

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Формы административной деятельности органов внутренних дел**

Выполнил:
студент 161-ОС группы 5 курса
Бычков Дмитрий Сергеевич

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных
дисциплин, кандидат юридических наук,
доцент
Китаева Алина Владимировна

Рецензент:
Врио начальника ОП № 1
Управления МВД России
по городу Самаре
полковник полиции
Волков Михаил Олегович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите



Дата защиты: 12.07.2021

Оценка



Самара 2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
1.1 Понятие и характерные черты административной деятельности органов внутренних дел.....	8
1.2 Классификация административной деятельности органов внутренних дел.....	21
ГЛАВА 2. ПРАВОВАЯ ФОРМА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	
2.1 Содержание административной деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке.....	37
2.2 Основные проблемы реализации административной деятельности участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке	47
Заключение	57
Библиографический список	62
Приложения	69

Введение

Актуальность темы. Актуальность данной темы обусловлена тем, что административная деятельность занимает лидирующие позиции по объему и разнообразию осуществляемых органами внутренних дел (далее – ОВД) функциональных задач. Административная деятельность ОВД, является одним из направлений исполнительно-распорядительной деятельности государственной власти и занимает центральное место в обеспечении общественного порядка, а также общественной и личной безопасности граждан.

Службы и подразделения ОВД являются сторонами административно-правовых отношений, а конкретно субъектами. Данные субъекты отвечают за выполнение целого ряда функций, в частности исполнительные и распорядительные функции. Стоит отметить, что их деятельность по реализации этих функций, практически полностью регулируется нормами административного права. Сущность административной деятельности полиции определяется её основной целью, данная цель включает в себя реализацию действующего на данный момент административного законодательства по основным направлениям, которые были отнесены государством к компетенции структурных подразделений полиции.

Стоит отметить, что необходимость использования различных форм и проявлений административной деятельности ОВД, обусловлено в первую очередь, разнообразием функциональных задач сотрудников полиции, которые в свою очередь ежедневно решают в процессе административной деятельности. Также разновидности форм зависит от обстановки и условий, которые постоянно меняются. При обходе закрепленного административного участка участковым уполномоченным полиции (далее – УУП), возникают разные функциональные задачи, это обеспечение общественного порядка и

контроль за незаконным распитием спиртных напитков в общественных местах.

По официально представленным статистическим данным с сайта ВЦИОМ, было определено, что практически 85% распорядка дня сотрудников разнообразных подразделений полиции занимает именно функционал административно - юрисдикционной деятельности¹. Данная деятельность реализуется с помощью использования различных методов, таких как: метод убеждения и принуждения. В своей повседневной жизни граждане Российской Федерации (далее – РФ) наблюдают и становятся участниками процесса реализации административной деятельности полиции. Примером такой деятельности является патрулирование патрульной постовой службой полиции (далее – ППСП) улиц города и общественных мест.

В юридической литературе, административной деятельностью ОВД принято называть, целенаправленную, организующую исполнительную и распорядительную деятельность, которая состоит в непосредственном, повседневном и практическом осуществлении задач и функций государства в структурах ОВД². Административной по своей сути является деятельность практически всех аппаратов и служб полиции, которая также включает в себя, определенный перечень функциональных задач это: охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, административный надзор определенных категорий граждан, а также ежедневная деятельность участковых уполномоченных полиции (далее - УУП), работа подразделения службы по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) и других специальных учреждений МВД России.

¹Статистика распределения распорядка дня сотрудников полиции [Электронный ресурс] // МВД России офиц. сайт. 10.10.2019 – Режим доступа: https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/press/Obschestvenyi/Sostav_i_ukovodstvo (дата обращения: 02.04.2021).

²Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. В.Я. Кикотя. – М.: Юнити, 2014. – С. 13.

Административная деятельность ОВД, осуществляется с помощью различных административно-правовых методов. Эффективность работы подразделений и служб ОВД, оказывает прямое влияние на состояние общественного порядка, общественной и личной безопасности на закрепленных территориальных участках. Именно этот фактор, заставляет как теоретиков – юристов так и руководителей подразделений полиции, изучать и законодательно закреплять изменения в формах административной деятельности ОВД.

Стоит отметить, что административная деятельность полиции, является самой объемной и достаточно многогранной по формам и направлениям работы по реализации функций и задач полиции. Одно из самых важнейших направлений занимает деятельность по обеспечению личной и общественной безопасности на закрепленных административных участках.

Административная деятельность широко применяется в охране частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, обеспечения контроля, за определенными категориями граждан, таких как: иностранные граждане и лица без гражданства и других категорий, за соблюдением ими правил пребывания в Российской Федерации (далее - РФ).

Административная деятельность ОВД имеет ряд спорных вопросов, которые требуют комплексного исследования. До сих пор, теоретики не пришли к единому мнению относительно сущности административной деятельности полиции на территориальном уровне. Постоянно расширяется перечень функций у подразделений ОВД. Естественно это связано, с очень быстрым изменением, как с международной обстановкой, так и с политической, экономической и социальной ситуации в регионах РФ.

Тема выпускной квалификационной работы, затрагивает проблему недоверия населения к осуществляемой деятельности ОВД, а также не заинтересованности населения в сотрудничестве с полицией на территориальных подразделениях МВД РФ. Поэтому, выбранная тема

исследования представляет, достаточно большой теоретический и практический интерес, для органов государственной власти.

Объектом исследования являются общественные отношения связанные правоприменительными особенностями регулирования форм административной деятельности органов внутренних дел.

Предметом исследования является процесс организации административной деятельности службы участковых уполномоченных полиции.

Целью выпускной квалификационной работы является теоретическое изучение содержания административной деятельности органов внутренних дел, анализ современного состояния и выявление проблем при реализации административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке.

Содержание указанной цели определяет следующие **задачи**:

- изучить теоретические положения административной деятельности органов внутренних дел;
- раскрыть классификацию административной деятельности органов внутренних дел;
- определить содержание административной деятельности участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке;
- проанализировать проблемные вопросы реализации административной деятельности службы участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке и предложить путь решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- из группы общенаучных методов, использовался структурно-функциональный метод, он позволяет определить основные теоретические положения, а также функции, виды и формы изучаемого объекта;
- из группы частнонаучных методов, в работе нашел свое применение формально-юридический метод, он помогает определить и описать сущность исследуемого явления.

В работе использован комплекс методов, выбор которых обусловлен, прежде всего, спецификой объекта и предмета выпускной квалификационной работы, а также поставленными целями и задачами. Также в работе были использованы, следующие методы: индукция, дедукция, анализ и синтез.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Решение проблем, качественного выполнения функций и задач административной деятельности полиции, нашли отражение в работах многих авторов. Также над вопросами компетенции органов власти и управления, по обеспечению охраны общественного порядка, работали многие отечественные и зарубежные ученые, в работе были использованы мнения: А.И. Алексеев, И.Л. Бачило, И.И. Веремеенко, А.В. Губанова, Ф.Е. Колонтаевский, и другие.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования, она включает: введение, две главы, четыре параграфа, заключение, библиографический список и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1 Понятие и характерные черты административной деятельности органов внутренних дел

Сам термин административной деятельности, применялся в российском праве еще до октябрьской революции 1917 года, в этот же период существовало разделение административной деятельности на две основные функции: это исполнительная и распорядительная. Именно этот аспект связывает этот вид деятельности с другими службами и учреждениями исполнительной власти: конкретно со службой государственного управления, с правительством субъектов РФ и министерств различных направлений. Эти взаимоотношения характеризуются с предоставлением, уполномоченным государственным органам соответствующих им полномочий входящих в административную деятельность полиции.

Отметим, что вышеуказанные положения из исторических источников отражаются и находят свое подтверждение в современных подходах к изучению главной сущности механизма осуществления административной деятельности. Сущность данного понятия встречается в профессиональной литературе в двух смыслах: широком и узком. Достаточно широко данное понятие раскрыл в своих трудах, известный политолог и юрист Д. Н. Бахрах, он в понятие административная деятельность, включал, непрерывную организационную систему, главным направлением которой было сохранение социальной системы, а также ее укрепление и современное развитие³.

Применить данное понятие можно только к узкому перечню органов и служб исполнительной власти российского государства. В исключительных

³Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.:Норма, 2015. – С. 80.

случаях может применяться к некой совокупности структурных подразделений, работающих в одном направлении⁴. Но основным «грузом» функциональные обязанности лежат на административной деятельности органов внутренних дел.

В этом направлении, административную деятельность ОВД, определяют как⁵, организующую исполнительную и распорядительную деятельность, которая имеет свою основную цель и заключается в непосредственном, в ежедневном исполнении задач, делегированных государством МВД России.

В целом органы внутренних дел РФ, выступают одним из особенных и сложно структурированным органом исполнительной власти российского государства. ОВД практически полностью реализуют административную функцию, путем применения методов и инструментов управления.

Если говорить более подробно, то они выполняют действия по реализации правовых норм административного права. Во - первых это необходимо для защиты конституционных прав и законных интересов граждан РФ, а во - вторых это нужно для предупреждения и пресечения административных проступков и правонарушений, а также для обеспечения общественной и личной безопасности граждан на закрепленном административном участке определенного муниципального района субъектов РФ.

В последнее время возникает множество споров о сущности административной деятельности ОВД. Этот процесс в первую очередь обусловлен составом юридической природы термина административная

⁴ Герасимова Е.В. Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан/ Е.В. Герасимова// Символ науки. – 2016 – №53. – С. 139.

⁵Административное право [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. 2 е изд., перераб. и доп. М: Норма: ИНФРА М, 2017 – 345 с. (Высшее образование). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=763618>

деятельность полиции. Далее определяют понятие цели, направления и поставленные перед ней задачи.

Если обратиться к истокам к более традиционному мнению, то административную деятельность ОВД определяют на один уровень с деятельностью уголовного розыска (оперативно-розыскная) и с деятельностью следствия и дознания (уголовно-процессуальной)⁶. Они все в комплексе реализовывают отдельную самостоятельную функцию, которая состоит из функциональных направлений деятельности.

Самое узкое и конкретное понятие административной деятельности ОВД было сформулировано в специальной литературе в следующем виде. Административная деятельность ОВД, включает в себя исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы служб и подразделений указанных органов и практическому осуществлению административно-правовыми способами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью⁷.

Отметим, что в настоящее время более конкретного, чем указанное выше определение административной деятельности ОВД не существует в юридических источниках.

А вот мнение такого автора как Ю.П. Соловей значительно отличается от предыдущих авторов. Данный автор смог расширить смысловой охват вышеуказанного явления и определил ее с обратной стороны ее главных характеристик. Административная деятельность, по мнению Ю.П. Соловей, эта та деятельность полиции, которая не относится к другим видам деятельности уголовной направленности. Опираясь, на данную формулировку автора, эта деятельность, выступает в перечне самостоятельных функций ОВД в целом.

⁶Конин Н.М., Моторина Е.И. Административное право России: учебник для бакалавров. – М., 2014. – С. 60.

⁷Мелехин А.В. Административное право: учебник / А.В. Мелехин. – М.: Норма, 2015. – С. 129.

Отметим, еще один вид административной деятельности полиции, как миграционная деятельность, она полностью регулируется федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» с изм. и доп. от 07.09.2020 года, в которой осуществляется работа со следующими категориями граждан, иностранные граждане и лица без гражданства⁸. И при тесном контакте пересекается с другими видами деятельности полиции. Но при этом, хочется отметить, что административная деятельность очень сильно отличается как от оперативно-розыскной деятельности, так и от уголовно-процессуальной деятельности. Так что же разделяет эти виды деятельности? Ответ кроется в определениях понятий, рассмотрим их более подробно. Главными отличиями выступают следующие аспекты⁹:

-во - первых, только оперативно-розыскная деятельность, с помощью негласных методов может полностью законно, осуществлять поиск и сбор предметов и документов, а доказательств, которые несут сведения о преступлениях, это условие регулирует федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности в РФ»¹⁰;

-во – вторых, уголовно-процессуальная деятельность полиции - это деятельность органов дознания и следствия, которая осуществляется в специальном процессуальном порядке и регулируется уголовно-процессуальным федеральным законодательством. Она необходима для защиты граждан, общества в целом от преступных деяний. С помощью

⁸О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 июня 2020 № 109-ФЗ [принят Государственной думой 30 июня 2006 г. (в ред. 07.09.2020 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 июня 2020 г.

