

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Административная ответственность в области общественной безопасности

Выполнил:
студент 162-ОС группы 5 курса
Мартынкина Дарья Алексеевна

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных
дисциплин, кандидат юридических наук,
доцент
Василенко Марина Михайловна

Рецензент:
Начальник ОУУП и ПДН ОП № 9
УМВД России по городу Самаре
майор полиции
Кочерыгин Антон Владимирович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 14.07.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	8
1.1. Понятие и сущность административной ответственности в области общественной безопасности.....	8
1.2. Цели и задачи привлечения к административной ответственности за нарушение общественной безопасности.....	11
1.3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность: понятие и состав	19
ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	29
2.1. Правовые особенности возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, посягающих на общественную безопасность	29
2.2. Проблемы применения административной ответственности как механизма обеспечения общественной безопасности	44
Заключение	49
Библиографический список	53
Приложения	Error! Bookmark not defined.

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что число административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, непрерывно растет. Изучив показатели судебной статистики РФ за 2020 год, можно прийти к выводу о том, что на данном этапе развития общества данные правонарушения совершаются довольно часто. Так, в 2020 г. было рассмотрено 2 514 852 дел, из которых 2 219 977 подвергнуто наказанию за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность¹. Такое количество совершенных правонарушений обуславливает необходимость проведения комплексного и полного анализа составов совершенных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, с целью законного привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Совершение административных правонарушений в данной области обуславливается различными факторами: социальными, экономическими, политическими, идеологическими, организационно-управленческими. В связи с этим в России усугубляется криминогенная обстановка, увеличивается число аварий техногенного характера, также число пожаров, возникающих вследствие нарушения требований пожарной безопасности, несчастных случаев, связанных с незаконным применением оружия, с употреблением алкогольной продукции, наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ и другое.

Деятельность правоохранительных органов включает в себя профилактику данных правонарушений. Именно своевременное пресечение и

¹ Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Главная. Данные судебной статистики: офиц. сайт. 01.07.2010. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671> (дата обращения 02.02.2021).

предупреждение административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, является гарантом безопасного и устойчивого развития общества и государств. Данный фактор обуславливает необходимость повышения эффективности деятельности правоохранительных органов.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, уполномоченные органы и должностные лица применяют меры административной ответственности, предусмотренные главой 20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации² (далее КоАП РФ). В процессе привлечения правонарушителей к административной ответственности, сотрудники полиции сталкиваются с определенными проблемами правового характера. Следовательно, возникает необходимость проведения анализа норм законодательства, которые осуществляют регулирование правоотношений, возникающих в сфере общественной безопасности, с целью выработки рекомендаций практического характера по вопросу привлечения к административной ответственности за совершение указанных правонарушений.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы административного законодательства, предусматривающих ответственность за совершение правонарушений против общественной безопасности, иные нормы, регулирующие правоотношения в сфере обеспечения общественной

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 141-ФЗ [принят Государственной думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

безопасности, а также научно-теоретические работы российских ученых-правоведов по теме исследования.

Целью данного исследования является всесторонний анализ регулирования административно-правовых отношений, возникающих в процессе изучения административной ответственности в области общественной безопасности.

В связи с указанной целью появилась необходимость в решении **следующих задач:**

- раскрыть понятие и сущность административной ответственности в области общественной безопасности;
- определить цели и задачи привлечения к административной ответственности за нарушение общественной безопасности;
- рассмотреть понятие и состав административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность;
- определить и раскрыть особенности возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, посягающих на общественную безопасность;
- провести анализ проблемных вопросов, возникающих при привлечении правонарушителей к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, и предложить варианты решения выявленных проблем.

Научная новизна работы состоит в проведении автором самостоятельного комплексного анализа правовой характеристики административной ответственности в области общественной безопасности.

Теоретическая значимость. Представленные в выпускной квалификационной работе результаты исследования вносят вклад в разработку теоретических основ административно-правовых норм, предусматривающих административную ответственность за нарушение общественной безопасности. Проведенные исследования уточняют и

дополняют сведения об административных правонарушениях, посягающих на общественную безопасность.

Практическая значимость. Результаты проведенного в дипломной работе исследования можно включить в лекционный материал и использовать в ходе преподавания в ВУЗах дисциплины «Административное право». Проведенное исследование поможет студентам более глубоко и полно усвоить указанную тему. В тоже время данные результаты могут использоваться при подготовке специалистов по специальности «Правоохранительная деятельность». Также предложенное решение проблемы, возникающей при привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ, может быть учтено при внесении изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся изучаемой темы.

Методы исследования. При проведении исследования были использованы следующие методы:

– диалектический метод познания объективной действительности, логический, системный методы, а также общенаучные методы (дедукции и индукции, анализа и синтеза), которые позволили рассмотреть понятие, сущность, цели и задачи, а также правовые основы административной ответственности в области общественной безопасности;

– частнонаучные методы (системного и логического подхода, структурно-функциональный), которые позволили рассмотреть институт административной ответственности как составную часть механизма административно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере общественной безопасности, обладающий определенными элементами, каждый из которых имеет назначение и выполняет определенные функции, которые направлены на обеспечение нормального процесса функционирования административных, а также трудовых, финансовых, земельных, экологических и иных правоотношений;

– частноправовые методы (сравнительно-правовой, структурно-правовой, толкования правовых норм), которые применялись для анализа

специальных понятий, таких как «административная ответственность», «административное наказание», «правонарушение», «административное производство» и др.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Исследованием проблемы правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации составили труды М. В. Костенникова, А. В. Куракина, Д. В. Осинцева, А. И. Стахова, П. И. Кононова, В. Н. Амельчакова, Г. Н. Сулова и другие. Данные работы имеют важное значение при изучении темы данной выпускной квалификационной работы, однако после их опубликования вносились изменения в административное законодательство, поэтому отдельные положения требуют дальнейшей разработки и нового осмысления.

Структурно данная дипломная работа состоит из введения, двух глав пяти параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Понятие и сущность административной ответственности в области общественной безопасности

Институт административной ответственности имеет важное значение в регулировании общественных отношений, складывающихся в сфере общественной безопасности. В настоящее время административная ответственность является первенствующим средством в механизме обеспечения общественной безопасности.

Правовое регулирование отношений, которые складываются в обществе, осуществляется через установление норм и институтов административного права, центральное место среди которых занимает институт административной ответственности.

Институт административной ответственности является составной частью механизма административно-правового регулирования общественных отношений в целом, а также общественных отношений, складывающихся в сфере общественной безопасности. Отсюда следует, что посредством привлечения лица, которое виновно в совершении административного правонарушения, к административной ответственности, осуществляется некий контроль правовой системы в целом.

Привлечение правонарушителя к административной ответственности влечет прекращение противоправных действий. В связи с этим обеспечивается нормальный процесс функционирования административных, а также трудовых, финансовых, земельных, экологических и иных правоотношений.

Официальная (легальная) дефиниция такого правового явления, как административная ответственность, не закреплена в КоАП РФ. В правовой доктрине существуют различные мнения, касающиеся понятия самой

административной ответственности в целом, так как уже было нами отмечено выше, на законодательном уровне такое определение не закреплено. Поэтому стоит обратиться к научным трудам ученых-правоведов, в которых содержится множество вариантов определения понятия административной ответственности.

Административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности и административно-правового принуждения, применяемых за совершение административных правонарушений к виновным физическим и юридическим лицам в соответствии с КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях судьями или административными органами (их должностными лицами)³.

Из данного определения имеется возможность выделить первый признак административной ответственности: это вид юридической ответственности.

Также выделим второй признак: административная ответственность наступает при совершении административных правонарушений. Следует, что административная ответственность опосредуется через совершенные правонарушения. Административная ответственность наступает исключительно за совершение физическим, юридическим или должностным лицом административного правонарушения⁴.

Еще одним признаком административной ответственности выступает выражение состояния, при котором лицо, подвергнутое административному наказанию, претерпевает негативные последствия имущественного или личного характера.

К правонарушителю применяются санкции административных норм, которые закреплены в КоАП РФ. В этом смысле следствием данного применения является наступление административной ответственности.

³ Осинцев Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.19.

⁴ Кожевников, О. А. К вопросу о понятии и признаках административной ответственности / О. А. Кожевников // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 16.

Например, ст. 20.15 КоАП РФ предусматривает одним из видов наказания административный штраф в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов административного правонарушения. Отсюда следует, что в случае неправомерного действия в виде продажи вышеуказанных устройств без необходимой лицензии, в отношении правонарушителя будет применена санкция, установленная указанной статьей.

Административная ответственность – это вид государственного принуждения, реализуемого в предусмотренной законом процессуальной форме и отражающего специфическое правовое положение лица, при котором оно претерпевает неблагоприятные последствия личного, морального, имущественного или организационного характера в результате официального осуждения совершенного им административного деликта, то есть нести заслуженное наказание⁵.

Из этого можно заключить, что административная ответственность осуществляется в процессуальной форме, то есть реализуется только при условии соблюдения определенного порядка, установленного административно-правовыми нормами.

Административно-правовые нормы, которые констатируют порядок привлечения лица, виновного в совершении административного правонарушения, к административной ответственности, нашли свое закрепление не только в КоАП РФ, но также и в иных нормативно-правовых актах.

Например, ст. 1.2 Закона Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской

⁵ Маркарян П. К. Понятие административной ответственности в науке и законодательстве [Электронный ресурс] // Проблемы экономики и юридической практики. – 2010. – № 4. – С.3. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-administrativnoy-otvetstvennosti-v-nauke-i-zakonodatelstve> (дата обращения 12.02.2021).

области» (в ред. от 12 апреля 2021 г. № 31-ГД)⁶ содержит административные правонарушения, которые не регламентированы федеральным законодательством.

Несмотря на многообразие имеющихся определений понятия административной ответственности, разработанных учеными-правоведами, признаки административной ответственности схожи.

Мы полагаем, что одним из важных стимуляторов правомерного поведения является административная ответственность, которая призвана развивать в человеке чувство как нравственного, так и правового долга перед обществом и государством. Также она имеет одной из своих целей исправлять лицо, совершившее административное правонарушение, изменять его правосознание.

