

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Административные методы противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ**

Выполнил:  
студент 162–ОС группы 5 курса  
**Лентина Ангелина Андреевна**

Научный руководитель:  
профессор кафедры профессиональных дисциплин, доктор юридических наук, профессор  
**Некрасов Александр Петрович**

Рецензент:  
Начальник ОНК О МВД России по городу Новокуйбышевску  
майор полиции  
**Федосеев Андрей Игоревич**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 14.07.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара  
2021

**Оглавление**

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Правовые методы административного регулирования противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ ...	7
1.2. Организационные основы применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ .....	19
<b>ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННО - ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ .....</b>	<b>29</b>
2.1. Административно–правовые методы предупреждения правонарушений в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ .....	29
2.2. Правовая ответственность за нелегальный оборот наркотических средств и психотропных веществ .....	40
<b>Заключение .....</b>	<b>50</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>53</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>59</b>

## Введение

**Актуальность темы.** В научной и учебной литературе отмечено, что еще в XX веке нелегальный оборот наркотиков приобрел крайне угрожающие масштабы, в него стала вовлекаться большая часть государств, которые составляют мировое сообщество, а контрабанда нелегально выращенных, изготовленных в кустарных условиях или произведенных промышленным способом наркотических средств и психотропных веществ (далее – НС и ПВ) происходила на территории большинства государств<sup>1</sup>.

В настоящее время уровень наркотизации общества в отдельно взятых государствах достиг критического, что, по мнению российских и зарубежных ученых, сподвигает современное мировое сообщество на уровень, близкий к катастрофическому<sup>2</sup>.

Увеличение числа лиц, нелегально употребляющих НС и ПВ, неотъемлемо влечет за собой повышение количества правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ<sup>3</sup>, что приводит к негативным последствиям для здоровья граждан, социальной и национальной безопасности, а неуважение общественных ценностей ухудшает криминологическую обстановку в социуме.

Возникновение и распространение преступлений и правонарушений в данной сфере, по мнению исследователей, связано с моральной деградацией общества, социальным неблагополучием населения, экономическими

---

<sup>1</sup>Наркомания и наркотизм – острейшие проблемы мирового социума / А.И. Ролик, Л.И. Романова // Наркоконтроль. 2009. № 2. с. 2.

<sup>2</sup>Правовые и организационные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков за рубежом. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / В.В. Князев – М., 1998. с. 17.

<sup>3</sup>Всемирный доклад УНП ООН по наркотикам в 2018 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report\\_2018.pdf](https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report_2018.pdf) (дата обращения: 12.05.2021).

проблемами, а также неудовлетворительной морально – психологической обстановкой в обществе<sup>4</sup>.

Проблема нелегального оборота НС и ПВ имеет свое начало в специфических категориях людей. Для каждой категории граждан, которая тем или иным образом является участниками правонарушений в данной сфере, существуют обособленные объекты действительности, которые вызывают повышенный интерес к нелегальному обороту наркотиков.

Эта тенденция диктует необходимость повышения значимости роли органов, подразделений и учреждений, привлекаемых к участию в деятельности организаций, которые осуществляют различные административные мероприятия по противодействию нелегальному обороту НС, ПВ и их прекурсоров.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, связанные с особенностями организации деятельности учреждений и органов, исполняющих административные методы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ.

**Предметом** исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие деятельность и организацию работы учреждений, органов и подразделений, которые выполняют функции административного контроля за правонарушениями в сфере нелегального оборота НС и ПВ, организационно – правовые аспекты координации взаимодействия таких подразделений, научные концепции и разработки, правоприменительная практика.

**Целью** исследования является анализ проблем и особенностей, которые относятся к административным методам противодействия нелегальному обороту НС и ПВ как предметов правонарушений и разработка методов их предупреждения.

---

<sup>4</sup>Доклад государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://drugmap.ru/wp-content/uploads/2020/08/Doklad-GAK-2019-KMM.pdf> (дата обращения: 12.05.2021).

Для достижения поставленной цели необходимо решить сформулированные далее **задачи**:

— рассмотреть понятие, содержание и функции органов и учреждений, которые исполняют административные методы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ;

— изучить методы административно – правового регулирования деятельности органов и учреждений, осуществляющих противодействие нелегальному обороту НС и ПВ;

— обозначить особенности взаимодействия общественных организаций с субъектами, реализующими административные методы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ;

— проанализировать методы административного противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, исполняемые государственными правоохранительными органами (далее – ПО) в этой сфере;

— сформулировать предложения по качественному улучшению административных методов предотвращения роста нелегального оборота НС и ПВ.

**Методы исследования.** При проведении исследования использовались:

— общенаучные методы (логический и системный подход, статистический, структурно – функциональный), которые позволили определить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

— частнонаучные методы (формально – юридический, сравнительно – правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Теоретическую базу исследования составили труды ведущих отечественных ученых, которые представляют отрасли научного познания в

области права, криминологии, политологии, социологии и здравоохранения, позволяющие дать развернутую характеристику административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ как направления, определяющего и осуществляющего правоохранительную функцию современного государства.

При рассмотрении вопросов, которые касаются административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, за основу были взяты труды А.Б. Агапова, Т.А. Боголюбовой, В.В. Князева, Н.С. Малолеткиной, А.И. Ролик, Л.И. Романовой, П.С. Солоницына, А.Н. Сунами, Е.Е. Тонкова и других ученых.

При рассмотрении различных аспектов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства были изучены работы российских специалистов в данной сфере: И.А. Антонова, С.С. Калининой, Р.М. Каширина, В.В. Князева, А.С. Щелокова и других исследователей.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

# **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

## **1.1. Правовые методы административного регулирования противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ**

Возникновению и совершению правонарушений в сфере незаконного наркооборота способствуют причины и условия, которые имеют корни в различных областях жизни: праве, политике, экономике, обществе, образовании, медицине, духовности и культуре нравственности каждого отдельно взятого человека. Именно духовно – нравственные ценности и определяют идеологию государства, в том числе ее правовой блок<sup>5</sup>.

Стоит отметить, что независимо от того, какие методы организации противодействия нелегальному обороту НС и ПВ преобладают в определенном государстве, соблюдение гражданами установленных в обществе норм морали и нравственности имеет большое значение, которое дает возможность сохранять устойчивость к проблемам, которые могут дестабилизировать его состояние.

Серьезной проблемой современного общества становится возрастание количества совершаемых административных правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ (Таблица 1), (Приложение 1) квалифицируемых Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 30.04.2021)<sup>6</sup> (далее –

---

<sup>5</sup>Нравственно-правовые начала уголовно-процессуальной деятельности (теоретические идеи и правоприменительная практика). Дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.09 / И.А. Антонов – С.–Пб., 2005. – 429 с.

<sup>6</sup>Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

КоАП РФ) как посягающие на здоровье, санитарно – эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Приволжский федеральный округ	34829	36063	35593	37715
Самарская область	4061	4162	4294	4327

Таблица 1. Административные правонарушения, связанные с нелегальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов<sup>7</sup>.

Важно отметить, что в течение долгого времени в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО), в том числе Самарской области, регистрировалось большое количество правонарушений, связанных с незаконным оборотом НС и ПВ. Данное явление объясняется тем фактором, что ПФО – один из в большей степени экономически развитых регионов Российской Федерации (далее – РФ). Через ПФО пролегают важнейшие транспортные артерии, которые, так или иначе, связывают между собой большинство стратегически важных точек региона, вследствие чего, ими активно пользуются поставщики запрещенных веществ, но все же, большая часть наркотиков остается на территории самого округа.

Приведенные официальные статистические данные полностью отражают актуальное состояние и динамику преступности в сфере нелегального оборота НС, ПВ и их аналогов, а также растений, содержащих

---

<sup>7</sup>Открытые данные, Незаконный оборот, производство и использование наркотиков // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://мвд.рф/открытые-данные/7727739372-MVDGIAC35> (дата обращения: 13.05.2021).

НС или ПВ. Анализ этих данных позволяет сделать выводы о тенденциях в сфере нелегального оборота запрещенных веществ.

Полагаясь на данные исследований, следует отметить, что проблемы, связанные с нелегальным оборотом, распространением и злоупотреблением НС и ПВ стоят перед большинством государств, порождая негативные последствия в виде губительного воздействия на их политическое, культурное и социальное развитие<sup>8</sup>.

При проведении исследования темы противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, было установлено, что методы борьбы с наркотиками глобально разделяются на консервативные и либеральные.

Консервативные включают в себя умеренный и жесткий подходы контроля за наркооборотом. Умеренный от жесткого отличается тем, что умеренный подход за немедицинский прием наркотических препаратов предусматривает административную ответственность в виде штрафов, исправительных работ, постановления на учет в органы здравоохранения. А также разграничение привлечения к ответственности в зависимости от веса НС или ПВ. Жесткий подход же, любой прием НС и ПВ без контроля медицинского персонала, расценивает как уголовно наказуемое деяние.

Россия придерживается консервативного умеренного подхода. Тенденция в мировой практике — переход к либеральному методу, в то время как в РФ общество, в основной своей массе, поддерживает переход к жесткому подходу и считает, что даже за «употребление» необходимо вводить уголовную ответственность.

Либеральный метод характеризуется более лояльным отношением к наркотикам, но и он в свою очередь имеет разделение, в зависимости от того, какое количество свобод вводит государство, выбравшее этот подход.

---

<sup>8</sup>Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России. Дис. ... канд. юрид. наук: 05.26.02 / А.С. Щелоков – М., 2006. с. 80.

Есть пример и полной легализации – Голландия. Но в основном речь идет о частичной легализации – Грузия, Украина, Канада и так далее<sup>9</sup>.

Частичная легализация, как правило, касается, так называемых, слабых наркотиков, а именно каннабиноидов и их производных.

