

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Административно правовой статус органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации**

Выполнил:  
студент 161-ОС группы 5 курса  
**Куделина Ирина Александровна**

Научный руководитель:  
доцент кафедры профессиональных  
дисциплин, кандидат юридических наук  
**Чупилкина Айгуль Фаридовна**

Рецензент:  
Начальник ОУУП и ПДН ОП №3  
УМВД России по городу Самаре  
подполковник полиции  
**Шмидт Сергей Валерьевич**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 12.07.2021

Оценка отлично

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	6
1.1. Понятие и основные черты органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации .....	6
1.2. Принципы и правовые основы органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации.....	12
<b>ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	19
2.1. Права и обязанности сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации.....	19
2.2. Административная и дисциплинарная ответственность как элемент административно – правового статуса сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации .....	23
<b>ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ГОРОДУ САМАРЕ</b> .....	31
3.1. Понятие, задачи, функции и правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции.....	31
3.2. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции.....	38
<b>Заключение</b> .....	44
<b>Библиографический список</b> .....	49
<b>Приложение</b> .....	54

## Введение

**Актуальность данной темы** заключается в том, что органы внутренних дел по субъектам Российской Федерации выступают ключевыми фигурами по обеспечению безопасности как личности от противоправных посягательств на их права, свободы и законные интересы, так и всего общества, государства в целом. Для реализации вышесказанного на них возлагаются важнейшие задачи и функции.

Российская Федерация является федеративным государством, поэтому значимость органов внутренних дел по субъектам РФ существенно увеличена, ведь в каждом регионе страны должны быть свои территориальные органы, которые осуществляют свою деятельность, учитывая особенности конкретного субъекта.

Как известно, правоохранные органы, и в частности, органы внутренних дел РФ претерпевают с каждым годом различные структурные изменения. В связи с этим необходимо постоянно изучать, исследовать важнейшую составляющую органов внутренних дел по субъектам РФ – их административно – правовой статус, включающий в себя права, обязанности сотрудников указанных органов, их ответственность.

Административно – правовой статус сотрудников органов внутренних дел по субъектам РФ местами имеет проблемы в теоретической и практической области применения, которые необходимо выявить и постараться разрешить.

**Объект исследования:** общественные отношения, возникающие в связи с применением норм права, закрепляющих административно – правовой статус сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

**Предмет исследования:** теоретические основы, правовая регламентация и практическая реализация административно – правового

статуса сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

**Цель работы:** изучение административно – правового статуса сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

**Задачи исследования:**

- проанализировать понятие и основные черты органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации;
- рассмотреть принципы и правовые основы органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации
- определить права и обязанности сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации;
- исследовать административную и дисциплинарную ответственность как элемент административно – правового статуса сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации;
- изучить понятие, задачи, функции и правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции;
- выявить основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции.

**Теоретическая основа и степень научной разработанности темы.**

Исследованием административно – правового статуса сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации занимались многие ученые, такие как В. С. Авдонкин, С. М. Акопов Н. В. Багуцкий, К. К. Бекмурзинова С. В. Ганина, К. Ф. Гуценко, Ю. А. Жукова, М. А. Ковалев, Г. Б. Романовский, Н. В. Плюхин, М. С. Студеникина, В. О. Рыбаков, И. Т. Филатов, В. М. Фокин, Б. В Шагиев и многие другие.

В своих работах они затрагивали вопросы, как частного, так и общего характера, касающихся административно – правового статуса сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

**Нормативно - правовая основа выпускной квалификационной работы включает в себя:** Конституцию Российской Федерации, Трудовой

кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон Российской Федерации «О полиции», Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента РФ № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации», Указ Президента РФ № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», Приказ МВД России № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с «Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»), Приказ МВД России № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

**В данной работе были использованы следующие методы:** общетеоретический, анализ, сравнительный метод, метод дедукции, статистический.

**Структура выпускной квалификационной работы:** работа состоит из введения, основной части (состоящей из трех глав: первая глава, состоящая из двух параграфов, вторая глава, состоящая из двух параграфов и третья глава, состоящая из двух параграфов), заключения, библиографического списка.

## **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **1.1. Понятие и основные черты органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации**

Органы внутренних дел Российской Федерации располагаются на одном из центральных и главных мест в системе правоохранительных органов нашей страны. На них возложен существенный объем работы по различным направлениям, таким как охрана общественного порядка, защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, борьба с преступностью, обеспечение законности и многое другое.

Для того чтобы дать наиболее точное понятие органам внутренних дел, необходимо обратиться к понятию внутренних дел. По – мнению, профессора С. А. Авакьяна внутренние дела представляют собой: 1) совокупность общих вопросов, связанных с внутренней жизнедеятельностью страны, которые решаются государством; 2) специальную группы вопросов, связанных с охраной общественного порядка, защитой прав и свобод граждан, обеспечением законности, работой полиции<sup>1</sup>.

Проанализировав вышесказанное, можно говорить о том, что первая часть определения дает основание полагать, что внутренними делами занимаются все государственные органы страны: от Президента Российской Федерации до территориального органа федерального органа исполнительной власти и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть в данном аспекте понятие «внутренние дела» выражено в общегосударственном виде, как работа, регулирующая все направления деятельности государства внутри. Вторая часть раскрывает уже это понятие в более узком смысле, в контексте

---

<sup>1</sup> Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно – правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. – 2015. – С. 132.

вопросов и задач, стоящих перед компетентными органами государственной власти, которые относятся к органам исполнительной власти, иначе говоря – к органам внутренних дел.

Таким образом, органы внутренних дел можно представить как федеральные органы исполнительной власти, которые исполняют в рамках предоставленных полномочий на территории Российской Федерации защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Как известно, Российская Федерация является федеративным государством и включает в себя 85 субъектов, из которых 46 области, 22 республики, 9 краев, 3 города федерального значения, 4 автономных округов и 1 автономная область. В каждом из названных субъектов России функционируют органы внутренних дел.

Органами внутренних дел субъектов Российской Федерации (далее – территориальные органы) являются министерства внутренних дел республик в составе России, главные управления и управления внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, которые, в свою очередь, наделены правовым статусом, в известной степени аналогичным в плане выполнения задач и функций, статусу Министерства Внутренних дел России<sup>2</sup>.

Немаловажным считаю отметить разницу главных управлений и просто управлений. В каком же случае в субъекте РФ будет Главное управление МВД, а в каком Управление МВД? Так, в субъектах РФ, которые достигли в своей численности населения свыше 2 миллионов человек (кроме республик) или же получили особый статус, действуют Главные управления

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 313. – п.2.

МВД. К таким субъектам, к примеру, можно отнести Самарскую область, Саратовскую область. В остальных субъектах РФ, не достигших данного уровня численности населения и не имеющих особый статус, действуют просто Управления МВД. Например, Мурманская область, где численность населения не превышает 800000 человек<sup>3</sup>.

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России. Непосредственное руководство за их деятельностью возложено на Министра внутренних дел Российской Федерации<sup>4</sup>.

Свою деятельность данные органы осуществляют непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов<sup>5</sup>.

Основные черты, присущие органам внутренних дел субъектов РФ при осуществлении административной деятельности, как и в принципе, всем органам внутренних дел, следующие:

1) Государственно – властный характер. Такой характер возникает при исполнении территориальными органами внутренних дел полномочий, которые были на них возложены, причем осуществление их происходит, непосредственно, от имени Российской Федерации и в установленных границах. Сотрудники данных органов при исполнении административных функций являются субъектами управления, по – другому, – представителями власти. У них есть возможность, а именно – право на дачу указаний, являющихся, в свою очередь, обязательными для исполнения.

---

<sup>3</sup> Попова Н. Ф. Основы управления в правоохранительных органах. Учебник и практикум. – М.: Юрайт. – 2017. – С. 117.

<sup>4</sup> См.: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. – п.3.

<sup>5</sup> См.: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. – п.5.

Также они обладают правом на применение в исключительно – необходимых случаях мер принудительного воздействия<sup>6</sup>.

2) Организующая деятельность. Данная черта отражает совместную плановую деятельность людей, связанную с решением задач в сфере внутренних дел, охраны общественного порядка. Здесь определяются и разрешаются вопросы, которые относятся к функционированию системы управления внутренними делами, также контролируется деятельность участников общественных отношений в данной сфере, происходит организация совместной работы, реализуется координация и надзор за ходом исполнения этой работы<sup>7</sup>. Организация предполагает также качественную, обдуманную расстановку сил, средств, выстраивание рабочего времени, позволяющего эффективно распределить человеческие ресурсы.