⁹Агапов А.Б. Административное право России: учебник для бакалавров. – М., 2014. – С. 290.

¹⁰Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 10.января 2021 г. № 144-ФЗ [принят Государственной думой от 12 августа 1995 г. (в ред. 30.12.2020 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2021 г.

изучения и проверки сведений о преступлениях и процесса расследования уголовных дел¹¹.

Из вышеуказанных характеристик видов деятельности ОВД, очень четко видна взаимосвязь с рассматриваемой административной деятельностью ОВД. Такая взаимосвязь всех видов деятельности, в основном проявляется при следующей ситуации. В процессе реализации оперативно-розыскной деятельности сотрудники данной службы могут применять в установленных уголовным законодательством случаях, меры административного принуждения. А в ходе реализации уголовно-процессуальной деятельности, зачастую используют охрану или же конвой лиц, в случае необходимости, которые были задержаны по подозрению в совершении преступления или взяты под стражу по решению суда. Эти процессуальные действия обеспечиваются в круге административного функционала, определенными специализированными подразделениями полиции, а конкретно Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – РосГвардия).

Практически в любой возникшей криминогенной ситуации, сначала применяются методы и способы административной деятельности полиции. Если ситуация более сложная и административное делопроизводство не в силах решить проблему, зачастую используется оперативно-розыскная деятельность. А в более сложных составов преступных деяний, которые имеют статус преступления, набирает свои обороты уголовно-процессуальная деятельность. В некоторых делах материалы административного производства, становятся практически единственными неопровержимыми источниками доказательств¹². А сотрудник подразделения

¹¹Административная деятельность полиции [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Под ред. Ю.Н. Демидова. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2015. – 527 с. (Высшее образование). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=508531> (ЭБС Znanium)

¹²Шапошникова И.А., Мамлеева Д.Р. Компетенция органов внутренних дел по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы права и государства в 21 веке. 2020. – Т. 12. – №1 – С. 63.

полиции, часто это служба ППСП или ДПС, которые непосредственно осуществляли данную административную деятельность, могут быть стороной защиты или обвинения в роли свидетеля. Примером такого случая в работе подразделения ДПС, может стать дорожно-транспортное преступление.

Так что же может раскрыть сущность явления, более подробно? Конечно же, основные характеристики, а к нашему рассматриваемому явлению, применимы будут основные характерные черты. А само понятие черта, тоже не столь понятно, её сущность обусловлена, наличием в себе главного отличительного момента, одного явления от другого. А в нашем случае административную деятельность от перечня других направлений работы подразделений и служб МВД России.

Практически во всех трудах ученых-юристов, отмечаются и выделяются одни те же характерные черты, чтобы полностью понимать происхождения объекта данного исследования, рассмотрим его главные характеристики¹³:

-первой и самой главной, выступает черта – подчиненность и подконтрольность соответствующим, а также вышестоящим органам исполнительной власти и органам исполнительной власти на уровне субъектов Российской Федерации. Данная черта заключается в участии и повышении роли иерархии органов исполнительной власти в механизме борьбы с преступностью. Еще данная черта повышает уровень ответственности ОВД во всех возможных его подразделениях и службах, к таким можно отнести целый ряд структурных единиц: ГИБДД, ППСП, РосГвардия и так далее. Данная характеристика способствует более эффективному выполнению ежедневного функционала. Также обеспечивает должный уровень контроля работой всей структуры МВД России, а это в свою очередь обеспечивает высокий уровень и своевременную координацию деятельности органов всей правоохранительной системы и в некоторых

¹³Конин Н.М. Административное право: учебник / Н.М. Конин. – М.: Статус, 2015. – С. 123-124.

случаях общественных организаций. Основная же ответственность отводится государственным органам как представительной, так и исполнительной власти, на местах органы местного самоуправления (далее - ОМС) несут глобальную ответственность за криминогенную обстановку, на своем конкретном административном участке.

Все структурные единицы всей системы МВД России, входят в состав единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел¹⁴, этот момент закреплен в статье 4 № 3-ФЗ «О полиции». Как говорилось выше, ОМС также участвуют в процессе контроля за деятельностью полиции, регионов и муниципальных районов.

Вышеуказанная характерная черта административной деятельности законодательно закреплена в статье 49, федерального закона «О полиции», в ней указано следующее, «Государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами».

Деятельность ОВД в административно-юрисдикционном направлении, имеет специфические особенности и отличия. Она в первую очередь определяется неким взаимодействием всего руководящего состава (МВД России) и руководства региональных подразделений полиции (ГУ МВД по Самарской области). Руководство министерством МВД России определяет основные направления действий других подведомственных структурных подразделений. Также к введению относится формирование и утверждение ведомственных нормативно-правовых актов.

¹⁴О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2021 № 3-ФЗ [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. (в ред. от 05.04.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2021г.

-следующей отличительной чертой, является государственно-властный характер¹⁵. Эта черта проявляется, с помощью некоего делегирования целого ряда полномочий. Все действия реализовываются от имени государства, путем применения предоставленных государством властных полномочий и методов принуждения.

Важно, чтобы все используемые методы, не выходили за границы актуального административного законодательства. При реализации сотрудниками структурных подразделений ОВД своих должностных обязанностей и функций, которые в основном включают в себя обеспечение личной и общественной безопасности. Также процесс борьбы с преступностью, может включать в себя использования методов принуждения. А также мер убеждения, к ним относят профилактические меры по предупреждению административных правонарушений и преступлений. Также данная черта позволяет использовать различные меры пресечения и перечень мер административно-процессуального обеспечения и меры наказания. В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона «О полиции» полиция имеет право применять меры государственного принуждения, в том числе физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, в пределах, установленных федеральным законом».

Властный характер обеспечивает превосходство и отличительный аспект, перед другими видами деятельности органов внутренних дел. А также он обеспечивает отличие органов от деятельности различных общественных объединений. Которые также участвуют в обеспечении, охраны общественного порядка и общественной безопасности с помощью общественно-организационных форм их деятельности. Также они не имеют властных полномочий от государственной власти.

¹⁵ Пискунов С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Общество и право. – 2015. – № 4. – С. 12 – 16.

Данной характерной черте законодателем была выделена целая глава, а именно глава 4 Федерального закона РФ «О полиции», она устанавливает, применение органами полиции отдельных мер государственного принуждения.

Стоит отметить, что в данном случае административная деятельность ОВД, является непосредственно организующей деятельностью. Так в чем же заключается эта функция? Организационная сущность административной деятельности проявляется в процессе ее осуществления, в первую очередь организуется совместная целенаправленная деятельность людей по решению задач в сферах: внутренних дел и обеспечения общественного порядка. В поставленных целях и задачах решаются вопросы, которые связаны с функционированием системы управления. Далее ведется координация деятельности участников общественных отношений в сфере внутренних дел и организуется совместная работа, за которой осуществляется контроль и надзор за процессом ее выполнения.

- характерная черта подзаконность¹⁶, административной деятельности ОВД, подразумевает под собой, основание на законы или подзаконные нормативные акты, всех действий сотрудников полиции, также наиболее точное их исполнение, реализаций этих действий в пределах и в порядке, которые определены законом. Законность, также относится к перечню принципов деятельности полиции. Отметим что, обеспечение законности, правопорядка на определенной территории составляет саму сущность, понятия административной деятельности. Этот принцип законодатель закрепил в статье 6 Федерального закона «О полиции», он звучит так, «полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и

¹⁶ Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции: автореф. дис... канд. юрид. наук / Р.Н. Кучмезов. – Краснодар, 2016. –С. 67.

должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом».

Данная черта ставит некие рамки это проявляется в том, что граждане могут быть ограничены полицией в своих правах только на основании закона, причем это основание должно быть им пояснено сотрудниками полиции: «в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина¹⁷»

-широкий объем дискреционных полномочий данных органов, выражается в принципе «власти должны действовать по своему усмотрению, но не противоречить закону». Отметим, что высокий уровень дискреционности нормативных правовых актов, которые регулируют административную деятельность полиции. Это определяется тем, что ситуации, с которыми часто сталкиваются сотрудники полиции, относятся, зачастую, к числу очень быстро изменяющихся, и поэтому требуют от них значительной самостоятельности предпринимаемых действий¹⁸.

-характерная черта, под названием организующий характер, подразумевает под собой некую основу содержания административной деятельности полиции, которую составляет положительная, созидательная работа по организации и развитию общественных отношений, которые возникают в связи с пребыванием людей в различных общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий, необходимостью обеспечения безопасного дорожного движения, функционированием объектов, представляющих повышенную опасность для окружающих.

¹⁷ Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД РФ на районном уровне: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 25 августа 2020 г. [принят 05 июня 2017 № 355 (в ред. от 30.06.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 августа 2020 г.

¹⁸ Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права // Полицейское право. 2005. – № 1. – С. 9.

Отметим, что применение норм административного права в процессе административной деятельности полиции в большинстве случаев направленно на решение ежедневно возникающих организационных вопросов и задач. Их количество напрямую зависит от правомерного поведения граждан в общественных местах, деятельности предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц на определенной территории.

-последней отличительной характерной чертой административной деятельности полиции от других видов, является ее профилактическая направленность¹⁹. Как известно, что итогом административной деятельности ОВД является предупреждение правонарушений. Рассмотрим данную черту на примере²⁰, участковый уполномоченный полиции (далее – УУП) обязан по своим функциональным обязанностям на основании приказа МВД России № 205 от 29 марта 2019 года «участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних²¹».

В процессе административной деятельности проводятся многочисленные и разнообразные как по содержанию, так и правовой природе, меры профилактики правонарушений, которые можно подразделить на две группы мер, их подразделяют на общие и индивидуальные меры профилактики.

Общие профилактические мероприятия направлены на неопределенный круг субъектов, и основной их целью является выявление и

¹⁹Калинина С.В. Роль административного принуждения в защите права граждан на обращение// Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»). Сборник научных трудов 2 - ой Международной научно-практической конференции.2018. – С. 290.

²⁰ Кучмезов Р.Н. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе / Р.Н. Кучмезов // Административное право и административный процесс. – 2016. – № 2. – С. 90 – 95.

²¹О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России [принят 29 марта 2019 г. № 205] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2019г.

устранение причин и условий, которые предшествовали и способствовали совершению преступлений и административных правонарушений. К перечню таких мер относятся, следующие действия: предупреждение и пресечение нарушений правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; правовое обучение; контроль за соблюдением правил паспортно-регистрационной и лицензионно-разрешительной систем.

А ко второй группе относятся мероприятия по выявлению конкретных субъектов, а конкретно за их поведением и образом жизни, которые в свою очередь характеризуют их, как возможно совершающих преступления и другие правонарушения. И необходимое принятие мер по их предотвращению. К перечню таких мер относят следующие функции УУП²²: административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и воспитательная работа с подростками-правонарушителями и безнадзорными, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Особенностью административной деятельности ОВД является то, что в процессе ее реализации, возможно, предупредить не только преступления и административные правонарушения, но и всевозможные несчастные случаи, которые не связаны с правонарушениями. Это происходит при обеспечении общественного порядка при проведении карантинных и режимных мероприятий во время эпидемий и пандемий. Примером такой деятельности может выступать текущая пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 2020 года. И по сей день нагрузка на отделы УУП, остается достаточно высокой, хотя рост больных снижается, а число вакцинированных граждан растет, в общественных местах ограничения еще не отменены.

²²Дрозд А.О. Понятие и сущность административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по делам об административных правонарушениях / А.О. Дрозд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 1. – С. 125 – 131.

Данная черта, является характерной не только для административной деятельности, но и для уголовно-процессуальной, а также оперативно-розыскной деятельности. Это проявляется в том, что предупреждение правонарушений является конечной целью, всех видов деятельности полиции. Здесь, стоит отметить, что профилактическая направленность не является характерной чертой только лишь административной деятельности органов внутренних дел.