При данном подходе эта сфера становится открытой, что приводит к ряду преимуществ:

- Во–первых, такая деятельность начинает облагаться налогами, а это серьезная статья пополнения государственного бюджета;
- Во–вторых, это новая аграрная ветвь производства, которая дает новые рабочие места, увеличивает потребность в специальной технике и оборудовании;
- В–третьих, что тоже немаловажно, это дает много новой статистики и информации для проведения научных анализов.

Исследования говорят о том, что в ряде стран с частичной легализацией, число больных наркоманией, употребляющих тяжелые наркотики на порядок ниже, чем в странах с консервативным подходом. Что в свою очередь, благоприятно влияет на снижение количества преступлений и правонарушений, совершаемых под воздействием НС и ПВ.

Исходя из вышесказанного, по моему мнению, следует, что к вопросу частичной легализации нужно подходить со всей серьезностью, а также подробно исследовать данное направление.

Необходимо выделить нормы, которые регулируют организационную деятельность в сфере противодействия нелегальному обороту НС и ПВ и нормы, которые контролируют и направляют общественные организации, объединения и самих граждан.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года<sup>10</sup> является главным документом стратегического

---

<sup>9</sup>Легализация легких наркотиков / И.Д Мальцагов / журнал: Закон и Право, выпуск 11, М., 2018, с. 59–62.

планирования в области обеспечения национальной безопасности и реализации государственной антинаркотической политики РФ. Этот документ – один из главных системных и комплексных нормативных актов, определяющий дальнейшую деятельность государства в области противодействия нелегальному обороту НС и ПВ и их прекурсоров, а также по профилактике наркомании. В Стратегии, указано, что она реализуется на плановой основе, за счет совместного объединения ресурсов и сил органов местного самоуправления, государственных органов и гражданского общества. Контроль над реализацией осуществляется государством, а ежегодные отчеты представляются Секретарем Совета Безопасности РФ.

Старой Стратегии (до 2020 года) были необходимы корректировки и изменения, так как с каждым днем обстановка в мире изменяется. Несмотря на то, что в обновленной Стратегии были выявлены незначительные упущения, ее можно оценить более чем положительно.

Структура стратегии осталась неизменной, были лишь скорректированы названия разделов.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>11</sup> устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота НС и ПВ и их прекурсоров, а также в сфере противодействия незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Определения, используемые в данной работе, сформулированы согласно Федеральному закону от 08.01.1998 № 3–ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах», Глава I. Общие положения, Статья 1. Основные понятия:

---

<sup>10</sup>Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание Законодательства Российской Федерации № 48 от 30 ноября 2020 года, Ст. 7710.

<sup>11</sup>Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс».

1) «Наркотические средства – вещества естественного или синтетического происхождения, препараты, определенные Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих госконтролю<sup>12</sup>, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, а также Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года<sup>13</sup>;

2) Психотропные вещества – вещества естественного или синтетического происхождения, препараты, природные материалы, определенные Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих госконтролю, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, а также Конвенцией о психотропных веществах 1971 года<sup>14</sup>;

3) Прекурсоры НС и ПВ – вещества, которые зачастую используются при переработке, изготовлении, производстве НС и ПВ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих госконтролю, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, а также Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота НС и ПВ 1988 года<sup>15</sup>;

4) Аналоги НС и ПВ – вещества естественного или синтетического происхождения, которые запрещены для оборота в РФ, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, но кои сходны по химической структуре и

---

<sup>12</sup>Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 03.12.2020) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1998 г. – № 27. – Ст. 3198.

<sup>13</sup>«Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961).

<sup>14</sup>«Конвенция о психотропных веществах» (заключена в г. Вене 21.02.1971).

<sup>15</sup>«Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988).

свойствам с химической структурой и со свойствами НС и ПВ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

5) Препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ либо один или несколько прекурсоров, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю;

6)оборот наркотических средств, психотропных веществ – разработка, изготовление, переработка, производство, хранение, пересылка, перевозка, отпуск, распределение, реализация, приобретение, использование, ввоз на территорию РФ, вывоз с территории РФ, уничтожение НС и ПВ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством РФ;

7) Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – оборот НС и ПВ и их прекурсоров, нарушающий установленное законодательство РФ;

8) Производство наркотических средств, психотропных веществ – действия, совершаемые с целью серийного получения НС и ПВ из химических веществ и (или) растений;

9) Изготовление наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых получены готовые к использованию и потреблению формы НС и ПВ или содержащие их медикаментозные средства на основе НС и ПВ или их прекурсоров;

10) Наркомания – заболевание, характеризующееся зависимостью от НС и ПВ;

11) Больной наркоманией – лицо, которому по результатам медицинской проверки, проведенной в соответствии с Федеральным законом, диагностирована «наркомания»;

12) Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ – потребление НС и ПВ без назначения врача;

13) Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании – комплекс социальных, физкультурно – спортивных, медицинских, культурных, правовых, экономических, политических и иных мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и распространения наркомании;

14) Растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры – растения, которые могут быть использованы для получения НС и ПВ или их прекурсоров и которые включены в Перечень растений, содержащих НС и ПВ либо их прекурсоры и подлежащих контролю в РФ;

15) Культивирование наркосодержащих растений – деятельность, направленная на создание особых условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям;

16) Лечение больных наркоманией – совокупность медицинских специальных мероприятий, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является облегчение или устранение проявлений наркомании либо связанных с ней состояний, восстановление или улучшение здоровья, трудоспособности и качества жизни;

17) Реабилитация больных наркоманией – совокупность мероприятий медицинской, психологической и социальной направленности, служащих для полного или частичного восстановления нарушенных вследствие потребления НС или ПВ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсации утраченных функций, а также максимально возможного восстановления и (или) формирования социальных навыков и навыков психологической устойчивости;

18) Профилактические мероприятия — мероприятия, которые направлены на устойчивое формирование осознания негативных последствий от потребления НС или ПВ без назначения врача и укрепление психического здоровья лиц, потребляющих НС или ПВ без назначения врача;

19) Новые потенциально опасные психоактивные вещества — вещества естественного или синтетического происхождения, которые включены в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в РФ запрещен;

20) Оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ — разработка, изготовление, переработка, производство, хранение, пересылка, перевозка, отпуск, распределение, реализация, приобретение, использование, ввоз на территорию РФ, вывоз с территории РФ, а также сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ (их продажа, дарение, обмен либо отчуждение этих веществ другим лицам любыми способами);

21) Реализация наркотических средств, психотропных веществ — деяния, непосредственно связанные с продажей, передачей НС и ПВ одним юридическим лицом другому юридическому лицу для дальнейших изготовления, производства, отпуска, реализации, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности;

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 03.12.2020) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» «НС, ПВ и их прекурсоры, подлежащие контролю в РФ, включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие списки:

1. Список НС, ПВ и их прекурсоров, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 5 статьи 14

Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

2. Список НС и ПВ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ;

3. Список ПВ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ;

4. Список прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ, включающий:

- таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля;
- таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля;
- таблицу прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля».

В отношении препаратов предусмотрены меры контроля, аналогичные мерам, которые установлены в отношении НС и ПВ, содержащихся в них.

В отношении препаратов, в которых содержатся малые количества НС, ПВ и их прекурсоров, внесенных в списки II, III или IV, и поэтому не представляют или представляют незначительную опасность в случае злоупотребления ими, и из которых указанные средства или вещества невозможно извлечь легкодоступными способами, могут исключаться некоторые меры контроля, установленные Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Установление и реализация мер контроля в отношении указанных препаратов устанавливается Правительством РФ.

Сами по себе правовые методы административного регулирования противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, по своей сути про то, как административное право регулирует отношения, складывающиеся в процессе организации деятельности по контролю за незаконным оборотом наркотиков. Говоря об административно – правовых методах обеспечения такого противодействия стоит понимать, что это о том, как регулируются отношения по поводу государственного управления в обеспечении этого вида противодействия. Данный механизм становится своего рода регулятором и делает их более организованными.

Отталкиваясь от теории права и административного права, можно прийти к формулированию понятия, определяющего правовые методы административного регулирования противодействия нелегальному обороту НС и ПВ – это совокупность приемов и способов правового воздействия норм отрасли административного права на отношения, возникающие в сфере, определенной нелегальным оборотом НС и ПВ.

Определение административных методов борьбы с незаконным наркооборотом привело к пониманию его как устойчивого морально – правового состояния общества, а именно это состояние крайне необходимо как гражданам, так и самому государству. При этом, определив состояние общества, появляется возможность выяснить состояние каждого гражданина и государства в целом.

Человеку необходимо понимание того, что он находится в защищенном от дестабилизации социуме, а государству, в свою очередь, на основе устойчиво реализуемых методов административного противодействия обороту запрещенных веществ, можно направлять усилия своей деятельности в те сферы, которые требуют повышенного внимания в целях своего совершенствования, например: политическую, экономическую и социальную и культурную.

Только посредством того, что гражданское общество сделает свой выбор в пользу соблюдения предустановленных норм и правил, мы сможем прийти к надежной и стабильной криминологической обстановке в социуме.

Наделяя человека правами и свободами, государство возлагает на него обязанности, которые ему также необходимо исполнять, ведь гражданин является одной из основных единиц противодействия незаконным правонарушениям в сфере оборота наркотиков.

Исходя из вышесказанного, и учитывая мнение авторов, которые писали о противодействии нелегальному обороту НС и ПВ, можно отметить, что стабильная морально – нравственная обстановка в обществе является одним из главных факторов, сопутствующих успешному осуществлению административной деятельности ОВД РФ и ПО в данной сфере.

В настоящее время мы находимся в условиях нестабильной общественной обстановки, это говорит не только об ослаблении роли органов и подразделений, а также привлекаемых к участию организаций, задействованных в борьбе с незаконным оборотом запрещенных веществ, но и об образовании иных неблагоприятных общественных процессов, входящих в число приоритетных вопросов, регулируемых органами государственной власти и ПО.