3) Подчиненность и подконтрольность административной деятельности территориальных органов МВД регионального уровня определенным федеральным органам государственной власти, органом государственной власти субъектов федерации. Такая организация повышает эффективность работы указанных органов в момент борьбы с правонарушителями, а также усиливает ответственность полиции, пожарной охраны, государственной инспекции безопасности дорожного движения и иных органов за исполнение ими возложенных на них задач, и при этом способствует улучшению контроля за их работой и координации деятельности правоохранительных органов и различных общественных формирований. Территориальные органы на региональном уровне несут ответственность за состояние правопорядка на предоставленной им территории<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Авдонкин В. С., Бобренев В. А., Диордиева О. Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия. – 2015. – С. 380.

<sup>7</sup> Романовский Г. Б., Романовская О. В. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра – М. – 2021. – С. 94.

<sup>8</sup> Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Правоохранительные и судебные органы. Учебник для СПО. – М.: Юрайт. – 2021. – С. 179.

4) Сочетание централизованного руководства с оперативным (непосредственным) управлением. В процессе административной деятельности должны выявляться такие ее направления, которые находятся в приоритете, являются главными. При этом назначаются различные общие правила, нормативы и т.п. Оперативному управлению присущи прямые связи, которые появляются в процессе управления между субъектом и объектом<sup>9</sup>.

5) Подзаконность административной деятельности. Как известно, закон является высшим юридическим актом и, соответственно, все иные нормативные акты не должны ему противоречить. Так и в административной деятельности, где именно во исполнении закона определяются необходимые направления деятельности и основные средства их осуществления. Нормы закона должны соблюдаться всеми органами внутренних дел, и непосредственно, гражданами<sup>10</sup>.

Помимо этого, подзаконность находит свое выражение и в издании нормативно – правовых актов. Однако, проанализировав полномочия федеральных органов внутренних дел и территориальных органов на региональном уровне, хочется отметить, что последние в отличие от федеральных органов внутренних дел не могут разрабатывать и издавать ведомственные нормативные акты. В таком случае подзаконность территориальных органов внутренних дел регионального уровня несколько сужена по сравнению с теми же федеральными, что является вполне обоснованным, так как административно – правовые отношения признаются властеотношениями, где одни субъекты находятся в подчинении, в зависимости от других субъектов<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Стойко Н. Г., Кириллова Н. П., Лодыженская И. И. Правоохранительные органы. Учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт. – 2021. – С. 376.

<sup>10</sup> Авдонкин В. С., Бобринев В. А., Диордиева О. Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия. – 2015. – С. 288.

<sup>11</sup> Орлов Ю. К. Судостроительство и правоохранительные органы. Учебник. – М.: Проспект. – 2018. – С. 124.

б) Профилактическая направленность. Указанная черта направлена на обеспечение безопасности всех сфер жизнедеятельности, на предупреждение нарушений, на неукоснительное соблюдение законов. При этом эффективность реализации безопасности зависит от согласованной работы всех аппаратов, сил, служб, средств, при этом учитывая состояние общественного порядка, выявляя причины и условия, которые способствовали совершению правонарушений и других значительных факторов<sup>12</sup>.

Примером профилактической деятельности может служить то, что территориальные органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Так, они проводят индивидуальную профилактику несовершеннолетних и их родителей; выявляют лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение противоправных деяний; рассматривают заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних и многое другое<sup>13</sup>.

Стоит отметить особую важность этой деятельности, заключающуюся именно в предотвращении совершения противоправных деяний, ведь именно благодаря своевременной и качественной проведенной профилактической работы удастся пресечь множество правонарушений. А это залог не только качественно проведенной работы ОВД по субъектам РФ, но и обеспечение безопасности всего государства в целом, включая общество, граждан, организаций.

Таким образом, органы внутренних дел субъектов РФ входят в состав органов внутренних дел РФ и обладают определенными, присущим им чертами, которые характеризуют их деятельность в целом.

---

<sup>12</sup> Станкевич Г. В., Григорова К. С., Акопов С. М. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – М.: Проспект. – 2020. – С. 50.

<sup>13</sup> Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120 – ФЗ (последняя редакция) // Российская газета. – 1999. – № 11. – ст. 20 – 23.

## 1.2. Принципы и правовые основы органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации

Деятельность органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации, а именно – это Министерство внутренних дел, Главное Управление внутренних дел и Управление внутренних дел по субъектам базируется и функционирует на основании руководящих идей и положений, на основе которых и строится эта деятельность, то есть на принципах. Принципы деятельности органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации те же, что и в иных органах внутренних дел, при этом учитывается их тесное взаимодействие с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Итак, к данным принципам можно отнести следующие:

1) Законность – принцип, по праву занимающий первую строчку. Заключается в том, что свою деятельность органы внутренних дел по субъектам РФ выполняют в точном соответствии с законом. Вся структура данных органов строится непосредственно в соответствии с российским законодательством. Ведь законность – это залог правопорядка. Будет соблюдаться закон, будет и правопорядок в стране.

2) Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

Органы внутренних дел по субъектам РФ осуществляют свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Так, какая – либо деятельность сотрудников ОВД должна немедленно прекратиться в случае, если происходит ограничение прав и свобод граждан при достижении уже законной цели или при выявлении того факта, что эта

цель не может или не должна быть достигнута я путем ограничения прав и свобод граждан<sup>14</sup>.

Вместе с тем сотрудникам ОВД нельзя прибегать к пыткам, насилию и иному жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Сотрудник обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание<sup>15</sup>.

### 3) Беспристрастность.

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств. И в этой связи запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности<sup>16</sup>.

Также сотрудникам ОВД запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности.

Сотрудники ОВД в любое время, независимо на работе они или нет, должны воздерживаться от любых действий, которые могут подвергнуть сомнению в их беспристрастности или нанести ущерб авторитету ОВД<sup>17</sup>.

### 4) Открытость и публичность.

Сотрудники ОВД по субъектам РФ осуществляют свою деятельность в социуме, которое в настоящее время признано информационным, что возлагает на них обязанность действовать открыто, гласно в допустимых

---

<sup>14</sup> Степанов О. А. Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции: учебник / О. А. Степанов, [и др.]. – М.: Академия управления МВД России. – 2013. – С. 401.

<sup>15</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3 – ФЗ (последняя редакция) // Российская газета. – 2011. – № 7 – ст. 5.

<sup>16</sup> Стариков Ю. Н. Административное право: учебник / Ю. Н. Стариков. – 5-е изд., перераб. доп. – М.: Норма. – 2015. – С. 189.

<sup>17</sup> См.: Федеральный закон «О полиции» – ст. 7.

законом границах. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» граждане, общественные объединения и организации могут получать достоверную информацию о деятельности полиции и ее должностных лиц, если разглашение такой информации не запрещено законом. Указанные сотрудники обязаны оповещать общество через средства массовой информации о своей выполненной работе, а также о раскрытии резонансных преступлений и происшествий<sup>18</sup>.

5) Общественное доверие и поддержка граждан. Немаловажным субъектом в реализации деятельности ОВД по субъектам РФ являются граждане. Поэтому сотрудники ОВД стараются расположить доверие и поддержку граждан в их сторону, ведь это сказывается на эффективности всей деятельности данных сотрудников. Сотрудники ОВД по субъектам РФ зачастую опираются на силы населения при раскрытии и расследовании преступлений, например, в вопросах противодействия коррупции и терроризму – без помощи граждан с активной жизненной позицией сотрудники не всегда могут решить поставленные перед ними задачи. Для примера, который часто встречается в жизни, можно взять случаи обнаружения гражданами одиночных подозрительных пакетов и информирование об этом сотрудников полиции. Нередко подозрительные предметы оказываются взрывными устройства, которые удалось своевременно ликвидировать благодаря вовремя сообщенной информации и быстрому реагированию спецслужб<sup>19</sup>.

Для соблюдения данного принципа сотрудник территориального органа внутренних дел должен исполнять свои полномочия так, чтобы его действия были понятными и обоснованными для граждан, а также, чтобы его поведение носило однозначный характер и было целесообразным.

---

<sup>18</sup> См.: Федеральный закон «О полиции» – ст. 8.

<sup>19</sup> См.: Федеральный закон «О полиции» – ст. 9.

На практике сотрудник ОВД по субъекту РФ, осуществляя свою деятельность, может столкнуться с различными ситуациями. Например, может возникнуть необходимость совершить такие действия, которые так или иначе нарушают права лиц. И чтобы устранить, нейтрализовать негативные последствия произошедшей ситуации, данному сотруднику нужно урегулировать ее и постараться свести к минимуму, ведь все это отражается на имидже и авторитете сотрудника. К примеру, сотрудник должен лично извиниться перед физическим лицом, чьи права были нарушены, а в случае необходимости и публично<sup>20</sup>.