В целях более полной характеристики административной деятельности отдельных аппаратов и служб ОВД, следует иметь в виду, что каждая из них наряду с общими задачами имеет свои конкретные направления, они охватывают определенную сторону охраны общественного порядка. К примеру, конкретные задачи полиции определены в специальном законе, в нашем случае в федеральном законе «О полиции». Выполнение этих конкретных задач осуществляется в специальных формах, проявляется эти формы в следующих действиях²³: обеспечение порядка в местах скопления большого количества людей, решается она с помощью взаимодействия патрульно-постовой службы полиции и членов добровольных народных дружин. Отношения, которые возникают в процессе выполнения поставленных задач регулируются соответствующими нормативными правовыми актами.

Можно сделать вывод, что специфика общественных отношений, которые формируются в том или ином конкретном направлении административной деятельности полиции, обуславливают два фактора это: наличие специальных правовых актов и особые формы действий в ходе внедрения этих актов в процесс жизнедеятельности.

²³ Основные функциональные обязанности службы участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2021 – Режим доступа: <https://мвд.рф/publicopinion.ru/> (дата обращения: 07.04.2021).

1.2 Классификация административной деятельности органов внутренних дел

Рассматривая классификацию видов административной деятельности более подробно. В первую очередь это нужно для решения ежедневных разнообразных задач и криминогенных ситуаций. Для более быстрого реагирования на возникающие проблемы в работе подразделений полиции и необходим широкий перечень форм. Каждому виду административно - юрисдикционной деятельности, соответствуют методы и способы, посредством которых осуществляется ускоренное совершение, тех или иных функциональных действий, которые зачастую определяются разновидностью возникающих общественных отношений. Вышеуказанные действия определяют сущность видов административной деятельности ОВД. Отметим, что не всегда в процессе несения службы сотрудники верно и эффективно применяют в своей работе виды административной деятельности.

Классификация определяются основным заданным критерием, в первой рассмотренной группе критерием является - «целевое назначение». Он позволяет разделить административную деятельность на специальное и основное направление, они в свою очередь разделяется на две группы²⁴:

- под специальной деятельностью ОВД, понимают деятельность, которая осуществляется в процессе организационной деятельности полиции и которая обеспечивает реализацию прав и свобод граждане РФ и другие субъекты данных правоотношений;

-а такой вид, как основная деятельность ОВД, не выходящая за рамки, разрешенной правоохранительной деятельности ОВД, включает в себя защиту прав и законных интересов субъектов административной деятельности. Также с помощью неё обеспечивается охрана имущества

²⁴ Джемелинский В.И. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.И. Джемелинский // Правоохранительная деятельность: история и современность, 2016. – С. 211.

граждан в частности и осуществление общественного порядка и безопасности в целом.

Вторым не менее важным критерием выступает критерий - «юридические свойства» административной деятельности ОВД. Это напрямую зависит от специальных направлений административной деятельности. Учеными – теоретиками в юридической литературе по административному праву, представлено много мнений по данной классификации, рассмотрим одну из них более подробно следующие формы:

- такая форма деятельности, как учетно-регистрационная деятельность, в первую очередь включает в себя прием обращений, заявлений и сообщений граждан, по какому либо вопросу, касающемуся совершенных проступков и преступлений. Вторым действием входящим в группу учетно-регистрационной деятельности является регистрация и учет административных правонарушений, примером такого вида деятельности является постановка на учет транспортного средства и регистрация дополнительных прицепов к ним;

-следующей разновидностью данной классификации является лицензионно-разрешительная деятельность, она включает в себя ряд реализуемых функций: процесс лицензирования частной детективной и охранной деятельности, в частности выдача лицензионного разрешения на продажу и приобретение гражданского и служебного оружия. А также выдача разрешений хранение и ношение гражданского и служебного оружия, разрешений на хранение и перевозку автомобильным транспортом взрывчатых материалов промышленного применения, а также выдача лицензий на изготовление бланков водительских удостоверений и государственных регистрационных знаков;

-следующим видом этой классификации, является юрисдикционная деятельность именно она реализовывает процесс административного делопроизводства. И осуществляет следующие этапы гражданского

делопроизводства, конкретно это назначение административного наказания и исполнения назначенного судом административного наказания;

- последней формой по данному критерию, выступает контрольно-надзорная деятельность ОВД, к ней относят реализацию процесса административного надзора в сфере порядка в общественных местах и на улицах города. К этой же группе относится также надзор за безопасностью дорожного движения. Соблюдение гражданами и должностными лицами условий паспортного контроля и своевременная смена документа удостоверяющего личность граждан РФ и своевременная постановка на регистрационный учет граждан других стран. Соблюдение заданных российским законодательством параметров по организации частной детективной и охранной деятельности в регионах РФ. Также к этой группе относят такие процессы как ²⁵ : стандартизация и сертификация метрологического обеспечения структурных подразделений ОВД, которые напрямую зависят от рассматриваемой формы административной деятельности полиции. Обычно реализуют эту деятельность определенные структурные единицы, а в определенных ситуациях отдельные сотрудники.

Отметим, весь функционал полиции, который составляет административную деятельность, осуществляется с помощью взаимодействия структурных подразделений системы МВД России. Практически все формы деятельности, невозможно реализовать без помощи различных ведомств, примером такой деятельности, выступает административный надзор лиц больных наркоманией.

В такой форме деятельности, как предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, сотрудники ОВД, руководствуются в своей работе процессуальными нормами административного права, конкретно федеральным законом «Кодекс об административных правонарушениях». К этому направлению относят

²⁵Алехин А.П. Административное право России/ А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало; Издание 2-е, перераб. и доп., 2016. – С. 178.

следующие действия сотрудников полиции: задерживают правонарушителей при необходимости, осуществляют доставку задержанного до отделения полиции или участкового пункта полиции. Со всеми лицами, нарушившими нормы административного и уголовного законодательства, необходимо провести индивидуальную профилактическую работу. В определенных случаях, возможно применение специальных методов и средств, принуждения, а также служебного оружия.

Административно-юрисдикционную деятельность ОВД, можно подразделить на две группы, то ²⁶ : внутриорганизационную и внешневластную, данное деление основывается на круге воздействия форм деятельности полиции. Содержание административной деятельности, всех служб и подразделений полиции, в первую очередь составляет реализация ее функциональных направлений. Эти виды деятельности, проявляют себя законодательно закрепленных формах и методах, подходящих для заданной формы.

Функции полиции, достаточно разнообразны, они определяются на основе широкого перечня направлений деятельности ОВД. Главным направлением считается количество и характер функциональных задач, которые были поставлены исполнительной властью государства перед ведомством МВД России. Административная деятельность полиции, имеет две группы функциональных задач, критерием деления в данном случае выступает – целенаправленность. Она подразделяет эти задачи на два ракурса взаимосвязанных и взаимообусловленных между собой, делят эти группы на внутриорганизационные и внешние функции.

К первой рассматриваемой группе относят внутриорганизационные административные функции, характерными чертами которых являются постоянство и своевременность, они в первую очередь предназначены для обеспечения эффективного функционирования структурных единиц ОВД, и

²⁶Административное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник для вузов / А.Б. Агапов 11 изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. – С. 306.

всего личного состава. А также они применяются для универсального использования различных средств, которые используются в привлечении других отделов и служб к решению общих задач полиции.

Основными используемыми средствами, являются: общенаучные методы, это: анализ, прогнозирование и планирование. И узконаправленные методы, это²⁷: формирование управляющей и управляемой систем, подбор и расстановка кадрового резерва, организация взаимодействия, контроль и проверка исполнения, учет, реализация публичных профилактических методов, в виде ежегодного отчета о проделанной работе.

Внутриорганизационная деятельность полиции, обеспечивают свою деятельность с помощью функции регулирования. Такая направленность деятельности необходима для полного обеспечения основных процессов работы субъектов административной деятельности и упорядоченности. Именно с помощью нее осуществляется непосредственное руководство службами и структурными подразделениями и входящих в их состав сотрудников.

С помощью это направления деятельности происходит укомплектование кадрового резерва всех подразделений системы ОВД. Также идет формирование штатного расписания и должностных инструкций для сотрудников. И все это законодательно закрепляется руководителями подчиненных служб и различных подразделений.

Процесс реализации такой деятельности, способствует повышению эффективного осуществления внешнего направления организационной деятельности полиции. В нее входит целый ряд действий: борьба с преступностью, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на закрепленном административном участке. Реализация

²⁷Калинина С.В. Роль административного принуждения в защите права граждан на обращение// Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»). Сборник научных трудов 2 - ой Международной научно-практической конференции.2018. – С. 62.

внешней деятельности, порождает возникновение административно-правовых отношений. Как и все отношения, они имеют стороны отношений, таковыми являются представители ОВД, а именно руководители служб и подразделения и сотрудников младшего и начальствующего состава. Примером, таких отношений выступает, подписание приказа о назначении на должность, а также приказа о перемещении сотрудников в другое подразделение или службу, присвоение им специальных званий, поощрений и в случае нарушений устава привлечении к дисциплинарной ответственности и других видов ответственности²⁸.

Именно внутриорганизационные функции, включены в работу всех подразделений и выполняются ими практически ежедневно. Выполняют эту деятельность даже те службы, которые изначально занимаются, таким направлением деятельности, как оперативно-розыскная работа, примерами является служба уголовного розыска и отдел дознания.

Отметим, что, несмотря на всю важность и необходимость этих функций, они носят лишь вспомогательный статус и в основном направлены на обеспечение механизма быстрой и эффективной работы сотрудников всех подразделений и служб ОВД. Также они способствуют реализации более своевременной реализации всего перечня внешних организационных административных функций.

Перейдем к рассмотрению внешних административных функций системы ОВД. В первую очередь она связана с практическим направлением решения функциональных задач за границами отделов полиции. Также их реализация выходит за пределы внутриорганизационных отношений и распространяется, не только на свои структуры, но и на государственные и негосударственные организации и объединения. А конкретно, оказывает

²⁸ Шевченко И.В. Взаимодействие органов власти и общества: история, законодательство, развитие обращений граждан// Сборник научных трудов 1 - ой Международной научно-практической конференции. 2017. – С. 256.

влияние на руководство и на граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Также учеными - административистами, представлена еще одна, достаточно обширная группа функций разделяется она по характеру поставленных управленческих задач, которые решаются при реализации административной деятельности ОВД. Соответственно эти функциональные направления теории подразделяют на три группы: это общие, специальные и обеспечивающие функции, перейдем к содержанию этих групп²⁹:

- общие функции административно-юрисдикционной деятельности ОВД, включают в себя: в первую очередь это механизмы прогнозирования и планирования, руководством подразделений; организация распорядка дня сотрудников служб и подразделений; регулирование всех форм деятельности, а также их контроль и отчетность, за запрашиваемый период. Такой набор функций выступает частью любой деятельности руководства структуры ОВД. Также стоит отметить, что реализуются они по нескольким направлениям, которые мы рассматривали выше;

- обеспечивающие функции включают в себя, практически все виды обеспечения, без которых деятельность ОВД, не смогла бы полностью функционировать, к такому обеспечению относят: правовое, кадровое, финансовое, материально-техническое, психологическое и медицинское. Эти функции, способствуют организации более согласованной и эффективной деятельности всех субъектов административной деятельности, которые направлены на реализацию закрепленных законодательством функциональных задач.

²⁹ Дуброва В.А. Понятие, сущность и историческое развитие административно-юрисдикционной деятельности// Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. 2019. – № 1. – С. 72– 73.

Федеральный Закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», закрепляет конкретный перечень специальных административных функций, которые ежедневно реализует определенные подразделения полиции: обеспечение безопасности личности; контроль над общественным порядком и гарантия социальной защищенности; предупреждение, обнаружение и пресечение административных правонарушений; выполнение лицензионно-разрешительной работы; надзор над частными организациями, которые осуществляют детективную и охранную работу; обеспечение безопасности дорожного движения, контроль над соблюдением ПДД; охрана, конвоирование и содержание задержанных лиц и лиц заключенных под стражу; охрана имущества физических и юридических лиц в соответствии заключенного договора; осуществление социальной помощи населению согласно российскому законодательству; исполнения в пределах своих полномочий отдельных видов административного наказания.