Изучая данную тему, можно наблюдать связь нелегального оборота НС и ПВ с жизнью людей, во всех сферах, начиная с трудовой, политической, общественной и заканчивая на правах и свободах граждан.

Именно поэтому данному вопросу уделяется столько внимания, ведь упустив из виду хоть одну из потенциальных угроз государству, может быть разрушена целостность этого государства и упущен один из важнейших элементов его стабильного существования, а именно контроль оборота НС и ПВ. ОВД РФ и ПО прикладывают множество усилий и средств для борьбы с потенциальными угрозами и поддержания контроля за оборотом НС и ПВ на высоком уровне, но, несмотря на это, статистика свидетельствует о том, что этих усилий в данный момент прилагается недостаточно.

Для того чтобы в обществе сохранялась устойчивая морально – психологическая обстановка, и в целях защиты прав и свобод граждан, создана целая система административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ. Крайне важно регулярно анализировать пробелы в организации данной деятельности, систематизировать полученные данные и неустанно искать пути всевозможного совершенствования, ведь в настоящее время мы живем и развиваемся в социально – прогрессивном обществе, а вместе с ним развиваются и способы совершения административных правонарушений, связанных с нелегальным оборотом НС и ПВ.

А также стоит отметить, что к правовым методам административного регулирования противодействия нелегальному обороту НС и ПВ относятся такие виды ответственности, как уголовная, административная, материальная, а также дисциплинарная.

## **1.2. Организационные основы применения административных методов противодействия нелегальному обороту наркотических средств и психотропных веществ**

С целью определения и исполнения государственной политики в сфере оборота НС, ПВ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту Президент РФ или Правительство РФ уполномочивает специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота НС, ПВ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Но при этом, стоит учитывать, что в данный момент активно ведутся споры относительно того, можно ли рассматривать противодействие нелегальному обороту НС, ПВ и их прекурсоров с точки его отношения к

части функционала государства и является ли антинаркотическая деятельность обособленной от иных направлений государственной политики.

К примеру, Е.Е. Тонков размышляет<sup>16</sup>, что, несмотря на обширное разнообразие и количество работ прикладного и теоретического характера, исследующих проблемы противодействия нелегальному обороту наркотиков, все же не хватает именно фундаментальных исследований правовых и организационных форм деятельности государства в сфере противодействия наркотикам, особенностей механизма политико – правового регулирования, соотношения политики и права в процессе создания и развития государственной политики в сфере противодействия нелегальному обороту наркотиков, а также возникающем при протекании этих процессов конфликте правовых ограничений и возможностей.

А.Н. Сунами в своей работе<sup>17</sup> указывает на то, что вопрос о самостоятельности, а также об отграничении антинаркотической политики от иных видов, остается без ответа, по причине отсутствия комплексного научного анализа отличительных черт, которые выделяли бы ее общее и особенное место в указанном политическом процессе.

Изучая данную тему нельзя никак обойти теорию государства и права, а так же, нельзя не упомянуть С.С. Алексеева<sup>18</sup>. Он выделял административно – правовые механизмы противодействия, как отдельную категорию воздействия на складывающиеся общественные отношения, формулируя все ее особенности. С.С. Алексеев писал об этом механизме как о системе, которая включает в себя правовые средства и методы. О рассмотрении данного механизма как о системе, упоминалось также и у

---

<sup>16</sup>Проблемы формирования государственной политики противодействия наркотизации общества / Е.Е. Тонков [Электронный ресурс] // ECAD.RU: Европейские города против наркотиков. 2008. Режим доступа: [http://www.ecad.ru/mn-nk1\\_13.html](http://www.ecad.ru/mn-nk1_13.html) (дата обращения: 20.03.2021).

<sup>17</sup>Формирование общественного мнения в антинаркотической политике современной России: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.Н. Сунами / СПб., 2014. с.13.

<sup>18</sup>Общая теория права / В 2-х т., Т. 2. / С.С. Алексеев / М.: «Юридическая литература», 1982. с.28.

других авторов, но они, в свою очередь, понимали это как систему административно – правовых методов, которые будут использоваться различными субъектами административной юрисдикции с целью обеспечения методов противодействия.

Говоря об административно – правовых методах, необходимо разделить их по сферам реализации. Например, рассматривая внеправовые средства, можно прийти к выводу, что они распространяются на общественные объединения и граждан, которые участвуют в деятельности по противодействию нелегальному обороту НС и ПВ или правовые средства, распространяющиеся на органы государственной власти, касающиеся именно их сфер деятельности.

Административно – правовой механизм обеспечения методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ освещался в научной и учебной литературе, но использование данной категории в большей степени нашло свое применение в теории, нежели на практике.

Стоит указать мнение российских ученых на этот счет, например, В.М. Горшенева<sup>19</sup>, который назвал элементы административно – правового механизма противодействия, такие как: способы воздействия, дозволения и запреты, влияющие, таким образом, на действия людей.

В теории государства и права методы административного противодействия, в большей степени, характеризуются как система отношений, а государство приобретает правоохранительную функцию, чтобы эту систему отношений, регулируемую законодательством, ничто не могло дестабилизировать.

В настоящее время, учреждения и органы, занимающиеся организацией контрмер нелегальному обороту наркотиков, в соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» являют собой: «Генеральная прокуратура РФ, Следственный

---

<sup>19</sup>Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе / В.М. Горшенев // Москва: Юрид. лит. – 1972. – с. 195.

комитет РФ, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством РФ полномочий».

Деятельность в области борьбы с нелегальным наркооборотом координируется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Борьба с нелегальным оборотом НС и ПВ представляет собой целевую работу органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД РФ), которые осуществляют правовые методы административного регулирования в этой сфере, и относится к приоритетным направлениям деятельности территориальных органов относящихся к Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – ТО МВД России) и входящих в него подразделений по контролю за незаконным наркооборотом.

В нашем государстве Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>20</sup> (далее – ГУНК МВД России), выступает как головное подразделение, которое обеспечивает и осуществляет в пределах, следующих из названия компетенций, функции Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), отвечая за реализацию и выработку государственной политики и нормативно – правовому регулированию по вопросу сферы контроля за оборотом НС и ПВ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту, включает в свою

---

<sup>20</sup>«Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209.

структурууправления следующие функции: организационно – аналитическое управление; координация работы по контролю за оборотом наркотиков организация оперативно – служебной деятельности; по борьбе с преступлениями, тем или иным образом связанных с нелегальным оборотом наркотиков растительного или синтетического происхождения и их прекурсоров и легализации наркодоходов; деятельность по организации оперативно – профилактических мероприятий, направленных на противодействие наркоугрозе в области IT и легализации наркодоходов в интернет пространстве, для налаживания коммуникации между ведомствами; организация непрерывной и эффективной оперативно – профилактической работы; обеспечения специальных операций.

ГУНК МВД России в соответствии с компетенцией реализует:

- обеспечение взаимодействия ТО МВД России непосредственно с органами исполнительной власти;
- организацию мероприятий и действий, которые направлены на предупреждение, выявление, раскрытие и пресечение преступлений и правонарушений, связанных с нелегальным оборотом НС и ПВ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, в том числе новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявление и установление лиц, которые их подготавливают, совершают или их совершивших;
- координацию деятельности ТО МВД России и относящимся к центральному аппарату МВД России подразделений;
- организацию обеспечения методическими указаниями деятельность подразделений, отвечающих за контроль оборота НС и оказание практической помощи управлениям (отделам) по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – У(О)НК ТО МВД России).

К главным функциям таких подразделений относятся:

1. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ;
2. Планирование и осуществление оперативно – розыскной деятельности;
3. Исполнение относящегося к компетенции законодательства об административных правонарушениях, которые связаны с нелегальным оборотом НС и ПВ;
4. Организация и участие в проведении профилактических мероприятий, связанных с наркоманией;
5. Выявление причин и условий, способствующих повсеместному нелегальному наркообороту, и в пределах вышеописанных компетенций организация мер, направленных на их устранение;
6. Противодействие легализации (отмыванию) доходов, основанное на компетенциях, полученных в результате совершения преступлений и правонарушений, которые базируются на незаконном обороте НС, ПВ, а также сильнодействующих веществ и новых возможно потенциально опасных ПВ;
7. Направление в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) обращений о фактах выявления в сети Интернет информации о всевозможных способах разработки, производства и использования НС, ПВ и их прекурсоров, мест приобретения НС и ПВ, а также способов культивирования наркосодержащих растений;
8. Ведение деятельности, связанной со сбором, обработкой и учетом оперативно – розыскной информации по вопросам, относящимся к их компетенции;
9. Осуществление оперативно – розыскного обеспечения расследования преступлений и правонарушений, так или иначе относящихся к незаконному обороту НС и ПВ;

10. Надзор за организацией работы ТО МВД России на районном уровне по выполнению норм порядка учета, оформления, добросовестного ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых документов, а также по осуществлению контроля и побуждению к выполнению лица, больным наркоманией обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение или в определенных ситуациях пройти медицинскую и социальную реабилитацию;

11. Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые, так или иначе, относятся к осуществлению деятельности, непосредственно связанной с оборотом НС, ПВ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ;

12. Осуществление выдачи заключений, позволяющих реализовывать деятельность, которая непосредственно связана с оборотом НС, ПВ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ;

13. Оформление и направление в суды материалов о ходатайстве по поводу прекращения деятельности или ликвидации юридических лиц, занимающихся деятельностью, указанной пунктом ранее;

14. Реализация мероприятий, установленных действующим законодательством, связанных с реабилитацией и ресоциализации лиц, которые без назначения врача употребляют НС и ПВ;

15. Выдача различного рода разрешений на право ввоза либо вывоза НС, ПВ или их прекурсоров;

16. Рассмотрение обращений, писем, а также заявлений, поступающих от граждан и организаций, в том числе, которые поступают посредством ГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и официального сайта МВД России, отнесенных в соответствии с компетенцией к вопросам деятельности;

17. Организационная и практическая работа по формированию и ведению в установленном порядке баз данных и информационных письменных или электронных систем.

