

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки  
Кафедра профессиональных дисциплин

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации: теоретические и прикладные аспекты**

Выполнил:  
студент 161-ОС группы 5 курса  
**Долгих Екатерина Васильевна**

Научный руководитель:  
доцент кафедры профессиональных дисциплин, кандидат юридических наук  
**Чупилкина Айгуль Фаридовна**

Рецензент:  
Начальник ОВМ ОП № 1 УВМД  
России по городу Самаре  
подполковник полиции  
**Ломакин Алексей Валерьевич**

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 12.07.2021

Оценка отлично

Самара  
2021

**Оглавление**

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА И АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РФ.....</b>	<b>6</b>
1.1. Понятие и правовое регулирование миграционного учета в РФ.....	6
1.2. Общая характеристика административно-правового положения иностранного гражданина в РФ.....	15
<b>ГЛАВА 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА В РФ.....</b>	<b>27</b>
2.1. Организация миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.....	27
2.2. Учет иностранных граждан и порядок снятия с учета по месту пребывания и месту жительства.....	37
<b>Заключение.....</b>	<b>48</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>51</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>58</b>

## Введение

**Актуальность** темы исследования определяется значимостью миграционного процесса в развитии России. Нынешняя миграционная обстановка в Российской Федерации сложилась вследствие смены основных положений в политической, социально-экономической, правовой, демографической и иных областях, происшедших с начала 90-х годов XX века. В настоящее время миграция населения представляет собой социально-экономическое, нормативное правовое явление, неоднозначное по своей сущностной, содержательной и процессуальной основе. Миграционный процесс состоит из множества обстоятельств, приводящих к перемене места нахождения и жительства людей. Регулирование миграции, чаще всего, касается выезда людей с одной территории и въезда на другую. Итоговым результатом миграционного процесса является легальное адаптирование населения к новым условиям на другом месте.

Связано это с тем, что правовые отношения, относящиеся к проживанию, а также к пребыванию иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ в любой временной период постоянно оставляют след на истории развития жизни государства. В настоящее время социально-правовые отношения, сопряженные с правовым положением иностранных граждан в пределах нашей страны, получили новое нормативно-правовое закрепление на основании Конституции Российской Федерации и соответствующих законов.

Исследование различных миграционных процессов как в целом, так и в частности, дает возможность выявить социальное взаимоотношение, регламентированные нормами международного, конституционного, административного, гражданского, таможенного, трудового, муниципального и других отраслей права.

**Целью** исследования является постановка и рассмотрение наиболее значимых вопросов о правовом регулировании миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации. Методически исполненный принцип сопоставления теоретических и практических знаний, дает возможность приобрести понимание о специфике правового регулирования миграционного учета иностранных граждан на территории РФ.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- охарактеризовать понятие миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации;
- проанализировать правовую базу регулирования миграционного учета в Российской Федерации;
- охарактеризовать понятие и основу правового положения иностранных граждан в Российской Федерации;
- охарактеризовать права и обязанности иностранных граждан в Российской Федерации;
- проанализировать организационные моменты миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- охарактеризовать учет иностранных граждан и порядок снятия с учета по месту пребывания и месту жительства.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования миграционного учета в Российской Федерации.

**Предметом** исследования являются теоретические и практические аспекты правового регулирования миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации.

**Методологической основой** исследования являются метод анализа, метод исследования правовых процессов и явлений, позволяющих видеть их

в развитии, взаимодействия и развития; частно-научные и специальные методы познания; системный, комплексный, сравнительно-правовой, нормативно-логический, конкретно-исторический, системно-структурный, функциональный.

**Научная новизна** исследования заключается в том, что в ней исследован комплекс вопросов, связанных с уточнением ряда методологических, организационных и правовых аспектов осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Проблемы правового регулирования и осуществления миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации рассматривались такими авторами, как А.Д. Брик, Н.Н. Телешина, Е.А. Сухарева-Крылова, Н.О. Щупленков, А.Н. Жеребцов, Т.С. Трофимова и др.

В их исследованиях рассматривались как комплексные, так и отдельные вопросы организации и осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Выводы и мнение данных авторов не утратили своей актуальности и, несомненно, должны учитываться и применяться на практике.

Труды данных ученых составляют теоретическую базу исследования в дипломной работе. Несмотря на высокую степень разработанности рассматриваемой темы, в представленном исследовании отражены существующие в настоящее время несовершенства в сфере миграции, а именно в области миграционного учета.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования, состоит из введения, двух глав, четырёх параграфов, заключения и библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА И АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РФ

## 1.1. Понятие и правовое регулирование миграционного учета

В настоящее время миграция является одним из главных факторов формирования населения страны как в России, так и во всем мире. С ней связаны процессы заселения, развития производительных сил, хозяйственного освоения земли, смешения рас, образования народов и языков. Люди на протяжении многих тысячелетий перемещались по территориям как своего государства, так и пересекая границы других стран. Такое стечение обстоятельств обуславливает миграцию как постоянный и непрерывный процесс, который нуждается в регулировании и контроле. Ведь нельзя оставлять такой глобальный процесс без внимания. Как известно, безвластие, а в данном случае отсутствие контроля, порождает хаос. Тем самым она исполнила выдающуюся роль в развитии человеческой истории.

В научной литературе под миграцией понимается любое территориальное перемещение населения, которое связано с пересечением как внутренних, так и внешних границ административно - территориальных образований с целью изменения постоянного места жительства либо временного пребывания на территории для осуществления трудовой деятельности либо учёбы вне зависимости от того, под преобладающим влиянием каких факторов оно происходит, - выталкивающих либо притягивающих<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Миграционное право России: учебник для вузов / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев; под общ. ред. А. Н. Жеребцова. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - С. 24.

Также в научной литературе «миграция (от лат. migratio - переселение) понимается как перемещение, переселение населения внутри страны - внутренняя миграция населения, из одной страны в другую; внешние миграции населения: эмиграция и иммиграция»<sup>2</sup>.

Международная организация по миграции соединила существующие в разных государствах подходы в сфере миграции в следующее определение: «Миграция представляет собой процесс передвижения через международную границу или в пределах государства. Миграция охватывает любой вид перемещений, вне зависимости от их длительности, причин и состава»<sup>3</sup>.

Следовательно, с опорой на современные источники миграцию можно определить так: «Миграция - это пространственная активность индивида, направленная на овладение ресурсами новых территорий и связанная с переменной места жительства»<sup>4</sup>.

Кратко все вышеуказанные понятия миграции можно обобщить в одно целое. Миграция - это действия человека, направленные на пересечение границ внутри одного государства или пересечения границ смежных государств, с целью проживания, учебы, работы или туристического путешествия.

Анализируя миграционную обстановку в России, можно предположить, что социальные, экономические и политические изменения, произошедшие в стране за последние несколько десятков лет, определенным образом повлияли на увеличение масштабов миграционных процессов.

---

<sup>2</sup> Миграция, вынужденная миграция и безгражданство: пособие по вопросам беженцев / А. В. Селиванов - Минск: Четыре четверти, 2020. - С. 29.

<sup>3</sup> Жеребцов А. Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики) / автореферат дис. д-ра юрид. наук. - М. - 2019. - С. 20.

<sup>4</sup> Миграция (сущность и явление): учеб. пособие / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов; М-во образования Рос. Федерации. Рос. акад. образования. Моск. психол.-соц. ин-т. - Воронеж: Изд-во НПО "МОДЭК", 2019. - С. 57.

Нельзя пересекать государственную границу, находиться в стране, осуществлять какую-либо деятельность без официального разрешения и соответствующих документов. Поэтому в Российской Федерации существует миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, который включает в себя контроль миграционного потока из зарубежных стран, а также ориентирован на реализацию установленных законодательством Российской Федерации гарантий соблюдения и защиты прав каждого, кто легально и на законных основаниях пребывает в нашей (на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности), а также на исполнение национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

После того, как ввели в действие ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», стало очевидно, почему важно определять и разграничивать понятия и термины, относящиеся к миграционной сфере.