Административные функции, которые мы рассмотрели выше, используют в своей ежедневной работе, все подразделения и служба участковых уполномоченных полиции не стала исключением. Так практически любое подразделение основывается на этом функционале.

А вот в обеспечении специальных административных функций ОВД, участвуют службы и подразделения с узким профилем. Примером такой деятельности является деятельность сотрудников специальных учреждений, таких как: учреждения для содержания лиц, которые были арестованы в регламентированном порядке, а также сотрудники изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, наряды дежурных частей территориально закрепленном административном участке.

Отметим, что выше рассматриваемые функции, а именно общие, обеспечивающие и специальные функции находятся в постоянном процессе взаимодействия и взаимозависимости друг от друга. А в целом в

совокупности они составляют содержание административной деятельности ОВД.

Для административной деятельности полиции отличительным моментом является то, что она зачастую больше связана с внешней по отношению к полиции сферой. Из этого следует, что эта деятельность наиболее охватывает достаточно широкий круг полномочий и является достаточно емким направлением в работе полиции. Поэтому большая часть сотрудников полиции выполняют именно внешние административные функции.

Также административная деятельность полиции осуществляется в различных формах, ученые – юристы, под формой административной деятельности ОВД понимают, однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, с помощью которых осуществляются функции³⁰.

Выше, нами были рассмотрены функции органов внутренних дел, они в свою очередь представляют собой составные направления их внешней деятельности, а с помощью форм функции практически реализовываются.

Административная деятельность полиции, принято разделять на следующие виды³¹:

-правотворческая или правоустановительная, например, издание уставов, положений, инструкций МВД России;

-правоприменительная, которая в свою очередь подразделяется на: регулятивную и правоохранительную, например, издание приказа начальника территориального ОВД о присвоении звания тому или иному сотруднику, а примером правоохранительной деятельности является наложение штрафа, как результат административного правонарушения;

³⁰Попов Л.Л. Административное право: учебник / Л.Л. Попов. – М.: Норма, 2014. – С. 78.

³¹Конин Н.М. Административное право: учебник / Н.М. Конин. – М.: Статус, 2015. – С. 157.

-внутренней или внутриорганизационной и внешней или внешневластной, критерий это целенаправленность;

-словесной, письменной или устной и конклюдентной, критерий - способ выражения.

Первые две группы форм определяют содержание административной деятельности полиции и принимаемых в ходе ее реализации управленческих решений. А способ выражения определяет ее формальную сторону, то есть внешнее проявление управленческой деятельности.

Основной классификацией форм исполнительной деятельности полиции является разделение по их юридическим свойствам, к таким видам деятельности относят ³² : издание нормативных актов управления, применение определенных норм права, в зависимости совершенного правонарушения, организация оперативно - розыскной работы и работа по материально-техническому обеспечению.

Первые два вида являются примерами правовой формы, это обусловлено, тем что, в пределах данных форм принимаются управленческие решения, которые оказывают непосредственное влияние на установление правовых норм, а также на возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Данные действия выражаются в правовых актах управления. А две последних формы являются необходимыми структурными элементами управленческой деятельности полиции, но особых правовых последствий сами по себе они не влекут.

Стоит отметить, что именно правоприменительная деятельность полиции включает в себя процесс принятия индивидуальных актов управления, так и осуществление других юридически значимых действий, без издания индивидуальных актов, которые влекут юридические последствия. Примером, такой деятельности является составление различных процессуальных, локальных актов, таких как протокол об административном

³²Лапина М.А. Административное право: учебник / М.А. Лапина. – М.: Проспект, 2014. – С. 189.

правонарушении³³, это распитие спиртных напитков в общественных местах ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, ст. 20.21 КоАП РФ, а так же за курение табака в неустановленных местах ст. 6.24 КоАП РФ, и другие³⁴. Составление заключения по материалам проведенной служебной проверки.

Выше перечисленные, документы закрепляют юридически значимые действия или акты правоприменения, которые могут повлечь за собой принятие управленческих решений в форме издания индивидуальных актов управления. Примером таких актов является постановление о назначении административного наказания или приказа о назначении дисциплинарного взыскания сотрудника подразделения полиции³⁵.

Самой часто встречаемой формой выражения результата административной деятельности полиции, является индивидуальный письменный акт-документ. Он представляет собой, отражение конкретной формы деятельности государства, его органов и определенных должностных лиц. Он обладает государственно-властным характером и обязателен к соблюдению, адресатом³⁶. Зачастую, он используется при решении вопросов, которые требуют законодательного закрепления право применения его точности и определенности.

Практически на том же уровне в процессе реализации административной деятельности полиции используется устная словесная

³³ Пискунов С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Общество и право. – 2015. – № 4. – С. 12 – 16.

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июня 2021 № 195-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 26.05.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 июня 2021г.

³⁵Таджибов В.Р. Административно-юрисдикционный процесс и его реализация в деятельности полиции / В.Р. Таджибов // Журнал российского права. – 2016. – № 5. – С. 78 – 83.

³⁶Белов С.В, Старостин А.А., Филиппов О.Ю., Яценко Ж.Д. Алгоритм действий сотрудника полиции при неповиновении его законному распоряжению или требованию в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствованию исполнению им служебных обязанностей // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел: сб. науч. тр. – Омск, 2018. – С. 78.

форма, примерами такой формы являются: устные приказы старших по званию, руководителей подразделений и так далее, указания, распоряжения, команды и устное наложение взыскания. Обычно, её применяют в процессе при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Также существует обязательная форма административной деятельности полиции, она влечет за собой признание действий субъектов недействительными или спорными. Эта форма необходима, для реализации управленческого решения при наступлении определенных юридических последствий³⁷. В статье 51, пункт 1.1. Федерального закона от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, «дисциплинарное взыскание, наложенное на него в письменной форме»

Еще одной разновидностью форм административной деятельности является конклюдентная форма, она осуществляется при помощи так называемого «языка жестов», сюда же относятся условные сигналы, движений, знаков, разметки и других действий, которые выражают на данный момент решение субъектов административной деятельности. Характерными примерами являются, следующие действия, это: жесты сотрудников ДПС, который, выступает в роли регулировщика движения транспорта и пешеходов, а также сигналы светофора, сигналы свистком, подаваемые сотрудниками ППС.

С учетом вышесказанного, в зависимости от наступления юридических последствий формы административной деятельности полиции можно разделить на две группы это: правовые и неправовые.

³⁷О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 ноября 2011 № 342-ФЗ [принят Государственной Думой 17 ноября 2011 г. (в ред. от 08 декабря 2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 марта 2021 г.

Под правовой формой правоустановительной административной деятельности понимают, издание нормативных актов управления, а в правоприменительной, это издание индивидуальных актов управления. Из этого следует разделение по юридическим свойствам акты управления полиции, на нормативные и индивидуальные акты.

Юристы-теоретики, под нормативным правовым актом понимают, письменный документ, который издан в соответствии с установленными требованиями, уполномоченным на то должностным лицом МВД РФ, он устанавливает, изменяет или отменяет принятые правовые нормы, многократно применяется и распространяется на неопределенный круг лиц³⁸. Также нормативный правовой акт может издаваться совместно или по согласованию с иными федеральными органами исполнительной власти, если это необходимо при урегулировании той или иной ситуации. Примером является,

Министерство внутренних дел РФ издает нормативные правовые акты в следующих формах: приказах, директивах, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и других. Важной отличительной чертой при принятии данных актов, утверждаются приказами МВД России. Это условие не распространяется на директивы.

Такой вид нормативного правового акта, как приказ издается в случаях, когда необходимо решение вопросов, касающихся функционирования ОВД РФ, сюда же относят определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-розыскной и уголовной деятельности, прохождения службы в ОВД³⁹.

³⁸Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 102.

³⁹Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 мая 2021 № 174-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. (в ред. от 30.04.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 мая 2021г.

Примером является, приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. и доп. от 01 сентября 2019) «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Директива содержит нормативные предписания, которые определяют перспективы развития ОВД, основные направления их деятельности на конкретный период времени, так например, Директивой МВД РФ на 2021 год № 1 «О приоритетных направлениях деятельности ОВД». В ней определены основные направления, одним из основных является, «сокращение общего штата сотрудников, а параллельно увеличить количество, которые непосредственно ведут оперативно-розыскную работу».

Документы ОВД, которые имеют высокий статус, для структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций издаются в виде положений и уставов. Положение, зачастую определяет задачи и функции, права ОВД или их структурных подразделений. Положение утверждается Указом Президента РФ, примером такого положения является, Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699 (ред. от 19.02.2021) «Об утверждении Положения МВД РФ и Типового положения о территориальном органе МВД РФ по субъекту РФ». Такой вид как положение издается для нормативного регулирования конкретных видов деятельности структурных подразделений, которые осуществляются ОВД⁴⁰.

Еще одной формой является, наставление в нем расположены основные нормы о порядке действий конкретных подсистем в определенной ситуации, а также указывается порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей, например, для совершенствования профессиональной

⁴⁰ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями 01 июня 2021 г. [принят Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699.(в ред. 01 июня 2021 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 июня 2021 г.

подготовки сотрудников органов внутренних дел был принят Приказ МВД РФ от 29.06.2009 № 490 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников ОВД РФ».

Также существует, отдельная группа иных видов нормативных правовых актов, они определяются в зависимости от цели и предмета правового регулирования в МВД России, к этой группе относят: приказы, которые утверждают Концепции совершенствования деятельности различных служб и подразделений ОВД, повышения эффективности в отдельных направлениях ОВД; Решения коллегий, которые основываются на анализе состояния правопорядка, общественной безопасности, по результатам реального положения прогнозируются и формулируются основные направления государственной политики и меры по ее реализации в частной сфере деятельности.

Подводя итог, можно отметить, что институт форм административной деятельности полиции отражается во всех сферах служебной деятельности ОВД. Это напрямую связано с ежедневными функциями, а формы административной деятельности неотделимы от функций. Обратим внимание на то что, данный институт имеет высокую значимость в профессиональной деятельности сотрудников полиции. Разнообразие форм позволяет, сделать административную деятельность полиции более эффективной.

Выводы по первой главе.

Административная деятельность полиции, это деятельность имеющая набор таких свойств как, целенаправленность, организованность и исполнительность, эта деятельность состоит в непосредственном, повседневном и практическом осуществлении повседневных функций и задач государства в сфере органов внутренних дел.

Характерными чертами административной деятельности, отличающими ее от других видов деятельности является: государственно-властный характер, организационный характер, подчиненность и подконтрольность.

Под формой административной деятельности полиции, понимают внешне выраженные действия службы или конкретного сотрудника, которые осуществляются в пределах компетенции, закрепленной российским законодательством.

Классификация форм административной деятельности ОВД, определено различными критериями и основаниями, можно разделить на три группы: правовые и не правовые, иные юридически значимые действия. Правовые в свою очередь делятся на: нормотворческую и правоменительную, правоустанавливающую и правоохранительную. А также встречаются словесные и конклюдентные формы. Одной из основных является классификация, зависящая от юридических свойств, в ней входят: нормативные акты, индивидуальные акты и акты смешанного характера.

ГЛАВА 2. ПРАВОВАЯ ФОРМА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

2.1 Содержание административной деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке

Хочется отметить, что одним из приоритетных направлений в структуре МВД России является производство об административных правонарушениях. За 2020 год в связи с возникшей пандемией, количество по всей стране значительно увеличилось в сравнении с 2019, в тот временной период количество таких инцидентов составило 7,1 миллионов протоколов об административных правонарушениях⁴¹.

Данный вид деятельности ОВД практически полностью реализуется службой участковых уполномоченных полиции. Именно в их функциональные обязанности входит производство об административных правонарушениях. По нашему мнению, именно это полномочие делегировано данной структуре, так данная служба достаточно многочисленная и имеет возможность более часто и тесно контактировать с населением определенной территории. Ежегодные отчеты начальника ГУ МВД по городу Самаре перед населением, говорят о постоянном росте, отметим, что лидерскую позицию за последние несколько лет, занял 2020 год. Такие высокие показатели говорят о большом уровне загруженности данного подразделения в системе ОВД.