Решения, предпринимаемые для планомерной реализации планов по борьбе с наркоманией должны соответствовать следующим установленным требованиям:

- отталкиваться от актуальной и подтвержденной ситуации, сложившейся в обществе, обязательно учитывая причины и условия, способствовавшие ее появлению;
- разрабатываться на основании полной и достоверной информации о процессах, связанных с наркотизацией общества, о тенденциях их развития, о результатах воплощения и реализации ранее принятых в этом направлении организационных и управленческих решений;
- включать в себя систему методов и мер, которая предусматривает комплексное ресурсное и организационное обеспечение поставленных целей,
- также является необходимым контроль, оценка и координация все вышеперечисленных аспектов названного процесса.

В составе УНК ТО МВД России на региональном уровне также созданы отряды специального назначения «Гром»<sup>21</sup>, задачами которых являются:

- обеспечение в установленном порядке силовой поддержки оперативно – розыскных мероприятий, осуществляемых У(О)НК ТО МВД России на региональном и районном уровне;
- участие в организации и проведении оперативно – розыскных мероприятиях с целью предупреждения, раскрытия, а также пресечения преступлений и правонарушений, которые связаны с нелегальным оборотом

---

<sup>21</sup>Приказ МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 (в посл. ред. приказа МВД России от 11.04.2019 № 241).

НС и ПВ, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Важным правомочием отряда специального назначения «Гром» является использование в установленном порядке различных технических средств, например: снайперских винтовок с оптическими прицелами и приборами ночного видения; бесшумного оружия, в том числе «Винтореза»; щитов со специальными смотровыми пуленепробиваемыми стеклами; многозарядных ручных гранатометов, стреляющих различными боеприпасами, в том числе дымовыми, газовыми и фугасными гранатами на дальность до четырехсот метров и многих других.

**Выводы по первой главе:** Рассмотрев правовые методы административного противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, а также организационные основы применения таких методов с различных точек зрения и изучив мнения авторов, можно прийти к следующим выводам:

— эффективность применения административных методов борьбы с незаконным наркооборотом зависит, в частности, от самих граждан нашего государства и от их личного выбора;

— также стоит отметить, что граждане, в борьбе с правонарушениями в данной сфере, являются одним из главных связующих звеньев цепочки оперативной работы в борьбе с правонарушениями, связанными с незаконным оборотом НС и ПВ;

— нельзя оставить без внимания тот факт, что именно благодаря содействию заинтересованных лиц, удастся успешно проводить мероприятия по выявлению и пресечению таких правонарушений.

Понижение результативности противодействия нелегальному обороту НС и ПВ и распространению наркомании является одной из причин, которые оказывают негативное влияние на координацию взаимодействия

структурных подразделений и территориальных органов. Это порождает их разобщенность, отказ от оперативно – служебных связей непосредственно лично между руководителями этих служб, их служащими, а также своим негативным следствием имеет препятствие достижению поставленных целей и результатов деятельности административных органов по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению незаконного оборота НС и ПВ.

Таким образом, в первой главе установлено, что причины и условия, которые способствуют повышению уровня преступности в сфере нелегального оборота НС, ПВ, их аналогов, прекурсоров, растений либо их частей, содержащие НС или ПВ, могут быть выявлены и устранены только при комплексном подходе, подразумевающим взаимодействие друг с другом, как одно целое, государственных учреждений и ведомств, совместно с политическими и общественными и организациями.

В этой главе определено, что одной из основных частей деятельности учреждений и подразделений ОВД РФ, является планирование, организация и исполнение методов административного противодействия деятельности, связанной с нелегальным оборотом НС и ПВ.

Выявлено, что правовые методы административного регулирования противодействия нелегальному обороту НС и ПВ – это совокупность приемов и способов правового воздействия норм отрасли административного права на отношения, которые возникают в сфере нелегального оборота НС и ПВ.

Определено, что к ним относится, например, применение уголовной, административной, материальной и дисциплинарной видов ответственности.

## **ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННО – ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

### **2.1. Административно – правовые методы предупреждения правонарушений в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ**

Административно – правовые методы предупреждения правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ заключаются:

— в деятельности, направленной на выявление специфических обстоятельств, которые способствуют вовлечению разных групп населения в немедицинский прием НС и ПВ;

— в проведении мероприятий, задача которых заключается в способствовании уменьшения нелегального оборота НС и ПВ.

Задача такой деятельности – формирование у эмоционально нестабильной прослойки населения устойчивого общественного мнения о непринятии немедицинского употребления НС и ПВ, а также выявление причин и условий, влияющих на положительный рост спроса в сфере незаконного оборота НС и ПВ и совершению правонарушений, связанных с их приемом.

Предпринимаемые в деятельности по предупреждению нелегального оборота НС и ПВ методы должны осуществлять оценивание и прогнозирование дальнейшего развития:

- распространения употребления НС и ПВ в немедицинских целях;
- состояния незаконного оборота НС и ПВ и связанной с наркоманией преступности;

- финансовых затрат от увеличения количества больных «наркоманией» (затрат на реабилитацию наркозависимых (реабилитационные центры, содержание обслуживающего персонала и тому подобное);

- трат на процессуально – исполнительную деятельность ОВД РФ.

Деятельность ОВД РФ по противодействию незаконному обороту НС и ПВ включает в себя те или иные профилактические и предупредительные мероприятия. Их можно разделить на 2 группы:

1. Методы общей профилактики и предупреждения. Их главная цель – выявление и устранение причин и условий, которые каким-либо образом способствуют возникновению и распространению преступности в рассматриваемой области, а также потреблению НС и ПВ в немедицинских целях;

2. Специальные методы – относительно конкретно обозначенных граждан, которые совершают правонарушения, связанные с наркотиками, либо находящихся на грани нарушения антинаркотического законодательства, либо потребляющих наркотики в немедицинских целях.

Государственно – правовые методы предупреждения в сфере нелегального оборота НС и ПВ применяются различными органами исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством РФ полномочий.

Эти полномочия направлены как на обеспечение не нарушающего установленное законодательство оборота НС, ПВ и их прекурсоров, так и на предупреждение правонарушений со стороны отдельных лиц. Основными являются:

1. Лицензирование организаций, ведущих деятельность, связанную с оборотом НС и ПВ;

2. Контроль за использованием помещений и объектов, в которых осуществляется оборот НС и ПВ;

3. Контроль за допуском лиц к работе, которая, так или иначе, связана с оборотом НС и ПВ.

Порядок допуска лиц к работе утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

К работе с НС и ПВ не допускаются следующие лица:

- не достигшие совершеннолетнего возраста;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое, либо же преступление, совершенное в сфере незаконного наркооборота, в том числе и за пределами РФ;
- которым предъявлено обвинение в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом НС и ПВ;
- состоящие на учете по болезням «наркомания», «токсикомания» или «хронический алкоголизм»;
- признанные негодными для осуществления определенных видов профессиональной деятельности, которая связана непосредственно с источником повышенной опасности, в порядке, предусмотренном законодательством РФ;

4. Контроль за хранением, перевозкой или пересылкой НС, ПВ и их прекурсоров, который регламентируется на основании статьи 48 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Определение территории, в пределах которой будет осуществляться контроль, возлагается на органы государственной власти субъектов РФ. Контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ в местах

произрастания и рекультивирования растений, включенных в Перечень НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю на территории РФ.

Проведение мероприятий по контролю возлагается на ТО У(О)НК МВД России, ОВД РФ, таможенные органы, органы федеральной службы безопасности РФ. Должностные лица вышеперечисленных органов имеют право производить досмотр транспортных средств и перевозимых грузов, почтовых и багажных отправок, а также граждан при условии наличия достаточных оснований полагать, что осуществляются незаконные хранение, перевозка или пересылка НС, ПВ и их прекурсоров;

5. Формирование и анализ органами административной юрисдикции по правонарушениям в сфере нелегального оборота НС, ПВ и их прекурсоров представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению таких правонарушений (на основании статьи 29.13 КоАП РФ «Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»).

За непринятие мер по устранению причин и условий, указанных в представлении, предусмотрено применение административно – правовой ответственности относительно виновных должностных лиц, на основании статьи 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;

6. Наблюдение за ходом социальной реабилитации лиц, совершивших правонарушения, связанные с нелегальным оборотом НС и ПВ.

Данная мера предусмотрена статьей 50 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и подразумевает, что после освобождения из мест заключения лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным наркооборотом, по решению суда может быть установлено наблюдение за ходом социальной реабилитации указанных лиц, предусматривающее ограничение пребывания вне дома по наступлению определенного времени суток, запрет на посещения

определенных мест или ограничение передвижения за пределы обозначенной местности без разрешения ОВД РФ.

7. Письменное предупреждение лиц, больных наркоманией о возможности пройти добровольное лечение и об обязательном медицинском наблюдении.

Мера регламентирована статьями: 40 «Запрещение потребления наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ», 54 «Наркологическая помощь больным наркоманией и их социальная реабилитация», 55 «Деятельность медицинских организаций при оказании наркологической помощи больным наркоманией», 56 «Порядок диспансерного наблюдения за больными наркоманией и учета больных наркоманией», 57 «Координация деятельности по оказанию наркологической помощи больным наркоманией» Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Данная мера является основополагающей, а ее применение направлено на учет и лечение лиц, больных наркоманией, вдобавок, ее отсутствие делает невозможным применение принудительных мер медицинского характера в соответствии с частью 3 статьи 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

8. Регистрация и учет лиц, больных наркоманией, а также вовлеченных в немедицинский прием НС, ПВ и их прекурсоров, а также наблюдение за названными лицами.