Исходя из вышенаписанного, можно сказать, что административная ответственность в области общественной безопасности – это вид юридической ответственности, который состоит в обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения, посягающего на общественную безопасность.

1.2. Цели и задачи привлечения к административной ответственности за нарушение общественной безопасности

Уяснение природы административной ответственности неразрывно связано с определением ее цели и задач. Цели в праве не возникают спонтанно, они обусловлены процессами, возникающими в обществе.

Законодатель исследует общественные процессы, потребности государства, затем закрепляет в нормативных правовых актах определенные

⁶ Волжская коммуна. – 2007 г. – № 207 (26005) (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 апреля 2021 г.).

цели. Вследствие этого цели имеют нормативное начало, а значит обретают обязательный характер для субъектов правотворчества, для исполнительных органов, а также для граждан.

Согласно ст. 3.1 КоАП РФ установленное административное наказание по юридическим критериям относится к установленной со стороны государства мерой ответственности ввиду совершения административного правонарушения. Далее в указанной норме законодатель делает акцент на то, что – целью административного наказания является предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Исходя из вышерассмотренной статьи следует, что законодатель определил цели административного наказания, которые имеют очевидную предупредительную направленность. То есть нормативно закрепил общую и частную превенции.

Однако, по нашему мнению, законодательство в сфере административного права не ограничивается только данной целью.

Мы считаем, что следует также выделить такую цель, как регулирование общественных отношений. КоАП РФ регулирует множество общественных отношений по привлечению к административной ответственности. Общественные отношения указаны в главах данного кодекса.

Административная ответственность выполняет такие функции, как:

- 1) правоограничительная (карательная, штрафная);
- 2) превентивная (предупредительная);
- 3) воспитательная;
- 4) охранительная (компенсационная);
- 5) сигнализационная.

Рассмотрим содержание непосредственно каждой функции.

Правоограничительная (карательная, штрафная) функция конкретизируется в реализации соответствующих мер административной ответственности. Осуществление мер административной ответственности

обуславливает ограничение или лишение правонарушителя объема принадлежащих ему прав и свобод.

Указанная функция находит свое выражение в негативных последствиях, отразившихся в санкциях административно-правовых норм. Правонарушитель в силу совершенного административного правонарушения подвергается действию данных последствий.

На наш взгляд, данная функция является одной из важных, поскольку именно подвергание наказанию виновного лица позволяет полностью или частично изменить правосознание данного лица. Вследствие лишения некоторых прав и свобод, лицо начинает анализировать свое противоправное поведение и достигает определенного результата. Мы полагаем, что именно такой процесс выполняет функцию предупреждения совершения данным лицом новых правонарушений.

Допустим, лицо, совершившее противоправное деяние, подпадающее под состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.10 КоАП РФ, было подвергнуто наказанию в виде административного штрафа. Штраф не был оплачен в установленный законом срок. Следовательно, данное лицо будет привлечено к административной ответственности повторно, согласно ст. 20.25 КоАП РФ.

То есть в случае неисполнения установленного в отношении виновного лица наказания, такое лицо будет подвергнуто более строгой мере наказания. Таким образом, данный правонарушитель будет подвергнут действию негативных последствий в виде повторного наложения в отношении его административного наказания.

Стоит отметить, что административное наказание также призвано исправлять лицо, совершившее административное правонарушение, изменять его правосознание, сформировывать позитивное отношение к нормам права, искоренять правовой нигилизм.

Что касается карательной функции, то применительно к нашим условиям следует понимать ее не в смысле самоцели (покарать), а в смысле

стремления законодателя «преподать урок» злоумышленнику и всем остальным⁷.

Согласно ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание применяется в целях предупреждения совершения административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Следовательно, можно говорить об официальном закреплении в законодательстве РФ предупредительной (превентивной) функции административной ответственности.

Можно сказать, что в настоящее время значение превентивной функции административной ответственности крайне велико. Данное явление обуславливается тем, что административная ответственность оказывает непосредственное воздействие не только на предупреждение административных правонарушений, но и других противоправных деяний. Именно такое воздействие призвано обеспечивать соблюдение установленных законом норм.

К примеру, ч. 1 ст. 20.13. КоАП РФ предусматривает ответственность лица за стрельбу из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных законодателем правил. За такое правонарушение предусмотрен штраф в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с применением конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой.

Исходя из санкции данной статьи можно сказать, что при назначении такого наказания осуществляется действие превентивной функции, которая в данном случае выражается в конфискации оружия и патронов к нему.

То есть, можно предположить, что после привлечения правонарушителя к данному административному наказанию, есть вероятность того, что виновное лицо впредь будет соблюдать законодательство РФ и не будет продолжать заниматься преступной деятельностью. Таким образом,

⁷ Волков А. М. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / А. М. Волков. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.270.

происходит предупреждение совершения повторных правонарушений со стороны виновного лица, а также других лиц.

В перспективе совершенствования законодательства об административных правонарушениях в части развития потенциала превентивной функции административной ответственности необходимо внести такие изменения как: закрепить в КоАП РФ институт приостановления дела об административном правонарушении в связи с отсутствием лица, совершившего правонарушение. Внести изменения в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно – розыскной деятельности» (в ред. от 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ)⁸, предусмотрев возможность осуществления оперативно – розыскных мероприятий для выявления и пресечения административных правонарушений, а также осуществления производства по делам об административных правонарушениях⁹.

Воспитательная функция заключается в целенаправленном влиянии на сознание субъекта права с целью формирования устойчивого положительного отношения к административно-правовым нормам, искоренения правового нигилизма, а также частичного или полного изменения его правосознания.

Правовое воспитание – это деятельность, имеющая своей целью трансляцию правового опыта от одного к другому, а также правовой культуры, правовых идеалов и механизмов разрешения конфликтов в обществе и как результат – развитие в целом правовой культуры общества и правового сознания человека¹⁰.

То есть, мы полагаем, что в каждой семье, наряду с воспитанием человека как личности, происходит процесс правового воспитания.

⁸ Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 декабря 2020 г.).

⁹ Ремизов П. В. Современное состояние превентивной функции административной ответственности / П. В. Ремизов // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4 (40). – С.2.

¹⁰ Бабаев В. К. [и др.]. Теория государства и права: учебник для вузов / под редакцией В. К. Бабаева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.341.

Данное воспитание выражается в проведении бесед с несовершеннолетним лицом о том, какие действия являются допустимыми, а какие преследуются по закону. Именно воспитание закладывает базовые знания в правосознание несовершеннолетнего лица. Важно отметить, что содержание воспитательных бесед необходимо определять, исходя из возраста несовершеннолетнего лица. Поскольку на каждом этапе своего развития ребенок по-разному воспринимает информацию. Но проведение таких бесед крайне необходимо для нормального функционирования общества. Когда несовершеннолетнее лицо попадает в социум, оно должно иметь четкие и верные знание о том, как ему следует себя вести, что допустимо совершать, а что является противозаконным.

Смысл охранительной (компенсационной) функции заключается в том, что административная ответственность имеет своей составной частью установление для правонарушителя ограничений и лишений, имеющих одной из своих целей компенсировать вред, причиненный общественному отношению, которое охраняется нормами административного права.

Следовательно, что охранительная (компенсационная) функция выражается в восстановлении нарушенных прав, в компенсации морального вреда и материального ущерба, нанесенного правонарушителем. Также путем привлечения виновного лица к административной ответственности происходит компенсация издержек, которые несет государство.

Ярко выражена компенсационная функция административной ответственности при применении к правонарушителю административного наказания в виде штрафа, поскольку согласно ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вернемся к вышеприведенному примеру, а именно ст. 20.13 КоАП РФ. Данным правонарушением нарушаются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности. Следовательно, что путём привлечения лица к предусмотренному статьей наказанию будут

восстановлены нарушенные права – это с одной стороны право общества на безопасное и нормальное функционирование (соблюдение общественного порядка и общественной безопасности), а с другой стороны - это и право государства (общественная безопасность как элемент национальной безопасности).

Сигнализационная функция реализуется в ходе изучения характеристики правонарушителя.

Например, повторное в течение года совершение однородного административного правонарушения лицом, ранее уже привлекавшимся к административной ответственности, являются обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, и сигнализируют о необходимости применения наиболее строгих мер административного наказания к виновному лицу.

Если лицо продолжает совершение противоправных действий, несмотря на применение наказания, то, можно полагать, что лицо не осознает степень общественной опасности своих деяний. Поэтому стоит применить в отношении такого лица более строгое наказание, полагая, что такое действие принесет необходимый результат. А именно исправит и изменит правосознание данного лица, приведет к осмыслению своих действий.

Определив функции административной ответственности, необходимо обозначить цели привлечения правонарушителя к административной ответственности. Как уже было выше отмечено, цели административной ответственности напрямую связаны с функциями, которые она выполняет.

Выделяют следующие цели административной ответственности в данной области:

- 1) защита и укрепление правопорядка (посредством привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности происходит пресечение противоправных действий);
- 2) формирования устойчивого положительного отношения к административно-правовым нормам;

3) восстановление справедливости (то есть восстановление состояния, которое было нарушено в процессе совершения административного правонарушения);

4) предупреждение новых правонарушений.

Рассмотрим задачи, которые выполняет административная ответственность.

Ст. 41. Конституции РФ предусматривает специальное право на охрану здоровья гражданина,¹¹, поэтому задача охраны здоровья граждан является приоритетной.

В рамках административного законодательства данное право реализуется посредством контроля и надзора за деятельностью уполномоченных органов и должностных лиц в сфере здравоохранения. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации¹² образована Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Таким образом, административная ответственность является важным элементом административной системы, который позволяет обеспечить исполнение принятых управленческих решений и обеспечить правомерное поведение граждан, должностных лиц и организаций в сфере государственного и муниципального управления¹³.

¹¹ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

¹² О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 20 ноября 2020 г. № 719 [принят 9 марта 2004 г. № 314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 ноября 2020 г.

¹³ Зубач А. В. [и др.] Административное право: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией А. В. Зубача. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С. 323.

1.3. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность: понятие и состав

Основанием для применения административной ответственности является административное правонарушение.