Теперь перейдем к более подробному рассмотрению содержания административно-юрисдикционной деятельности ОУУП. Чтобы рассматривать данное явление необходимо рассмотреть сущность

⁴¹Количество составленных протоколов об административных правонарушениях за 2020 год [Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. Статистические данные: офиц. сайт. 10.11.2020 – Режим доступа: [https:// doi.org/10.14515/monitoring](https://doi.org/10.14515/monitoring) (дата обращения: 06.05.2021).

вышеуказанного понятия. Стоит отметить, что в современном административном законодательстве закрепление того понятия отсутствует. Но в процессуальной административной литературе, можно собрать сборное определение в широком и узком смысле. В более широком смысле эту деятельность, рассматривают подведомственность рассмотрения административного делопроизводства, а также различных споров в сфере управления, и в определенных ситуациях восстановление лицензионного права. При необходимости на основании решения суда применения санкций сотрудником, который имеет такие полномочия.

В узком смысле ученые – административисты понимают юрисдикционную деятельность, как совокупность полномочий, которыми наделены государственные и муниципальные органы, на основе локальных нормативно - правовых актов, направленных на урегулирование сторон общественных отношений и юридически значимых действий физических и юридических лиц.

Содержание административной деятельности УУП, полностью соответствует задачам, которые УУП ежедневно решает на своем территориальном участке, они зафиксированы ведомственным Приказом № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» статьей 7, рассмотрим их более подробно:

-осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений;

-деятельность по выявлению и раскрытию преступлений по подведомственности, в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России;

-осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

-осуществляют деятельность по снижению риска совершения повторных преступлений, за определенной категорией граждан, имеющих

непогашенную судимость, по таким статьям Уголовного кодекса РФ как: 112, 115, 116, 117, 119 и 314;

- индивидуальная профилактическая деятельность, с лицами стоящими на учете;

- деятельность по осуществлению приема граждан и рассмотрению обращений, сообщений и заявления ежедневно поступающих с различных источников;

- деятельность по наблюдению за лицами, состоящими под административном надзором;

- осуществление профилактического обхода на закрепленном административном участке;

- введение и оглашение отчетности перед населением и вышестоящими органами исполнительной власти.

Вышеуказанные формы несения службы УУП на закрепленной территории, позволяют в большей мере реализовывать административную деятельность ОВД, чем другие структурные подразделения полиции.

Теперь непосредственно перейдем к характеристике такого вида деятельности УУП, как административно-юрисдикционная на примере производства по делам об административных правонарушениях. Данное производство включает в себя несколько стадий, рассмотрим их более подробно:

1) Стадия возбуждения производства по делу, которая в первую очередь реализовывается УУП, она состоит из нескольких этапов:

- это непосредственное выявление сотрудником службы УУП и ПДН факта совершенного административного правонарушения или же фактическое получение информации о совершении правонарушения из различных источников;

- этап предварительной проверки полученной информации и источника;

-этап фиксации, в соответствии с административно-процессуальным законодательством, полученных данных (материалов) по административному делу;

-этап принятия решения о возбуждении или отказе в возбуждении административного производства, также на этом этапе составляется в соответствии с решением административно-процессуальный документ. Могут быть составлены следующие документы согласно, статье 26.7 и 28.1 КоАП РФ: постановление прокурора или определение о возбуждении дела об административном правонарушении.

Первая стадия характеризуется возникновением некоторых сложностей, это точное определения повода к возбуждению административного производства. Важно помнить, что не всегда УУП имеет полномочия возбуждать данное дело. Делать он это может в случае соблюдения одного из условий: УУП лично обнаружил событие, поступил факт совершения правонарушения от местных органов исполнительной власти, заявление от граждан и сообщения в СМИ, которые афишируют факт совершенного правонарушения.

Производство дел об административных правонарушениях, занимает одну из лидирующих позиций в реализации ежедневной деятельности сотрудника службы УУП. Вменение административного правонарушения возможно во всех формах административно-юрисдикционной деятельности. Поэтому данный вид деятельности требует большего внимания при составлении распорядка дня.

Отметим, что в ежедневной деятельности сотрудников службы участковых полиции, встречается целый ряд проблем, при реализации должностных обязанностей. А конкретно при реализации функции ежедневного обхода административного участка, граждане, проживающие на нем граждане, не всегда расположены к контакту и часто не открывают

квартиру, для осмотра и проведения беседы. Такое право определено таким нормативно - правовым источником как Конституция РФ статьей 8.⁴².

Административное законодательство, в основном полностью включает в себя все направления данной деятельности. Во время прохождения преддипломной практики, нам представилось возможным более подробно ознакомиться со всеми направлениями КоАП РФ, касающихся конкретно административно-юрисдикционной деятельности. Совместно с руководителем практики, нами было разработано актуальное на данный момент поправки, а также были выделены следующие моменты: с 16.04.2021 увеличены штрафы за нарушения при использовании самоходных машин и иной поднадзорной техники (они предложены в следующем диапазоне: штраф для граждан от 500 до 1000 рублей, а для должностных лиц он составит: от 3000 до 5000 рублей). Именно эта поправка является актуальной на данный момент и незаменима. С приходом весны на улицах и скверах города Самара, практически везде мы можем наблюдать «стоянки», так называемого кикшеринга, это услуга по предоставлению электросамокатов в аренду. В общественных местах административного участка № 12. Таких как: сквер Калинина, площадь Кирова и так далее. При профилактическом обходе совместно со службой ППСП и добровольной народной дружиной (далее - ДНД), была проведена профилактическая беседа «О правилах безопасности управления самоходными средствами», основным нарушением было совершение маневров на тротуаре сквера и нахождение на ТС более одного человека.

Также в процессе анализа законодательной базы по данному направлению, мною был отмечен такой факт, как достаточно низкая законодательная разработанность, которая будет регулировать, и упрощать

⁴²Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (в ред. от 14.03.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

эту деятельность, в целях повышения эффективности и уменьшения количества затраченного рабочего времени УУП на эту функциональную задачу.

Во время прохождения преддипломной практики совместно с руководителем практики, нами был произведен обход закрепленного участка № 12, и выяснилось, что не все проживающие на рассматриваемой административной территории знакомы со своим участковым уполномоченным полиции. Данный факт способствует снижению эффективности реализуемой административной деятельности, этот фактор оказывает влияние на следующие направления деятельности: снижение уровня осуществления индивидуальной профилактической работы, а также реализация профилактического учета и обеспечения своевременной реализации административного делопроизводства.

В реализации данных функций, тоже происходит некоторые спорные моменты. И на практике нами были выявлены затруднения, в процессе обработки ежедневных обращений граждан, не всегда относятся к предмету введения и относящихся по подсудности к деятельности УУП. В связи с этим процесс решения проблем и жалоб граждан затягивается и отнимает много рабочего времени сотрудников службы при разъяснении, куда необходимо обратиться для решения той или иной проблемы. Гражданка Г. обратилась с жалобой на управляющую компанию, о невыполнении ими их должностных обязанностей в отношении жителей обслуживаемых домов.

Во время выполнения заданий преддипломной практики, нами было принято участие в подготовке проекта отчета перед населением, и нами было отмечено, что у жителей участка упал уровень заинтересованности в проведения такого рода деятельности, это проявляется в низкой посещаемости данного мероприятия. Стоит отметить, что это мешает решению целого ряда проблем граждан, происходящих на участке, в процессе этого собрания, УУП может проводить профилактические мероприятия и отвечать на вопросы граждан. Такая тенденция вызвана,

обнародованием результатов отчетов на официальном сайте МВД по самарской области, через 10 дней до проведения собрания. Получается, что посещение гражданами отчетного собрания, является неактуальным.

Также одним из направлений административной деятельности службы УУП, является участие в процессе контроля, за обеспечением условий хранения и сохранности гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, которое находится в собственности или во временном пользовании граждан, проживающих на административном участке. Это фактор регулируется в соответствии с федеральным законом от 13 ноября 1996 г. № 150-ФЗ статьей 28. В данный момент данная функция практически полностью осуществляется подразделением РосГвардии⁴³. Но некоторые функции все же остались в предмете введения службы УУП, так как они могут реализовываться ее в процессе обхода участка, это осмотр места хранения (сейфа) и непосредственного самого оружия на предмет.

Во время прохождения преддипломной практики, совместно с руководителем практики, нами был произведен, один из осмотров места хранения гражданского оружия у гражданина М. больше месяца назад случился переезд и смена прописки, но на перерегистрацию документы он не подал. Данный факт нарушения сроков перерегистрации был выявлен. Совместно с УУП мною был составлен протокол по данному правонарушению (приложение 1), и в дальнейшем нами было передано дело другому подразделению на расследование. Так как это функция не входит в должностную инструкцию сотрудника службы УУП. О данном факте правонарушения, мы должны передать данные ответственному лицу по подведомственности в Федеральную службу войск национальной гвардии.

⁴³Об оружии: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 09 марта 2021 г. №150-ФЗ [принят Государственной думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 08.12.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 марта 2021 г.

В статистике правонарушений в данной сфере, такое нарушение является одним из самых частых это статья 20.11 КоАП РФ, которое выявляется УУП при проверке владельцев гражданского оружия. Такое взаимодействие между этими ведомствами мешает, более быстрому реагированию и пресечению совершенного административного правонарушения владельцами оружия.

В соответствии с федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ, статьи 21, определено еще одно направление административно-юрисдикционной работы это индивидуальная профилактическая работа, в которую входит осуществление работы с лицами, стоящими на профилактическом учете, к таковым относят лиц больных алкоголизмом, которые не более двух раз за год привлекались по часть 1 статьи 20.20 КоАП РФ и наркоманией⁴⁴. Такой вид профилактической работы основывается на подтверждении от диспансера о нахождении на лечении данного лица.

Стоит заметить, что в процессе осуществления этой деятельности, сотрудники службы УУП сталкиваются с перечнем трудностей в процессе оформления совершенных правонарушений данными категориями граждан, медицинские организации не всегда предоставляют необходимую информацию о лицах, руководствуясь административно-процессуальным законодательством. Этот отказ мешает, участковым более эффективно выстраивать процесс профилактической деятельности.

Во время прохождения практики нами было отмечено, что функция реализации, административного надзора, достаточно обширная, включает в себя целый механизм функциональных обязанностей, не только службы УУП, но и деятельность других подразделений по наблюдению за категориями поднадзорных лиц. Сотрудники службы относятся к данному

⁴⁴Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон на 22 сентября 2016 № 182-ФЗ [принят Государственной думой от 23 июня 2016] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 сентября 2016 г.

виду профилактической деятельности скептически, присутствует некое недоверие, УУП не верят в эффективность данной работы при борьбе с рецидивом поднадзорных граждан. Нами было выявлено в (приложение 3), что ежегодно на административном участке, передаются под административный надзор, следующее количество граждан, 109 поднадзорных лиц уже стоят на отчетный период на учете, и 8 лиц по двое по каждой поднадзорной категории, было поставлено за рассматриваемый период проживающих на закрепленном территориальном участке № 12.

Также нами было отмечено, что основными трудностями при реализации данной функции участкового уполномоченного полиции является, нарушение поднадзорными гражданами, законодательно установленных ограничений и обязанностей⁴⁵. Зачастую, нарушается ограничение по пребыванию на месте регистрации или пребывания в ночное время, а также нарушение посещаемости на прием к УУП (положено не реже одного раза в месяц, особые условия устанавливаются по решению суда). Служба УУП, максимальное количество сил бросает на обход участка, совместно с другими структурными подразделениями ОВД.