Хочется выделить несколько критериев оценки деятельности органов полиции, и одним из основных является общественное мнение граждан, их степень доверия к полиции. На официальном сайте МВД России можно увидеть результаты социологических опросов в период 2016 – 2020 годов, которые свидетельствуют об устойчивой ежегодной позитивной тенденции (от 3% до 6%) значений показателей оценки гражданами Российской Федерации деятельности полиции (приложение 1). Однако говорить о достоверности указанных данных сложно, ведь показатели могут быть фальсифицированы из конъюнктурных соображений, а также в погоне за так называемой положительной динамикой «служебных показателей»<sup>21</sup>.

б) Принцип взаимодействия и сотрудничества, подразумевающий, что при осуществлении деятельности сотрудники ОВД по субъектам РФ взаимодействует с иными правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Оно выражается как в издании различных регламентов по взаимодействию указанных органов, так и в совместном определении первоочередных и первостепенных направлений

---

<sup>20</sup> Лиховицкая Е. П. Судостроительство и правоохранительные органы. Краткий курс. Учебное пособие. – М.: Проспект. – 2021. – С. 163.

<sup>21</sup> Динамика показателей оценки работы полиции России [Электрон. ресурс] // Статистические данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф> – Официальный интернет – сайт МВД России (дата обращения 20.02.2021).

по обеспечению правопорядка. Данный принцип проявляет свое главное значение при таких ситуациях, в которых нужно действовать согласованно всем правоохранительным органам, органам государственной власти, проявляя совместное усилие в борьбе за правопорядок. Оно позволяет совместно и комплексно использовать имеющиеся информационные ресурсы, а также оптимально реализовать методы и средства обеспечения правопорядка различным органам государственной власти и управления<sup>22</sup>.

7) Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. 21 век признан веком технологий, информации. С каждым годом появляются и разрабатываются новые технологии, позволяющие облегчить жизнь человека, сэкономить время, ресурсы. Именно поэтому сотрудникам ОВД по субъектам РФ необходимо использовать в своей деятельности достижения науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно – телекоммуникационной инфраструктуры. Это необходимо для повышения эффективности деятельности сотрудников ОВД (для более быстрого реагирования на готовящиеся или совершенные преступления и правонарушения, для полного и своевременного расследования дела и другое)<sup>23</sup>.

Что же касается правовых основ органов внутренних дел по субъектам РФ, то следует сказать о том, что они в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, законами субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности,

---

<sup>22</sup> Романовский Г. Б., Романовская О. В. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра – М. – 2021. – С. 193.

<sup>23</sup> См.: Федеральный закон «О полиции» – ст.11.

изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе<sup>24</sup>.

Рассмотрим более подробно некоторые из них. Так, Федеральный закон «О полиции» включает в себя ряд положений, регулирующих направления деятельности полиции; принципы, на основе которых строится их деятельность; права и обязанность сотрудников полиции и многое другое.

Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предметом регулирования которого являются правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел<sup>25</sup>.

Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» (с изменениями на 14 июня 2011 года), в котором закреплен перечень подразделений полиции в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, нормативы формирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и их структурных подразделений, структура территориальных органов<sup>26</sup>.

Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России», которым утверждена Инструкция по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России<sup>27</sup>.

---

<sup>24</sup> См.: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699.

<sup>25</sup> Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342 – ФЗ (последняя редакция) // Собрание Законодательства Российской газета. – 2011. – № 9.

<sup>26</sup> Российская газета. – 2011. – № 204.

<sup>27</sup> Приказ МВД России от 30.08.2011 № 975 (ред. от 25.01.2021) «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с «Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных

Так, согласно вышеуказанному Приказу, п. 8. министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел один раз в год – в первом квартале года, следующего за отчетным.

Таким образом, деятельность сотрудников ОВД по субъекту РФ регулируется рядом нормативно – правовых актов.

**Вывод по первой главе.** Органы внутренних дел субъектов Российской Федерации представлены в виде министерств внутренних дел республик, главных управлений и управлений внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, которым присущи определенные черты, характеризующие их деятельность в целом.

Свою деятельность указанные органы осуществляют в соответствии с российским и международным законодательством, регулирующим аспекты этой деятельности, и на основе руководящих идей и положений, то есть принципов, закрепленных в российском законодательстве.

## **ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Права и обязанности сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации**

Права и обязанности сотрудников ОВД по субъектам РФ являются одним из главных элементов их административно – правового статуса. Они характеризуют основу деятельности данных органов и вытекают из возложенных на них задач и функций.

Так, правами указанных лиц являются:

- 1) обеспечение необходимых для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития условий;
- 2) право на предоставляемый отдых в соответствии с российским законодательством;
- 3) право на получение денежного довольствия, которое является основным средством материального обеспечения сотрудника;
- 4) право на гарантию защиты своих персональных данных;
- 5) право на повышение по службе в органах внутренних дел с принятием во внимания итогов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования;
- 6) право на прохождение профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования;
- 7) право на осуществление служебной проверки, но при условии подачи заявления;
- 8) право на обязательное государственное страхование жизни и здоровья по российскому законодательству;

9) право на государственную защиту как своей жизни и своего здоровья, так и жизни и здоровья членов его семьи, а также на защиту имущества, которое принадлежит указанным лицам;

10) право на получение пенсии в установленном порядке;

11) право на медицинское обеспечение в соответствии с российским законодательством;

12) право на получения жилого помещения (распространяется и на членов его семьи) в установленном порядке и на определенных российским законодательством условиях;

13) право на использовании физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в необходимых случаях, предусмотренных законом;

14) право на участие на безвозмездной основе в руководстве общественно – государственными организациями, которые занимаются развитием военно – прикладных и служебно – прикладных видов спорта;

15) и иные права<sup>28</sup>.

Отдельно хочется отметить право сотрудника органов внутренних дел на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств в определенном законе порядке<sup>29</sup>.

Помимо наделенных сотрудником прав, ему вверены еще и следующие обязанности:

1) обязательное изучение и соблюдение главного закона российского государства – Конституции, а также законодательных и других нормативно – правовых актов Российской Федерации в сфере внутренних дел, при этом обеспечивая их исполнение. Сюда же относится прохождение систематических проверок знания вышеназванных нормативно – правовых актов;

---

<sup>28</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ст.11.

<sup>29</sup> Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: учеб. для юр. Вузов и факультетов изд. 2 – е испр. и доп. – М.: Дело. – 2018. – С.77.

2) изучение и соблюдение должностного регламента (должностной инструкции) и нормы других документов, в которых закреплены его права и служебные обязанности, исполнение приказов и распоряжений его прямых руководителей (начальников). В случае же, если приказ или распоряжение заведомо противоречат российскому законодательству, то сотрудник обязан руководствоваться законодательством Российской Федерации;

3) соблюдение при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

4) соблюдение внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения;

5) поддержание необходимой для качественного выполнения служебных обязанностей степени квалификации, а также прохождение профессионального обучения и (или) получение дополнительного профессионального образования;

б) обязан не разглашать сведения, которые признаны государственной и иной охраняемой законом тайной, а также сведения, которые он узнал в связи с выполнением служебных обязанностей, сюда же относятся сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

7) относиться бережно к государственному имуществу, в том числе которое было предоставлено ему для выполнения служебных обязанностей;

8) предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об указанных сведениях своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

9) обязан не злоупотреблять служебными полномочиями, следовать установленным законодательством каким – либо ограничениям и запретам по службе и соблюдать правила служебного поведения;

10) в случае обращения к сотруднику каких – либо лиц, склоняющих его к совершению коррупционного правонарушения, должен уведомить об этом;

11) обязан поддерживать соответствующий уровень физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел;

12) также обязан проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

13) проходить ежегодно в соответствующем порядке профилактические медицинские осмотры;

14) в случае обращения к сотруднику граждан или организаций, должен рассмотреть их обращение в законные сроки;

15) прохождение государственной дактилоскопической регистрации;

16) знание и соблюдение требований охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда);

17) иные обязанности<sup>30</sup>.

Таким образом, права и обязанности сотрудников органов внутренних дел по субъектам РФ входят в его административно – правовой статус и являются базовым элементом.

## 2.2. Административная и дисциплинарная ответственность как элемент административно – правового статуса сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации

---

<sup>30</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ст. 12.

Немаловажный элемент административно – правового статуса сотрудника органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации представлен в виде юридической ответственности. На данный момент данное понятие законодателем не установлено, однако, наиболее распространенная точка зрения по поводу его определения выражена в следующем: юридическая ответственность – форма государственного принуждения. По – мнению М. Ю. Тихомирова, «юридическая ответственность – государственное принуждение к исполнению требований права, правоотношение, каждая из сторон которого обязана отвечать за свои поступки перед другой стороной, государством и обществом»<sup>31</sup>. По – моему мнению, данное определение включает в себя два объединенных положения уяснения сущности юридической ответственности: как принуждения и как правоотношения. Исходя из этого, предложенное М. Ю. Тихомировой определение необходимо применять в юридической литературе, а также следует провести его законодательное закрепление.