Согласно законодательству РФ, учет такого характера возлагается на наркологические учреждения здравоохранения, а также на ТО У(О)НК МВД России, которые создают и используют информационные системы и хранилища данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков, как законного, так и нелегального.

На основе таких баз исполняется статья 10 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», которая предусматривает, что выдачу заключений о допуске лиц к работе с НС и ПВ

производит ТО У(О)НК МВД России на основе справок, выданных учреждениями здравоохранения об отсутствии у кандидатов заболеваний, которые препятствуют выполнению профессиональной деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

9. Отказ в допуске лиц, признанных больными наркоманией, к занятиям отдельными видами профессиональной деятельности.

Ограничения для допуска к профессиональной деятельности, связанной с источником повышенной опасности, предусмотрены статьей 45 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (вместе с «Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности» установлен перечень, который включает в себя виды профессиональной деятельности, связанной с организацией движения в воздушном пространстве, эксплуатацией подъемно – транспортного оборудования, работой с радиоактивными, взрывчатыми веществами и так далее.

В соответствии с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия»<sup>22</sup>, выдача лицензий на приобретение и хранение оружия не осуществляется для лиц, которые находятся на учете в органах здравоохранения с такими заболеваниями как «наркомания», «токсикомания» или «хронический алкоголизм».

---

<sup>22</sup>Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (ред. от 31.12.2020) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») утверждено Постановлением Правительства РФ от 21.07.1999 г. № 814 // СЗ РФ. 1999 № 32. Ст. 3878; 2000. № 24. Ст. 2587.

Подобное ограничение для таких лиц также установлено на получение ими лицензии на занятие негосударственной охранной и детективной деятельностью в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 6 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487–1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

10. Ограничения на въезд иностранных граждан, лиц без гражданства в РФ и их пребывание в связи с совершенными ими преступлениями или правонарушениями, связанными с наркотиками.

Данная мера регламентирована частью 3 статьи 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», в которой говорится, что иностранные граждане или лица без гражданства не могут получить разрешение на въезд в РФ, если совершили правонарушение или преступление, связанное с нелегальным оборотом НС и ПВ.

Также данная категория граждан может быть выдворена в принудительном порядке за пределы РФ. Названная мера урегулирована статьями 25.10 и 26, 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114–ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ». Перечень органов, уполномоченных принимать такие решения, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2003 г. № 199 «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать такое решение».

Заболевание наркоманией является основанием для отказа выдачи и основанием для аннулирования ОВД РФ разрешения на временное проживание на территории РФ или вида на жительство для постоянного

проживания на территории РФ. Эта мера отражена в статье 7 «Основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание» Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 № 115–ФЗ.

Основополагающая цель осуществления всех вышеперечисленных методов приводит к соблюдению основных прав и конституционных свобод граждан. Поэтому, изучение роли и компетенции ОВД РФ как субъекта реализации административных методов предупреждения правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ является крайне важной.

В современном обществе перед ОВД РФ стоит задача не только обеспечить административное противодействие нелегальному обороту НС и ПВ, но и помочь государству в реализации планов по всестороннему развитию, ведь система ОВД РФ является главным правоприменительным инструментом государства. Именно ОВД РФ исполняет эту важную для государства и народа функцию, ведь в его арсенале имеется обширный спектр возможностей, функций, многообразие сфер и огромный список полномочий для сотрудников, а также, на сегодняшний день, они занимают важнейшее место в организации правовой жизни гражданского общества.

ПО и их субъекты, в первую очередь, обязаны реализовывать основные положения о правах и свободах граждан, гарантируя и обеспечивая соответствующими правами и свободами личность гражданина, не забывая о принципах законности. Они всегда следуют строгому комплексу задач, приспосабливаясь к той или иной ситуации.

Сотрудник ОВД РФ имеет перечень определенных полномочий, которые он может применить в отношении лица совершившего правонарушение, связанное с незаконным наркооборотом.

В период прохождения преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по городу Новокуйбышевску, отделе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, мною было отмечены действия оперативно уполномоченных сотрудников на практике.

Сотрудники, в ходе исполнения своих служебных обязанностей, осуществляют обходы закрепленных за ними административных участков. На основании рапорта сотрудника полиции, либо заявления или сообщения, поступившего в дежурную часть отдела полиции, при выявлении на закрепленном административном участке лица, совершившего правонарушение, связанное с нелегальным оборотом НС или ПВ, принимается решение о привлечении лица, совершившего такое деяние, к ответственности, после чего, в отношении него составляется протокол об административном правонарушении (Приложение 2).

Деятельность ОВД РФ по профилактике правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ в последнее время приобрела определенные формы и методы.

В качестве примера можно привести профилактическое мероприятие, проводимое в рамках всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью», организованное ГУНК МВД России, которое успешно проводится с 2017 года.

Первый этап этого профилактического мероприятия проводился с 15 по 26 марта 2021 года на всей территории России. За время его проведения поступило 11261 обращение граждан:

- 5144 с информацией о фактах нелегального оборота НС, ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих НС.
- 4970 по вопросам профилактики, реабилитации и лечения наркозависимых граждан;
- 585 о распространении наркотического контента в Интернете;
- 39777 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи проверено;
- 5407 административных правонарушений в сфере нелегального оборота НС, ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих

веществ, растений (либо их частей), содержащих НС задокументировано сотрудниками полиции;

- 269 уголовных преступлений в сфере нелегального оборота НС, ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих НС задокументировано сотрудниками полиции;

- 3533 интернет – ресурса с наркотическим контентом выявлено, информация о них передана из МВД России в Роскомнадзор.

Благодаря помощи и содействию заинтересованных граждан удается успешно бороться с нелегальным оборотом НС, ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих НС.

Также, по всей России сейчас проходит первый этап антинаркотической акции «Призывник». Ежегодное профилактическое мероприятие проводится с 1 апреля по 15 июля. Акция «Призывник» организована МВД России во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России). Цель акции – профилактика нелегального оборота и потребления НС, ПВ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих НС среди лиц, достигших призывного возраста.

Выявление потребителей наркотиков среди лиц, призываемых на военную службу граждан – одно из главных направлений совместной работы ГУНК и Минобороны России. Антинаркотическая акция «Призывник» проводится дважды в год во время весенней и осенней призывных кампаний. В 2020 году за два этапа акции было проведено порядка 38000 мероприятий: лекции, беседы, онлайн – мероприятия, занятия в воинских частях и на сборных пунктах.

По моему мнению, для более эффективной и продуктивной работы ОВД РФ в сфере противодействия незаконному наркообороту, им необходимо:

1. Тщательнее организовывать деятельность по предупреждению и пресечению, расследованию и раскрытию правонарушений, связанных с нелегальным оборотом НС и ПВ;
2. Регулярно и повсеместно проводить статистический анализ правонарушений, совершаемых в сфере незаконного наркооборота;
3. Прогнозировать дальнейшее развитие наркоситуации в пределах своей компетенции.

Благодаря совместной, планово – организованной деятельности, территориальные отделы могут перенимать опыт друг друга, а также средства и методы реализации деятельности по предотвращению развития наркопреступности.

Компетенция сотрудников ОВД РФ в сфере административного противодействия нелегальному обороту НС и ПВ является достаточно обширной, а посредством взаимодействия с другими органами исполнительной власти становится еще более эффективной, продуктивной и результативной. При правильной и качественной организации административной деятельности в данной сфере, противодействие незаконному наркообороту станет более состоятельным.

Но, даже такие методы профилактического взаимодействия не позволяют улучшить ситуацию в сфере нелегального оборота наркотиков по всей стране, в связи с чем, нельзя не согласиться с мнением отечественных ученых о необходимости совершенствования законодательства в этой сфере<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup>Деятельность уголовно-исполнительной инспекции по осуществлению контроля за поведением осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено, и прохождением ими курса реабилитации / И.А. Антонов, Р.М. Каширин // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 4. с. 209-214.

## **2.2. Правовая ответственность за нелегальный оборот наркотических средств и психотропных веществ**

Как заявляет главный внештатный нарколог Министерства здравоохранения Российской Федерации Евгений Алексеевич Брюн, ежегодно от передозировки НС и ПВ умирает около 9 тысяч граждан, то есть 64 человека на 1 миллион, для сравнения – в Португалии этот показатель равен 3, а в среднем по всей Европе – 17,3. Значительно хуже ситуация обстоит только в США, этот показатель там равен 130 на 1 миллион.

Столь низкая статистика в Португалии достигнута после введения в 2001 году декриминализации НС и ПВ, которая разрешает иметь при себе среднюю дозу на десять дней употребления.

Правительство РФ, наоборот, идет по пути криминализации НС и ПВ. Стоит отметить, что общество поддерживает данный метод. По данным опроса ВЦИОМ 2018 года<sup>24</sup>, более 78% россиян положительно высказывается насчет введения уголовного срока за употребление наркотиков.

На сегодняшний день в России существует частичная декриминализация. Законодательством определено какой вес того или иного вещества является значительным для возбуждения уголовного дела. К примеру, разделительная черта между административным и уголовным наказанием для марихуаны проходит в – 6 грамм, для героина – в 0,5 грамм, для амфетамина – в 0,2 грамма, для ЛСД – в 0,0001 грамма. При этом для человека, зависимого от героина, суточная доза может достигать двух граммов. Нередки случаи, когда при обнаружении такого размера, суд может переqualифицировать дело как «приготовление к сбыту», что в свою очередь грозит лишениям свободы уже до 20 лет.

---

<sup>24</sup>Наркомания в России: мониторинг / ВЦИОМ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/narkomaniya-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 31.05.2021).