Во время выполнения индивидуального задания преддипломной практики, совместно с УУП в процессе профилактического обхода участка, 1 мая 2021 года, нами был выявлен факт преступного деяния, распитие спиртных напитков в общественном месте по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ. Протокол данного правонарушения мы можем увидеть в (приложение 2). При рассмотрении данного протокола, было выявлено несколько ошибок в заполнении, первой из них является не указание в расшифровке звания и должности, лица заполняющего данный протокол. Второй недоработкой является не указание полного названия органа (конкретно службы УУП и

⁴⁵ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2019 г. № 64-ФЗ [принят Государственной думой 25 марта 2011 г. (в ред. от 01.10.2019)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 12 октября 2019 г.

ПДН ОП №1 УМВД России по г. Самаре, осуществляющего административную деятельность в данном направлении.

На практике, такие недоработки в административном делопроизводстве, происходят достаточно часто, такое состояние дел обусловлено спешкой в заполнении протокола на месте, оставляя на потом заполнение. Также влияние оказывает неопытность сотрудника, зачастую такую форму административно-юрисдикционной деятельности, как обход делегируют стажерам, только поступившим на службу участковых уполномоченных полиции.

Еще одной достаточно объемной формой административно-юрисдикционной деятельности является прием обращений, заявлений и сообщений. Это направление занимает большую часть рабочего времени сотрудников службы УУП.

Регулируется она ведомственным законодательством, а конкретно инструкцией, которая включает в себя порядок процесса приема граждан. При анализе федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», было отмечено, что отсутствует единый механизм порядка, которые будут определять стадии до следственной проверки по полученным обращениям.

Во время прохождения практики, мы наблюдали за процессом данной деятельности и нами были отмечены следующие аспекты: данный процесс достаточно трудоемкий, он включает в себя целый перечень действий, личное утверждение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, регистрация полученных материалов по делу в учетную группу, присвоить порядковый номенклатурный номер, провести дело в канцелярии и доложить в дежурную часть ОВД, эти этапы деятельности указаны в федеральном законе от 21 апреля 2006 года № 528 – ФЗ, в статьях 8, 9.⁴⁶;

⁴⁶ О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 января 2019 г. № 528-ФЗ [принят Государственной думой 21 апреля 2006 г. (в ред. от 27.12.2018)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 января 2019 г.

данный процесс занимает до пяти часов рабочего мнения сотрудников службы УУП; проверки по заявлениям граждан осуществляются некачественно и на «скорую руку». По сравнению с прошлыми отчетными периодами, количество обращений достаточно сильно увеличилось, это объясняется повышением уровня доверия граждан к ОВД, в частности к службе УУП. Некомпетентность сотрудников службы в решении определенных видов обращений. Нередко при прокурорских проверках, большое количество заявлений, по которым был отказ в возбуждении, возобновляются⁴⁷.

2.2 Основные проблемы реализации административной деятельности ОУУП на закрепленном административном участке

После проведения анализа административной деятельности службы УУП и ПДН ОП №1 УМВД России по городу Самаре, на административном участке № 12, нами был выделен целый ряд нерешенных проблем, которые требуют особо внимания, со стороны законодательной власти и ведомства МВД России, рассмотрим их более подробно:

- общей проблемой касающейся не только рассматриваемого отдела УУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре, является дефицит кадров, или так называемая «текучка кадров» и низкий уровень профессиональной подготовки кадров. Эта проявляется в стажировке молодых кадров, так как полный перечень обязанностей из должностной инструкции он нести не может, в силу неопытности и низкого уровня профессионализма. И на практике зачастую, ряд невыполненных задач

⁴⁷Система «Ваш участковый» [Электронный ресурс] // МВД России: офиц. сайт. 11.01.2021 – Режим доступа: https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/contact/Vash_uchastkovij (дата обращения: 15.04.2021).

переходят в дополнительные обязанности другим УУП, закрепленных на данном административном участке;

- устаревание некоторых способов реализации профилактической деятельности УУП, а конкретно отчетного собрания участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке, проявляется этот проблемный аспект, в полной потере взаимодействия между ОВД и гражданами участка;

- невозможность в полной мере реализовать процесс индивидуальной профилактической деятельности, с двумя категориями граждан, такими как: лица больные наркоманией и алкоголизмом;

Хотя стоит обратить внимание, что ведомственный Приказ МВД РФ № 205 - ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» в статье 34, создал более легкие условия для работы данного подразделения, также был снят ряд полномочий, что немного сократило уровень загруженности данного подразделения⁴⁸. Также была введена электронная система «Участковый», которая смогла сократить время для заполнения документооборота. Но как мы видим на практике данные предпринятые действия, полностью решить проблему не смогли.

Из вышеуказанной проблемы, как следствие вытекает проблема, постоянной смены сотрудников на рассматриваемом административном участке, это в свою очередь обусловлено постоянным возникновением дополнительной работы, которая в свою очередь мешает реализации основных ежедневных задач. Такая ситуация способствует снижению уровня эффективности работы службе на участке. Данную картину мы можем наблюдать по ежегодному отчету УУП перед населением, приложение 1. А за

⁴⁸ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России [принят 29 марта 2019 г. № 205] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2019г.

предыдущий отчетный период это 2019 год, мы рассмотрели на официальном портале МВД 63.

- делегирование ряда полномочий федеральной службе войск национальной гвардии по осуществлению контроля, за оборотом оружия, мешает службе УУП полностью реализовать административно-юрисдикционную деятельность в данном направлении, а также мешает своевременному реагированию совершенное административное правонарушение;

- в актуальных работах ученых административного и административно-процессуального права, нет точного определенного перечня критерий по которым, можно было оценить объем фактических данных, которые характеризуют деяние как, административное правонарушение, для полноты и достаточности для возбуждения производства;

- отсутствие единого механизма осуществления приема граждан, который сможет помочь участковым уполномоченным полиции, своевременно и верно принимать процессуальные решения;

- за время прохождения практики в УУП и ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Самаре, мною было отмечено. Что отдел УУП, имеет в своем коллективе, сотрудников после института, естественно, не во всех видах ежедневной деятельности они имеют необходимый опыт, в связи с этим часто совершают ошибки в оформлении административного делопроизводства.

- отсутствие более полного исчерпывающего перечня категорий административных правонарушение, по которым осуществления процесса административного делопроизводства является обязательным условиям. Сейчас статьи в законодательстве трактуют этот перечень двусмысленно, в связи с этим у сотрудников, не имевших должного опыта, квалифицируют деяние неверно и зачастую приходится тратить лишнего рабочего времени на расследование, где оно не является обязательным;

- в своей практической деятельности не редко сотрудники службы УУП в процедуре составления процессуальных документов, таких как: протоколы, определения и постановления, касающихся конкретного административного дела, не уделяют должного внимания, процессуальным параметрам, зафиксированным в КоАП РФ. Это невнимательное заполнение документов, влечет несвоевременное возбуждение административного производства и привлечение к административной деятельности гражданина, который не совершал преступного деяния. Обычно сотрудниками службы УУП, совершаются следующие ошибки: в материалах дела частично отсутствуют или полностью ссылки на вещественные доказательства и законодательство; неполные сведения о лице составлявшего документ; наименование органа.

Для решения такого рода проблемы, необходимо внести в ведомственный приказ № 205-ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», конкретно в Инструкцию, изменения о проведении ежеквартальных квалификационных экзаменов по делопроизводству для сотрудников службы участковых уполномоченных полиции, на которых, будут разбираться последние поправки в данном направлении, чтобы сотрудники всегда были в курсе последних изменений и своевременно использовали их своей работе.

Для снижения показателей в статистике такого рода нарушений, мы предлагаем предпринять и внести в КоАП РФ в статью следующие поправки:

- расширить перечень предметов, относящихся в подведомственность административно-юрисдикционной деятельности УУП, для ускорения принятия решению по административному правонарушению. А также для более быстрого и эффективного влияния на правонарушителя, чтобы исключить рецидив такого рода правонарушений;

-определить перечень мероприятий и действий, направленных на устранение более часто совершаемых ошибок, такими мероприятиями могут быть: разработка памятки;

- по возможности, конкретно в каждое региональное УМВД, введение узкого специалиста – куратор, который сможет как очно, так и заочно по видеосвязи, проводить консультацию (внесение в штатное расписание единицу консультанта по делопроизводству административному). Такое нововведение позволит также обеспечить поддержку начинающим сотрудниками, помощникам УУП и другого младшего персонала, которые еще имеют мало практики в работе на закрепленном участке в данном направлении административно-юрисдикционной деятельности;

- изменить перечень лиц, над которыми осуществляется индивидуальная профилактическая работа сотрудниками службами участковых уполномоченных полиции, внести поправки в Приказ МВД России № 205-ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», конкретно исключить пункт 33.4.

Самым влияющим фактором на данную ситуацию является умение и квалификация сотрудника службы УУП, непосредственно осуществляющего работу по возбуждению административного производства.

Во время прохождения преддипломной практики, при осуществлении ежедневного обхода участка совместно с руководителем практики, мы обратили внимание, на то, что нередко существуют сложности в квалификации смежных составов, а также определение конкретного совершенного деяния гражданином К., содержит ли он достаточное количество признаков административного правонарушения.

Для решения данной проблемы может поспособствовать уровень квалификации сотрудников, а также осведомленность сотрудников, которые осуществляют профилактический обход участка, основным теоретическими направлениями, включающих в себя, знания о сущности и признаках состава административного правонарушения, а также информация об основных правилах определения квалификации совершенного деяния.

Нами был разработан ряд рекомендаций по улучшению работы профилактического направления деятельности службы УУП, такого метода как отчетные собрания, к ним относят:

- внесение поправок в законодательство в приказ МВД России № 205-ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», об исключении пункта о преждевременной публикации отчета УУП;

- более качественное уведомление граждан о месте и времени проведения отчетного собрания, предлагаем реализовать уведомление в процессе ежедневного обхода участка;

Нами было предложено несколько рекомендаций по устранению или хотя бы сокращению сложностей в квалификации и разграничении составов деяний.

- объединить административную базу практических данных деятельности УУП, сформировать некую памятку или же рекомендательное письмо для более легкого дальнейшей квалификации;

- и вторым направлением, сделать разбор и обсуждение на ежедневных планерках в отделе УУП, интересных случаев, еще не встречавшихся на практике, сотрудникам службы;

- обзор проблем закрепленных в актуальных административных источниках права.

Обратим внимание, что действия по повышению уровня эффективности административно-юрисдикционной деятельности, определяют уровень решения основной функциональной задачи службы участковых уполномоченных полиции, это обеспечение общественного порядка и безопасности. Также предложенные нами пути решения некоторых проблемных моментов указанных выше, будет способствовать решению глобальных проблем нехватки и неопытности кадрового состава структуры ОВД, и способствовать повышению престижа для молодых сотрудников,

вступающих на службу в подразделение участковых уполномоченных полиции.

Для решения достаточно спорного направления в работах «монографистов» по административному праву, направленного на решение проблем в сфере межведомственного взаимодействия по контролю оборота оружия, мы предлагаем следующее решение, полностью делегировать весь процесс контроля федеральной службе войск национальной гвардии, для исключения нарушения ведомственного законодательства.

После анализа законодательства, регулирующего механизм реализации административного надзора службой УУП, возникает ряд проблем, для решения данного вопроса, мы предлагаем ряд предложений:

- составление единого пособия по установлению и продлению процесса административного надзора за поднадзорными лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- разработать алгоритм межведомственного взаимодействия, который смог бы обеспечить более эффективную работу по пресечению данными категориями граждан дальнейшей преступной деятельности;

- внести поправки в федеральный закон «Об административном надзоре» от 06.04.2011 года №64-ФЗ, касающихся лиц, не имеющих постоянного места жительства, так как именно в отношении их, не все действия по профилактике рецидива, возможно реализовать.

Мы очень надеемся, что предложенные нами рекомендации, смогут в полной мере, привлечь внимание теоретиков к данным проблемам и будут внесены поправки в действующее административное законодательство.

Вывод по второй главе.

Стоит отметить, что административно-юрисдикционная деятельность ОВД, имеет сборное понятие, по ней понимают некую совокупность полномочий, которыми наделяются органы исполнительной власти, основываясь на ведомственные нормативно - правовые акты, которые направлены на правовое регулирование субъектов и объектов

общественных отношений и юридически значимых действий физических и юридических лиц.