По – мнению других авторов, под юридической ответственностью понимается, прежде всего, государственное принуждение к исполнению требований права, включающее осуждение деяний правонарушителя государством и обществом<sup>32</sup>.

Проанализировав и сравнив указанные выше позиции, можно сказать о том, что юридическая ответственность сотрудника ОВД по субъекту РФ – это обязательство сотрудника, нарушившего нормы права, претерпевать определенные неблагоприятные последствия в результате совершенного им противоправного деяния.

Российское законодательство устанавливает, что в случае совершения

---

<sup>31</sup> Тихомирова М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М.: Юрайт. – 1999. – С. 503.

<sup>32</sup> Самощенко И. С., Фарукшин М. Х. Сущность юридической ответственности в советском обществе. М.: Знание. – 1974. – С. 32.

административного правонарушения сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную или административную ответственность<sup>33</sup>.

Рассмотрим поочередно эти виды ответственности. Так, дисциплинарная ответственность выражена в совершении сотрудником органов внутренних дел, находящимся как при исполнении, так и не при исполнении своих служебных обязанностей, нарушений правил поведения и порядка, которые установлены законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами, повлекшие за собой неблагоприятные последствия<sup>34</sup>.

Для привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности необходимо соответствующее основание, к которому относится совершение сотрудником дисциплинарного проступка, выражающегося в нарушении правил служебной дисциплины.

Для наиболее полного понимания дисциплинарного проступка и самой служебной дисциплины, следует изучить понятие «дисциплины» в других аспектах права.

Общее же толкование данного понятия дано В. И. Далем, который выразил дисциплину как повиновение, послушание, порядок подчиненности<sup>35</sup>.

В трудовом праве дисциплина представлена как «дисциплина труда», под которой понимается неукоснительное подчинение работников правилам поведения, соответствующим трудовому законодательству РФ, иным федеральным законам, коллективному договору, соглашениям, локальным нормативным актам, трудовому договору<sup>36</sup>.

---

<sup>33</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ст. 15.

<sup>34</sup> Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах 3 – е изд., изм. доп. – М.: Норма. – 2017. – С. 206.

<sup>35</sup> Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. М.: Юрайт. – 1999. – Т. 1. С. 437.

<sup>36</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 – ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Российская газета. – 2001. – № 256. – ст. 189.

Проведя сравнительный анализ, видно, что термин «дисциплина» содержит в себе основной элемент – соблюдение, подчинение.

Что же касается служебной дисциплины органов внутренних дел по субъектам РФ, то она представляет собой следование сотрудников органов внутренних дел по субъектам РФ порядку и правилам исполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав, которые закреплены законодательством Российской Федерации и иными правовыми документами<sup>37</sup>.

В сущности дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД по субъектам РФ можно выделить два главных аспекта: 1) материальный, предполагающий наложения на виновных сотрудников дисциплинарных взысканий, 2) процессуальный, включающий в себя саму процедуру выявления виновности лица перед применением к нему наказаний (проведение служебной проверки, сбор доказательств, указывающих на виновность сотрудника, оформления процессуальных документов и иное)<sup>38</sup>.

При этом существует и грубое нарушение служебной дисциплины. К таким нарушениям можно отнести следующие: несоблюдение возложенных на сотрудника запретов и ограничений; отсутствие более 4 – х часов подряд на службе сотрудника без каких – либо уважительных причин; нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и другие<sup>39</sup>.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, служебной дисциплины на сотрудников органов внутренних дел могут

---

<sup>37</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ч. 1 ст. 47.

<sup>38</sup> Жукова Ю. А. Дисциплинарная ответственность работников как правовое средство обеспечения исполнения трудовых обязанностей: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов. – 2005. – С. 23.

<sup>39</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ч. 2 ст. 47.

налагаться дисциплинарные взыскания. К видам дисциплинарных взысканий относятся:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- увольнение со службы в органах внутренних дел<sup>40</sup>.

В случае совершения грубого нарушения служебной дисциплины, в отношении сотрудника может быть применено любое из вышеуказанных взысканий, вплоть до увольнения его со службы, при этом не учитываются наличие или отсутствие у сотрудника ранее дисциплинарных взысканий.

В качестве примера следует привести Приказ от 03.09.2018 года врио заместителя начальника ГУ МВД России по Саратовской области <данные изъяты> в соответствии с которым Г.М.М. привлечена к дисциплинарному взысканию в виде увольнения со службы в органах внутренних дел Российской Федерации по <данные изъяты>. Причем зачастую сотрудники ОВД по субъектам РФ стараются обжаловать наложения на них дисциплинарных взысканий, например, подав иск в суд<sup>41</sup>.

Следует иметь в виду, что сотрудник ОВД может быть привлечен к данному виду ответственности в том случае, если выявлена его вина, при этом зачастую не принимается во внимание вид вины, будь то умысел либо неосторожность.

При назначении дисциплинарного взыскания необходимо учитывать тяжесть совершенного деяния и саму степень вины сотрудника. Учитываются такие факторы как: обстоятельства, при которых был совершен

---

<sup>40</sup> См.: Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – ч. 1 ст. 50.

<sup>41</sup> Результаты деятельности [Электрон. ресурс] // Архивные данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф> – Официальный интернет – сайт МВД России (дата обращения 20.02.2021).

тот или иной проступок; общее представление о поведении сотрудника до того момента, как он совершил проступок; признание или непризнание им вины; и другие факторы, которые смягчают или, наоборот, отягчают ответственность сотрудника. Ввиду малозначительности совершенного дисциплинарного проступка, сотруднику могут не назначать дисциплинарное взыскание, а лишь ограничиться устным предупреждением<sup>42</sup>.

Если на сотрудника несколько раз были наложены дисциплинарные взыскания, это уже служит отрицательным обстоятельством, отражающимся на репутации сотрудника ОВД, в том числе и наличие у него неснятого дисциплинарного взыскания.

Хочется представить и конкретные юридические последствия привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности. Например, сотрудник ОВД вычеркивается из книги почета или исключается с доски почета органа внутренних дел в том случае, если к нему применено одно из следующих взысканий: предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел.

Кроме того, если у сотрудника имеется неснятое дисциплинарное взыскание, то очередное специальное звание ему не присвоится<sup>43</sup>.

За конкретное нарушение служебной дисциплины на сотрудника ОВД налагается определенная дисциплинарная санкция, однако данное суждение не исключает того, что помимо дисциплинарной ответственности к сотруднику ОВД может применяться и иная юридическая ответственность в совокупности с первой. К примеру, сотрудник ОВД совершил определенный дисциплинарный проступок, вследствие которого был причинен ущерб имуществу органа внутренних дел. В данной ситуации фигурирует и

---

<sup>42</sup> Фокин В. М. Правоохранительные органы Российской Федерации – М.: Юрист. – 2009. – С. 152.

<sup>43</sup> Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 07.04.2017г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

причиненный реальный материальный ущерб, что означает привлечение такого сотрудника и к материальной ответственности. А если сотрудник совершил административное правонарушения, то он может понести административную ответственность по месту его совершения и дисциплинарную ответственность по месту своей службы<sup>44</sup>.

Под административной ответственностью сотрудника ОВД понимается вид юридической ответственности, налагаемой уполномоченным на то органом на сотрудника в случае совершения им административного правонарушения<sup>45</sup>.

Основанием привлечения сотрудников ОВД к этому виду ответственности служит совершение ими административных правонарушений, перечень которых закреплен в Кодексе об административных правонарушениях (далее – КоАП).

К характерным признакам административной ответственности сотрудника ОВД относятся следующие:

- 1) специальный субъектный состав;
- 2) незначительный перечень административных правонарушений (ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ)<sup>46</sup>.

В КоАПе дается четкий перечень видов административных наказаний, таких как, например, дисквалификация; административный арест; административный штраф; обязательные работы; лишение специального права, предоставленного физическому лицу и другие, однако к сотрудникам органов внутренних дел в основном применяется только административный штраф, сумма которого зависит от характера совершенного правонарушения.

Раскрывая два эти вида юридической ответственности, возникает вопрос: возможно ли наложить на сотрудника ОВД конкретного субъекта РФ

---

<sup>44</sup> Бочарова С. Н. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / под ред. С. Н. Бочарова. – М.: ДГСК МВД России. – 2019. – С. 55.

<sup>45</sup> Осинцев Д. В. Административное право. Учебник для бакалавриата и специалитета. – М.: Юрайт. – 2019. – С. 377.

<sup>46</sup> Конин Н. М. Административное право России. – М.: Проспект. – 2010. – С. 158.

одновременно дисциплинарное взыскание и административное наказания за совершенное им нарушение?