Достаточно убедительно и законодательно определен термин «миграционный учет». Под миграционным учетом иностранных граждан и лиц без гражданства понимается деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных российским законодательством сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также об их передвижениях по территории России<sup>5</sup>.

Предметом регулирования миграционных общественных отношений в сфере миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства считается взаимоотношения, образующиеся при исполнении учета перемещений иностранцев, сопряженных с их заездом в Российскую Федерацию, временным попутно посредством ее зону, манёвром согласно ее

---

<sup>5</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

местности присутствие подборе также изменении зоны присутствия либо жительства в пределах Российской Федерации или выездом из государства. Анализируя миграционную обстановку в России, можно предположить, что социальные, экономические и политические изменения, произошедшие в стране за последние несколько десятков лет, определенным образом повлияли на увеличение масштабов миграционных процессов.

Не менее важную значимость содержат следующие понятия «регистрация», «миграционный учет», «иммиграционный контроль» и иные, взаимосвязанные с ними термины.

Уточнение данных понятий не входит в комплекс обязательных вопросов научного исследования. Однако важно определить их конституционный смысл, заложенный законом и опытом различных государств. Данное следует с целью для того, чтобы выявить форму применения, определения и границы термина «миграционный учет». Значение такого понятия имеется возможность отыскать в соответствующем федеральном законе российского законодательства, о котором уже упоминалось выше. И все-таки, чтобы дать более полное и точное определение миграционному учету, следует рассмотреть его через смежные термины.

Обратимся к понятиям миграционного учета и иммиграционного контроля. Данные термины обладают рядом схожих моментов, однако у них все-таки различное содержание, которое отличается правовой основой механизмом осуществления. К слову, иммиграционный контроль предполагает один из видов контроля.

По предназначению контроль бывает двух видов: внутренний (внутрипроизводственный, внутрифирменный и пр.), который действует в рамках конкретной организации и служит для обеспечения грамотного функционирования и управления организацией или органом, и внешний

контроль нужен для обеспечения безопасности и защиты интересов государства. Его цель - защитить граждан, общество в целом и саму страну от негативных последствий несоблюдения своих обязательств или установленных норм<sup>6</sup>.

В научной литературе иммиграционный контроль - «это деятельность государства, направленная на поддержание миграционно - правового режима и соблюдение всех правил пресечения границы, а также выезда и пребывания на территории государства мигрантов и лиц, не имеющих гражданства»<sup>7</sup>.

Такой вид контроля исполняют службы, которые обладают специализированными полномочиями в сфере миграционных действий и которые своими непосредственными действиями выполняют следующие задачи:

- реализовывать въездной контроль совместно с другими службами на рубеже Российской Федерации;
- фиксировать и вести подсчет иностранных граждан;
- выполнять надзор за следованием российским законам о положениях проживания в пределах РФ для мигрантов, заезжающих проездом в местности России в поисках работы или ПМЖ;
- формировать проекты также формировать события, направленные в борьбу с преступной миграцией, кроме того осуществлять мероприятия согласно депортации персон, противозаконно пребывающие на территории Российской территории.

Подобная конкретная интерпретация иммиграционного контроля вероятна только лишь в соответствии со специальными преобразованиями, а

---

<sup>6</sup> Трофимова Т.С. Сущность и содержание миграционного учета в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. - 2019. - №3. - С. 47.

<sup>7</sup> Харламов С.О. Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России: автореферат дис. кандидата юридических наук: 12.00.02 / Моск. акад. МВД РФ. - Москва, 2012. - С. 14.

также в связи с обстоятельствами нынешней миграционной ситуации. Подобное требование появилось вследствие множеств перемен в разных уровнях с этапа создания миграционного контролирования.

Обращаясь к истории возникновения современного миграционного контроля, можно обратить внимание на то, что первый раз данный вид контроля стал появляться в декабре 1993 года. Тогда для регулирования потока людей из других стран, приезжающих в Российскую Федерацию, был издан Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля»<sup>8</sup>. В данном указе были отмечены основные задачи, на которые должен был опираться контроль. Выделялись следующие задачи: рассмотрение ходатайства о решении предоставить жителям других стран убежище на территории России; разработка мер, которые должны предупредить и предотвратить незаконно неконтролируемое пересечение российской границы<sup>9</sup>.

Не менее важный аспект предполагает сопоставление понятий «миграционный учет» и «публичная услуга».

В законодательстве нет официального закрепленного понятия «публичная услуга». Однако существует такое понятие как «государственная услуга». Согласно подпункту «д» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации

---

<sup>8</sup> Трофимова Т.С. Сущность и содержание миграционного учета в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. - 2019. - №3. - С. 47.

<sup>9</sup> Система миграционного контроля и учета: научная статья / под ред. В.Ю. Домашенко и В.А. Слепцова. - Новосибирск: журнал «Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты». - 2019. - С. 180.

безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами<sup>10</sup>.

В специальной литературе «публичные услуги определяются как юридические и социально значимые действия в интересах общества, государства и граждан»<sup>11</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что миграционный учет следует рассматривать как постоянное исполнение органами в области миграционных процессов совокупности официально-законной деятельности согласно исполнению формирования большинства комфортных и нужных условий для пользования прав и исполнения обязанностей мигрантов. Отсюда следует, что миграционный учет включает в себя следующее: деятельность государства и его структур в целях реализации национального режима пребывания, предоставляемого иностранным гражданам в Российской Федерации.

Кратко все вышеуказанные понятия миграции можно обобщить в одно целое. Миграция - это действия человека, направленные на пересечение границ внутри одного государства или пересечения границ смежных государств, с целью проживания, учебы, работы или туристического путешествия.

Кроме того с целью четкого установления определения миграционного учета необходимо более точно определить его цели.

Миграционный учет осуществляется в целях:

---

<sup>10</sup> Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 20 ноября 2020 г.

<sup>11</sup> Публичные услуги и право: научн.-практ. пособие / под ред. Ю.А. Тихомирова. М.: Норма. - 2017. - С. 45.

1) создания и организации таких условий, благодаря которым российские и иностранные граждане были способны пользоваться своими правами и свободами, а также исполнять возложенные на них обязательства;

2) собирания полных, реальных, точных, своевременных и нужных сведений о перемещениях иностранных граждан, необходимых для учета и аналитики вероятных последствий таких передвижениях и статистических данных в миграционной сфере;

3) обеспечения безопасности основ конституционного строя, нравственности и морали, здоровья, прав и свобод российских и иностранных граждан на территории России, а также контроль над противодействием нелегальной миграции и другим противоправным деяниям;

4) объединения в единую систему собранных сведений о нахождении иностранцев в России аналитики вероятности изменений российской территории и др.

Также как и любая иная деятельность в государстве, миграционный учет опирается на основополагающие начала, иными словами опирается на общепринятые и специальные принципы.

Миграционный учет основывается на следующих основных принципах:

1) независимость иностранных граждан в выборе места пребывания и места жительства на территории Российской Федерации;

2) обеспечение неприкосновенности государством прав иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и места жительства в рамках международного права;

3) комплекс государственных, гражданских и общественных интересов;

4) защита национальной политики и интересов Российской Федерации;

5) возможность реализации миграционного учета без каких-либо незаконных препятствий;

б) приведение к единой системе законов в области миграционного учета.

Миграционный учет включает в себя:

1) регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

2) обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

3) ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные Федеральным законом<sup>12</sup>.

Проведя анализ вышеприведенных определений миграционного учета и смежных с ним терминов, можно сформировать более полное определение миграционного учета, которое бы полностью и более подробно могло охарактеризовать всю деятельность в области миграционных процессов.

Таким образом, делая вывод из вышесказанного, миграционный учет - это деятельность государства и его структур, которая включает в себя урегулирование процессов в сфере миграции и направлена на реализацию и обеспечение защиты гарантий, прописанных в Конституции РФ, осуществления прав каждого, законно находящегося в России, также гарантия прав на свободное перемещение, выбор места пребывания и места жительства и иные права и свободы гражданина и человека, и в то же время направлена на исполнение национальной политики в области миграционного права в целях, закрепленных российским законодательством.