Понятие административного правонарушения регламентировано ст. 2.1 КоАП РФ, согласно которой административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Проанализировав данное определение, следует выделить признаки, которыми обладают все административные правонарушения, отличающие их от иных правонарушений и от правомерного поведения.

К общим признакам всех административных правонарушений следует отнести:

1. административную противоправность,
2. виновность,
3. административную наказуемость.

Такие авторы учебных пособий как М.В. Костенников и А.В. Куракин, А.С. Пенькова, А.В. Зубач выделяют также материальный признак административного правонарушения – общественная опасность.

Противоправность деяния означает, что оно запрещено законом или иным нормативным правовым актом.

Деяние, которое не нарушает норм права, может быть признано противоречащим нормам морали, но не правонарушением. Правонарушением не могут быть мысли, чувства, эмоции, помыслы, поскольку они не охватываются нормами права, но при этом они могут стать правонарушениями, если выражаются в конкретном акте поведения человека. То есть, если деяние не запрещено нормой права либо договором, оно не будет

считается правонарушением. Подтверждения данного принципа отражается в ч. 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением.

Для того чтобы деяние признавалось правонарушением, оно должно быть совершено виновно. Вина – это отношение лица к совершенному деянию и наступившим последствиям.

Для признания деяния административным правонарушением необходимо установить, что оно явилось продуктом психической деятельности здравомыслящего лица¹⁴.

Установление признаков виновного деяния физического лица обусловлено выявлением его психоэмоционального отношения к административному правонарушению и определением формы вины¹⁵.

Такой признак административного правонарушения, как административная наказуемость, означает, что противоправное деяние влечёт за собой применение мер государственного принуждения, установленного законом. Административное правонарушение является антиобщественным деянием. Но не всякое деяние подпадает под признаки административного правонарушения.

Например, согласно п. 24 Постановления Правительства Самарской области от 27.08.2019 № 593 «Об утверждении Правил пользования метрополитеном на территории Самарской области» (в ред. от 2 марта 2021 г. № 113) пассажирам запрещается входить в вагон и выходить из вагона после

¹⁴ Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 357.

¹⁵ Вишнякова А. С. Административное право. Практикум: учебное пособие для вузов / А. С. Вишнякова, А. Б. Агапов; под редакцией А. Б. Агапова. – М.: Издательство Юрайт, 2021 – С.200.

звукового информирования о закрытии дверей вагона, а также входить и выходить до полного открытия дверей вагона¹⁶.

Данные действия являются противоправными, но виновное их совершение не может быть признано административным правонарушением, так как за данное деяние административная ответственность не установлена.

Противоправное деяние в форме действия или бездействия обладает способностью приносить вред общественным отношениям, что обуславливает необходимость запрещения его совершения под угрозой наказания.

Следовательно, административная наказуемость и административная противоправность являются юридическим выражением общественной опасности деяния. Эти признаки показывают, насколько опасно то или иное правонарушение.

Способность деяния, выражающееся в форме действия либо бездействия, принести общественным отношениям вред обуславливает необходимость запрещения его совершения под угрозой наказания. Иными словами, административная наказуемость и административная противоправность являются юридическим выражением общественной опасности деяния. Общественная опасность может выражаться в причинении материального ущерба и т. д.

Данные признаки административного правонарушения являются формально-юридическими.

Некоторые авторы, например, А.И. Стахов, П.И. Кононов, А.В. Зубач, выделяют материальный признак административного правонарушения – общественная опасность (вредоносность).

Данный признак означает, что данное деяние является опасным для общества, причиняет вред установленным Конституцией РФ основным правам и законным интересам личности, общества и государства. Однако указанный

¹⁶ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 августа 2019 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 марта 2021 г.).

признак не закреплён в формулировке понятия административного правонарушения, но нашёл своё отражение в некоторых нормах КоАП РФ (например, ст. 2.7 КоАП РФ Крайняя необходимость).

Вышеизложенное следует подтвердить примером. Так, гражданин П. осуществил выезд на полосу встречного движения. Следовательно, был привлечен к административной ответственности. Но постановление в отношении П. было отменено. Суд оперировал тем, что на данном участке дороги проводились дорожные работы, на полосе попутного движения находились автомобили работников. Поэтому продолжить движения было возможно исключительно по полосе встречного движения. Суд не усмотрел в действиях П. нарушений Правил дорожного движения¹⁷.

Таким образом, важные условия правомерности применения крайней необходимости – это отсутствие возможности устранить опасность другим способом и определение соотношения причиненного вреда к предотвращенному¹⁸.

Для привлечения правонарушителя к административной ответственности необходимо наличие в его действиях (бездействии) состава административного правонарушения.

Совокупность юридических признаков, установленных законом, которые характеризуют деяние как административное правонарушение, является составом административного правонарушения.

Юридический состав административного правонарушения включает в себя объект, объективную сторону, субъекта и субъективную сторону.

¹⁷ Решение Тамбовского районного суда от 24 сентября 2019 г. по делу № 12-253/2018 РФ [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт 24.09.2019 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/B0DIhr99GaYW/> (дата обращения 10.05.2021).

¹⁸ Керамова С. Н. Крайняя необходимость как институт самозащиты в административном праве / С. Н. Керамова // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – № 3. – С. 2.

Объект административного правонарушения представляет собой охраняемые законом общественные отношения, которым противоправное деянием причиняется или может быть причинен вред.

Разнообразие общественных отношений, которые в своей сущности образуют объект административного правонарушения, позволяет их классифицировать.

В юридической литературе выделяют общий, родовой и непосредственный объект.

Общий объект административного правонарушения составляет вся совокупность общественных отношений, за нарушения которых устанавливается административная ответственность. Общий объект административно-правовой охраны регламентирован в ст. 1.2 КоАП РФ (права и свободы человека и гражданина, здоровье, общественный порядок, общественная безопасность и др.).

Родовой объект административного правонарушения представляет собой группы однородных по содержанию общественных отношений, на которые посягает определенная группа однотипных правонарушений. Особенная часть КоАП РФ сконструирована по родовым объектам, то есть общественные отношения, объединенные КоАП РФ в главы.

Выделение родовых объектов необходимо для систематизации составов административных правонарушений. Так, гл. 20 КоАП РФ содержит составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Непосредственный объект административного правонарушения характеризуется общественными отношениями, которые нарушаются при совершении конкретного проступка. Конкретизируются применительно к конкретным статьям. Так, непосредственным объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.14 КоАП РФ «Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему» являются общественные

отношения, сложившиеся в процессе осуществления контроля (надзора) за производством и оборотом оружия.

Место, время и способ совершения административного правонарушения является факультативными признаками состава административного правонарушения. Так, время имеет, например, значение в ст. 12.36.1 КоАП РФ, согласно которой запрещено пользование телефонов именно во время движения транспортного средства. Место совершения мелкого хулиганства – общественное место и т.п.¹⁹.

Объективной стороной состава административного правонарушения признается совокупность признаков, содержащихся в административно-правовой норме, характеризующих внешнее проявление правонарушения.

Составы административных правонарушений, которые предусматривают наступление негативных последствий противоправного деяния, называются материальным составом административного правонарушения. В случае если такие последствия не содержатся в конструкции административного состава правонарушения, тогда составы считаются формальными. Подразумевается, что для привлечения правонарушителя к административной ответственности необходим сам факт нарушения правовой нормы, независимо от наступивших последствий.

Наличие причинно-следственной связи между противоправным деянием и последствием характеризует материальный состав административного правонарушения.

Так, состав административного правонарушения, предусмотренный в ст. 20.2.2 КоАП РФ является материальным, так как обязательный признак данного административного правонарушения - фактическое наступление

¹⁹ Чабан Е. А. Административное усмотрение при определении признаков объективной стороны состава административного правонарушения / Е. А. Чабан // Теория и практика административного права и процесса: материалы X Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В. Д. Сорокина (Небугские чтения), Краснодарский университет МВД России (1-4 октября 2015 г.). – Небуг, 2016. – С. 289.

последствий, которые указаны в диспозиции данной статьи, а именно нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи либо причинение вреда зеленым насаждениям либо создали помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Примером формального состава административного правонарушения может служить ст. 20.21 КоАП РФ, а именно появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Неотъемлемым элементом состава административного правонарушения является субъективная сторона, которая характеризует виновное отношение правонарушителя к содеянному, мотивы совершенного противоправного деяния и его цель.

Главный признак субъективной стороны – вина, которая существует в двух формах: умысел или неосторожность.

Вина – это особое осознанно-волевое отношение субъекта правонарушения к совершаемому противоправному действию и его последствиям в форме умысла или неосторожности²⁰.

Исходя из анализа ст. 2.1 КоАП РФ, можно выделить субъекты административного правонарушения, а именно: физические и юридические лица.

К общим признакам физического лица относятся возраст и вменяемость.

Возраст привлечения физического лица к административной ответственности – 16 лет. Вменяемость – способность лица руководить своими действиями и осознавать их характер.

²⁰ Крутских А. О. Состав административного правонарушения / О. А. Крутских // Интеграция наук. – 2017. – № 5 (9). – С. 14.

Дискуссионным в правовой доктрине является вопрос о признании субъектом административного правонарушения юридического лица, так как вина присуща только физическим лицам.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражным судам следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц, в отношении юридических лиц Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации формы вины не выделяет. Требуется только установить возможность соблюдения юридическим лицом правил и норм юридическим лицом²¹.

Следовательно, требуется только установить возможность соблюдения правил и норм юридическим лицом. Устанавливать обстоятельства, указанные в ч. 1, 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам не надо.

В связи со сложившейся в 2020 году эпидемиологической ситуацией законодателем была введена новая статья в КоАП РФ, а именно: ст. 20.6.1 Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

Рассмотрим состав данного правонарушения.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Непосредственный объект – общественные отношения, характеризующие состояние защищенности населения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации.

Субъективная сторона выражена в форме умысла.

Субъектами являются граждане (лица, достигшее возраста привлечения к административной ответственности – 16 лет, должностные лица, лица,

²¹ О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2004 г. – № 10. // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 2004. - № 8. – С. 10.

осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридические лица.

Выводы по первой главе.