Отвечая на данный вопрос следует обратиться к различным мнениям авторов. Так, М. С. Студеникина полагает, что такое двойное наказание будет целесообразным в случае, если совершено правонарушение, социальная вредность которого весьма существенна<sup>47</sup>.

Другие авторы, такие как Н. В. Плюхина и И. Т. Филатова считают, что нельзя применять за одно правонарушение два вида ответственности, и полагают, что такое правило необходимо закрепить на законодательном уровне<sup>48</sup>.

Два вида ответственности (административная и дисциплинарная) могут наступить вместе, если в совершенном административном правонарушении будут проявляться признаки дисциплинарного проступка. Такие административные правонарушения, как управление транспортным средством сотрудником органов внутренних дел, находящимся в состоянии алкогольного опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ), невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения будут являться примером указанного (ст.12.26 КоАП РФ).

В таких случаях сотрудник органов внутренних дел привлекается к административной ответственности на общих основаниях и к дисциплинарной ответственности, за совершение проступка, порочащего честь и достоинство сотрудника.

Если же сотрудником ОВД совершено административное правонарушение, в котором не присутствуют признаки дисциплинарного проступка, то привлечение его к дисциплинарной ответственности будет нецелесообразным и неправомерным.

---

<sup>47</sup> Студеникина М. С. Административная ответственность должностных лиц // М.: Закон. – 1998. – № 9. – С. 39.

<sup>48</sup> Филатов И. Т., Плюхин Н. В. Спорный вопрос дисциплинарной и административной ответственности // Советское государство и право. – 1971. – № 10. – С. 133.

Считаю правомерным применение двойного наказания в отношении сотрудника ОВД в тех случаях, когда в административном правонарушении присутствуют признаки и административной ответственности и дисциплинарной, так как, во – первых, это не противоречит правовым принципам, а, во – вторых, накладывает на сотрудника ОВД более справедливое наказание.

Таким образом, административная и дисциплинарная ответственности являются необходимым элементом административно – правового статуса сотрудника ОВД по субъектам РФ. Сотрудник ОВД должен на законных основаниях нести ответственности за совершенные нарушения, так как он является не только гражданином Российской Федерации, но и представителем страны.

**Вывод по второй главе.** Сотрудники органов внутренних дел по субъектам РФ имеют свой набор прав и обязанностей, которые закреплены российским законодательством.

Как и любой гражданин Российской Федерации, сотрудник органов внутренних дел по субъектам РФ может быть привлечен к юридической ответственности (к административной, дисциплинарной) за совершенные неправомерные деяния, что, в свою очередь, накладывает на них негативные последствия.

### **ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ГОРОДУ САМАРЕ**

#### **3.1. Понятие, задачи, функции и правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции**

Участковый уполномоченный полиции как лицо ОВД по субъекту РФ является должностным лицом полиции, который осуществляет служебную деятельность, связанную с непосредственной защитой прав граждан, проживающих на определенном административно – территориальном участке, а также, в свою очередь, и граждан, пострадавших от преступных и иных противоправных действий на данной территории<sup>49</sup>.

Город Самара разделен на 9 внутригородских районов, в каждом из которых есть отдел полиции, в котором, соответственно, и находятся участковые уполномоченные полиции. Но кроме данных отделов, участковые несут свою службу на участковых пунктах полиции, которые разбросаны по всему городу и насчитывают более 90 пунктов.

Из вышесказанного видно, что уровень обеспеченности города Самара участковыми уполномоченными полиции высок, что сказывается на быстром и эффективном реагировании этих сотрудников в случаях нарушений прав граждан.

Свою деятельность участковые уполномоченные полиции по городу Самара осуществляют на основе Конституции Российской Федерации; федеральных конституционных законов; федеральных законов, таких как Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и других; указов и распоряжений Президента; постановлений и распоряжений Правительства

---

<sup>49</sup> Кокорев А. Н., Леврентьева М. С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: Учебное пособие. – М.: КНОРУС. – 2020. – С. 120.

Российской Федерации; Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции №1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», которая пришла на замену Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции; Приказа МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», Приказа МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и многих других. Перечень таких актов достаточно широк. Например, при рассмотрении обращений граждан и при принятии по этим обращениям решения, деятельность участковых уполномоченных основывается также и на Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59 – ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Пресекая административные правонарушения на выделенной им территории они руководствуются нормами КоАП РФ, участвуя же в осуществлении контроля за соблюдением законодательства в области оборота оружия – используют в своей деятельности нормы Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150 – ФЗ «Об оружии» и тому подобное<sup>50</sup>.

Но наиболее подробная информация о деятельности и регламентации обязанностей участкового уполномоченного по г. Самаре закреплена в их должностной инструкции, которая закрепляется индивидуально за каждым из работников. В ней прописана правовая основа их деятельности, а также основные элементы их административно – правового статуса.

Хочется отметить важнейшую роль Конституции РФ как элемента правовой основы деятельности участковых уполномоченных полиции. Участковые уполномоченные полиции, осуществляя возложенные на них задачи, в первую очередь, должны помнить о том, что человек, его права и

---

<sup>50</sup> Кокорев А. Н., Леврентьева М. С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: Учебное пособие. – М.: КНОРУС. – 2016. – С. 142.

свободы являются в нашей стране высшей ценностью<sup>51</sup>, а так как деятельность данных сотрудников главным образом связана с населением, то им необходимо знать и соблюдать Конституцию РФ. Они выступают от лица государства как защитники жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

Приказом МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166, помимо утверждения указанного Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, на начальников территориальных органов МВД России на районном уровне была возложена персональная ответственность за организацию оперативно – служебной деятельности участковых уполномоченных, а также закреплено их право привлекать участковых уполномоченных к выполнению различных служебных обязанностей, например, по проведению проверок по заявлениям и сообщениям о происшествиях, которые могут привести к наступлению страхового случая, фактах совершения дорожно – транспортных происшествий и других<sup>52</sup>.

Проведя анализ указанных нормативно – правовых актов, можно сказать о том, что законодатель принял во внимание и урегулировал многие проблемы, которые ранее имели место в российском законодательстве и в административно – юрисдикционной практике, что позволило участковым уполномоченным полиции, как и другим органам внутренних дел, эффективнее исполнять свои задачи. Например, статья 15 Федерального закона «О полиции» более подробно раскрывает права сотрудников ОВД, в том числе и участковых уполномоченных полиции по обнаружению и документальному закреплению признаков преступлений в жилищах граждан в сравнении с ныне действующим Федеральным законом «О милиции».

---

<sup>51</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 01.07.2020. – № 31. – ст. 2.

<sup>52</sup> Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763) // Российская газета. – 2012. – № 274. – п. 14.

Вышеуказанные акты, регулирующие деятельность участковых уполномоченных полиции, определяют и их задачи, к которым относятся:

- 1) обеспечение безопасности граждан, к которой относится как их личная безопасность, так и имущественная;
- 2) охрана общественного порядка, а также реализация обеспечения общественной безопасности;
- 3) рассмотрение в пределах своей компетенции обращения, заявления граждан;
- 4) предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений;
- 5) расследование преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, а также способствование в раскрытии преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно;
- б) осуществление в рамках своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в реализации их законных прав и интересов<sup>53</sup>.

Из соответствующих задач вытекают и функции участковых уполномоченных:

1) индивидуальная профилактическая работа, в которую входит вычисление лиц, поведение которых вызывает опасение совершения ими преступлений, их учет. Сюда же входит периодическое наблюдение за их образом жизни, действиями и осуществление нужных мер по недопущению совершения противоправных деяний. В таких случаях в объективе участковых уполномоченных должны быть следующие лица:

- освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых применены законодательно установленные ограничения;
- осужденные, чьи меры наказаний не связаны с лишением свободы;

---

<sup>53</sup> См.: Приказ МВД России № 1166 – п. 11.

- освобожденные от уголовной ответственности по основаниям, признанными нереабилитирующими (например, в случае издания акта об амнистии);

- у которых были правонарушения в сфере семейно – бытовых отношений;

- состоящие на соответствующем учете в связи с хроническим алкоголизмом либо наркоманией, а также потребляющие наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, при этом периодически совершающие правонарушения;

- признанные психически больными и состоящими на соответствующем учете, которые представляют опасность как для себя, так и для остальных граждан;

- несовершеннолетние правонарушители, поставленные на учет в подразделениях по делам несовершеннолетних и т. д.<sup>54</sup>.

При прохождении мною практики в Управлении МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 3 было выявлено число лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел. Всего лиц, состоящих на профилактическом учете на момент прохождения практики 794 человека. Из них: 153 – лица, состоящие под административным надзором, 414 – осужденные к мерам наказания, не связанные с лишением свободы, 118 – лица, формально попадающие под действие административного надзора, 47 – лица, освободившиеся по УДО, 13 – лица, допускающие правонарушения в быту, 1 – лицо, признанное хроническим алкоголиком, 3 – наркоманы, 45 – состоящих на учете в ОЗ психически больных лиц, представляющих опасность (полная справка представлена в приложении 2)<sup>55</sup>.