---

<sup>12</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

## **1.2. Общая характеристика административно-правового положения иностранного гражданина в РФ**

В современных тенденциях глобализации, и активного въезда в Российскую Федерацию лиц из зарубежья актуальным становится вопрос, каким правовым положением на территории государства они обладают и чем это регулируется.

Правовое положение, в том числе и степень участия социума нашего государства или иного государства, зависят от совокупности прав и обязанностей, которыми обладают на основаниях национальных и международных законодательных актов. Как отмечает Е.А. Лукашева, «правовой статус человека и гражданина может быть охарактеризован как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государством в конституциях и иных нормативно-юридических актах»<sup>13</sup>.

К одному из важных обстоятельств, воздействующих на уровень правового положения человека и гражданина, можно отнести гражданство, на основании которого возможно определить, к какой категории относится лицо, находящиеся в любой стране: гражданин (подданный) этой страны, иностранный гражданин или лицо без гражданства. Человек, у которого есть гражданство какой-либо страны по сравнению с лицом без этого гражданства, обладает большим пакетом прав и обязанностей. Это заключается в том, что у каждого государства помимо общепринятых прав и обязанностей, существуют и их специальные права, которые относятся только к их стране и исполняют их только их же граждане. Первая категория наделена всеми права и обязанностями государства, гражданство которого

---

<sup>13</sup> Права человека: учебник для вузов / под ред. Е.А. Лукашева. - М.: Издательская группа Норма - Инфра. - 2017. - С. 53.

есть у человека, а две оставшиеся категории, в основном, обладают не всей полнотой прав и обязанностей.

В зависимости от основания нахождения на территории РФ иностранных граждан можно разделить на следующие категории (абз. 10, 11, 12 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 115-ФЗ): временно пребывающие в РФ (иностранцы, прибывшие на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, но не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание); временно проживающие в РФ (иностранцы, получившие разрешение на временное проживание); постоянно проживающие в РФ (иностранцы, получившие вид на жительство)<sup>14</sup>. Правовое положение, в том числе и степень участия социума нашего государства или иного государства, зависят от совокупности прав и обязанностей, которыми обладают на основаниях национальных и международных законодательных актов.

В Российской Федерации административно-правовое положение иностранного гражданина определяется Конституцией РФ, ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25.07.2002, другими федеральными законами, международными актами и другими нормативно-правовыми актами.

В российском законодательстве, а именно в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. дается определение иностранным гражданам - это лица, находящиеся на территории РФ, не принадлежащие к гражданству РФ и обладающие документами, доказывающими наличие у них гражданства (подданства) иностранного государства. Определение данного понятия нужно для того, чтобы понимать какую категорию населения мы

---

<sup>14</sup> Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 февраля 2021 г.

рассматриваем. Без дачи такого понятия, будет сложно определить, из каких составных частей состоит термин и положение иностранного гражданина. Другой категорией лиц являются лица без гражданства, под которыми понимаются физические лица, не являющиеся гражданами РФ и не имеющие доказательств наличия у них гражданства (подданства) иностранного государства.

Из данного выше определения, возможно определить несколько признаков иностранного гражданина:

- 1) физическое лицо;
- 2) нет гражданства РФ;
- 3) есть документ, доказывающий наличие гражданства иного государства.

В научном мире существует много работ, посвященных исследованию правового положения иностранного гражданина, но при этом какого-то единого мнения по данной проблеме не было достигнуто. Некоторые исследователи приходят к мнению, что содержание правового положения граждан является достаточно многогранным правовым явлением, и поэтому его нужно рассматривать не только со стороны прав и обязанностей, но и затрагивать такие моменты как гражданство, правоспособность, принципы, законные интересы, гарантии и другие<sup>15</sup>. Правовое положение, в том числе и степень участия социума нашего государства или иного государства, зависят от совокупности прав и обязанностей, которыми обладают на основаниях национальных и международных законодательных актов.

Но на наш взгляд, следует выделить из этих элементов права и обязанности, так как они являются важной основой правового положения гражданина и человека. Например, по мнению Мальцева Г.В., права и

---

<sup>15</sup> Еременко Е.В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. - 2019. - № 1 (33). - 69-81.

обязанности - это «сердцевина, центр правовой сферы, и здесь лежит ключ к решению основных юридических проблем»<sup>16</sup>. Такой вывод объясняется тем, что правовой статус человека, в основном, определяется предоставленными ему правами и обязательствами. Тут так же стоит отметить такой момент, что совокупность гарантий обеспечения и защиты остается одинаковой как для российских граждан, так и для иностранных.

Из этого следует, что при такой точке зрения стоит включить в содержание административно-правового положения только такие элементы, как права и обязанности человека и гражданина, другие же элементы больше относятся к основаниям и условиям, при присутствии которых человек получает возможность пользоваться определенными правами и обязанностями.

Определяя правовое положение иностранного гражданина в Российской Федерации, нужно отметить, что мы исследуем статус таких иностранных граждан, которые легально пересекли границу РФ и на законных основаниях находятся на ее территории.

В Российской Федерации для обеспечения защиты основ конституционного строя, прав и свобод людей, физического и морального здоровья для безопасности государственных интересов возможно сужение объема прав иностранных граждан. Из этого следует, что объем прав и обязанностей иностранных граждан несколько меньше по сравнению с россиянами. Такое положение объясняется тем, что круг прав и обязанностей по обеспечению безопасности государственной власти и правопорядка принадлежат только гражданам нашего государства.

В самом большом объеме иностранным гражданам принадлежат основные права и обязанности. Обязательным источником такой категории прав является несомненно Конституция Российской Федерации, а также они

---

<sup>16</sup> Правоведение: учебник / под общ. ред. Г.В. Мальцева.- М.: Изд-во РАГС, - 2016. - С. 36.

нашли закрепление и в международных актах, например, в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, которая была утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 13 декабря 1985 года<sup>17</sup>.

Статья 20 Конституции РФ гарантирует каждому право на жизнь<sup>18</sup>, также свое нормативное закрепление данное право находит и на международном уровне: в статье 3 Всеобщей декларации прав человека<sup>19</sup>, в статье 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>20</sup>, в статье 6 Международного Пакта «О гражданских и политических правах»<sup>21</sup>.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, все без исключения люди рождаются в свободе и равенстве прав, которые им принадлежат. Особенность данного права определяется тем, что подписав и приняв международные договоры и резолюции, Россия дала согласие на предоставление гарантий защиты естественных и неотчуждаемых прав и принимать меры по охране жизни и здоровья иностранных граждан через принятия соответствующее законодательство. Например, к таким мерам защиты можно отнести охрану жизни и здоровья от преступлений, ответственность за правонарушения, совершаемые вследствие неправильного созданий условий труда, обеспечения медицинской помощи и другое.

---

<sup>17</sup> Декларация «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.) // Российская газета. - 2000. - 10 марта.

<sup>18</sup> Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята 12.12.1993] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04.07.2020 г.

<sup>19</sup> «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) / Российская газета. - 1998. - 10 декабря.

<sup>20</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изменениями и дополнениями) // Собрание Законодательства РФ 1998. - № 20.- Ст. 2143; № 31. - Ст. 3835; № 36. - Ст. 4467.

<sup>21</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1994. - № 12. - С. 5 - 10.

Помимо этого, каждый человек обладает возможностью обратиться за защитой к государственным органам за восстановлением нарушенных прав.

Согласно Закону РФ «О языках народов Российской Федерации», государственным языком на территории России признается русский язык<sup>22</sup>. Но данный закон не запрещает иностранцам использовать родной язык и говорить на нем. Из этого следует, что в реальности без такого запрета иностранные граждане, находящиеся в России, попросту не обладают никаким уровнем знания русского языка, что ограничивает их в пользовании своими права и свободами.

В ФЗ «О гражданстве» прописано такое основание приобретения российского гражданства - знание русского языка. Иностранец при представлении документов на получение гражданства РФ обязан представить документ, подтверждающий его владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме<sup>23</sup>.

Такое право как свобода передвижения иностранных граждан, обладает ограничением в виде запрета для лиц, временно проживающих на территории РФ и образованием территорий, организаций и объектов, куда иностранным гражданам следует получить специальное разрешения в установленном законом порядке.