Итак, нами было установлено что, административная ответственность в области общественной безопасности – это вид юридической ответственности, который состоит в обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 20 КоАП РФ.

В ходе изучения института административной ответственности нами было установлено, что целями привлечения к административной ответственности за нарушение общественной безопасности являются:

- 1) защита и укрепление правопорядка (посредством привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности происходит пресечение противоправных действий);
- 2) формирования устойчивого положительного отношения к административно-правовым нормам;
- 3) восстановление социальной справедливости (то есть восстановление состояния, которое было нарушено в процессе совершения административного правонарушения);
- 4) предупреждение новых правонарушений.

Нами были рассмотрены функции привлечения к административной ответственности за нарушение общественной безопасности, в результате чего нами было установлено, что:

1. Правоограничительная функция является одной из важных, поскольку именно подвергание наказанию виновного лица позволяет полностью или частично изменить правосознание данного лица. Вследствие лишения некоторых прав и свобод, лицо начинает анализировать свое противоправное поведение и достигает определенного результата

2. Превентивная функция оказывает непосредственное воздействие не только на предупреждение административных правонарушений, но и других противоправных деяний.

3. Воспитательная функция заключается в целенаправленном влиянии на сознание субъекта права с целью формирования устойчивого положительного отношения к административно-правовым нормам, искоренения правового нигилизма, а также частичного или полного изменения его правосознания.

4. Охранительная (компенсационная) функция выражается в восстановлении нарушенных прав, в компенсации морального вреда и материального ущерба, нанесенного правонарушителем.

5. Смысл сигнализационной функции заключается в том, что в случае продолжения совершения противоправных действий лицом, несмотря на применение наказания, стоит применить в отношении такого лица более строгое наказание, полагая, что такое действие принесет необходимый результат, а именно исправит и изменит правосознание данного лица, приведет к осмыслению своих действий.

Мы пришли к выводу о том, что применение административной ответственности всегда обусловлено совершением административного правонарушения, влекущего за собой назначение административного наказания.

Было установлено, что для применения в отношении правонарушителя административной ответственности необходимо совершение административного правонарушения.

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

2.1. Правовые особенности возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, посягающих на общественную безопасность

Порядок производства по делам об административных правонарушениях относится к ведению Российской Федерации, отсюда следует вывод, что субъекты Российской Федерации не вправе издавать нормы, определяющие данный порядок. Следовательно, что порядок производства по делам об административных правонарушениях регламентирован КоАП РФ.

Сначала необходимо определить понятие производства по делам об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях – это один из видов административно-юрисдикционного производства, которое осуществляется в целях всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенного постановления²².

Производство по делам об административных правонарушениях является частью административного процесса, а также представляет собой систему норм, которые регламентируют порядок рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

²² Мигачев Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.209.

О производстве по делам об административных правонарушениях можно говорить, как о правоприменительной деятельности, урегулированной процессуальными нормами соответствующего правового института²³.

Производство по делам об административных правонарушениях предусматривает несколько последовательно сменяющих друг друга стадий. Исходя из положений КоАП РФ, можно выделить следующие стадии:

1. возбуждение дела об административном правонарушении;
2. рассмотрение дела об административном правонарушении;
3. пересмотр постановлений и решений по делу об административных правонарушениях;

Некоторые авторы выделяют также такую стадию, как исполнение постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (раздел V КоАП РФ). Например, профессор А.И. Стахов в своей работе: *Административное право России: учебник и практикум для вузов* отнес исполнение постановления (решения) по делу об административном правонарушении (гл. 31, 32 КоАП РФ) к стадиям производства по делам об административных правонарушениях²⁴.

Основанием возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Под событием административного правонарушения следует понимать факт совершения лицом действия, предусмотренного КоАП РФ, за которое установлена административная ответственность.

²³ Маркина Э. В., Сосновская Ю. Н. – Актуальные вопросы по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий / Э. В. Маркина, Ю. Н. Сосновская // *Международный журнал «Актуальные проблемы административного права и процесса»*. – 2017. – № 3. – С. 164.

²⁴ Стахов А. И. [и др.] *Административное право России: учебник и практикум для вузов* / под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.360.

Под протоколом об административном правонарушении понимается такой процессуальный документ, в котором отражаются сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя²⁵.

Таким образом, протокол об административном правонарушении должен быть составлен немедленно после выявления совершения административного правонарушения²⁶.

Административное законодательство Российской Федерации наиболее часто претерпевает изменения, так как повседневно регулирует общественные отношения, а само общество является динамической саморазвивающейся системой.

В связи с возникновением новой коронавирусной инфекции Covid-19 в 2020 году в КоАП РФ была введена новая статья 20.6.1, предусматривающая административную ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

Анализируя нормы действующего законодательства, мы пришли к выводу о том, что общие положения, касающиеся безопасности граждан при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций, закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ)²⁷.

Согласно ст. 19 данного закона граждане обязаны соблюдать законы и иные нормативно-правовые акты, которые устанавливают правила поведения при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

²⁵ Мигачев Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.224.

²⁶ Агапов А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С.100.

²⁷ Собрание законодательства РФ. – 1994. – №35. – Ст. 3648 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26.05.2021 г.).

Исходя из ст. 10 ФЗ-68 следует, что Правительство Российской Федерации принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, а также устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»²⁸ были введены правила, обязательные для исполнения гражданами и организациями. В данном постановлении оговорены действия граждан и организаций, которые они обязаны выполнять при введении режима повышенной готовности или ЧС.

Как уже нами было сказано выше, в связи с тем, что общество было подвергнуто такому негативному явлению, как короновирусная инфекция, остро возникла необходимость в использовании средств индивидуальной защиты органов дыхания (масок).

Из-за резко возникшего повышенного спроса на средства индивидуальной защиты органов дыхания (масок), произошло повышение цен на указанные средства. Определенное количество граждан не имело возможности обеспечить себя данными средствами. В совокупности данные факторы привели к большому количеству совершенных административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Но, стоит отметить, что первое время наше государство не имело возможности обеспечить граждан необходимым количеством масок. В связи с этим государственные предприятия (фабрики, заводы) обеспечили

²⁸ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 апреля 2020 г.

функционирование специальных цехов, деятельность которых была направлена на изготовление масок. Материалы, необходимые для пошива масок, предоставлялись своевременно, в нужном количестве. За предельно короткий период времени, ввиду стабильной деятельности данных цехов, было изготовлено необходимое количество масок.

Вместе с тем, важно сказать о неценимой помощи, которая была оказана волонтерами. В рамках акции «Мы вместе» волонтеры шили защитные маски. Ребята раздавали готовые маски пожилым людям.

Также стоит упомянуть о том, что нашему государству была оказана гуманитарная помощь со стороны КНР, которая предоставила более 2 млн масок. Данная помощь была оказана своевременно, что также помогло государству восполнить дефицит масок при обеспечении ими населения.

Таким образом, благодаря своевременно принятым решениям, общество перестало испытывать дефицит СИЗ органов дыхания. На сегодняшний момент имеется достаточное количество масок в продаже. Их можно приобрести в аптеках, гипермаркетах, АЗС, торговых центрах. На данный момент маски продаются по доступной цене.

Возникает вопрос: должны ли организации розничной торговли и общественного питания предоставлять бесплатно маски? В ходе изучения нами данного вопроса мы пришли к выводу о том, что прямого закрепления в законодательстве обязанности предоставлять бесплатно маски всем покупателям нет. Данная необходимость возникает в том случае, если уполномоченные должностные лица сообщают гражданам о необходимости эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо с зоны чрезвычайной ситуации. В таком случае необходимо использовать средства индивидуальной защиты, которые были предоставлены органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также организациями. Лишь тогда организации обязаны предоставить гражданам средства индивидуальной защиты.

При этом мы наблюдаем, что на территории Самарской области при входе в торговые центры, магазины имеются специально отведенные места, на которых расположены столы с масками, а также с антисептическими средствами. Также, например, при посещении АЗС, мы наблюдаем, что на кассах представлены бесплатные маски, которыми могут воспользоваться клиенты в случае, если не имеют при себе собственных средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Получается, что указанные выше торговые организации на добровольной основе предоставляют бесплатные маски для всех граждан, осуществляющих покупки. Стоит отметить, что это важно для нормального функционирования общества, ведь благодаря таким действиям со стороны указанных объектов, проявляется забота и бережное отношение к гражданам.

Вопрос эффективности использования масок, как средства защиты от новой коронавирусной инфекции, остается спорным на данный момент. Многие граждане серьезно отнеслись к рекомендациям Роспотребнадзора, а также ВОЗ, которые постоянно информируют о необходимости использования масок. Но, наряду с этим, определенное количество граждан отнеслись к данным рекомендациям скептически. На наш взгляд, ношение масок не является 100% гарантией защиты от заболевания новой коронавирусной инфекции. Использование масок можно рассматривать лишь как дополнительное средство защиты. Мы полагаем, что ведение здорового образа жизни, употребление в пищу свежих фруктов и овощей, длительные прогулки на свежем воздухе, необходимое количество сна, а также отсутствие стресса в жизни человека обеспечивают сильный иммунитет. Именно иммунитет является наиболее надежным средством защиты организма от вирусных заболеваний.

Изучая материалы административной практики, мы пришли к выводу, что после введения данной статьи в КоАП РФ с апреля 2020 года по июль 2020 года граждан привлекали к ответственности, в основном, за нахождение вне места проживания при отсутствии допустимых оснований.

К данным основаниям относятся:

- следование к месту работы;
- обращение за экстренной (неотложной) медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью;
- передвижение к ближайшему месту приобретения товаров первой необходимости, работ, услуг;
- выгул домашних животных на установленном в регионе расстоянии от места проживания (пребывания);
- вынос отходов до ближайшего места накопления отходов;
- осуществление прогулки, занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе.

В настоящий период времени, учитывая ослабляемые ограничения в регионах, наиболее соответствующее моменту становится нарушение требований по соблюдению масочного режима.

Привлечение правонарушителя по ст. 20.6.1 КоАП РФ к предусмотренной законом ответственности осуществляется путем составления протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.6.1 КоАП РФ, уполномочены составлять должностные лица, список которых закреплен в Распоряжении Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 975-р Об утверждении Перечня должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ²⁹. К ним относятся должностные лица органов внутренних дел (полиции), уполномоченные составлять протоколы об административных

²⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 13.04.2020 г.