Участковый уполномоченный полиции, проведя анализ состояния правопорядка на своей обслуживаемой территории, должен наблюдать и

---

<sup>54</sup> Кокорев А. Н., Леврентьева М. С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: Учебное пособие. – М.: КНОРУС. – 2020. – С. 109.

<sup>55</sup> Материалы преддипломной практики Управления МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 3 / Куделина И. А. – 2021.

контролировать также иных лиц, которые склонны к совершению правонарушений.

В отношении лиц, которые уже состоят на учете в органах внутренних дел, участковый уполномоченный полиции заводит на них контрольную карточку. Это проводится с целью реализации планомерной работы по профилактике правонарушений со стороны указанных лиц<sup>56</sup>.

2) организация и осуществление охраны общественного порядка.

Участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой охраны общественного порядка на обслуживаемой им территории, выполняя данную функцию, поэтому ему необходимо коммуницировать как с патрульно – постовыми нарядами полиции, дружинами, иными силами общественности, так и с проживающими на этой территории. При возможности нужно патрулировать с другими силами полиции, также необходимо наблюдать за их деятельностью, при этом проводить координацию всех лиц, которые задействованы в охране общественного порядка на закрепленной за ним территории<sup>57</sup>. Совместная работа позволит обменяться необходимым опытом, информацией о местах, где возможно совершение противоправного деяния. Также в случае выявления правонарушения совместные силы позволят быстрее и эффективнее его пресечь.

В случае изменения криминогенной обстановки, участковый должен обязательно сообщить об этом руководству и дежурному по органу внутренних дел, при этом предложить свой вариант расстановки патрульных сил.

Помимо этого, в данной функции можно выделить и дополнительные функции, такие как: общепредупредительная, заключающаяся в участии

---

<sup>56</sup> Рыбаков В. О работе участковых уполномоченных полиции. [Электронный ресурс] / учебник / В. Рыбаков – М.: ИНФРА – М. – 2013. – 90с. – Режим доступа: <https://ribakov.livejournal.com/515157.html> (дата обращения 12 апреля 2021 года).

<sup>57</sup> Рыбаков В. О работе участковых уполномоченных полиции. [Электронный ресурс] / учебник / В. Рыбаков – М.: ИНФРА – М. – 2013. – 90с. – Режим доступа: <https://ribakov.livejournal.com/515157.html> (дата обращения 12 апреля 2021 года).

участкового уполномоченного в проведении различных лекций (к примеру, в школах), в проведении бесед с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно – бытовых отношений, в оборудовании в необходимых для этого организаций, учреждений химических ловушек и других мероприятиях<sup>58</sup>.

3) участие в раскрытии и расследовании преступлений.

Как ни странно, но участковый уполномоченный полиции также как и органы дознания, следствия, может осуществить предварительное расследование, но лишь в форме дознания и по обязательному поручению начальника органа дознания по преступлениям, раскрытие которых отнесено к компетенции органов внутренних дел.

Если на закрепленной за участковым территории было обнаружено деяние, которое содержит признаки преступления, относящегося к предварительному расследованию органа дознания, то участковый вправе сам принять меры по выявлению обстоятельств, значимых для доказывания по делу<sup>59</sup>.

Если же обнаружено преступное деяние по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, участковый уполномоченный должен предпринять такие меры как: охрана места происшествия, установление свидетелей, а также подозреваемых в совершении преступления лиц и задержание последних, оказание необходимой помощи потерпевшим, обнаружение и изъятие вещественных доказательств<sup>60</sup>.

4) поддержание тесных связей с населением и общественностью.

Вся деятельность участкового уполномоченного полиции непосредственно

---

<sup>58</sup> Павелко М. М. Место и роль института участкового уполномоченного в системе полиции в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридической науки и практики: материалы II Межвузовской научно-практической конференции. – Краснодар: ЦНТИ. – 2016. – С. 154.

<sup>59</sup> См.: Приказ МВД России № 1166. – п. 17.

<sup>60</sup> Рыбаков В. О работе участковых уполномоченных полиции. [Электронный ресурс] / учебник / В. Рыбаков – М.: ИНФРА – М. – 2013. – 90с. – Режим доступа: <https://ribakov.livejournal.com/515157.html> (дата обращения 12 апреля 2021 года).

связана с населением, поэтому для осуществления данной функции необходима поддержка населения и общественности. Как правило, эффективность их работы повышается за счет создания и организации добровольных дружин по месту жительства граждан с целью охраны порядка. Особо важна и роль внештатных сотрудников полиции, оказывающих содействие участковым уполномоченным полиции<sup>61</sup>.

Для того чтобы наладить и поддерживать связь с населением и общественностью, участковому необходимо регулярно проводить прием населения, отчитываться перед ним о проделанной работе не реже одного раза в квартал. Тем самым обеспечивается гласность в работе участкового, которая оказывает роль в стимуляции населения в оказании помощи при поддержании охраны общественного порядка и в сообщении о совершении противоправных деяний<sup>62</sup>.

В связи с вышесказанным, считаю необходимым добавить в законодательную базу Российской Федерации нормы, которые бы регулировали вознаграждение граждан за сообщение о совершенных или готовящихся общественно опасных деяниях, при этом не забывая и о карательных нормам в случаях ложного доноса. Такие нормы послужили бы стимулом для населения и всей общественности к оказанию помощи, как участковым уполномоченным полиции, так и всем органам внутренних дел в борьбе с преступностью и охраной общественного порядка.

### 3.2. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции

---

<sup>61</sup> Киричек Е. В. Участковые уполномоченные полиции и институты гражданского общества в России: вопросы взаимодействия // Вестник ТИПК МВД России. – 2016. – № 1. – С. 29.

<sup>62</sup> См.: Приказ МВД РФ от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» – п. 27.

Из вышеназванных задач и функций участкового уполномоченного полиции, непосредственно, вытекают и его направления деятельности. Это основные ориентиры, по которым следует участковый сотрудник при исполнении своих служебных обязанностей. Все эти направления закреплены в российском законодательстве, регулирующем деятельность участковых уполномоченных полиции. К ним относятся:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях<sup>63</sup>.

Помимо вышеуказанного участковый уполномоченный полиции на обслуживаемом им административном участке содействует в обеспечении правопорядка в общественных местах; в розыске необходимых лиц (например, которые скрылись от органов дознания, следствия или суда); в розыске несовершеннолетних, которые сами ушли из семьи или специализированного учреждения для них; в опознании неопознанного трупа; в контроле за выполнением законодательства РФ в области оборота оружия; в обеспечении безопасности дорожного движения<sup>64</sup>.

Указанные направления совмещают в себе задачи и функции, поставленные перед участковыми уполномоченными полиции, и обобщают всю их деятельность. Поэтому следует раскрыть наиболее подробные детали деятельности этих сотрудников.

Ранее были освещены такие направления, функции их деятельности как профилактическая; поддержка связи с населением и общественностью;

---

<sup>63</sup> См.: Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» – п. 4.

<sup>64</sup> Бекмурзинова К. К. Деятельность уполномоченных по предупреждению преступлений // М.: Проспект. – 2019. – № 3. – С. 101.

организация и охрана общественного порядка; участие в раскрытии и расследовании преступлений.

Хочется выделить и подробнее рассмотреть действия участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода закрепленного за ним административного участка.

Данный обход проводится участковым ежедневно в форменной одежде, и ни в какой другой, при этом с собой у него обязательно должно быть служебное удостоверение, нагрудный знак, огнестрельное оружие, различные средства ограничения подвижности, средства связи, служебный портфель, и иные специальные необходимые средства. Также в течение года с того момента, как за ним закрепили территориальный участок, участковый должен посетить все расположенные на нем объекты, в том числе и жилые помещения, при посещении которых он обязан полностью представиться и по требованию предъявить служебное удостоверение, а также указать цель посещения и вручить визитную карточку<sup>65</sup>.

Результаты такого мероприятия вносятся в схему жилого дома с указанием даты обхода и в паспорт на жилой дом. Такие сведения являются конфиденциальными и не могут передаваться третьим лицам.

Возникает вопрос, если при указанном обходе участковый уполномоченный стал очевидцем административного правонарушения, что ему следует делать?

Ответ на этот вопрос регламентирован в российском законодательстве. Так, во – первых, он должен потребовать от правонарушителя прекратить совершение правонарушения, во – вторых, если правонарушитель не скрылся, установить его личность. Затем провести мероприятия по поиску свидетелей данного правонарушения, зафиксировать их показания и определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу<sup>66</sup>.