Перечень таких территорий утверждается Правительством РФ, в него входят:

1. Территории закрытых административно-территориальных образований;

---

<sup>22</sup> Закон РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25.10.1991 № 1807-1 (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 31 июля 2020 г.

<sup>23</sup> Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.

2. Территории с регламентированным посещением для иностранных граждан;
3. Территории, на которых введено чрезвычайное или военное положение;
4. Территории, на которых в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режим пребывания;
5. Территории закрытых военных городков;
6. Зоны проведения контртеррористических операций;
7. Зоны экологического бедствия;
8. Пограничная зона;
9. Объекты и организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;
10. Объекты, на которых размещаются органы государственной власти и иные органы и организации, осуществляющие работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
11. Другие территории, организации и объекты, для посещения которых российским гражданам требуется специальное разрешение<sup>24</sup>.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что такое право как свобода передвижения ограничивается в большей мере по сравнению с другими.

Право на свободу совести и свободу вероисповедания является одной из культурных свобод, относится к праву на личную свободу - закреплено не только конституционно, но и Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях», согласно которому, иностранные граждане,

---

<sup>24</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» от 05.07.2001 № 508 (ред. от 16.02.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 16 февраля 2021 г.

легально находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях<sup>25</sup>.

Кроме того, граждане зарубежных стран, в полной мере обладают конституционным правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать любой род деятельности и профессию<sup>26</sup>. При этом для возможности осуществления трудовой деятельности иностранные граждане должны получить разрешение на работу, порядок получения которого устанавливается в ст. 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в России»<sup>27</sup>. Под таким правом понимается, что иностранцу не будут навязывать и говорить, каким делом ему следует заниматься в России, что ему делать, а что нет, какое образование нужно и должно получать, это право означает, что абсолютно любой человек имеет возможность свободно и легко выбирать такую деятельность, которая мне нравится и к которой у него располагают способности и желание.

Такое же право закреплено и в международном акте, а именно в подпункте «а» пункта 1 статьи 8 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, содержится право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия. Подпункт «б» пункта 1

---

<sup>25</sup> Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 апреля 2021 г.

<sup>26</sup> Кришталюк Н.Д. Защита прав работников, являющихся иностранными гражданами // Международных журнал гуманитарных и естественных наук. - 2020. - № 6-3. - С. 119.

<sup>27</sup> Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 февраля 2021 г.

этой же статьи закрепляет право на вступление в проф. союзы или иные трудовые организации или ассоциации на свой выбор, и принимать участие в их деятельности.

Международное, а также российское законодательство, закрепляют еще множество прав, принадлежащих иностранным гражданам, находящимся на территории Российской Федерации. Но административно - правовое положение иностранного гражданина помимо прав включает в себя и обязанности, поэтому ниже рассмотрим их подробнее.

К примеру, статья 4 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, называет главную общую обязанность иностранного гражданина и лица без гражданства - обязанность соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся, и с уважением относиться к обычаям и традициям народа этого государства<sup>28</sup>. Здесь стоит отметить, что соблюдение российского законодательства не зависит от того, на какой временной период гражданин находится на территории нашего государства.

Часть некоторые статей Конституции РФ специально содержат в себе только обязанности. Например, такая обязанность, как уплата установленных налогов сборов, прописана в статье 57 Конституции РФ. Иностранцы обладают и такими обязательствами как сохранять природу и окружающую среду, беречь памятники культуры и истории и другие.

Помимо общих и основных обязанностей, существуют и специальные. Это заключается в том, что у каждого государства помимо общепринятых прав и обязанностей, существуют и их специальные права, которые относятся только к их стране и исполняют их только их же граждане. К числу

---

<sup>28</sup> Декларация «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.) / Российская газета. - 2000. - 10 марта.

таких обязанностей иностранных граждан в Российской Федерации следует отнести:

1. Иностранному гражданину обязан пройти регистрацию в течение 3-х рабочих дней в территориальном органе по вопросам миграции по месту его пребывания. При ситуации, когда гражданин меняет место пребывания, он также должен пройти данную процедуру;

2. Иностранному гражданину, временно или постоянно проживающий на территории России, обязан ежегодно проходить процедуру перерегистрации в том же органе по вопросам миграции по месту проживания;

3. При сокращении срока проживания или пребывания иностранного гражданина, он обязан выехать в течение 3-х дней;

4. При аннулировании разрешения на временное проживание или вида на жительство, такой гражданин обязан выехать по истечению 15 дней с территории РФ;

5. При выезде за пределы России иностранный гражданин должен сдать миграционную карту в пункте пропуска через государственную границу.

Помимо вышеуказанных обязанностей, иностранный гражданин должен реализовывать и имущественные обязательства в рамках не нарушения значимых интересов российских граждан, организации и государственных учреждений и органов.

Подводя итог, можно сказать, что обязанности по соблюдению и исполнению норм, содержащихся в российском законодательстве, наблюдаются у иностранных граждан почти наравне с российскими, но с некоторыми дополнениями и ограничениями, предусмотренными международными договорами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства определяется, в основном,

совокупностью присущим им прав и обязанностей, которые гарантированы Российским государством, а именно его законодательством. Иностранные граждане обладают теми же права и обязанностями, что и граждане Российской Федерации, за исключением некоторых моментов, прописанных в российской законодательстве или в международных договорах стран, с которыми они у нас подписаны. И, конечно, у иностранных граждан не умаляются их права и обязанности из-за их происхождения, социального и какого-либо имущественного неравенства и положения, расы и национальности, пола, образования, языка, вероисповедания и иных обстоятельств. Также здесь следует указать на то, что при любом вмешательстве в законные права или обязанности иностранных граждан, лицо, чьи права и интересы были нарушены, обладает правом обратиться в суд с целью восстановления нарушенных прав. Данным правом иностранный гражданин обладает на территории Российской Федерации наравне с российскими гражданами.

#### **Вывод по I главе.**

В первой главе дипломной работы проанализированы вопросы, затрагивающие теоретические аспекты миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации, а также рассмотрены правовые позиции ученых, связанных с толкованием понятия «миграционный учет».

В первом параграфе данного исследования рассмотрен миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства как одна из форм государственного регулирования миграционных процессов. Во втором параграфе рассмотрено правовое положение и статус иностранных граждан в Российской Федерации. Также определено, что миграционный учет направлен на реализацию и исполнение определенных российским законодательством мер по соблюдению прав всех, кто на легальных основаниях находится в пределах Российской Федерации, на свободное

передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных политики Российской Федерации в сфере миграции.

Миграционный учет - это деятельность государства и его структур, которая включает в себя урегулирование процессов в сфере миграции и направлена на реализацию и обеспечение защиты гарантий, прописанных в Конституции РФ, осуществления прав каждого, законно находящегося в России, также гарантия прав на свободное перемещение, выбор места пребывания и места жительства и иные права и свободы гражданина и человека, и в то же время направлена на исполнение национальной политики в области миграционного права в целях, закрепленных российским законодательством. И, конечно, у иностранных граждан не умаляются их права и обязанности из-за их происхождения, социального и какого-либо имущественного неравенства и положения, расы и национальности, пола, образования, языка, вероисповедания и иных обстоятельств. Также здесь следует указать на то, что при любом вмешательстве в законные права или обязанности иностранных граждан, лицо, чьи права и интересы были нарушены, обладает правом обратиться в суд с целью восстановления нарушенных прав. Данным правом иностранный гражданин обладает на территории Российской Федерации наравне с российскими гражданами.

## **ГЛАВА 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА В РФ**

### **2.1. Организация миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства**

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации - это деятельность государства, включающая в себя регистрацию сведений об иностранных граждан и фиксирование информации о них, которая охватывает их передвижения по стране, а также с целью формирования курса национальной политики и фиксации статистики в данной области. Миграционный учет обладает уведомительным характером.

Миграционный учет основывается на следующих основных принципах:

- 1) независимость иностранных граждан в выборе места пребывания и места жительства на территории Российской Федерации;
- 2) обеспечение неприкосновенности государством прав иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и места жительства в рамках международного права;
- 3) совокупность интересов в области государственной, гражданской и общественной политики;
- 4) защита национальной политики и интересов Российской Федерации;
- 5) возможность реализации миграционного учета без каких-либо незаконных препятствий;
- 6) приведение к единой системе законов в области миграционного учета.