правонарушениях, руководители структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, должностные лица Росгвардии и др.

подавляющее большинство данных правонарушений пресекаются патрульно-постовой службой полиции. При несении службы в виде патрулирования сотрудники патрульно-постовой службы полиции при виде лица, которое находится без средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, включая гигиеническую), немедленно должны отреагировать на предполагаемое административное правонарушение.

Необходимо зафиксировать факт административного правонарушения путем фотографирования правонарушителя. Фотография прилагается к протоколу об административном правонарушении. Является одним из источников доказательств.

С момента обращения к гражданину сотрудниками патрульно-постовой службы включается «Дозор-77», что является средством фиксации административного правонарушения.

При обращении к лицу, подозреваемому в совершении административного правонарушения, сотрудникам полиции необходимо назвать должность, звание, фамилию, предъявить служебное удостоверение по требованию данного лица, сообщить причину и цель обращения.

Необходимо сообщить лицу, подозреваемому в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.6.1 КоАП РФ, о том, что в настоящее время на территории Самарской области действует Постановление Губернатора Самарской области от 16.12.2020 г. № 365 «О дальнейших мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области»³⁰.

³⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 декабря 2020 г.

После чего сотрудники полиции должны потребовать у лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, предъявить документ, удостоверяющий личность.

Если у лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, имеется при себе данный документ, то данное лицо совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы проходят в патрульный автомобиль для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Перед этим необходимо опросить свидетелей, подтверждающих факт противоправного деяния, составить протоколы опроса (*Приложение 1*).

Далее с правонарушителя берется объяснение, которое оформляется в соответствующий бланк (*Приложение 2*). Объяснение включает в себя пояснение совершения им противоправного деяния, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Следующим этапом составляется ходатайство лица, виновного в совершении административного правонарушения, с просьбой рассмотреть административный протокол без личного присутствия в связи с определенными обстоятельствами (*Приложение 3*). Факт того, что правонарушитель собственноручно составляет ходатайство, также фиксируется путем фотографирования.

Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 25.12.2013 г. № 257 «Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений» (в ред. от 27 августа 2019 г. № 191)³¹ устанавливает порядок извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений. Стоит отметить, что согласно 2.3. данного Приказа извещение посредством СМС-сообщения осуществляется только с согласия участника судопроизводства, то есть на добровольной основе.

³¹ Бюллетень Актов по Судебной системе. – 2014. – № 29 (Бюллетень Актов по Судебной системе. – 2020. – № 2. – С.12.).

Следовательно, сотрудник полиции должен проинформировать лицо, в отношении которого составляется административный протокол, о данной возможности его извещения. В случае согласия виновного лица с данным способом извещения, сотрудником полиции заполняется расписка, подтверждающая факт согласия на получение СМС-извещения, в которой обязательно прописывается номер мобильного телефона данного лица (*Приложение 4*).

В случае, если у правонарушителя отсутствует документ, удостоверяющий личность, то сотрудники полиции производят доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении. Основанием доставления лица в отдел полиции является составление протокола об административном правонарушении.

По прибытии в отдел полиции сотрудники полиции заказывают у помощника оперативного дежурного документ под названием «Форма 1», в котором отражаются данные паспорта гражданина. Если лицо не является гражданином Российской Федерации, то его данные устанавливаются с помощью интегрированной базы данных «Мигрант».

Также сотрудники полиции проверяют лицо в интегрированном банке данных «Регион» для установления информации о том, привлекалось ли ранее данное лицо к административной ответственности. Данные документы распечатываются и заверяются печатью отдела полиции.

После чего составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.6.1 КоАП РФ (*Приложение 5*).

Составленный протокол передается в отдел по исполнению административного законодательства. Согласно Приказу МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (в

ред. от 9 октября 2019 г. № 688)³² сотрудники данного отдела регистрируют данный протокол в журнале учета материалов об административных правонарушениях, присваивая ему порядковый номер.

Далее сотрудники отдела по исполнению административного законодательства направляют зарегистрированный протокол в районный суд для его дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующего решения.

В соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³³, одной из основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции является профилактический обход административного участка. Следовательно, осуществляя профилактический обход административного участка, участковый уполномоченный полиции вправе составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Исходя из данных, полученных в ходе прохождения преддипломной практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 9 УМВД России по г. Самаре, следует сделать вывод о том, что количество протоколов, составленных по ч. 1 ст. 20.6.1 непрерывно растет.³⁴ Мы полагаем, что данное правовое явление связано с тем, что граждане не осведомлены о необходимости использования средств индивидуальной защиты органов дыхания, либо игнорируют обязательное ношение гигиенических масок в силу собственных убеждений, либо забывают о данном требовании (*Приложение б*).

³² Российская газета. – 2014. – № 260 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 декабря 2019 г.).

³³ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2019 г.

³⁴ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 9 УМВД России по городу Самаре / Мартынкина Д.А. (неопубликованный акт).

Административное правонарушение, заключающееся в стрельбе из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах, установлено статьей 20.13 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Понятие «оружия» содержится в ст. 1 Федерального закона от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. на 8 декабря 2020 г. № 403-ФЗ), согласно которой оружие – это устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов³⁵.

Объективная сторона ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ выражается в стрельбе из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил.

Данные правила закреплены в приложении № 8 к Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной Приказом Министра обороны РФ, Министерства образования и науки РФ от 24.02.2010 г. №96/134³⁶.

Диспозиция ст. 20.13 КоАП РФ не содержит норму, уточняющую, что следует понимать под оружием, из которого осуществляется стрельба. Возможно полагать, что законодатель предусматривает понимать под такой стрельбой стрельбу, произведенную из огнестрельного оружия.

В случае, если участковым уполномоченным полиции в ходе осуществления профилактического обхода административного участка на обслуживаемом административном участке, будет обнаружен факт того, что лицо, находясь в общественном месте, совершает стрельбу из оружия участковый уполномоченный полиции должен немедленно отреагировать на

³⁵ Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5681. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 декабря 2020 г.).

³⁶ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 мая 2010 г.

выявленное административное правонарушение. Данный факт нарушения закона необходимо зафиксировать с помощью технических средств. Производится фиксация правонарушения путем фотографирования.

При обращении к лицу, подозреваемому в совершении административного правонарушения, участковому уполномоченному полиции необходимо назвать должность, звание, фамилию, предъявить служебное удостоверение по требованию данного лица, сообщить причину и цель обращения.

После чего участковый уполномоченный полиции требует у лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, предъявить документ, удостоверяющий личность. В случае, если у лица отсутствует данный документ, то участковый уполномоченный полиции производит доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, в отдел полиции в целях установления личности. Доставление осуществляется либо на служебном автомобиле, либо в пешем порядке. В необходимых случаях сотрудники патрульно-постовой службы могут оказывать помощь в доставлении правонарушителей.

По прибытии в отдел полиции участковый уполномоченный полиции заказывает у помощника оперативного дежурного документ под названием «Форма 1», в котором отражаются данные паспорта гражданина. Если лицо не является гражданином Российской Федерации, то его данные устанавливаются с помощью интегрированной базы данных «Мигрант».

Также необходимо проверить лицо в интегрированном банке данных «Регион» для установления информации о том, привлекалось ли ранее данное лицо к административной ответственности. Данные документы распечатываются и заверяются печатью отдела полиции.

Далее необходимо составить протокол осмотра помещений, территорий. Данный протокол составляется в присутствии 2 понятых.

После составления данного протокола составляется протокол изъятия оружия и патронов к нему. В данном протоколе необходимо указать вид, тип,

модель, калибр, серия и номер изымаемого оружия, а также вид и количество патронов. Законодатель предусматривает также возможность не составлять данный протокол³⁷. В таком случае делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении.

Далее участковый уполномоченный полиции составляет протокол об административном правонарушении.

На месте совершения административного правонарушения участковому уполномоченному полиции необходимо произвести письменно опрос двух свидетелей. Показания свидетелей заносятся в бланки протоколов опроса.

Далее участковым уполномоченным полиции составляется документ под названием «Объяснение», в котором отражаются пояснения лица, совершившее административное правонарушение, а также его личные данные.

Если виновное лицо заявляет ходатайство о рассмотрении административный протокол без личного присутствия, то тогда следующим этапом составляется ходатайство лица, виновного в совершении административного правонарушения, с просьбой рассмотреть административный протокол без личного присутствия в связи с определенными обстоятельствами.

В случае согласия виновного лица на получение СМС-извещения о времени и месте судебного заседания, сотрудник полиции отбирает у данного лица расписку, в которой обязательно прописывается номер мобильного телефона данного лица.

Далее участковый уполномоченный полиции должен составить рапорт, в котором указывается информация о выявленном административном правонарушении, данные лица, его совершившего. Данный рапорт

³⁷ О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2020 г. № 2463 [принят 21 июля 1998 г. № 814] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 января 2021 г.

составляется на имя начальника отдела полиции. Передается начальнику ОУУП и ПДН территориального подразделения Управления МВД России.

После этого участковый уполномоченный снимает копии материалов в дежурной части территориального подразделения управления МВД России. Передает весь материал дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.6.1 КоАП РФ. Вместе с материалом передается также и конфискованное оружие с патронами. Оперативный дежурный принимает данный материал, регистрирует в КУСП, выдает участковому уполномоченному полиции талон-уведомление. Участковый уполномоченный полиции должен расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения данного талона.

Составленный административный протокол передается в отдел по исполнению административного законодательства. Сотрудники данного отдела регистрируют данный протокол в журнале учета материалов об административных правонарушениях, присваивая ему порядковый номер.

Далее сотрудники отдела по исполнению административного законодательства направляют зарегистрированный протокол в судебный участок мирового судьи для его дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Стоит отметить, что данное правонарушение может быть выявлено в ходе приема граждан, а также при рассмотрении обращений граждан участковыми уполномоченными полиции.

Санкция ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ предусматривает несколько видов наказания, одним из которых является предупреждение.

Исходя из вышеизложенного стоит уточнить, в каком случае и кому может быть назначено административное наказание в виде предупреждения за нарушение анализируемой статьи.