---

<sup>65</sup> Кокорев А. Н., Леврентьева М. С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: Учебное пособие. – М.: КНОРУС. – 2020. – С. 174.

<sup>66</sup> См.: Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» – п. 75.

После этого при возможности составляется протокол об административном правонарушении (пример протокола, составленного мною в период прохождения практики, приведен в Приложении 2). В случае же, если на месте составить протокол об административном правонарушении не удастся, участковый уполномоченный применяет меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, такие как, например, административное задержание, доставление<sup>67</sup>.

Также участковый уполномоченный может вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, провести административное расследование в порядке, установленном статьей 28.7 КоАП РФ, а также вынести постановления по делам об административных правонарушениях о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа по некоторым составам, например, в случае нарушения запрета курения табака на отдельных территориях.

Немаловажным будет и рассмотрение проблем реализации функций и направлений деятельности участковых уполномоченных полиции. Возьмем одну из значительных областей деятельности участковых уполномоченных полиции, в которой он выступает ключевой фигурой по выявлению административных правонарушений – контроль за оборотом оружия. Но помимо участкового уполномоченного полиции, субъектом данной области выступают и сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии, которым передана часть полномочий. В рассматриваемой сфере участковый уполномоченный полиции в случае обнаружения совершения административного правонарушения может лишь составить протокол об административном правонарушении, а все материалы данного дела должен передать по подведомственности в Федеральную службу войск

---

<sup>67</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (ред. от 20.04.2021) // Российская газета. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – ч.1 ст. 27.1.

национальной гвардии<sup>68</sup>. В связи с этим можно наблюдать ограничение административно – юрисдикционных полномочий участкового уполномоченного полиции на стадии пресечения административных правонарушений в указанной сфере, а также на этапе привлечения виновного лица к ответственности, что, по – моему мнению, отрицательно сказывается на эффективности работы участкового уполномоченного полиции в данном направлении. Это служит барьером для своевременного рассмотрения дела, а также ограничивает реализацию служебного потенциала участковых уполномоченных полиции.

Для решения выявленной проблемы считаю необходимым вернуть участковым уполномоченным полиции полномочия по рассмотрению дел в сфере контроля за оборотом оружия, тем самым обеспечивая возможность своевременного рассмотрения и разрешения дела.

Еще одно проблемное направление, по – моему мнению, это работа с обращениями граждан, а также прилагаемая к этому отчетная деятельность.

Отчетная деятельность о проделанной работе служит эффективным средством для поддержания связи населения с органами власти, а именно с участковыми уполномоченными полиции. Она выражается в ежегодном проведении собрания, на котором оглашается сам отчет о выполненной работе, а также вопросы по нему, поступающие от населения. Для удобства и большего привлечения к участию в отчете населения, собрания проводят в вечернее время или же в выходные дни. За десять дней до начала собрания информационно – аналитическая записка по результатам деятельности конкретного сотрудника за определенный период публикуется на официальном источнике, тем самым предоставляя гражданам полный доступ к отчетной информации. Отсюда и вытекает следующая проблема: люди заходят на сайт, заблаговременно просматривают отчетную информацию и

---

<sup>68</sup> Колчевская Н. Ю., Власова В. С. Административно – правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Вестник ОмЮА. – 2020. – № 4 (25). – С. 21.

уже не видят смысла идти на ежегодное собрание, тем самым теряется та связь населения с органами внутренних дел по субъектам РФ<sup>69</sup>.

Для решения данной проблемы, считаю необходимым принятие следующих мер: во – первых, своевременное и должное извещение граждан о предстоящем собрании; во – вторых, исключение преждевременного опубликования информационного отчета в сети Интернет; в – третьих, наделить определенную категорию лиц обязательным правом присутствия на ежегодном собрании в целях последующего уведомления ими других граждан (например, председателей ТСЖ (товарищество собственников жилья) и управляющих домами). Указанные лица в силу своего положения могут донести до остальных жильцов, которых не было на собрании, нужную информацию.

Таким образом, содержание направлений деятельности участковых уполномоченных полиции требуют законодательного пересмотра и доработки.

**Вывод по третьей главе.** Деятельность участковых уполномоченных строится в строгом соответствии с российским законодательством, регулирующим ее правовые аспекты и закрепляющим основные задачи, функции и направления этой деятельности, главным образом, связанные с обеспечением общественной и личной безопасности граждан. Направления указанной деятельности несут в себе некоторые недоработки и недочеты, которые следует устранить в соответствии с законом.

---

<sup>69</sup> Ганина С. В. Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 9 (37). – С. 221.

## Заключение

Целью данной работы было изучение административно – правового статуса сотрудников органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

Органы внутренних дел Российской Федерации располагаются на одном из центральных и главных мест в системе правоохранительных органов нашей страны. На них возложен существенный объем работы по различным направлениям, таким как охрана общественного порядка, защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, борьба с преступностью, обеспечение законности и многое другое.

Разделение Российской Федерации на территориальные единицы означает и существование в каждом из ее субъектов органов внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации представлены в виде министерств внутренних дел республик в составе России, главных управлений и управлений внутренних дел краев, областей, городов федерального значения. Они наделены своим административно – правовым статусом и имеют основные черты, такие как: государственно – властный характер их деятельности; деятельность носит организующий характер; подчиненность и подконтрольность их административной деятельности органам федерального уровня; сочетание в своей деятельности централизованного руководства с оперативным управлением; подзаконность административной деятельности и профилактическая направленность.

Деятельность указанных органов базируется и функционирует на основании руководящих идей и положений, на основе которых и строится эта деятельность, то есть на принципах. К ним относятся: законность; соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; беспристрастность; открытость и публичность деятельности; общественное доверие и поддержка граждан; принцип взаимодействия и сотрудничества;

принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Также, помимо принципов, свою деятельность сотрудники органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации осуществляют на правовой основе, руководствуясь Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, законами субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положением о территориальном органе.

Правовая основа деятельности указанных сотрудников закрепляет их основные права и обязанности, являющиеся главным элементом административно – правового статуса. Перечень таких прав и обязанностей достаточно широк и зависит от конкретного органа внутренних дел, в котором работает сотрудник. Но в основном они являются общими для всех сотрудников органов внутренних дел по субъектам РФ. Так, к правам относятся, например, право на обеспечение необходимых для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития условий; право на изучение должностного регламента и других необходимых документов; право на гарантируемый российским законодательством отдых и много других. К обязанностям же можно отнести, к примеру, обязательное изучение и соблюдение главного закона российского государства – Конституции, а также законодательных и других нормативно – правовых актов Российской Федерации в сфере внутренних дел; соблюдение при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций; поддержание нужного для службы уровня профессиональной квалификации и многое другое.

За нарушение обязанностей или за совершение административного проступка сотрудники органов внутренних дел по субъектам РФ могут понести конкретный вид ответственности – дисциплинарную или административную. Дисциплинарная ответственность выражена в совершении сотрудником органов внутренних дел по субъекту РФ, находящимся как при исполнении, так и не при исполнении своих служебных обязанностей, нарушений правил поведения и порядка, которые установлены законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами, повлекшие за собой неблагоприятные последствия. Для привлечения указанного лица к этому виду ответственности необходимо основание, выраженное в виде несоблюдение им правил служебной дисциплины. Если же такое основание имеется, то на сотрудника налагается одно из дисциплинарных взысканий, будь то выговор, замечание или же даже увольнение со службы.

Административная ответственность сотрудника органов внутренних дел по субъекту РФ наступает в случае совершения им административного правонарушения. За данный вид ответственности к сотруднику может быть применено наказание, к примеру, дисквалификация, административный арест, административный штраф, обязательные работы.

К сотрудникам органов внутренних дел по субъектам РФ относятся, к примеру, участковые уполномоченные полиции города Самара, являющиеся должностными лицами полиции, которые осуществляют служебную деятельность, связанную с непосредственной защитой прав граждан, проживающих на определенном административно – территориальном участке, а также, в свою очередь, и граждан, пострадавших от преступных и иных противоправных действий на данной территории. На них возлагается важнейший круг задач и функций. К задачам можно отнести: обеспечение безопасности граждан; охрана общественного порядка, а также реализация обеспечения общественной безопасности; рассмотрение в пределах своей компетенции обращения, заявления граждан; предупреждение и пресечение

административных правонарушений и преступлений; оказание в рамках своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в реализации их законных прав и интересов. Функции, вытекают из задач и включают в себя профилактическую работу, работу с населением и общественностью и, непосредственно, раскрытие противоправных деяний и поддержание общественного порядка.

Свою деятельность участковые уполномоченные полиции города Самара строят на правовой основе, как и все органы внутренних дел по субъектам РФ, однако отличающимся дополнительным нормативным актом служит их должностной регламент, который находится при каждом отделе полиции.