Миграционный учет включает в себя:

- 1) регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

3) ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом<sup>29</sup>.

Миграционный учет предполагает, что иностранный гражданин уведомляет надлежащий орган о том, что он пересек границу Российской Федерации и собирается пребывать на ее территории в течение некоторого количества времени. В противном случае, если иностранный гражданин пересек границу нелегально, то служба, которая контролирует данные перемещения, должна будет провести процедуру депортации, в следствие чего правонарушитель не сможет въезжать на территории Российской Федерации в течении нескольких лет.

В законодательстве указывается, что при отсутствии регистрации у иностранного гражданина или лица без гражданства, то он будет или ограничен в каких-либо правах, или у него их отнимут вообще. Но существует ограничение к социальным благам (например, трудоустройство, медицина, образование) для иностранных граждан, которые в определенный период времени не зарегистрировались в порядке, установленном законом. Кроме того, это бездействие ведет как к материальным последствиям (в виде штрафов), так и физическим (в виде административного выдворения). Согласно нормативно-правовым актам, каждый приезжий гражданин (россияне в том числе), должен предупредить о своем настоящем месте пребывания или, как говорится, сделать временную прописку.

---

<sup>29</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

Проходя практику в отделе по вопросам миграции ОП № 1 УМВД России по г. Самаре, мной была изучена организация и правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан в России.

Порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан на территории Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», а также Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 856 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг».

Помимо этого, основные моменты о регистрации иностранных граждан, включая некоторые аспекты миграционного учета, содержатся в Жилищном кодексе, Кодексе об административных правонарушениях,

Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и других нормативно-правовых актах, которые затрагивают вопросы в миграционной сфере. Например, основанием для регистрации иностранного гражданина по месту жительства будет являться наличие у него права пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации. И именно наличие указанного права определяется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Миграционный учет является важной процедурой и каждый человек, который хочет легально находиться на территории России и пользоваться полным пакетом социальных услуг, должен пройти данную процедуру при въезде иностранца в РФ. Иначе иностранный гражданин, который незаконно пересек границу и уклоняется от прохождения такой процедуры, будет подвергаться юридической ответственности.

Организация миграционного учета включает в себя процедуру оповещения миграционных органов (например, в Самарской области - УВМ ГУ МВД) о приезде иностранного гражданина в Российскую Федерацию. Миграционный учет предполагает регистрацию по месту жительства и месту пребывания иностранных граждан<sup>30</sup>.

В 2021 году вступили в силу новые правила в области миграционного учета иностранных граждан (Приказ МВД № 856 от 10.12.2020 г.<sup>31</sup>).

---

<sup>30</sup> Материалы преддипломной практики в отделе по вопросам миграции ОП № 1 УВМД России по г. Самаре / Долгих Е.В. (неопубликованный акт).

<sup>31</sup> Приказ МВД России от 10.12.2020 № 856 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения

Введение новых положений было нужно для того, чтобы объединить все изменения, которые были внесены ранее другими законодательными актами. Например, с 1 января 2021 года действует приказ МВД № 536 от 30.07.2020 г. «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации»<sup>32</sup>, согласно которому появились следующие изменения:

- новые форма заключения и расторжения договора с иностранным гражданином и порядок уведомления органы МВД;
- новые форма заполнения ходатайства иностранного гражданина о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядок подачи данного ходатайства.

Таким образом, теперь работодатели обязаны заполнять документы о трудоустройстве или об увольнении иностранных рабочих по новой форме. Также изменения коснулись и формы заявлений, которые заполняют непосредственно сами иностранные граждане.

---

принимающей стороной и иностранными гражданами или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг» (зарегистрировано в Минюсте 12 февраля 2021 г. № 62483) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12.02.2021.

<sup>32</sup> Приказ МВД России от 30.07.2020 № 536 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 19 октября 2020 г. № 60442) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 10.10.2020.

Преобразованные формы нового регламента содержат:

- заявление нового образца о регистрации по месту жительства;
- заявление нового образца о снятии с учета по месту жительства;
- бланк уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (или место жительства).

Измененные положения затронули и формы отметок:

- о регистрации/снятии иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства;
- о подтверждении исполнения принимающей стороной и иностранными гражданами действий, нужных для учета по месту пребывания;
- те же действия, но проставляемые многофункциональным центром.

Ниже рассмотрим сравнение нынешних и прошлых положений регламентов.

1. Заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства.

Данное заявление гражданин из зарубежья пишет в течение 7 рабочих дней с момента получения вида на жительство.

По сравнению со «старой» формой внесено следующее изменение: столбец «Отметка о регистрации по месту жительства» дополнилась графой «Принятое решение», где прописывается дата, фамилия, имя, отчество и подпись должностного лица.

2. Заявление о снятии по месту жительства, подданное иностранным гражданином или лицом без гражданства.

«Старые» положения такого заявления не содержали. Обычно такого вида заявление писалось в произвольной форме. Теперь же такая форма утверждена. Например, в заявлении теперь отмечаются основания для снятия с регистрации по месту жительства.

3. Уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

Измененная форма уведомления стала состоять из четырех страниц (раньше было на двух). Данное уведомление заполняется принимающей стороной. Если же прибывших иностранных граждан больше одного, то уведомление оформляется на каждого по отдельности.

Отрывная часть такого бланка возвращается иностранному гражданину обратно.

Обязательством принимающей стороны является постановка на миграционный учет иностранного гражданина.

Принимающей стороной могут являться как граждане РФ, так и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане (имеющие вид на жительство), а также юридические лица, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, предоставившие в соответствии с законодательством Российской Федерации для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства жилое или иное помещение, либо организация, в которой иностранный гражданин в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность в случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 Федерального закона от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных

граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»<sup>33</sup>. В качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи могут выступать иностранные граждане, являющиеся высококвалифицированными специалистами и имеющие в собственное жилое помещение в России.

Существуют некоторые ситуации, при которых обязанность в виде постановки на учет исполняется самим иностранным гражданином.

Например, такая ситуация возможна, когда жилое помещение, где обитает иностранный гражданин, принадлежит ему на праве собственности. Помимо этого, если у принимающей стороны имеются какие-то препятствия, которые мешают ей своими силами отправить нужное уведомление в орган по вопросам миграции, то иностранный гражданин в таком случае должен лично оповестить о своем прибытии в место пребывания и документально подтвердить, что у принимающей отсутствует такая возможность.

Также с письменного разрешения принимающей стороны иностранный гражданин (в том числе иностранный гражданин, обладающий видом на жительство) способен лично оповестить соответствующий орган МВД России по вопросам миграции о своем прибытии, но только если он постоянно проживает на территории РФ.

В основном, принимающей стороной являются работодатели, которые приглашают на работу различных иностранных специалистов, поэтому в интересах работодателей, чтобы их приглашенные работники официально и легально имели возможность осуществлять свои возможности в предоставленных им условиях, то есть они должны зарегистрировать иностранцев в порядке в соответствии с российским законодательством. Если же работодатель не сделает такие действия в отношении иностранных работников, то он подвергнется административному наказанию в виде

---

<sup>33</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

штрафа или приостановления деятельности. Поэтому, чтобы не платить штраф или не терять прибыли из-за остановки производства, в интересах же данного вида принимающей стороны исполнить свои обязанности по регистрации иностранных граждан, привлекаемых в качестве специалистов из-за границы.

При миграционном учете иностранному гражданину необходимо предъявить документ, удостоверяющий личность, а также миграционную карту, если он временно пребывает на территории Российской Федерации.

Вместе с тем изменения в административном регламенте коснулись и образцов бланков.

Так, теперь появилась строчка с адресом прежнего места пребывания иностранного гражданина. Информация заполняется в случае прибытия в новое место пребывания в период последнего въезда в Россию. Также в новом бланке появилась отметка «Фактическое место нахождения», она заполняется в случае, если иностранный гражданин живет в помещении, у которого нет юридического адреса. При случае, возможно указать кадастровый номер земельного или лесного участка.