Содержание административной деятельности службы УУП, закреплено Приказом МВД России № 205, к данной деятельности относят следующие направления: предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений относящихся по подведомственности к деятельности этой службы, делопроизводство по делам об административных правонарушениях; деятельность на снижение рецидивных преступлений по следующим составам: статьи 112, 115, 116, 117, 119 и 314 УК РФ; индивидуальная профилактическая работа с подучётными лицами; реализация процесса приема граждан и рассмотрения сообщений, обращений и заявлений; реализация административного надзора над поднадзорными лицами; профилактический обход закрепленной территории; публичная профилактическая деятельность в форме проведения отчетного собрания.

Анализ административной деятельности участка № 12 УУП ОП № 1 и ПДН УМВД России показал, что в процессе реализации деятельности присутствует ряд недоработок: к ним относят следующие аспекты: недостаточность кадрового резерва и низкий уровень профессиональной подготовленности сотрудников; недостаточность времени для выполнения основных функциональных обязанностей; постоянное привлечение для помощи другим структурным подразделениям; неактуальность публичного метода профилактической работы (отчетное собрание); низкая эффективность индивидуальной профилактической работы с некоторыми категориями граждан; неполная реализация административного производства в сфере оборота оружия; несостоятельность административного законодательства в сфере регулирования производства дел об административных правонарушениях, «процессуальная необразованность»; отсутствие памятки и задокументированного взаимодействия между

ведомствами исполнительной власти, для реализации более эффективного надзора.

Для решения вышеуказанных проблемных аспектов в работе участка № 12, нами были разработаны следующие рекомендации: в Инструкцию в частности в приказ МВД России № 205-ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», следующие изменения: изменить перечень лиц, над которыми проводят индивидуальную профилактическую работу, исключить пункт 33.4.; исключить пункт о публикации отчета УУП за 10 дней до отчетного собрания; уведомлять граждан о месте и времени проведения отчетного собрания личным посещением УУП при обходе участка; внести в план ежеквартальных квалификационных экзаменов по делопроизводству для сотрудников службы УУП; внести поправки в КоАП РФ в статью 22.3, пункт 4 добавить, путем расширения перечня предметов, которые определяют подведомственность административно-юрисдикционной деятельности УУП; разработать методичку с популярными процессуальными ошибками в административном делопроизводстве; ввести в штатное расписание дополнительной должности, «куратор по делопроизводству; создать базу с различными составами, которые происходили на участке, рассмотрение на ежедневной планерке, трудно квалифицируемых преступных деяний; внести поправки в федеральный закон «Об административном надзоре» от 06.04.2011 года №64-ФЗ, эта поправка касается той категории лиц, которые не имеют постоянного места жительства, так как именно в отношении их, не все профилактические мероприятия по предотвращению рецидива различных составов к ним можно применить.

Заключение

Подводя итоги данного исследования, обратим внимание на то, что административная деятельность ОВД, многогранная система и выражается в различных формах. Разделение на формы, позволяет решать одновременно целый ряд задач, различными структурными подразделениями.

Административная деятельность, включает в себя установленную административными нормами, совокупность круга полномочий, органов исполнительной власти и входящих в них служащих должностных лиц. А также возможность разрешения административно-правовых споров во внесудебном порядке и привлечение граждан к юридической ответственности.

Данное направление деятельности имеет ряд специфических характерных черт, без которых, сущность понятия является неполной, к ним относят следующие черты: государственно-властный характер, принудительный характер, организационная и правоохранительная направленность, которая состоит из: подконтрольности и подчиненности.

Основными источниками права, регулирующими данный вид деятельности является: Конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, а также ведомственные источники, регулирующие конкретно административно-юрисдикционную деятельность УУП, это Приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом участке и организации этой деятельности».

Разделение форм административной деятельности ОВД является необходимостью, для решения широкого спектра задач, ежедневно входящих в административную деятельность структурных подразделений МВД России.

В административной литературе представлено несколько классификаций форм административной деятельности ОВД, на основе целого ряда критериев. Первый критерий – это характер разрешаемых дел, он делит

деятельность полиции на: регулятивную и правоохранительную. Далее происходит деление на три группы: правовые и не правовые, иные юридически значимые действия. Правовые, в свою очередь делятся на: нормотворческую и правоприменительную и правоустанавливающую. А также сотрудниками таких служб как ДПС, часто применяются словесные (письменные и устные) и конклюдентные формы (язык жестов), здесь критерием разделения выступает - способ выражения. Одной из основных является классификация, зависящая от юридических свойств, в ней входят: нормативные акты, индивидуальные акты и акты смешанного характера.

Отметим, что вышеуказанные классификационные группы, отражают в себе содержание административной деятельности, а также принятие управленческих решений направленных на реализацию этих форм.

В настоящее время перед службой УУП возникает определенные проблемы, которые напрямую связаны с реализацией административно-юрисдикционной деятельности, конкретно при рассмотрении материалов об административных правонарушениях, увеличить перечень полномочий для более своевременного, обоснованного и законного решения.

После анализа административно-юрисдикционной деятельности отдела УУП ОП № 1 и ПДН УМВД России, нами был выявлен ряд проблем, к которым относят, следующие направления: главной проблемой практически любой службы УУП, является нехватка кадров и неподготовленность сотрудников, в силу неопытности; невыполнение основных функциональных обязанностей, из за постоянной дополнительной нагрузки, привлечение к взаимопомощи другим подразделениям ОВД; потеря актуальности такого метода публичной профилактической деятельности, как ежегодное отчетной собрание; низкая эффективность индивидуальной профилактической работы с лицами больными наркоманией и алкоголизмом; невозможность реализации функции по контролю за оборотом оружия, из за делегирования ряда полномочий федеральной службе войск национальной гвардии, в связи с эти происходит задержки и низкой эффективности в пресечении такого рода

правонарушениях; несостоятельность административного законодательства в сфере регулирования производства дел об административных правонарушениях, конкретно отсутствия полного перечня правонарушений, по которым обязательно возбуждения административного дела; совершение процессуальных ошибок в ведении документации сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции, более часто стажерами данного административного участка; постоянное возникновение спорных моментов в разграничении составов преступных деяний в процессе административного надзора, отсутствие методического пособия для сотрудников службы УУП; отсутствие взаимодействия с внешними структурами (ГБУЗ Самарский областной клинический наркологический диспансер), для более эффективной реализации административного надзора.

Для решения вышеуказанных проблемных аспектов в работе службы УУП и ПДН ОП №1 УМВД России по городу Самаре, мы предлагаем перечень путей решения данных проблемных направлений, к ним относят следующие рекомендации:

Для решения такого рода проблемы, необходимо внести в ведомственный приказ № 205-ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», конкретно в Инструкцию, изменения о проведении ежеквартальных квалификационных экзаменов по делопроизводству для сотрудников службы участковых уполномоченных полиции, на которых, будут разбираться последние поправки в данном направлении, чтобы сотрудники всегда были в курсе последних изменений и своевременно использовали их своей работе.

- внести поправки в КоАП РФ в статью 22.3, пункт 4 добавить, путем расширения перечня предметов, которые определяют подведомственность административно-юрисдикционной деятельности УУП;

-разработать памятку, в которую будут включены, все часто совершаемы процессуальные ошибки в административном делопроизводстве, при заполнении всего перечня процессуальных документов;

- введение в штатное расписание дополнительной должности, «куратор по делопроизводству», такого направления деятельности как, производство дел об административных правонарушениях, это поможет только что прибывших, на службу сотрудников (стажеров и помощников УУП) не отвлекать, других УУП на закрепленном участке;

- мы предлагаем внести поправку перечня лиц, которые попадают под индивидуальную профилактическую работу, в Приказе МВД России № 205, исключить пункт 33.4.;

- внесение поправок в законодательство в приказ МВД России № 205 - ФЗ «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», об исключении пункта о преждевременной публикации отчета УУП;

-более качественное уведомление граждан о месте и времени проведения отчетного собрания, предлагаем реализовать уведомление в процессе ежедневного обхода участка;

-создать путем объединения некую базу практических материалов деятельности службы УУП, для более быстрой квалификации преступных деяний, на административном участке, и вынесение на ежедневную планерку обсуждения интересных практических случаев, для разбора плана введения административного производства в таком случае и еженедельное оглашение внесенных поправок в административном законодательстве;

- внести поправки в федеральный закон «Об административном надзоре» от 06.04.2011 года №64-ФЗ, эта поправка касается той категории лиц, которые не имеют постоянного места жительства, так как именно в отношении их, не все профилактические мероприятия по предотвращению рецидива различных составов к ним можно применить;

- составить методические рекомендации, в которые будет включен алгоритм по взаимодействию с различными структурными элементами ОВД для повышения эффективности данного метода.

В завершении стоит отметить, что необходимо выстраивать правильную эффективную работу всех служб и структур органов внутренних дел, а также обеспечить должный уровень взаимодействия этих структур. Служба участковых уполномоченных полиции являются неким связующим звеном между государством и населением страны. Также данная служба выступает информационном «банком», как для самого ведомства МВД России, так и для других ведомств. Информацию полученную, путем реализации своей административно-юрисдикционной деятельности, используют и другие организации, в процессе решения своих ежедневных задач.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 июля 2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (в ред. от 14.03.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 06 июня 2021 № 195-ФЗ [принят Государственной думой 20 декабря 2001 г. (в ред. от 26.05.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 июня 2021г.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 11 мая 2021 № 174-ФЗ [принят Государственной думой 22 ноября 2001 г. (в ред. от 30.04.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 мая 2021г.

4. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2021 № 3-ФЗ [принят Государственной Думой 28 января 2011 г. (в ред. от 05.04.2021)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2021г.

5. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 10.января 2021 г. № 144-ФЗ [принят Государственной думой от 12 августа 1995 г. (в ред. 30.12.2020 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 января 2021 г.

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 12 октября 2019 г. № 64-ФЗ [принят Государственной думой 25 марта

2011 г. (в ред. от 01.10.2019)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 12 октября 2019 г.

7. Об оружии: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 09 марта 2021 г. №150-ФЗ [принят Государственной думой 13 ноября 1996 г. (в ред. от 08.12.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 марта 2021 г.

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон на 22 сентября 2016 № 182-ФЗ [принят Государственной думой от 23 июня 2016] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 сентября 2016 г.

9. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 июня 2020 № 109-ФЗ [принят Государственной думой 30 июня 2006 г. (в ред. 07.09.2020 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 июня 2020 г.

10. О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 января 2019 г. № 528-ФЗ [принят Государственной думой 21 апреля 2006 г. (в ред. от 27.12.2018)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 января 2019 г.

11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 30 ноября 2011 № 342-ФЗ [принят Государственной Думой 17 ноября 2011 г. (в ред. от 08 декабря 2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 марта 2021 г.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации текст с

изменениями и дополнениями 01 июня 2021 г. [принят Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699.(в ред. 01 июня 2021 г.)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 июня 2021 г.

13. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России [принят 29 марта 2019 г. № 205] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2019г.

14. Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД РФ на районном уровне: Приказ МВД России с изменениями и дополнениями на 25 августа 2020 г. [принят 05 июня 2017 № 355 (в ред. от 30.06.2020)] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 августа 2020 г.

Научные, учебные, справочные издания

15. Алехин А.П. Административное право России/ А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало; Издание 2-е, перераб. и доп., 2016. – 528 с.

16. Административное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник для вузов / А.Б. Агапов 11 изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. – 471 с.

17. Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. В.Я. Кикотя. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 400 с.

18. Административная деятельность полиции: учебник. – М.: ЮНИТИ-Дана, 2018. – 522 с.

19. Административная деятельность ОВД: учебник / под ред. М.В. Костенникова. – М.: Юрайт, 2014. – 389 с.

20. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М.:Норма, 2015. – 816 с.

21. Белов С.В, Старостин А.А., Филиппов О.Ю., Яценко Ж.Д. Алгоритм действий сотрудника полиции при неповиновении его законному

распоряжению или требованию в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствованию исполнению им служебных обязанностей // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел: сб. науч. тр. – Омск, 2018. – 236 с.

