judge=&_=1623201193242&snippet_pos=4726#snippet (дата обращения: 05.06.2021).

39. Приговор Безенчукского районного суда (Самарская область) от 21.05.2020 г. по делу № 1-43/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/uil65Y2xt4Z5/?regular-txt=участковый+уполномоченный+проводил+беседы®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=1000®ular-court=®ular-judge=&_=1623201193242&snippet_pos=2398#snippet (дата обращения: 05.06.2021).

Материалы юридической практики

40. Материалы преддипломной практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Самаре (неопубликованный акт).