Помимо этого, предоставляется информация о наименовании и реквизитах документа, который подтверждает право пользования жилым помещением. К примеру, возможен такой документ как договор аренды.

К уведомлению о прибытии принимающая сторона должна приложить:

- копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства. Например, паспорт, удостоверение беженца и др.;

- копию документа, подтверждающего право пользования любым помещением. Например, договор аренды;

- копию миграционной карты. В международных договорах предусмотрены случаи, при которых некоторые иностранные граждане имеют право не заполнять этот документ.

Очень важно заполнять все документы без ошибок и помарок, в противном случае возможно не успеть встать на учет в семидневный срок. При игнорировании такого порядка работодатель способен получить санкцию в виде или штрафа (до 500 тыс. рублей), или в виде приостановления деятельности до 90 дней.

Исходя из практики, можно заметить, что некоторые иностранные граждане путают: «временная регистрация» относится к месту жительства или к месту пребывания. По общему правилу, место пребывания отличается адресом постоянного проживания.

Ниже рассмотрим, в чем разница данных терминов. В законодательстве не существует понятия «временная регистрация», однако существует термин «учет по месту пребывания». В СССР был утвержден и постоянно действовал термин «временная прописка», поэтому данное выражение пошло еще с тех времен и некоторые люди до сих пор его употребляют в обиходе. И не было вопросов, связанных с ее обязательностью, так как правоохранительные органы следили за наличием «документального» адреса у каждого гражданина<sup>34</sup>.

Сегодняшние законодательные акты взяли некоторые моменты из прошлых лет и это позитивно повлияло на правоприменительную практику. Сейчас же несколько изменена терминология и черты, теперь понятие «прописка» заменен на слово «регистрация», а прилагательное «постоянная» сейчас зафиксировано за определенным адресом - «место жительства», а «временная» - «место пребывания».

---

<sup>34</sup> Брик А.Д. Эволюция российского миграционного законодательства: проблемы и противоречия // Юристъ Правовед. - №3. - 2018. - С. 65.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что миграционный учет это обязательная процедура для приехавшего в нашу страну иностранного гражданина. Данный процесс направлен на фиксацию и систематизацию информации об иностранных гражданах, которые прибыли в Российскую Федерацию с различными целями. И, определяя место миграционного учета в государственной системе, можно сказать, что информация такого вида дает:

- разгрузку деятельности медицинских, образовательных и прочих социальных и государственных учреждений;
- необходимую помощь правоохранительным и судебным органам в розыске преступников;
- охрана прав и свобод иностранных граждан и надзор за выполнением ими их обязанностей.

## **2.2. Учет иностранных граждан и порядок снятия с учета по месту пребывания и месту жительства**

Миграционный учет - это процедура, которую должен пройти каждый вновь прибывший в Российскую Федерацию иностранный гражданин.

Больше всего иностранные граждане оформляют временную регистрацию, так как их постоянное место жительства остается на их родной земле. Но временная регистрация делается и для граждан России, например, когда они переезжают в другой город для проживания в нем или в связи со сменой работы.

Процесс миграционного учета предполагает постановку на регистрацию нахождение в стране в течение 90 дней. Такой аспект позволяет находиться иностранному гражданину на территории России на законных основаниях три месяца.

Каждый иностранец, въезжающий в Российскую Федерацию, обязан сразу направить уведомление в подразделение, обладающее нужными полномочиями, чтобы его нахождение в государстве было легальным и законным. Любые перемещения иностранных граждан, не имея значения с какой целью, они прибыли в страну, имеют конечную точку, то есть место, где они будут находиться или проживать. В данном случае речь идет о месте пребывания или жительства.

Иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания: по адресу жилого помещения, не являющегося его местом жительства, в котором иностранный гражданин фактически проживает; по адресу гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, санатория, дома отдыха, пансионата, детского оздоровительного лагеря, туристской базы, кемпинга или иного помещения, в которых он фактически проживает, либо по адресу медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, в которой он находится в связи с получением услуг этой организации, либо по адресу учреждения, исполняющего уголовное или административное наказание, в котором он содержится.

Учет по месту пребывания включает в себя фиксирование информации об фактическом адресе нахождения иностранного гражданина либо в случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», об адресе организации в учетных документах органа, осуществляющего учет по месту его пребывания, и в государственной информационной системе миграционного учета.

Для граждан различных стран и государств установлены законом разные сроки постановки на миграционный учет иностранных граждан.

По общему правилу, граждане, которым надлежит пройти миграционную процедуру, должны встать на учет по истечению семи дней, но из каждого правила есть исключения. Скажем, для граждан Белоруссии, Армении, Казахстана и Киргизии (ЕАЭС) установлен срок - 30 дней, по истечении которых они должны пройти процедуру миграционного учета. Таким же образом и для уроженцев Таджикистана срок постановки на миграционный учет составляет 15 дней со дня прибытия в Российскую Федерацию. Иностранные граждане-участники программы добровольного переселения соотечественников и члены их семей должны пройти данную процедуру в течение 37 дней.

Принимающая сторона обязана оформить утвержденный Постановлением Правительства бланк-уведомление о прибытии иностранного гражданина на территорию Российской Федерации, переписать данные из его документов и уже полностью заполненный бланк отправить территориальному органу по вопросам миграции МВД, чтобы они поставили этого человека на миграционный учет.

Бланк об уведомлении должен оформляться на русском языке без ошибок и исправлений, сокращений, пропусков, ведь если данные нюансы будут допущены, то это бланк уже не примут, и нужно будет заполнять новый, а это в свою очередь трата времени.

Для каждого прибывшего иностранного гражданина заполняется отдельный бланк.

Тот, кто пришел в территориальный орган УВМ МВД России для того, чтобы заполнить бланк-уведомление, должен предоставить документ, удостоверяющий его личность и приложить копию паспорта и миграционной карты иностранного гражданина.

Сотрудник территориального органа УВМ МВД России после проверки на ошибки при заполнении и на наличие всех нужных документов, ставит отметку о приеме данного уведомления, а отрывную часть отдает обратно, чтобы она находилась непосредственно при иностранном гражданине.

Официальное название бланка временной регистрации иностранных граждан - Бланк «Уведомление о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания». Бланк для временной регистрации иностранного гражданина представляет собой утвержденную форму, которую необходимо заполнить принимающей стороне.

Также, проходя практику в отделе по вопросам миграции, сразу становится видно насколько эта процедура сложная и объемная. И не все иностранные граждане по прибытии в Россию понимают, что им нужно делать. Также тут роль играет такой момент, как незнание русского языка, который является официальным языком нашего государства. Все российские законы написаны и опубликованы именно на русском языке.

Поэтому для упрощения прохождения иностранным гражданином такой процедуры мной была придумана пошаговая инструкция по регистрации иностранных граждан в Российской Федерации «Как встать на миграционный учет» (см. приложение 1).

Согласно статье 23 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18.07.2006 № 109-ФЗ, снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в случае:

- 1) постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания;
- 2) выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;
- 3) смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного

гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;

4) установления органом миграционного учета факта фиктивной постановки на учет по месту пребывания. Форма заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

5) убытия иностранного гражданина из места пребывания<sup>35</sup>.

Форма уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечень сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требования к его оформлению, порядок его направления в территориальный орган МВД России, в том числе в электронной форме, утверждены приказом МВД России «Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или организации федеральной почтовой связи» от 14 сентября 2020 года № 641<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

<sup>36</sup> Приказ МВД России от 14.09.2020 № 641 «Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или организации федеральной почтовой связи» (зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2020 № 60132) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 01.10.2020 г.

Принимающая сторона также заполняет бланк уведомления об убытии иностранного гражданина из места его пребывания.

На данном уведомлении ставится подпись физического лица или представителя юридического лица в качестве принимающей стороны. В случае если принимающей стороной была какая-либо организация, то необходимо поставить и печать этой организации, при условии, что она у нее есть.

Уведомлении об убытии можно заполнять в письменном или печатном виде, но обязательно на русском языке и без всяких ошибок, неточностей, сокращений и исправлений, иначе бланк не будет принят соответствующим органом.