Алексей Кнорре в своей работе<sup>25</sup>, в ходе исследования закрытой отчетности МВД России за 2013 – 2014 годы, приходит к выводу, что полиция очень часто находит именно то количество наркотиков, которого достаточно для возбуждения уголовного дела. По мнению Кнорре, это может означать, что со стороны сотрудников полиции регулярно происходят манипуляции с весом изымаемых наркотиков. Подобное приводит к появлению больших возможностей для коррупционных преступлений.

Сейчас в стране 27% заключенных (138 тысяч из 520 тысяч общего числа заключенных) отбывают наказание по статьям, связанным с наркотиками. Этот показатель стабильно растет с 2004 года, когда он составлял только 7%. В 2015 году в России количество таких заключенных находилось на втором месте<sup>26</sup>.

Такая статистика свидетельствует о том, что с одной стороны – правоохранительная функция государства успешно выполняет свои задачи, а с другой – раскрывает глобальность этой проблемы.

Криминализация потребления, хранения и социального сбыта НС и ПВ приводит к масштабным проблемам в сфере здравоохранения: в настоящее время Россия единственная европейская страна, в которой эпидемия ВИЧ продолжает нарастать; в стране живут около 5 миллионов человек с вирусом гепатита С; по официальной статистике от передозировок погибают 9 тысяч человек в год.

По данным исследований, можно судить, что само наличие статей 6.9 КоАП РФ и 228 Уголовного Кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021)<sup>27</sup> (далее – УК РФ) (приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта), а также превратное их

---

<sup>25</sup>Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики / А.Г. Кнорре / Института проблем правоприменения при Европейском Университете в Санкт-Петербурге, 2015.

<sup>26</sup>Статистика по осужденным / Институт проблем современного общества [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://i-pso.ru/2016/04/05/299/> (дата обращения: 18.05.2021).

<sup>27</sup>Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1996 г. – № 25. – Ст. 2954.

понимание и некомпетентное правоприменение в квалификации сбыта наркотиков, когда под ним, понимается, например, совместное употребление в «кругу друзей», не только не понижают спрос, а наоборот, лишь способствует распространению коррумпированности и несет в себе множество других негативных явлений.

По опыту других стран, мы можем видеть, что силовые методы борьбы с наркооборотом почти не работают. Проблема остается актуальной, более того, по статистике, с ужесточением способов борьбы, ситуация становится только хуже. Такое явление как наркомания сильно укрепилось по всему миру. Мое мнение, что извне бороться бессмысленно. Нужно брать под контроль сферы хотя бы слабых наркотиков. Официальной статистики нет, и получить ее почти невозможно, но исследование, проведенное мною на основе информации аналитического ресурса Drugstat, дает понять следующие вещи: колоссальная часть наркоманов, так или иначе, начинали свой путь с марихуаны. Но так как за качеством веществ нет никакого контроля, а дилеры имеют интерес только в заработке как можно большего количества денег, в конечном итоге получается вещества сомнительного качества, зачастую с примесью синтетических наркотиков, что со временем вызывает у человека желание перейти на более сильнодействующее вещество. Легализация легких наркотиков — это первый шаг к контролю за наркооборотом непосредственно внутри системы. Также контроль качества этого веществ позволит уменьшить пагубное влияние оно на человека, а также уменьшить процент людей, которые в итоге перейдут на тяжелые наркотики.

Частичная декриминализация — то есть отмена уголовной ответственности за хранение НС массой, рассчитанной на семи — десятидневное употребление, по моему субъективному мнению, позволит серьезно снизить нагрузку на ПО, тюрьмы и ФСИН.

Стоит отметить, что больше 2/3 выручки нелегального наркооборота в РФ генерируется с помощью интернет ресурсов. В связи с этим, по — моему

мнению, становится остро вопрос о формировании IT отделов в полиции. Важно, чтобы эти отделы были оборудованы по всем современным стандартам, а также имели в штате действительно квалифицированных и мотивированных специалистов. На основе таких отделов могут быть введены новые, гораздо более эффективные методы борьбы с нелегальным наркооборотом.

Стоит отметить, что высокая результативность предупредительной деятельности ОВД РФ и предупреждению распространности нелегального оборота НС и ПВ, по моему мнению, напрямую зависит, в частности, от квалифицированного кадрового обеспечения личного состава.

Некомпетентность и неквалифицированность сотрудников ОВД РФ или ПО, в частных случаях, – является одной из весомых причин отрицательного результата оперативной деятельности, организации профилактической и предупредительной деятельности по контролю распространения правонарушений и преступлений в сфере нелегального оборота НС и ПВ.

Основные виды уголовно наказуемых преступлений в сфере нелегального оборота НС и ПВ перечислены в статьях 228 – 233 УК РФ.

Стоит отметить, что по ряду преступлений установлена возможность освобождения лица от ответственности в случае, если он добровольно сдаст НС и будет активно способствовать раскрытию преступления, но важно понимать, что не признается добровольной выдача наркотиков при задержании или при производстве следственных действий.

Основными видами административных правонарушений в сфере нелегального оборота НС и ПВ являются:

— Незаконный оборот НС, ПВ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих НС или ПВ, либо их частей, содержащих НС или ПВ.

Эти правонарушения попадают под статью 6.8 КоАП РФ, также примечание к этой статье гласит, что лицо, добровольно сдавшее

приобретенные без цели сбыта НС, ПВ их аналоги или растения, содержащие НС или ПВ, либо их части, содержащие НС или ПВ, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение;

— Потребление НС или ПВ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Эти правонарушения попадают под статью 6.9 КоАП РФ, также примечание к этой статье гласит, что лицо, добровольно обратившееся в учреждения здравоохранения за помощью в связи с потреблением НС или ПВ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, официально признанное больным «наркоманией», согласившееся добровольно на медицинскую и (или) социальную реабилитацию, освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением НС и ПВ. Действие настоящего примечания, в том числе распространяется на административные правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ;

— Уклонение лицами, потребляющими НС и ПВ без назначения врача, от прохождения профилактических мероприятий, диагностики, а также от лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации.

Эти правонарушения попадают под статью 6.9.1 КоАП РФ, в примечании к настоящей статье также сказано, что лицо считается уклоняющимся от вышеперечисленных мероприятий, если оно не посещает или самовольно покинуло профильные учреждения здравоохранения, либо не выполнило предписания лечащего врача более двух раз;

— Вовлечение несовершеннолетнего в употребление новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Данное деяние попадает под статью 6.10 КоАП РФ;

— Пропаганда НС, ПВ или их прекурсоров, растений, содержащих НС, ПВ либо их прекурсоры, и их частей, содержащих НС или ПВ либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Это правонарушение попадает под статью 6.13 КоАП РФ. В примечании к настоящей статье сказано, что не является наказуемым правонарушением распространение в специализированных научных изданиях сведений о разрешенных к применению в медицинских целях НС, ПВ и их прекурсорах;

— Управление транспортным средством в состоянии наркотического опьянения или же передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения. Данное деяние попадает под статью 12.8 КоАП РФ;

— Потребление НС или ПВ, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. Это правонарушение попадает под статью 20.20 КоАП РФ;

— Появление в общественных местах в состоянии наркотического опьянения. Данное деяние попадает под статью 20.21 КоАП РФ;

— Нахождение в состоянии наркотического опьянения несовершеннолетних и (или) потребление ими НС, ПВ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Это правонарушение попадает под статью 20.22 КоАП РФ;

Употребление НС или ПВ без назначения врача на территории РФ не уголовно наказуемое деяние, поэтому к гражданам применяются наказания в виде денежных штрафов или незначительных сроков административного ареста.

Здесь меры ответственности определяются, в частности, статьями:

— статья 6.9 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

В качестве примера из судебной практики по данной статье, можно привести постановление по делу об административном правонарушении по Кинель – Черкасского судебного района Самарской области от 17 июля 2017 года по делу № 5-221/2017<sup>28</sup>;

— статья 20.20 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей;

— статья 20.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток;

— статья 20.22 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Важно отметить, что лицо, которое замечено в употреблении НС и ПВ, в обязательном порядке ставится на учет. Согласно правовым нормам, отправить такого гражданина на принудительное лечение можно только по решению суда.

За нарушение правил оборота НС и ПВ работники медицинских организаций также могут понести дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность.

Порядок наступления дисциплинарной ответственности регламентирован Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021).

К дисциплинарным проступкам в сфере деятельности, связанной с оборотом НС и ПВ, можно отнести, например, ненадлежащее ведение документации по учету НС и ПВ (специальных журналов регистрации НС и ПВ).

---

<sup>28</sup>Судебные и правовые акты РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: [sudact.ru/magistrate/doc/sFlkk1WLaWH1/](http://sudact.ru/magistrate/doc/sFlkk1WLaWH1/) (дата обращения: 23.04.2021).

Материальная ответственность работника устанавливается в соответствии с пунктом 6 статьи 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», и может достигать стократного размера относительно размера прямого действительного ущерба, причиненного юридическому лицу в результате хищения либо недостачи НС, ПВ и их прекурсоров.

За нарушение установленных правил оборота НС и ПВ медицинские организации и их должностные лица несут административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Лицо будет признано виновным в административном правонарушении, если в ходе следственных действий будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ «Административное правонарушение»).

За нарушение правил обращения с НС и ПВ, их прекурсорами, инструментами или оборудованием для изготовления НС и ПВ, находящихся под специальным контролем, а также за нарушение культивирования растений, используемых для производства НС и ПВ, которые привели к их утрате, если это деяние совершено работником, чьи обязанности включают в себя соблюдение этих правил, медицинский работник может быть привлечен к уголовной ответственности в соответствии со статьями 228, 228.1, 228.2, 233 УК РФ.