Для этого обратимся к «Обзору по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по

противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020)³⁸. Согласно содержащимся в данном обзоре нормам административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения. К таким субъектам в данном случае относятся граждане, должностные лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу. Административное наказание в виде предупреждения может назначаться в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

Например, в отношении гр. К. было назначено административное наказание в виде предупреждения³⁹.

На наш взгляд, данный вид наказания не несет серьезных негативных последствий для лица, но в то же время лицо осознает сущность своего неправомерного поведения. В дальнейшем такое лицо будет более уважительно относиться к установленным требованиям и обязательствам.

2.2. Проблемы применения административной ответственности как механизма обеспечения общественной безопасности

Как было отмечено выше, в 2020 году общество подверглось такому негативному явлению, как новая короновирусная инфекция (COVID-19). Вследствие этого были внесены изменения в КоАП РФ, а именно: введена ст.

³⁸ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации (COVID-19) новой короновирусной инфекции [Электронный ресурс] // Верховный Суд Российской Федерации. Обзоры судебной практики: офиц. сайт 21.04.2020. – Режим доступа: <https://www.vsrp.ru/files/28856/> (дата обращения 07.05.2021 г.).

³⁹ Решение Быковского районного суда от 27 ноября 2020 г. по делу № 5-346/2020 РФ [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. 27.11.2020 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/rcMXB7J9U361/> (дата обращения 12.05.2021).

20.6.1, предусматривающая ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

Губернатором Самарской области было вынесено постановление «О дальнейших мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области» от 16.12.2020 г. № 365⁴⁰.

Данным постановлением были внесены ограничительные меры. Установленные меры получили свое распространение на всю территорию Самарской области, включая граждан, органы власти, организации, а также индивидуальных предпринимателей. Одним из ограничений является обязанность граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (включая маски, в том числе и гигиенические).

Согласно п. 1 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 г. № № 31 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом» (в ред. от 11 марта 2021 г. № 8) лицам, которые находятся на территории Российской Федерации, необходимо носить гигиенические маски для защиты органов дыхания в местах массового пребывания людей, в общественном транспорте, такси, на парковках, в лифтах⁴¹.

Следовательно, что данным постановлением определены конкретные места, где необходимо находиться в средствах индивидуальной защиты органов дыхания.

На наш взгляд, в рассмотренных нормативно-правовых актах не регламентирован конкретный способ ношения данных средств. Ввиду этого,

⁴⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 декабря 2020 г. (www.pravo.samregion.ru) 7 мая 2021 г.).

⁴¹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 октября 2020 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2021 г.).

граждане, находясь в местах массового пребывания людей, используют маску, надевая ее на подбородок, либо закрывая рот, при этом оставляя открытым нос. То есть, из этого следует, что необязательно использовать маски, закрывая именно органы дыхания.

Важно заметить, что на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) опубликована информация о том, как необходимо носить маски. Разработанные методические рекомендации не являются нормативным правовым актом, не содержат правовых норм и не направлены на установление, изменение или отмену прав и обязанностей граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поскольку носят рекомендательный характер.

Так как в нормативно-правовых актах прямо не указано, как именно должна быть использована маска, то основание привлечения к ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ, лица, которое находится в общественных местах в маске, надетой на подбородок, либо на рот, при этом нос остается открытым, отсутствует.

Но административная практика показывает обратное. В ходе прохождения преддипломной практики, было установлено, что если лицо имеет при себе маску, но она надета лишь на подбородок, то его привлекают к административной ответственности по ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Мы считаем, что отсутствие государственного регулирования указанного способа ношения средств индивидуальной защиты (маски, включая гигиенические) является проблемой привлечения граждан к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ.

На наш взгляд, необходимо закрепить в нормативно-правовых актах конкретный способ ношения масок. Необходимо подробно указать как именно должна быть надета маска. Например, внести изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от

16.10.2020 г. № 31, в котором стоит закрепить определенный способ ношения масок.

Мы полагаем, что сотрудникам полиции в случае обнаружения противоправного действия, регламентированного ст. 20.6.1 КоАП РФ, со стороны гражданина, должностного лица, лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридического лица необходимо в первую очередь объяснить, что на территории Самарской области действует Постановление Губернатора Самарской области от 16.12.2020 г. № 365. Сообщить, что со стороны указанных выше субъектов усматривается состав правонарушения, предусмотренный ст. 20.6.1 КоАП РФ. Предложить устранить выявленные противоправные действия. То есть, на наш взгляд, необходимость сразу же привлекать лиц к ответственности отсутствует.

Например, при несении службы в виде патрулирования сотрудниками патрульно-постовой службы полиции было выявлено лицо, находящееся в общественном месте без средства индивидуальной защиты органов дыхания. Сотрудники полиции предложили данному лицу надеть маску, но оно отказалось надевать или же сообщило о том, что маска у него отсутствует, то в данном случае необходимо составлять протокол об административном правонарушении. То есть, привлекать к административной ответственности за противоправное действие, предусмотренное ст. 20.6.1 КоАП РФ, необходимо в качестве последней меры.

Резюмируя вышеизложенное можно сказать, что:

1. Необходимо закрепить в нормативно-правовых актах конкретный способ ношения масок. Например, внести изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 г. № № 31, в котором необходимо подробно указать, как именно должна быть надета маска.

2. В случае выявления правонарушения, предусмотренного ст. 20.6.1 КоАП РФ, сообщать гражданам о действии на территории Самарской области

Постановления Губернатора Самарской области от 16.12.2020 г. № 365, в соответствии с которым необходимо использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания. Если лицо отказывается надевать маску, то в таком случае привлекать правонарушителя к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Выводы по второй главе.

Нами было установлено, что административное производство по административным делам занимает центральное место при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Именно посредством привлечения правонарушителей установленных норм права к предусмотренной законом ответственности, реализуется защита государства, общества, и, конечно же, личности.

Было выяснено, что производство по делам об административных правонарушениях, являясь частью административного процесса, представляет собой систему норм, которые регламентируют порядок рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

Нами были определено, что основанием возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Под событием административного правонарушения следует понимать факт совершения лицом действия, предусмотренного КоАП РФ, за которое установлена административная ответственность.

В ходе проведения исследования была выявлена проблема привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ, которая выражается в отсутствии в законодательстве закрепленного способа ношения средств индивидуальной защиты (маски, включая гигиенические).

Заключение

Вследствие того, что административное законодательство Российской Федерации наиболее часто претерпевает изменения, так как повседневно регулирует общественные отношения, а само общество является динамической развивающейся системой, нами была выявлена необходимость изучения норм административного законодательства, регулирующих правоотношения в сфере общественной безопасности с целью выявления проблемных моментов.

Главный результат данной выпускной квалификационной работы состоит в проведении анализа проблем, возникающих при привлечении лиц, совершивших административное правонарушение, посягающее на общественную безопасность, к административной ответственности, а также в формулировке решений анализируемых проблем.

Проблемой привлечения граждан к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ, на которую стоит обратить внимание, является отсутствие в законодательстве указанного способа ношения средств индивидуальной защиты (маски, включая гигиенические).

В текущей выпускной квалификационной работе были рассмотрены правонарушения, посягающие на общественную безопасность. Установлено, что общим объектом для данных правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, под которой понимается безопасность, возникающая в результате защищенности личности, общества и государства прежде всего от внутренних угроз социальной природы.

Административная ответственность, установленная за правонарушения, посягающие на общественную безопасность, – это вид юридической ответственности, который состоит в обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 20 КоАП РФ.

Исследование института административной ответственности в области административной ответственности представляет собой значимый процесс, поскольку имеет важное значение для нормального функционирования общества и государства, так как при его функционировании обеспечивается защита прав и свобод человека и гражданина, соблюдаются правовые принципы, а также осуществляется урегулирование административно-правовых отношений между их субъектами.

Изучив показатели судебной статистики РФ за 2020 год, можно прийти к выводу о том, что на данном этапе развития общества административные правонарушения, посягающие на общественную безопасность, совершаются довольно часто.

На основе приведенных в данной выпускной квалификационной работе статистических исследований, можно сказать о том, что большая часть правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ, пресекаются сотрудниками полиции.

Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Подчеркивает большую значимость обеспечения общественной безопасности его базирование на федеральном уровне.

Необходимо указать, что совершение административных правонарушений, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность, может повлечь за собой совершение преступлений против общественной безопасности, что предусматривает большую степень общественной опасности. Отсюда следует вывод, что для предупреждения новых преступлений, необходимо выявлять административные правонарушения и пресекать их.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, уполномоченные органы и должностные лица применяют меры

административной ответственности, предусмотренные главой 20 КоАП РФ. Следовательно, деятельность правоохранительных органов играет важную роль для безопасного развития общества и государства.

Нами была исследована практика применения права в области правонарушений, посягающих на общественную безопасность, а также статистические данные совершенных административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ.

В данной выпускной квалификационной работе представлены документы, входящие в материал дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Исходя из данных, полученных в ходе прохождения преддипломной практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 9 УМВД России по г. Самаре, следует сделать вывод о том, что количество протоколов, составленных по ч. 1 ст. 20.6.1 непрерывно растет. Мы полагаем, что данное правовое явление связано с тем, что граждане не осведомлены о необходимости использования средств индивидуальной защиты органов дыхания, либо игнорируют обязательное ношение гигиенических масок в силу собственных убеждений, либо забывают о данном требовании. В связи с этим нами были разработаны пути решения проблем, возникающих в процессе привлечения правонарушителей к административной ответственности в области общественной безопасности.

Предложенное решение проблемы, возникающей в ходе привлечения правонарушителей к административной ответственности за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, выражено следующим образом:

1. Необходимо закрепить в нормативно-правовых актах конкретный способ ношения масок. Например, внести изменения в Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 г. № 31, в котором необходимо подробно указать, как именно должна быть надета маска.

2. В случае выявления правонарушения, предусмотренного ст. 20.6.1 КоАП РФ, сообщать гражданам о действии на территории Самарской области Постановления Губернатора Самарской области от 16.12.2020 г. № 365, в соответствии с которым необходимо использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания. Если лицо отказывается надевать маску, то в таком случае привлекать правонарушителя к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Решение проблем при привлечении к административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественную безопасность, приведет к законности, повышению качества и количества рассмотренных административных дел, совершенствованию работы сотрудников правоохранительных органов.