В бланке уведомления об убытии указывается следующая информация:

1) о гражданине, которое подлежит снятию с учета:

- ФИО;
- дата рождения (число, месяц, год);
- дата убытия из места пребывания (число, месяц, год).

2) о месте, где гражданин пребывал и откуда подлежит снятию.

3) о принимающей стороне:

а) если физическое лицо:

- ФИО;
- паспорт;
- номера домашнего и мобильного телефонов.

б) если юридическое лицо:

- ФИО представителя;
- паспорт представителя;
- номер телефона представителя;
- доверенность, подтверждающая полномочия представителя;

- наименование организации, ее идентификационный номер налогоплательщика и адрес.

Уведомление об убытии можно направить лично или по электронной почте, или через многофункциональный центр, или по почте в тот же территориальный орган УВМ МВД России, куда отправлялось уведомление о постановки на учет иностранного гражданина, который уезжает из страны.

При убытии иностранного гражданина из гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, из санатория, дома отдыха, пансионата, детского оздоровительного лагеря, с туристской базы, из кемпинга, медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, либо из учреждения, исполняющего уголовное или административное наказание, администрация соответствующей организации (учреждения) обязана не позднее двенадцати часов рабочего дня, следующего за днем убытия такого иностранного гражданина, направить в территориальный орган МВД России уведомление об убытии для его снятия с учета по месту пребывания<sup>37</sup>.

При убытии иностранного гражданина из организации, в которой он осуществляет трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом и по адресу которой поставлен на учет по месту пребывания, в случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 Федерального закона № 109-ФЗ<sup>38</sup>, администрация соответствующей организации обязана не позднее семи рабочих дней со дня убытия такого иностранного гражданина представить

---

<sup>37</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

<sup>38</sup> Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

(направить) в территориальный орган МВД России уведомление об убытии для его снятия с учета по месту пребывания.

Когда бланк уведомления об убытии иностранного гражданина принимается сотрудником территориального органа УВМ МВД РФ, то отрывная часть этого бланка с подписью и информационными данными должностного лица, принявшего такое уведомление, отправляется обратно заявителю.

В случае приема уведомления об убытии в электронной форме заявителю не позже одного рабочего дня, которое следует за днем поступления в территориальный орган МВД России данного уведомления об убытии, отрывная часть подписывается заверенной электронной подписью должностного лица, которое уполномочено по данному вопросу.

Ситуация, начавшаяся при обстоятельствах в 2020 году, а именно мировая пандемия из-за распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), внесла свои изменения и в миграционный процесс и его правовое регулирование.

Так, Указ Президента РФ от 15.12.2020 года № 791 «О продлении действия временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»<sup>39</sup> предоставил возможность регулировать использование определенных аспектов во взаимоотношении представителей иных стран, пребывающих в период пандемии в нашем государстве.

---

<sup>39</sup> Указ Президента РФ «О продлении действия временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 15.12.2020 № 791 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 декабря 2020 г.

В соответствии с этим указом, миграционный учет будет проходить согласно следующим положениям:

1. Если срок окончания нахождения иностранного гражданина попадает в период с 15 марта 2020 года по 15 июня 2021 года, то миграционный учет продлять не нужно;

2. Продление миграционного учета 2021, в отношении лиц, являющихся представителями государств, с которыми на внесение указанных изменений возобновлено транспортное сообщение, не увеличивается без оснований после пятнадцатого марта текущего года;

3. Если срок действия визы истекает в период с 15.03.2021 по 15.06.2021 года, то оформлять продление миграционного учета 2021 года не потребуется, а выехать возможно будет по этим документам.

Миграционный учет иностранных граждан - это несомненно нужная процедура, которая необходима для сбора и фиксации максимально большого уровня сведений об иностранных гражданах, передвигающихся по местам России.

Продление миграционного учета дает возможность стране осуществлять подсчет также составлять статистические сведения в сфере передвижения. Это важная процедура обладает ознакомительным характером. Причем из-за наличия угрозы распространения коронавирусной инфекции и продления мировой пандемии, продление миграционного учета в 2021 году не обладает обязательным моментом.

Если гражданину, который находится по ранее зарегистрированному адресу, не нужно оформить какие-либо разрешительные документы, то ему не нужно ставить никакой отметки на бумажном носителе.

В соответствии с новыми изменениями в законодательстве, обновились бланки миграционного учета с 13 июня 2020 года. Продление миграционного учета также осуществляется на бланках обновленного и измененного

образца. Обновленные бланки также заполняются как и старые, в письменном виде или печатном.

Таким образом, можно подвести итог о том, что как сам миграционный учет, так и его продление являются очень важными процедурами в плане регулирования действий со стороны приезжающих в нашу страну иностранных граждан. Прохождение регистрации - это черта правильного и нужного правового поведения в Российской Федерации, и ее должны проходить все, кто находится на ее территории. Иначе при не прохождении данной процедуры последуют неблагоприятные последствия как для иностранных граждан, так и для принимающей стороны.

Сущность процедуры состоит в уведомлении определенных подразделений согласно вопросам миграционной политики территориального органа МВД Российской Федерации о прибытии в какое-либо место. Основанием для постановки на учет является уведомление о прибытии, которое передается в соответствующий орган. Прохождение процедуры подтверждает отрывная часть этого уведомления, которая обязательно должна быть на руках у иностранного гражданина при проверке документов правоохранными органами. Освоение операции доказывает отрывная часть данного уведомления, что непременно обязана являться в руках иностранца присутствие контролю бумаг правоохранными органами. Однако, в основном, принимающая сторона занимается оформлением регистрации и прописки иностранного гражданина.

#### **Вывод по II главе.**

Во второй главе проанализированы практические моменты миграционного учета иностранных граждан и лиц и без гражданства в Российской Федерации. Рассмотрены практико-правовые особенности постановки на учет иностранных граждан и порядок снятия с учета по месту пребывания и месту жительства в Российской Федерации. Приведен

конкретный порядок постановки на учет иностранных граждан в Российской Федерации, а также отмечены отличительные черты и правовая основа его применения. Перечислены основания снятия с учета по месту пребывания и месту жительства иностранных граждан в Российской Федерации. Также проведено сравнение и анализ нового и старого административного регламента, разобраны моменты, которые были изменены.

Итак, краткий порядок регистрации иностранных граждан можно сформировать следующим образом:

- въезд иностранного гражданина в пределы Российской Федерации;
- передача нужных документов принимающей стороне, чтобы она оформила бланк уведомления о прибытии;
- оформление бланка уведомления о прибытии по соответствующим правилам и положениям;
- передача заполненного без ошибок бланка соответствующему органу;
- выдача этим органом отрывной части и отдача всех разрешительных документов иностранному гражданину.

## Заключение

Представленное исследование посвящено рассмотрению вопросов, касающихся теоретических и практических аспектов осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Содержание выпускной квалификационной работы составляет анализ общей характеристики миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации.

В рамках данного исследования рассмотрены различные позиции ученых в области миграционного права на толкование понятия «миграционный учет». Сделан вывод о том, что миграционный учет - это деятельность государства и его структур, которая включает в себя урегулирование миграционных процессов и направлена на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции в целях, установленных российским законодательством.

Также было определено правовое положение иностранных граждан, прибывших на территорию России. Правовое положение, в том числе и степень участия социума нашего государства или иного государства, зависят от совокупности прав и обязанностей, которыми обладают на основаниях национальных и международных законодательных актов. К одному из важных обстоятельств, воздействующих на уровень правового положения человека и гражданина, можно отнести гражданство, на основании которого возможно определить к какой категории относится лицо, находящиеся в

любой стране: гражданин (подданный) этой страны, иностранный гражданин или лицо без гражданства. Первая категория наделена всеми права и обязанностями государства, гражданство которого есть у человека, а две оставшиеся категории, в основном, обладают не всей полнотой прав и обязанностей.