К сожалению, нынешнее законодательство не уточняет рамки применения мер ответственности, в зависимости от того, по какой причине произошла утрата НС и ПВ. При этом следует отметить, что не всегда сотрудники медицинского сектора, которые несут ответственность, действительно виновны. Ведь основная часть состоящих на учете в медицинских организациях НС и ПВ — это обезболивающие, находящиеся в

жидкой форме в ампулах, которую можно утратить без преступного умысла, например, разбив по неосторожности. Соответственно, мною предлагаются внесения изменений в законодательство, которые будут учитывать эти факты. Внесения изменений будут относиться только к медицинским работникам, а для каждого случая в отдельности будет собрана специальная комиссия для определения обстоятельств, повлекших наступление ответственности.

При определении меры наказания за совершение ряда деяний в сфере обращения с НС и ПВ квалифицирующим признаком является размер (значительный, крупный, особо крупный) НС и ПВ (Приложение 3).

Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

**Выводы по второй главе:** Таким образом, во второй главе раскрыто, что административно – правовые методы предупреждения правонарушений, связанных с незаконным наркооборотом, заключаются в выявлении специфических обстоятельств, которые способствуют вовлечению населения в немедицинский прием наркотиков, в проведении мероприятий, целью которых является влияние на незаконный оборот НС и ПВ, а также во многих других аспектах деятельности и полномочий, непосредственно входящих в компетенцию органов административной юрисдикции по контролю за оборотом наркотиков.

Во второй главе установлено, что в соответствии со статьей 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность в соответствии с законодательством в рассматриваемой сфере.

Выявлено, что в процессе работы с НС и ПВ могут возникнуть ситуации, когда медицинская организация и (или) ее работники могут быть привлечены к той или иной форме юридической ответственности.

## Заключение

Подводя итоги исследования административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ, можно сделать вывод, что количество правонарушений, связанных с наркотиками стабильно растет каждый год. Это указывает на недостаточную эффективность существующих методов противодействия.

Мое предложение по совершенствованию административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ является комплексным и предполагает кардинальное изменение подхода к данному вопросу.

Предложение заключается, во-первых, в изменении отношения государства к НС и ПВ, а также к людям, больным наркоманией, в переосмыслении самого понятия «наркомания».

По моему мнению, больного наркоманией необходимо воспринимать не как преступника, а как больного человека, а также, исполнительным органам государственной власти следует способствовать созданию государственных реабилитационных центров. Помощь наркозависимым людям также поможет снизить заболеваемость ВИЧ и гепатитами различных типов, что является немаловажным на сегодняшний день, ведь РФ является мировым лидером по темпам роста заболевания ВИЧ. Совокупность этих мер положительно повлияет и на население, напрямую не вовлеченное в употребление наркотиков.

Во-вторых, я считаю уместным переход в сторону либерального подхода, то есть декриминализация некоторых НС и ПВ, в совокупности с легализацией, так называемых «легких наркотиков».

Контроль за качеством и количеством слабых НС приведет к уменьшению пагубного воздействия на организм потребителя, а также снизит шанс перехода на тяжелые наркотики. Также среди психологов существует мнение, что людей, особенно в подростковом возрасте, привлекает все запрещенное, в связи с этим, есть шанс, что новых

потребителей будет становиться меньше. А сама декриминализация позволит сосредоточиться на реально важных звеньях цепочки потребитель – дилер, что позволит более успешно бороться именно с распространителями запрещенных веществ. Также декриминализации серьезно снизит нагрузку на органы ФСИН, исключив наркоманов из числа сидящих в тюрьмах.

Совокупность этих мер должна положительно отразиться как на лицах, употребляющих наркотики, так и на правоохранительной системе.

На мой взгляд, представителям ТО и У(О)НК МВД России совместно с представителями местных исполнительных органов власти и органов здравоохранения необходимо как можно чаще проводить мероприятия профилактического и предупредительного характера, которые подразумевают выявление лиц, каким – либо образом задействованных в нелегальном обороте НС, ПВ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также лиц, употребляющих вышеперечисленные средства или вещества в немедицинских целях.

Особое внимание следует уделить профилактике наркомании среди несовершеннолетних лиц, например, посредством разработки методических рекомендаций, по формированию у детей и подростков негативного отношения к наркотикам, для преподавателей школ и учреждений среднего профессионального образования.

Также, по моему мнению, необходимо активизировать деятельность территориальных отделов МВД России по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, связанных с нелегальным оборотом НС и ПВ, а также по профилактике правонарушений в данной сфере среди населения.

Приведенные мною предложения предусматривают комплекс мероприятий, направленных на повышение значимости профилактической и предупредительной деятельности в сфере нелегального оборота НС и ПВ, формированию и закреплению в обществе устойчивой позиции о негативном влиянии приема НС и ПВ в немедицинских целях.

Выполнение вышеперечисленных мероприятий требует концентрации и усилий органов власти всех уровней, а также привлечение к деятельности общественных организаций и объединений, заинтересованных граждан, то есть организации целенаправленного межведомственного и межуровневого взаимодействия.

Только своевременная и целостно – ориентировочная деятельность органов, подразделений, учреждений, общественных организаций и объединений может способствовать повышению значимости и действенности административных методов противодействия нелегальному обороту НС и ПВ.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // СПС «КонсультантПлюс».
2. «Конвенция о психотропных веществах» (заключена в г. Вене 21.02.1971) // СПС «КонсультантПлюс».
3. «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020 г. – № 144 (8198).
5. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Собрание Законодательства РФ. – 1996 г. – № 25. – Ст. 2954.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 21 декабря 2001 № 197–ФЗ (ред. от 16.12. 2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 3.
8. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3–ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание Законодательства РФ. – 2020 г. – № 48. – Ст. 7710.

10. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 03.12.2020) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. – 1998 г. – № 27. – Ст. 3198.

11. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (ред. от 31.12.2020) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») утверждено Постановлением Правительства РФ от 21.07.1999 г. № 814 // Собрание Законодательства РФ. – 1999 – № 32. – Ст. 3878; 2000. – № 24. – Ст. 2587.

12. «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209.

13. «Об утверждении Типового положения об отряде специального назначения «Гром» подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне» // Приказ МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 (в посл. ред. приказа МВД России от 11.04.2019 № 241).

### **Научные, учебные, справочные издания**

14. Административное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник для вузов / А.Б. Агапов. – 11 изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. – 471 С. //

ЭБС Юрайт [сайт]. Режим доступа: <https://urait.ru/>.

15. Административное право. В 2-х т. Т. 2. Публичные процедуры. Особенная часть: учебник для вузов / А.Б. Агапов. – 11 изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. – 424 С. // ЭБС Юрайт [сайт]. Режим доступа: <https://urait.ru/>.

16. Административное право: курс лекций / Н.С. Малолеткина, П.С. Солоницын. Самара: СЮИ ФСИН России, 2019. – 99 С.

17. Всемирный доклад УНП ООН по наркотикам в 2018 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report\\_2018.pdf](https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report_2018.pdf) (дата обращения: 12.05.2021).

18. Доклад государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://drugmap.ru/wp-content/uploads/2020/08/Doklad-GAK-2019-KMM.pdf> (дата обращения: 12.05.2021).

19. Криминологический аспект незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы: монография / А.П. Некрасов, К.И. Голубцова / СЮИ ФСИН, Самара, 2015. – 120 С.

20. Международные и национальные правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков / С.С. Калинина // Концепции развития института прав человека в условиях глобализации современного права и политики: сборник научных трудов по материалам международного научно–практического круглого стола / отв. ред. Н.Н. Кулешова. – Рязань, 2016. – 121–125 С.

21. Методика анализа преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: научно–методическое пособие / Т.А. Боголюбова и др. – М., 2008. – 49 С.

22. Наркомания в России: мониторинг / ВЦИОМ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/narkomaniya-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 31.05.2021).

23. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики / А.Г. Кнорре / Института проблем правоприменения при Европейском Университете в Санкт–Петербурге, 2015.

24. Общая теория права. В двух томах. Т. II / С.С. Алексеев / М.: «Юридическая литература», 1982. – 360 С.

25. Официальные статистические показатели. Количество выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов // Единая межведомственная информационно–статистическая система [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/58161> (дата обращения: 13.05.2021).

26. Официальные статистические показатели. Число лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях // Единая межведомственная информационно–статистическая система [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/58162>. (дата обращения: 13.05.2021).

27. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе / В.М. Горшенев // Москва: «Юридическая литература», 1972. – 258 С.

28. Статистика по осужденным / Институт проблем современного общества [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://i-pso.ru/2016/04/05/299/> (дата обращения: 18.05.2021).

### **Материалы периодической печати**

29. Деятельность уголовно–исполнительной инспекции по осуществлению контроля за поведением осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено, и прохождением ими курса реабилитации / И.А Антонов, Р.М. Каширин // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 4. 209–214 С.

30. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью как стратегическое управление: постановка проблемы / Т.А. Боголюбова // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2014. – № 3 (41). – 52–57 С.

31. Легализация легких наркотиков / И.Д. Мальцагов / журнал: Закон и Право, выпуск 11 М., 2018, 59–62 С.

32. Наркомания и наркотизм–острейшие проблемы мирового социума / А.И. Ролик, Л.И. Романова // Журнал: Наркоконтроль. М.: 2009. – № 2. – 2–7 С.

### **Диссертации и авторефераты**

33. Правовые и организационные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков за рубежом. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / В.В. Князев – М., 1998 – 250 С.

34. Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России. Дис. ... канд. юрид. наук: 05.26.02 / А.С. Щелоков – М., 2006. – 187 С.

35. Проблемы формирования государственной политики противодействия наркотизации общества / Е.Е. Тонков // [Электронный ресурс] // ЕСAD.RU: Европейские города против наркотиков. 2008. Режим доступа: [http://www.ecad.ru/mn-nk1\\_13.html](http://www.ecad.ru/mn-nk1_13.html) (дата обращения: 20.03.2021).