Российское законодательство также закрепляет и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции, к которым относятся: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях.

Ряд направлений этой деятельности, по – моему мнению, имеют проблемы как теоретического, так и практического характера, которые требуют законодательного рассмотрения и разрешения.

К таким проблемам относятся:

1) сужение административно – юрисдикционных полномочий участкового уполномоченного полиции на стадии пресечения административных правонарушений в сфере контроля за оборотом оружия. Для решения данной проблемы, по – моему мнению, необходимо вернуть участковым уполномоченным полиции полномочия по рассмотрению дел в сфере контроля за оборотом оружия;

2) проблема поддержания связи с населением, вызванная ранней публикацией отчетной информации в сети Интернет и, тем самым,

отсутствием населения на ежегодном собрании. Чтобы устранить данную проблему, мною были предложены несколько совокупных вариантов: а) оповещать граждан заблаговременно о проведении собрания; б) не допускать преждевременное опубликование информационного отчета в сети Интернет; в) наделить определенную категорию лиц обязательным правом присутствия на ежегодном собрании в целях последующего уведомления ими других граждан.

Таким образом, цель, поставленная в начале работы, была достигнута.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1 – ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Российская газета. – 2020. – 04 июля.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2020 г. № 256 – ФЗ [принят Государственной думой 30 декабря 2001 № 197 – ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 08 апреля.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 20 апреля 2021 г. № 98 – ФЗ [принят Государственной думой 30 декабря 2001 № 195 – ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 23 апреля.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 г. № 11 – ФЗ [принят Государственной думой 24 июня 1999 № 195 – ФЗ] // Российская газета. – 1999. – 30 июня.

5. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 7 – ФЗ [принят Государственной думой 07 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ] // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 9 – ФЗ [принят Государственной думой 30 ноября 2011 г. № 342 – ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 7 декабря.

7. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. (в ред. от 07.04.2017) № 1377 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

8. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699 (в ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52. – Ст. 7614.

9. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России (вместе с «Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»): Приказ МВД России от 30 августа 2011 № 975 (в ред. от 25.01.2021) // Российская газета. – 2011. – 30 сентября.

10. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (в ред. от 08.09.2016) // Российская газета. – 2013. – 27 марта.

### **Научные, учебные, справочные издания**

11. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно – правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. – 2015. – 640 с.

12. Авдонкин В. С., Бобренев В. А., Диордиева О. Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия. – 2015. – 434 с.

13. Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах 3 – е изд., изм. доп. – М.: Норма. – 2017. – 378 с.

14. Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Правоохранительные и судебные органы. Учебник для СПО. – М.: Юрайт. – 2021. – 296 с.

15. Бочарова С. Н. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / под ред. С. Н. Бочарова. – М.: ДГСК МВД России. – 2019. – 88 с.
16. Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: учеб. для юр. Вузов и факультетов изд. 2 – е испр. и доп. – М.: Дело. – 2018. – 321 с.
17. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. М.: Юрайт. – 1999. – Т. 1. – 754 с.
18. Кокорев А. Н., Леврентьева М. С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: Учебное пособие. – М.: КНОРУС. – 2020. – 309 с.
19. Конин Н. М. Административное право России. – М.: Проспект. – 2010. – 431 с.
20. Лиховицкая Е. П. Судостроительство и правоохранительные органы. Краткий курс. Учебное пособие. – М.: Проспект. – 2021. – 224 с.
21. Орлов Ю .К. Судостроительство и правоохранительные органы. Учебник. – М.: Проспект. – 2018. – 336 с.
22. Осинцев Д. В. Административное право. Учебник для бакалавриата и специалитета. – М.: Юрайт. – 2019. – 486 с.
23. Павелко М. М. Место и роль института участкового уполномоченного в системе полиции в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридической науки и практики: материалы II Межвузовской научно – практической конференции. – Краснодар: ЦНТИ. – 2016. – 290 с.
24. Попова Н. Ф. Основы управления в правоохранительных органах. Учебник и практикум. – М.: Юрайт. – 2017. – 288 с.
25. Романовский Г. Б., Романовская О. В. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра – М. – 2021. – 300 с.
26. Самощенко И. С., Фарукшин М. Х. Сущность юридической ответственности в советском обществе. М.: Знание. – 1974. – 44 с.

27. Станкевич Г. В., Григорова К. С., Акопов С. М. Правоохранительные органы. Учебное пособие. – М.: Проспект. – 2020. – 80 с.
28. Стариллов Ю. Н. Административное право: учебник / Ю. Н. Стариллов. – 5 – е изд., перераб. доп. – М.: Норма. – 2015. – 324 с.
29. Степанов О. А. Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции: учебник / О. А. Степанов, [и др.]. – М.: Академия управления МВД России. – 2013. – 564 с.
30. Стойко Н. Г., Кириллова Н. П., Лодыженская И. И. Правоохранительные органы. Учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт. – 2021. – 518 с.
31. Тихомирова М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М.: Юрайт. – 1999. – 971 с.
32. Фокин В. М. Правоохранительные органы Российской Федерации – М.: Юристъ. – 2009. – 223 с.

### **Материалы периодической печати**

33. Бекмурзинова К. К. Деятельность уполномоченных по предупреждению преступлений // М.: Проспект. – 2019. – № 3. – С. 100 – 103.
34. Ганина С. В. Багуцкий Н. В. Проблемные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 9 (37). – С. 220 – 224.
35. Киричек Е. В. Участковые уполномоченные полиции и институты гражданского общества в России: вопросы взаимодействия // Вестник ТИПК МВД России. – 2016. – № 1. – С. 29 – 31.
36. Колчевская Н. Ю., Власова В. С. Административно – правовые основы деятельности полиции по охране общественного порядка и

общественной безопасности // Вестник ОмЮА. – 2020. – № 4 (25). – С. 19 – 22.

37. Студеникина М. С. Административная ответственность должностных лиц // М.: Закон. – 1998. – № 9. – С. 38 – 41.

38. Филатов И. Т., Плюхин Н. В. Спорный вопрос дисциплинарной и административной ответственности // Советское государство и право. – 1971. – № 10. – С. 131 – 135.

### **Диссертации и авторефераты**

39. Жукова Ю. А. Дисциплинарная ответственность работников как правовое средство обеспечения исполнения трудовых обязанностей: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов. – 2005. – 183с.

### **Материалы юридической практики**

40. Материалы преддипломной практики Управления МВД России по городу Самаре ОУУП и ПДН ОП № 3 / Куделина И. А. – 2021.

### **Электронные ресурсы**

41. Динамика показателей оценки работы полиции России [Электронный ресурс] // Статистические данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф> – Официальный интернет – сайт МВД России (дата обращения 20.02.2021).

42. Результаты деятельности [Электронный ресурс] // Архивные данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф> – Официальный интернет – сайт МВД России (дата обращения 20.02.2021).

43. Рыбаков В. О работе участковых уполномоченных полиции. [Электронный ресурс] / учебник / В. Рыбаков – М.: ИНФРА – М. – 2013. – 90с. – Режим доступа: <https://ribakov.livejournal.com/515157.html> (дата обращения 12.04.2021).

Динамика показателей оценки работы полиции России<sup>70</sup>

**Рис.1 Динамика показателей оценки работы полиции России**  
(доля положительных ответов, в %)

<sup>70</sup> Динамика показателей оценки работы полиции России [Электрон. ресурс] // Статистические данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф> – Официальный интернет – сайт МВД России (дата обращения 20.02.2021).

## Справка

Об организации и осуществлении административного надзора ОП №3  
Управления МВД России по городу Самаре за апрель 2021 года<sup>71</sup>

		Находилось на учете на 01.01.2021 г.	Поставлено на учет в отчетном периоде	Снято с учета в отчетном периоде	Состоит на учете на конец отчетного периода
		1	2	3	4
Всего профилактируемых лиц		794	183	229	748
В том числе	Лица, состоящие под административным надзором	153	19	22	150
	Осужденные к мерам наказания, не связанных с лишением свободы	414 (284)	135 (76)	170 (109)	379 (251)
	Лица, формально попадающие под действия административного надзора, из них (ФПН)	118	20	14	124
	Лица УДО	47	7	17	37
	Имеющих 2 и более административных протоколов <b>ФПН</b>	0	0	0	0

<sup>71</sup> Материалы преддипломной практики Управления МВД России по городу Самаре  
ОУУП и ПДН ОП № 3 / Куделина И. А. – 2021.

	Имеющих 1 административный протокол <b>ФПН</b>	7	0	0	0
	Лиц, допускающих правонарушения в быту	13	0	5	8
	Хронических алкоголиков	1	0	0	1
	наркоманов	3	0	1	2
	Состоящих на учете в ОЗ психически больных лиц, представляющих опасность	45	2	0	47