Правоохранительные органы непосредственно оказывают квалифицированную юридическую помощь, восстанавливают справедливость, а также нарушенные права граждан. Правоохранительные органы осуществляют деятельность, которая исключительно важна для нормального и устойчивого функционирования общества и государства. В связи с этим необходимо повышать эффективность данной деятельности.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 141-ФЗ [принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

3. Об оружии: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 403-ФЗ [принят Государственной Думой 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 декабря 2020 г.

4. Об оперативно – розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ [принят Государственной Думой 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 декабря 2020 г.

5. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят Государственной Думой 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

6. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 20 ноября 2020 г. № 719 [принят 9 марта 2004 г. № 314] //

Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 ноября 2020 г.

7. Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 апреля 2020 г.

8. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2020 г. № 2463 [принят 21 июля 1998 г. № 814] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 января 2021 г.

9. Об утверждении Перечня должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ: распоряжение Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 975-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 13 апреля 2020 г.

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 4 июля 2019 г.

11. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 9 октября 2019 г. № 688 [принят 29

августа 2014 г. № 736] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 декабря 2019 г.

12. Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации, приказ Министра обороны Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 96/134 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 мая 2010 г.

13. О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом: постановление Главного государственного санитарного врача РФ текст с изменениями и дополнениями на 11 марта 2021 г. № 8 [принят 16 октября 2020 г. № 31] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 марта 2021 г.

14. Об административных правонарушениях на территории Самарской области: закон Самарской области текст с изменениями и дополнениями на 12 апреля 2021 г. № 31-ГД [принят Самарской Губернской Думой 1 ноября 2007 г. № 115-ГД] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 апреля 2021 г.

15. О дальнейших мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области: постановление Губернатора Самарской области от 16 декабря 2020 г. № 365 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 декабря 2020 г.

16. Об утверждении Правил пользования метрополитеном на территории Самарской области: постановление Правительства Самарской

области текст с изменениями и дополнениями на 2 марта 2021 г. № 113 [принят 27 августа 2019 г. № 593] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 3 марта 2021 г.

17. Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений: приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ текст с изменениями и дополнениями на 27 августа 2019 г. № 191 [принят Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации 25 декабря 2013 г. № 257] // Бюллетень Актов по Судебной системе. – 2014. – № 2. – С. 12-15.

Научные, учебные, справочные издания

18. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 521 с.

19. Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А.Б. Агапов. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 483 с.

20. Агапов А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 163 с.

21. Бабаев В. К. [и др.]. Теория государства и права: учебник для вузов / под редакцией В. К. Бабаева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 582 с.

22. Вишнякова А. С. Административное право. Практикум: учебное пособие для вузов / А. С. Вишнякова, А. Б. Агапов; под редакцией А. Б. Агапова. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 298 с.

23. Волков А. М. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / А. М. Волков. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 457 с.

24. Зубач А. В. [и др.] Административное право: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией А. В. Зубача. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 530 с.

25. Мигачев Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 456 с.

26. Осинцев Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 466 с.

27. Попова Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 333 с.

28. Стахов А. И. [и др.] Административное право России: учебник и практикум для вузов / под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 484 с.

29. Чабан Е. А. Административное усмотрение при определении признаков объективной стороны состава административного правонарушения / Е. А. Чабан // Теория и практика административного права и процесса: материалы X Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В. Д. Сорокина (Небугские чтения), пос. Небуг Туапсинского района Краснодарского края, 01–04 октября 2015 года / отв. ред В. В. Денисенко, С. Г. Денисенко. – пос. Небуг Туапсинского района Краснодарского края: Цицеро, 2016. – С. 278-292.

Материалы периодической печати

30. Керамова С. Н. Крайняя необходимость как институт самозащиты в административном праве / С. Н. Керамова // Юридический вестник ДГУ. – 2020. – Т. 35. – № 3. – С. 67-70.

31. Кожевников О. А. К вопросу о понятии и признаках административной ответственности / О. А. Кожевников // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 16-18.

32. Крутских А. О. Состав административного правонарушения / А. О. Крутских, В. И. Баловнева // Интеграция наук. – 2017. – № 5 (9). – С. 10-14.

33. Маркарян П. К. Понятие административной ответственности в науке и законодательстве / П. К. Маркарян // Бизнес в законе. – 2010. – № 4. – С. 122-125.

34. Маркина Э. В. Актуальные по вопросы по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий / Э. В. Маркина, Ю. Н. Сосновская // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2017. – № 3. – С. 94-96.

35. Ремизов П. В. Современное состояние превентивной функции административной ответственности / П. В. Ремизов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4 (40). – С. 322-323.

Материалы юридической практики

36. О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10. Москва // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2004. - № 8. – С. 10-13.

37. Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 9 УМВД России по городу Самаре / Мартынкина Д.А. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

38. Решение Тамбовского районного суда от 24 сентября 2019 г. по делу № 12-253/2018 РФ [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт 24.09.2019 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/B0DIhr99GaYW/> (дата обращения 10.05.2021).

39. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Главная. Данные судебной статистики: офиц. сайт. 01.07.2010. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671> (дата обращения 02.02.2021).

40. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации (COVID-19) новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс] // Верховный Суд Российской Федерации. Обзоры судебной практики: офиц. сайт 21.04.2020. – Режим доступа: <https://www.vsrp.ru/files/28856/> (дата обращения 07.05.2021 г.).

41. Решение Быковского районного суда от 27 ноября 2020 г. по делу № 5-346/2020 РФ [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. 27.11.2020 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/rcMXB7J9U361/> (дата обращения 12.05.2021).

МВД РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ ПО
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИПРОТОКОЛ
опроса свидетеля

«28» апреля 2021г.

г. Самара

Я, Кошурейкина 5 м/взвода полка ППСП УМВД Росси по г. Самарес-т Кошурейкина Вячеслав А.В.

на основании ст.25.6, 26.3 КоАП РФ произвёл опрос

1. Фамилия Чемкин 2.Имя Алексей
 3. Отчество Владимирович 4. Дата рождения 28.10.1993
 5. Судимость нет 6. Место рождения г. Самара
 7. Образование среднее 8. Род занятий не работает
 9. Семейное положение холост 10. Ном. Телефона -
 11. Местожительство г. Самара, ул. Пензенская 54 кв 18

Свидетелю разъяснено, что в соответствии с ч. 2 ст. 25.6 КоАП РФ он обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. За отказ или уклонение от исполнения перечисленных обязанностей свидетель несёт административную ответственность.

Свидетель в праве: не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков); давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться бесплатной помощью переводчика; делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

Ст. 17.9 КоАП РФ: «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении- влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до тысячи пятисот рублей.»

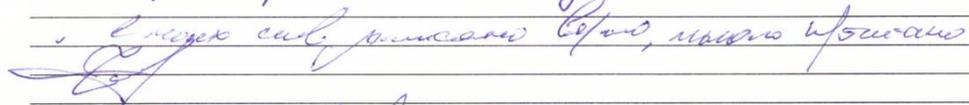


(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясняю следующее:

это
примерно в 20:00 я находилась в ТЦ "Аврора" расположен-
ной по адресу: г. Самара, ул. Аэродромная 47а, где
был как раз более неизвестная мне гр-ка находившая
в ТЦ "Аврора" без средств индивидуальной защиты орна-
ментная (двухцветная), желтого цвета п.2.5, постановление
Губернатора Самарской области от к ней
подозвали сотрудники полиции, представились и объяснили
ей её правонарушения, после чего составили на неё
административный протокол, по ст. 20.6.1 КоАП РФ,
в котором я являлась как свидетель.

Сколько сиб. написано было, можно увидеть



Опросил: с-т Кошурейкина Вячеслав А.В.

МВД РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ ПО
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОТОКОЛ
опроса свидетеля**

«28» апрель 2021г.

г. Самара

Я, полицейский 5 м/взвода полка ППСИ УМВД Росси по г. Самаре
с-т полиции Висов А.В.

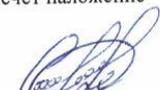
на основании ст.25.6, 26.3 КоАП РФ произвел опрос

1. Фамилия Восеров 2. Имя Кирилл
3. Отчество Александрович 4. Дата рождения 18.11.1997
5. Судимость не судим 6. Место рождения г. Самара
7. Образование высшее 8. Род занятий не работает
9. Семейное положение холост 10. Ном. Телефона -
11. Местожительство г. Самара, ул. Никитинская д. 53 кв. 9б

Свидетелю разъяснено, что в соответствии с ч. 2 ст. 25.6 КоАП РФ он обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. За отказ или уклонение от исполнения перечисленных обязанностей свидетель несёт административную ответственность.

Свидетель в праве: не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков); давать показания на родном языке или на языке, которым владеет: пользоваться бесплатной помощью переводчика; делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

Ст. 17.9 КоАП РФ: «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении- влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до тысячи пятисот рублей.»


(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясняю следующее: это

примерно в 20:00 я находился в "ТЦ Аврора" расположенной по адресу г. Самара, ул. Авроринская 47а, где видел как ранее неизвестная мне пр-ва находилась в "ТЦ Аврора" без средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, очки, наручники и т.д.) по постановке инспектора Самарской области от к-ва полиции сотрудники полиции, представились и объяснили суть ее правонарушения, после чего составили на нее административный протокол по ст. 20.6.1 КоАП РФ, в котором я указан как свидетель.

С меня сфотографировали фото и видео материалы.

Опросил: с-т полиции Висов А.В.

МВД России
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЪЯСНЕНИЕ

«28» апреля 2021 г.

город (поселок, село) Самара
(место составления)Я, Полицейский 5.м.в. класса ППС ЧУВД России по г. Самара и т.В.и.и.
(должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, получившего объяснение)

На основании ст. 26.3 КоАП РФ получил объяснение от:

1. Фамилия Стуканова
2. Имя Светлана 3. Отчество Владимировна
4. Дата рождения 01.07.1978 5. Место рождения г. Куйбышев
6. Судимость не судима
7. Образование среднее 8. Семейное положение замужем
9. Род занятий не работает
(место работы, должность)
10. Местожительство г. Самара, ул. Партизанская 94-62

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, разъяснены права и обязанности, предусмотренные:

1) ч.1 ст. 25.1 КоАП РФ: Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ, в соответствии со ст. 51 Конституции РФ не обязано свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков).