36. Нравственно–правовые начала уголовно-процессуальной деятельности (теоретические идеи и правоприменительная практика). Дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.09 / И.А. Антонов – С.–Пб., 2005. – 429 С.

37. Формирование общественного мнения в антинаркотической политике современной России: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.Н. Сунами – СПб., – 2014. – С.13.

## Материалы юридической практики

38. Постановление Кинель – Черкасского судебного района Самарской области от 17 июля 2017 года по делу № 5–221/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: [sudact.ru/magistrate/doc/sFlkk1WLaWH1/](http://sudact.ru/magistrate/doc/sFlkk1WLaWH1/) (дата обращения: 23.04.2021).

## Электронные ресурсы

39. Европейские города против наркотиков. (E.C.A.D.) 2008 // Режим доступа: <http://www.ecad.ru>.

40. Собрание законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.szrf.ru/>.

41. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

42. Судебные и правовые акты РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: [sudact.ru/](http://sudact.ru/).

43. ЭБС Юрайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://urait.ru/>.

## Приложения

## Приложение 1

**Число лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях в сфере нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ<sup>29</sup>**

Категория граждан		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
		январь – декабрь	январь – декабрь	январь - декабрь	январь – декабрь
<b>Физические лица</b>	человек	121 492	121 714	124 359	125 244
<b>Граждане других государств - членов СНГ</b>	человек	1 440	1 607	1 633	1 862
<b>Граждане Азербайджана</b>	человек	101	169	175	198
<b>Граждане Казахстана</b>	человек	103	188	185	199
<b>Граждане Таджикистана</b>	человек	111	165	164	215
<b>Граждане Узбекистана</b>	человек	239	241	226	283
<b>Граждане Украины</b>	человек	549	452	484	462
<b>Граждане иных государств (не указанных в</b>	человек	207	256	296	225

<sup>29</sup>Официальные статистические показатели. Количество выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов // Единая межведомственная информационно–статистическая система [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/58161> (дата обращения: 13.05.2021).

<b>справочнике) и лица без гражданства</b>					
<b>Граждане Российской Федерации</b>	человек	119 812	119 807	121 101	121 480
<b>Лица, совершившие административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств, психотропных веществ или в состоянии наркотического опьянения</b>	человек	98 954	97 360	93 364	92 773
<b>Потребители других наркотических средств или психотропных веществ (не указанных в справочнике)</b>	человек	52 415	61 194	58 379	60 979
<b>Потребители каннабиноидов</b>	человек	35 607	27 334	27 488	24 849
<b>Потребители кокаина</b>	человек	156	599	170	179
<b>Потребители опиоидов</b>	человек	10 993	8 660	7 300	6 311
<b>Потребители героина</b>	человек	2 400	1 647	1 405	1 147
<b>Потребители синтетических наркотических средств</b>	человек	15 799	19 745	19 010	19 236
<b>Юридические лица</b>	человек	841	1 018	790	636

**Проект протокола об административном правонарушении по статье  
6.9.1. КоАП РФ<sup>30</sup>**

		рег. №							
<b>ПРОТОКОЛ</b>									
<b>об административном</b>									
« <u>26</u> » <u>август</u> 20 <u>21</u> г.		<u>г. Новокуйбышевск</u> место составления протокола							
<u>ОУ СМН ОМВД России по г. Новокуйбышевску м.п. полиции</u> должность, наименование органа, звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол									
<u>А.С. Бурдани</u>									
<b>Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении</b> (физическое, должностное, юридическое лицо)									
Фамилия (наименование ЮЛ)		АЛЕУТИН							
Имя		АЛЕКСАНДР							
Отчество		НИКОЛАЕВИЧ							
Дата рожд. (ГГММЧЧ)		21/10/41		Пол: муж. - 2, жен. - 4		2			
Место рождения (для ИП, ЮЛ - ИНН)									
Место жительства гражданина или место нахождения ИП, ЮЛ		район проживания		САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ					
		населенный пункт		НОВОКУЙБЫШЕВСК					
Место регистрации гражданина, ИП, ЮЛ		улица		МИРОНОВА					
		дом		24		корпус		квартира 34	
гос-во населенный пункт		РФ							
улица, дом, кор., строен., кварт.		Самарская область Миронова 11-34							
Гражданство: иностран. гр-н - 1, лицо без гр-ва - 2, гр-н России - 3		3		Страна					
Дата въезда (ггммчч)									
Цель въезда		Предприятие, учреждение							
СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ гражданина или представителя ИП, ЮЛ		ДЕ П РАБОТАЕТ							
Представитель ИП, ЮЛ (Ф.И.О.)									
По документу (вид, дата, №)									
Должность									
Адрес		Не раб. и не учится - 3		3		н/летний - 1, родит. н/л - 2		1	
Семейное положение: <u>холост</u>		На иждивении:							
Зарплата или другие доходы в месяц:									
Существо адмправонарушения:		<u>2-й АЛЕУТИН А.Н. в период с 16.02.2021 г. по 16.03.2021 г. в г. Новокуйбышевск по адресу: Самарская обл. Новокуйбышевский район, м.п. Новокуйбышевск ул. Миронова 11 кв. 34 незаконно от присяжного арбитражного заседателя местной коллегии арбитров отключил и/или вывел из состава арбитражного состава арбитражного суда по месту жительства и/или пребывания и/или пребывания в месте нахождения арбитражного суда (или иных судебных органов без разрешения суда либо иных полномочных органов исполнительных органов государственной власти с 16.02.2021 г.</u>							
часть, статья КоАП РФ		6.9.1							
часть, статья Закона С/о									
Дата совершения (ГГММЧЧ)									
МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ		район совершения		САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ					
		населенный пункт		НОВОКУЙБЫШЕВСК					
		улица		МИРОНОВА					
		дом		24		корпус		квартира 34	
Отметка о доставлении в порядке ст. 27.2 КоАП РФ		Дата, время, место доставления							
		Должность, звание, Ф.И.О. доставившего сотрудника							
		<u>ОУ СМН</u> <u>А.С. Бурдани</u>							

<sup>30</sup>Материалы преддипломной практики в ГУ МВД России по Самарской области О МВД России по городу Новокуйбышевску, ОБ НОН / А.А. Лентина (неопубликованный акт).

Способ поступления информации:	непосредственное обнаружение - 1, сообщение, заявление - 2, <input type="checkbox"/> / поступившие материалы из других органов - 3
Вид нарушителя:	физлицо - 1, юрлицо - 2, несовершеннолетний - 3, должностное лицо - 4, <input type="checkbox"/> / индивидуальный предприниматель - 5
Документ, удостоверяющий личность:	серия <u>3618</u> № <u>699992</u> <small>(название документа)</small>
Кем выдан, дата выдачи	<u>ТУМВД России по Красноярскому краю в г. Новосибирске 27.01.08</u>
Проверку по АСБ произвел:	<u>Бурдин А.О.</u> дата <u>16.03.2021</u> <small>(фамилия, инициалы, подпись)</small>
Факт совершения правонарушения подтверждают свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации	
1. _____ <small>(Ф.И.О. полностью)</small>	2. _____ <small>(Ф.И.О. полностью)</small>
прож. _____	прож. _____
подпись _____	подпись _____
Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации	
<small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
Русским языком <u>ВЛАДЕЮ</u> , в услугах переводчика <u>НЕ НУЖДАЮСЬ</u> <small>(владею, не владею)</small> <small>(нуждаюсь, не нуждаюсь)</small>	<small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>
Объяснения и замечания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, (законного представителя ЮЛ) по содержанию протокола: <u>в протоколе ошибок нет</u>	
Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законный представитель физического или юридического лица) извещен о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении: <u>(нужное подчеркнуть)</u> заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручения адресату _____ <small>(реквизиты извещения, дата получения извещения)</small>	
О рассмотрении дела об административном правонарушении в <u>мировой суд</u> <small>(наименование органа)</small>	
по адресу: _____	
в каб. № _____ в _____ час. _____ мин. « _____ » _____ года извещен(а). <small>(подпись потерпевшего)</small> <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small>	
С протоколом ознакомлен, копию протокола получил(а) <small>(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя физического или юридического лица))</small> <small>(подпись потерпевшего)</small>	
Подпись составителя протокола _____	

**Примеры квалификации административных правонарушений и  
уголовных преступлений в сфере нелегального оборота наркотических  
средств и психотропных веществ**

<b>Вещество</b>	<b>Состав ст. 6.8 КоАП РФ, грамм</b>	<b>Состав ст. 228 ч.1 УК РФ, грамм</b>	<b>Состав ст. 228 ч.2 УК РФ, грамм</b>	<b>Минимальная фасовка в даркнете, грамм</b>
<b>КАНАБИС (МАРИХУАНА)</b>	6 или меньше	свыше 6; до 100 включительно	свыше 100	1
<b>ГАШИШ</b>	2 или меньше	свыше 2; до 25 включительно	свыше 25	1
<b>МДМА (КРИСТАЛЛЫ)</b>	0,6 или меньше	свыше 0,6; до 3 включительно	свыше 3	0,5
<b>ЛСД-25</b>	0,0001 или меньше	свыше 0,0001; до 0,005 включительно	свыше 0,005	до 0,0001 (1 марка)
<b>ГЕРОИН</b>	0,5 или меньше	свыше 0,5; до 2,5 включительно	свыше 2,5	0,5
<b>КОКАИН</b>	0,5 или меньше	свыше 0,5; до 5 включительно	свыше 5	0,5
<b>МЕТАМФЕТАМИН</b>	0,3 или меньше	свыше 0,3; до 2,5 включительно	свыше 2,5	0,5
<b>МЕФЕДРОН</b>	0,2 или меньше	свыше 0,2; до 2,5 включительно	свыше 2,5	0,5
<b>АМФЕТАМИН</b>	0,2 или меньше	свыше 0,2; до 1 включительно	свыше 1	0,5