Миграционный учет осуществляется в целях:

1) создания и организации таких условий, благодаря которым российские и иностранные граждане были способны пользоваться своими правами и свободами, а также исполнять возложенные на них обязательства;

2) подготовки и реализации государственной политики в области миграции;

3) собирания полных, реальных, точных, своевременных и нужных сведений о перемещениях иностранных граждан, необходимых для учета и аналитики вероятных последствий таких передвижениях и статистических данных в миграционной сфере;

4) аналитики вероятности изменений российской территории;

5) контролирования кризисных ситуаций;

6) обеспечения безопасности основ конституционного строя, нравственности и морали, здоровья, прав и свобод российских и иностранных граждан на территории России, а также контроль над противодействием нелегальной миграции и другим противоправным деяниям;

7) объединения в единую систему собранных сведений о нахождении иностранцев в России;

8) решение других вопросов в социальной, экономической и политической сферах.

Миграционный учет включает в себя:

1) регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

2) обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

3) ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные Федеральным законом.

Многообразие проблемных и спорных вопросов в сфере миграции приводит к необходимости изменения или создания понятных и логичных правовых и организационных механизмов организации миграционной деятельности. Поэтому ниже были сформулированы основные тезисы по правовому регулированию постановки на учет иностранных граждан в Российской Федерации.

На наш взгляд, требуется законодательно закрепить простую процедуру обращения иностранного гражданина в миграционные органы, с пошаговым алгоритмом действий по каждому виду предоставляемой услуги. Пробелы в законодательстве, в том числе и миграционном, устраняются обновлением, совершенствованием и систематизацией законодательной базы.

В основном, проведя анализ фактического миграционного законодательства, можно сказать, что оно в существенной степени является до конца не точным, имеет совокупность неопределенностей и пробелов, не полностью выполняет функцию разумной реализации интересов иностранных граждан при подготовке документов, организации проживания, получения социальных услуг, а также не учитывает интересы работодателей в предоставлении им легально оформленной рабочей силы.

## Библиографический список

### Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) // Российская газета. - 1998. - 10 декабря.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание Законодательства РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4467.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1994. - № 12. - С. 5.
4. Декларация «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» (принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)// Российская газета. - 2000. - 10 марта.
5. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04.07.2020 г.
6. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 года № 517-ФЗ [принят Государственной думой 19 апреля 2002 года № 62-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.
7. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24

февраля 2021 года № 28-ФЗ [принят Государственной думой 21 июня 2002 года № 115-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 февраля 2021 г.

8. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 8 июня 2020 года № 182-ФЗ [Принят Государственной Думой 30 июня 2006 года № 109-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 июня 2020 г.

9. О свободе совести и о религиозных объединениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 года № 117-ФЗ [Принят Государственной Думой 19 сентября 1997 года № 125-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 апреля 2021 г.

10. О языках народов Российской Федерации: федеральный закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 года № 268-ФЗ [принят Президентом РСФСР 25 октября 1991 года № 1807-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 31 июля 2020 г.

11. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 20 ноября 2020 г.

12. О продлении действия временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента РФ от 15.12.2020 № 791 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 декабря 2020 г.

13. Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 16.02.2021 [принят 05.07.2001 № 508] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 16 февраля 2021 г.

14. О миграционной карте: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 7 декабря 2020 года [принят 16.08.2004 г. № 413] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 7 февраля 2020 г.

15. Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или организации федеральной почтовой связи: приказ МВД России [принят 14.09.2020 № 641] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 01.10.2020 г.

16. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о

регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранными гражданами или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг: приказ МВД России [принят 10.12.2020 № 856] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12.02.2021.

17. Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации: приказ МВД России [принят 30.07.2020 № 536] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 10.10.2020.

### **Научные, учебные, справочные издания**

18. Бондырева Д.В. Миграция (сущность и явление): учеб. пособие / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов; М-во образования Рос. Федерации. Рос. акад. образования. Моск. психол.-соц. ин-т. - Воронеж: Изд-во НПО "МОДЭК", 2019. - 294 с.

19. Воробьева О.Д. Миграционная политика России: учебное пособие для вузов / под ред. О.Д. Воробьева, Л.Л. Рыбаковского, О.Л. Рыбаковского. - М.: Юрайт. - 2021. - 182 с.

20. Домашенко В.Ю. Система миграционного контроля и учета: научная статья / под ред. В.Ю. Домашенко и В.А. Слепцова. - Новосибирск:

журнал «Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты». - 2019. - 270 с.

21. Жеребцов А.Н. Миграционное право России: учебник для вузов / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев; под общ. ред. А. Н. Жеребцова. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 437 с.

22. Лукашев Е.А. Права человека: учебник для вузов / под ред. Е.А. Лукашева. - М.: Издательская группа Норма - Инфра. - 2017. - 573 с.

23. Мальцев Г.В. Правоведение: учебник / под общ. ред. Г.В. Мальцева. - М.: Изд-во РАГС, - 2016. - 584 с.

24. Мурадов У.Б. Особенности миграционного учета иностранных граждан в Российской Федерации: научная статья / под редакцией У.Б. Мурадова. - Йошкар-Ола: Студенческий вестник. - 2018. - 58 с.

25. Норматов А.С. Цели и задачи миграционного учета: сборник научных статей и тезисы докладов / под ред. А.С. Норматова. - М.: Институт международных социально-гуманитарных связей. - 2019. - 103 с.

26. Селиванов А.В. Миграция, вынужденная миграция и безгражданство: пособие по вопросам беженцев / А. В. Селиванов - Минск: Четыре четверти, 2020. - 200 с.

27. Тихомиров Ю.А. Публичные услуги и право: научн.- практ. пособие / под ред. Ю.А. Тихомирова. - М.: Норма. - 2017. - 415 с.

28. Трофимова Т.С. Сущность и содержание миграционного учета в Российской Федерации: научная статья / под ред. Т.С. Трофимовой. - М.: Образование. Наука. Научные кадры. - 2019. - 78 с.

### **Материалы периодической печати**

29. Брик А.Д. Эволюция российского миграционного законодательства: проблемы и противоречия // Юрист Правовед. - № 3. - 2018. - С. 65-71.

30. Еременко Е.В. Особенности правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. - 2019. - № 1 (33). – С. 69-81.

31. Казанцева Е.В. Реализация права на свободу передвижения // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. - 2019. - № 4. - С. 350-357.

32. Кришталюк Н.Д. Защита прав работников, являющихся иностранными гражданами // Международных журнал гуманитарных и естественных наук. - 2020. - № 6-3. - С. 119-122.

33. Нуртдинова Э. А. Новеллы миграционного учета // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. - 2018. - № 2. - С. 80-83.

34. Рыжакова Ю.Н. Историко-правовой аспект пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации // Закон и право. - 2020. - № 11. - С. 206-209.

35. Саликов М.С. О некоторых вопросах гражданства и правового положения иностранных граждан в России // Российского право: образование, практика, наука. - 2018. - № 5. - С. 46-52.

36. Трофимова Т.С. Сущность и содержание миграционного учета в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. - 2019. - № 3. - С. 47-52.

37. Уваров В. Ю. Теоретико-правовые основы миграции в Российской Федерации // Вопросы современной юриспруденции. - 2017. - № 6 - С. 40-47.

38. Хайретдинов Ф.Ф., Аминов И.Р. К вопросу о конституционно-правовом положении иностранных граждан в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - № 4-4. - С. 189-193.

### **Диссертации и авторефераты**

39. Жеребцов А. Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики) / автореферат дис. д-ра юрид. наук. - М. - 2019. - 617 с.

40. Зраева И.М. Конституционно-правовые основы миграционного учета в Российской Федерации: автореферат дис. Кандидата юридических наук: 12.00.02 / Моск.акад МВД России. - М. - 2018. - 205 с.

41. Регент Т.М. Проблемы государственного управления миграционными процессами в России: автореферат дис. доктора экономических наук: 08.00.05 / РАН. Ин-т социально-полит. исследований. - М. - 2015. - 336 с.

42. Харламов С.О. Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России: автореферат дис. кандидата юридических наук: 12.00.02 / Моск. акад. МВД России. - М. - 2017. - 173 с.

### **Материалы юридической практики**

43. Материалы преддипломной практики в отделе по вопросам миграции ОП № 1 УМВД России по г. Самаре / Долгих Е.В. (неопубликованный акт).

**«КАК ВСТАТЬ НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ»**