(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясняю следующее:

это в 20⁰⁰ я находилась в ТЦ "Аврора"
расположенной по адресу: "Самара, ул. Астраханская 47а"
где находилась без средств индивидуальной защиты органов
дыхания (маски), так как я решила надеть. Ко мне
пришли сотрудники полиции, представившие и объяснили
суть моего правонарушения после чего составили на меня
административный протокол по ст. 20.6.1 ст КоАП РФ
в котором я расписалась

и подтверждаю, что данное лицо, иная
лица не

Объяснение принял ст. Фед. Виссов А.В.

Содержание

Я Стукалова Ольга Владимировна
07.07.1978г. проживающая по адресу:
г. Самара, ул. Партизанская, 94-62 прошу
рассмотреть административной про-
токол без моего участия в связи с
семейными обстоятельствами, с про-
токолом согласна. вину признаю, реше-
ние суда прошу направить по выше-
указанному адресу.

Стукалова О.В.
т. 902-44-68-58

Расписка

Я, Смирнов Алексей Владимирович 01.07.1978 г.р.

(Ф.И.О. участника судопроизводства, его процессуальный статус, № дела)
согласен (согласна), что извещение о времени и месте судебного заседания или совершении отдельных процессуальных действий

будут направлены мне СМС сообщением на номер мобильного телефона:

+7	9	0	2	4	1	1	6	8	5	8
+7										
+7										

Я проинформирован, что вправе указать любой номер мобильного телефона любого оператора сотовой связи, действующего на территории Российской Федерации.

Я подтверждаю, что по указанному мною в настоящей расписке номеру мобильного телефона отсутствует блокировка на входящие СМС-сообщения с коротких номеров и буквенных адресатов.

Обязуюсь ежедневно просматривать СМС-сообщения, поступившие на указанный мною настоящей расписке номер мобильного телефона от абонента:

SUDRF

(основной идентификатор)

(резервный идентификатор)

С момента поступления на указанный мною выше номер мобильного телефона соответствующего СМС-сообщения я считаюсь извещенным.

В случае изменения указанного в настоящей расписке номера мобильного телефона, обязуюсь своевременно уведомить суд.

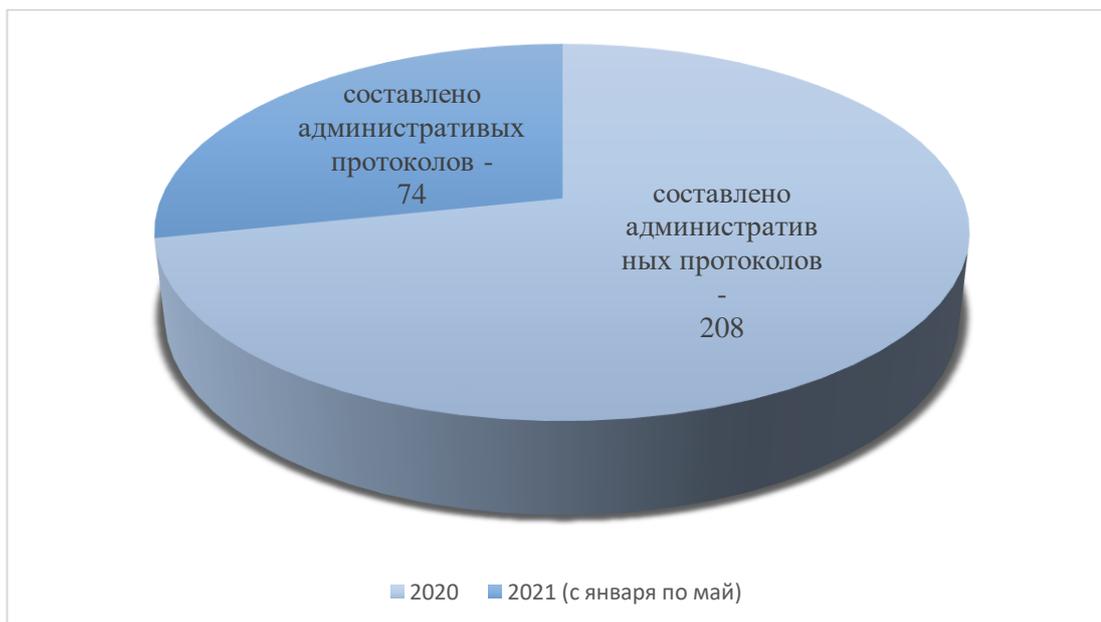
Смирнов А.В.

Суд

КОПИЯ ПРОТОКОЛА 20 №		рег. №	
об административном правонарушении			
« 28 » <u>апрель</u> 20 <u>21</u> г.		<u>г. Самара</u> место составления протокола	
<u>Полицейский 5 ш/в наряда ППС УМВД России по г. Самаре</u> должность, наименование органа, звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол			
<u>с-т милиции Власов А.В.</u>			
Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (физическое, должностное, юридическое лицо)			
Фамилия (наименование ЮЛ)	СТУКАЛОВА		
Имя	ОЛГА		
Отчество	ВЛАДИМИРОВНА		
Дата рожд. (ГГММЧЧ)	780701 /	Пол: муж. - 2, жен. - 4	4 /
Место рождения (для ИП, ЮЛ - ИНН)	САМАРА		
Место жительства гражданина или место нахождения ИП, ЮЛ	район проживания	ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ	
	населённый пункт	САМАРА	
	улица	ПАРТИЗАНСКАЯ	
дом	94;	корпус	; квартира 62
Место регистрации гражданина, ИП, ЮЛ	гос-во населённый пункт	<u>Самара</u>	
улица, дом, кор., строен., кварт.	<u>Партизанская 94-62</u>		
Гражданство: иностран. гр-н - 1, лицо без гр-ва - 2, гр-н России - 3	3 /	Страна	РОССИЯ
Цель въезда	Предприятие, учреждение	НЕ РАБОТАЕТ	Дата въезда (ггммчч)
СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ гражданина или представителя ИП, ЮЛ	Представитель ИП, ЮЛ (Ф.И.О.)		
	По документу (вид, дата, №)		
	Должность		
	Адрес	тел. 8-902-411-68-58	
Не раб. и не учится - 3	3 /	н/летний - 1, родит. н/л - 2	
Семейное положение: <u>не замужем</u>	На иждивении: 1		
Зарплата или другие доходы в месяц	<u>нет</u>		
Существо адмправонарушения:	<u>В 2000 гас др-ка Срукалова О.В. находилась в общественном месте в т.ч. "Морда" по адресу: г. Самара, ул. Аэродромная 47А в помещении п.д.б. Поставленными Публичитора Самарской области от не использовала средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски), тем самым не выполнила п.а"б" п.3 Правил поведения обязательных для исполнения "файра-каши" и организации (или вверенной решению вышестоящей готовности или чрезвычайной ситуации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.04.2000 г. 417.</u>		
часть, статья КоАП РФ	1		
часть, статья Закона С/о	20.6.1 /		
Дата совершения (ГГММЧЧ)			
МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	район совершения	ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ	
	населённый пункт	САМАРА	
	улица	АЭРОДРОМНАЯ	
	дом	47;	корпус
Отметка о доставлении в порядке ст. 27.2 КоАП РФ	Дата, время, место доставления		
Должность, звание, Ф.И.О. доставившего сотрудника	<u>Полицейский 5 ш/в наряда ППС УМВД России по г. Самаре с-т Власов А.В.</u>		

Способ поступления информации:	непосредственное обнаружение - 1, сообщение, заявление - 2, поступившие материалы из других органов - 3	1	1
Вид нарушителя:	физлицо - 1, юрлицо - 2, несовершеннолетний - 3, должностное лицо - 4, индивидуальный предприниматель - 5	1	1
Документ, удостоверяющий личность:	<u>паспорт</u> (название документа) серия <u>3604</u> № <u>893517</u>		
Кем выдан, дата выдачи	<u>ОВД Щелковского района г. Шахматки</u> <u>25.05.2004</u>		
Проверку по АСБ произвел:	<u>Власов А.В.</u> (фамилия, инициалы, подпись) дата _____		
Факт совершения правонарушения подтверждают свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
1. <u>Александров Кирилл</u> (Ф.И.О. полностью) <u>Александрович</u> прож. <u>г. Шахматки, ул. Никитинская</u> <u>д. 53 кв. 36</u> подпись <u>[подпись]</u>		2. <u>Чешкин Алексей</u> (Ф.И.О. полностью) <u>Владимирович</u> прож. <u>г. Шахматки, ул. Пензенская</u> <u>д. 54 кв. 6</u> подпись <u>[подпись]</u>	
Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации			
Русским языком <u>Власов</u> (владею, не владею), в услугах переводчика <u>А.В. Власов</u> (нуждюсь, не нуждаюсь)			
(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))			
Объяснения и замечания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, (законного представителя ЮЛ) по содержанию протокола: <u>материалов к делу № 10/04/04 от 25.05.2004 г. по делу № 10/04/04 от 25.05.2004 г. с участием Власова, Александровича</u>			
Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законный представитель физического или юридического лица) извещен о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении: (нужное подчеркнуть) <u>заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручения адресату</u>			
(реквизиты извещения, дата получения извещения)			
О рассмотрении дела об административном правонарушении в <u>Пер суд</u> (наименование органа)			
по адресу: <u>ул. Тухачевского 226</u>			
в каб. № _____ в _____ час. _____ мин. « _____ » _____ года извещен(а).			
(подпись потерпевшего)		(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))	
С протоколом ознакомлен, копию протокола получил(а)		(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))	
Подпись составителя протокола <u>[подпись]</u>		(подпись потерпевшего)	

Статистика совершенных административных правонарушений,
предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ⁴²



⁴² Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП № 9 УМВД России по городу Самаре / Мартынкина Д.А. (неопубликованный акт).