22. Джемелинский В.И. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.И. Джемелинский // Правоохранительная деятельность: история и современность, 2016. – 365 с.

23. Конин Н.М. Административное право: учебник / Н.М. Конин. – М.: Статус, 2015. – 436 с.

24. Лапина М.А. Административное право: учебник / М.А. Лапина. – М.: Проспект, 2014. – 394 с.

25. Мелехин А.В. Административное право: учебник / А.В. Мелехин. – М.: Норма, 2015. – 409 с.

26. Попов Л.Л. Административное право: учебник / Л.Л. Попов. – М.: Норма, 2014. – 752 с.

27. Вихляев А.А. Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении фактов незаконного осуществления иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ // Общественная безопасность в системе стратегических национальных приоритетов РФ. Сборник научных трудов по итогам 13 - ой Всероссийской конференции «Правопорядок в России: проблемы совершенствования». 2019. – 306 с.

28. Калинина С.В. Роль административного принуждения в защите права граждан на обращение // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»). Сборник научных трудов 2 - ой Международной научно-практической конференции. 2018. – 345 с.

29. Шевченко И.В. Взаимодействие органов власти и общества: история, законодательство, развитие обращений граждан // Сборник научных

трудов 1 - ой Международной научно-практической конференции.2017. – 401 с.

Материалы периодической печати

30. Герасимова Е.В. Проблемы соблюдения законности при рассмотрении участковыми уполномоченными полиции обращений граждан/ Е.В. Герасимова// Символ науки. – 2016. – №53. – С. 139.

31. Дрозд А.О. Понятие и сущность административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по делам об административных правонарушениях / А.О. Дрозд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 1. – С. 125 – 131.

32. Дуброва В.А. Понятие, сущность и историческое развитие административно-юрисдикционной деятельности// Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения.2019. – № 1. – С. 72-73.

33. Кучмезов Р.Н. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковым уполномоченным полиции в курортном регионе / Р.Н. Кучмезов // Административное право и административный процесс. – 2016. – № 2. – С. 90 – 95.

34. Пискунов С.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты / С.А. Пискунов // Общество и право. – 2015. – № 4. – С. 12 – 16.

35. Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права // Полицейское право. 2005. – № 1. – С. 9.

36. Таджибов В.Р. Административно-юрисдикционный процесс и его реализация в деятельности полиции / В.Р. Таджибов // Журнал российского права. – 2016. – № 5. – С. 78 – 83.

37. Шапошникова И.А., Мамлеева Д.Р. Компетенция органов внутренних дел по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы права и государства в 21 веке. 2020. – Т. 12. – №1 – С. 63.

Диссертации и авторефераты

38. Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции: автореф. дис... канд. юрид. наук / Р.Н. Кучмезов. – Краснодар, 2016. – 27 с.

Интернет-ресурсы

39. Административное право [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. 2 е изд., перераб. и доп. М: Норма: ИНФРА М, 2017 345 с. (Высшее образование). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=763618> (ЭБС Znanium).

40. Кравченко А.И. Психология и педагогика [Электронный ресурс]: учебник / А.И. Кравченко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 400 с. – (Высшее образование). – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=394126> (ЭБС Znanium).

41. Административная деятельность полиции [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Под ред. Ю.Н. Демидова. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2015. 527 с. (Высшее образование). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=508531> (ЭБС Znanium).

42. Количество составленных протоколов об административных

правонарушениях за 2020 год [Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. Статистические данные: офиц. сайт. 10.11.2020 – Режим доступа: [https:// doi.org/ 10.14515/monitoring](https://doi.org/10.14515/monitoring) (дата обращения: 06.05.2021).

43. Система «Ваш участковый» [Электронный ресурс] // МВД России: офиц. сайт. 11.01.2021 – Режим доступа: https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/contact/Vash_uchastkovij (дата обращения: 15.04.2021).

44. Справка к отчету участкового уполномоченного полиции за 2020 год по административному участку №12 по г. Самаре [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2021 – Режим доступа: [https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Struktura ru/](https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Struktura_ru/) (дата обращения: 01.04.2021).

**Справка к отчету участкового уполномоченного полиции ОП № 1
УМВД России по г. Самаре за 2020 год⁴⁹**

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ОП № 1 У МВД России

по г. Самаре полковник полиции

_____ И. Б. Чагаев

«27» декабря 2020 г.

Информационно-аналитическая справка

старшего участкового уполномоченного полиции ОУУП и ПДН ОП №1 (Кировский район) У МВД России по городу Самаре капитана полиции к отчету перед населением за 2020 год. .

Территория обслуживания: административный участок № 12: проспект Кирова, улицы: Ставропольская, Алма-Атинская и Физкультурная.

На территории закрепленного участка № проживает 1132 жителей. При этом имеется 10 многоквартирных домов, из них все является домами повышенной комфортности, 37 объектов торговли и 1 СКТМ.

По состоянию на 31.12.2020 года всего на участке находится на профилактическом учете 109, они подразделяются на следующие категории:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых

⁴⁹ Справка к отчету участкового уполномоченного полиции за 2020 по административному участку №12 по г. Самаре [Электронный ресурс] // МВД России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 2021 – Режим доступа: <https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Struktura.ru/> (дата обращения: 01.04.2021).

судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральным законом – 2;

- освобожденные их мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего – 2

- условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы -2

- осужденные за совершение преступления, которым назначено, не связанное с лишением свободы условно – 2

- несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН – 2

- владельцы гражданского, служебного и наградного оружия – 103

В течение 2020 года на территории обслуживаемого участка совершено 15 преступлений, а именно: кража -3, угроза убийством – 3, побои – 3 и другие - 7.

За отчетный период УУП рассмотрено заявлений и обращений граждан – 267, из них вынесено 136 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 15 уголовных дел, списано в специальное номенклатурное дело 34 материала, направленно по территориальности – 49 дел, составлено 33 административных протоколов.

Отчет УУП перед населением о проделанной работе за 2020 год состоится 13.01.2020 года, в 18.00 часов по адресу: г. Самара, ул. Кирова 239.

На отчете будут присутствовать:

- представитель Администрации Кировского района города Самары;

- представитель территориального общественного самоуправления;

- руководство ОП № 1 (Кировский район)

На отчете перед населением для присутствующих будет доведена оперативная обстановка на обслуживаемом участке, информация о мерах, предпринимаемых УУП для снижения уровня преступлений и правонарушений на обслуживаемых участках, информации по предупреждению совершения квартирных краж, телефонных мошенничеств

и угонов автомобилей. Будет разъяснена ответственность при нарушениях общественного порядка, распитии спиртных напитков в общественных местах.

Присутствующие граждане будут проинструктированы об антитеррористической безопасности. Так же будет подниматься вопрос о постановке квартир под охрану. При проведении отчета будет затронут вопрос нахождения несовершеннолетних в ночное время на улицах города, также разъяснят правила проживания в жилых помещениях и ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

УУП ОП №1 УМВД России по г. Самаре

Проект протокола опроса свидетеля⁵⁰

МВД России
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОТОКОЛ
опроса свидетеля**

« 01 » 05 2021 г. Город (поселок, село) г. Самара
(место составления)

И. ЗУП, Пуршин Артём Алексеевич
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, взявшего объяснение)

На основании ст. 25.6, 26.3 КоАП РФ произвел опрос

1. Фамилия Иванов 3. Отчество Александрович
2. Имя Александр 4. Дата рождения 06.05.1988 5. Место рождения г. Буйдакшево
6. Судимость не судим
7. Образование Высшее 8. Семейное положение Немат.
9. Род занятий Бухгалтер
(место работы, должность)

10. Адрес местожительства: г. Самара, ул. Республиканская д 100, кв 30

Свидетелю разъяснено, что в соответствии с ч.2 ст. 25.6 КоАП РФ он обязан явиться по вызову суда, органа должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении и дать показания, сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью, соответствующим протоколе правильность занесения его показаний. За отказ или уклонение от исполнения перечисленных обязанностей свидетель несет административную ответственность.

Свидетель вправе: не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков; давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться бесплатной помощью переводчика; делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

ст. 17.9 КоАП РФ: Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста или заведомо неправдивые перевод при производстве по делу об административном правонарушении – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до тысячи пятисот рублей

Иванов
(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясню следующее: Я, Иванов А.А., 1 2021 г. судья по дороге дома 121 по ул. Республиканской на работе, примерно в 14:30 ко мне подошел ранее неизвестный мужчина, представившийся Сергеем. Он открыл бутылку пива и начал распивать. Через некоторое время к нам подошел сотрудник полиции, который сделал замечание Сергею и сказал, что будет составлен административный протокол. Мне сотрудник полиции вопросы оставался в качестве понятого

Иванов
01.05.2021г

Опрос отобразил: Зупин А.С. Зупин

⁵⁰ Материалы преддипломной практики в ОУУП и ПДН ОП №1 У МВД России по г. Самаре / Бычкова Д.С.

ОБЪЯСНЕНИЕ

« 1 » мая 2021 г.

Город (поселок, село) г. Самара

(место составления)

Я, ИП, Пухин Александр Алексеевич

(должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, получившего объяснение)

На основании ст. 26.3 КоАП РФ получил объяснение от: Жушкова С.И.

1. Фамилия Жушков
 2. Имя Сергей
 3. Отчество Иванович
 4. Дата рождения 02.04.1978
 5. Место рождения г. Куйбышев
 6. Судимость не судим
 7. Образование Среднее
 8. Семейное положение Холост
 9. Род занятий ОАО "Куйбышев", мастер
 (место работы, должность)
 10. Место жительства г. Самара, ул. Республиканская д 118, кв 16

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, разъяснены права и обязанности, предусмотренные:

1) ч.1 ст. 25.1 КоАП РФ: Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ и соответствии со ст. 51 Конституции РФ не обязано свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков).

Жуков

(подпись)

2) ч.2, 4 ст. 25.2 КоАП РФ: Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ, и соответствии со ст. 51 Конституции РФ не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков). Потерпевший может быть опрошен в соответствии со ст. 25.6 КоАП РФ в качестве свидетеля.

Жуков

(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясню следующее:

Я, Жушков С.И.
1 мая 2021 г., примерно в 14:30 пришел к дому 122 по
ул. Республиканской, где он на лавочку и открыл бутылку
пива, объемом 0,5 литра и начал распивать. Через 20 минут ко
мне подошел сотрудник полиции, представился, сделал мне
замечание, пояснил, что на мне будет составлен протокол.
Вину признаю, раскаиваюсь.

Жуков

01.05.2021г.

Уточняющие сведения о нарушении (К) реш. согр. вып.-1, повл. в плав. сред. уток.-2, летком.-3, изжит. избузд.-4, участие в расшт. с поджиг.-5, расшт. с подрост. до 16 лет.-6, испугит. мтр к поджиг.- в метрел. сост.-7, продажа спирт. вып. лицам до 21 года.-8, спирт. выпит.-24, в ст. 44 потреблен. (В), притвор. (З), кража (К), организм. аларт. мтр.-15, пагребит.-16, захорон. гробов. в ИТК.-20, расхи. мест. сов. (Н)

Нарушит. вышка: ИПС-1, УУП-2, ОВО-3, БПСИР и НАЗ-4, ЛР-5, ООП-6, ПДН-7, УР-8, БЗД-9, ОБДТ-10, ОД-11, ОМ метрополитена-12, ДМ-13, медвытрезвитель-14, прочее-15

Вид наказания: предупреждение-1, штраф-2, штраф с возмещением-3, административный арест-4, выдворение-5, конфискация-6, лишение специального права-7, прочее-8

Решение принято: в ОВД-1, направлено: суд-2, адм. комиссия-3, комиссия по делам и/и-4, ИМПС-5, ФНС-6, Роспотребнадзор-7, прочее-8, направлено по подведомственности и др. ОВД-9

Дата принятия решения (ГТММММ)

сумма штрафа в руб.

штраф возмещен-1, не возмещен-2

16 | 2 | | /
 20 | 2 | | /
 19 | 1 | | /
 22 | 0 | 3 | 0 | 5 | 2 | 1 | /
 | 5 | 0 | 0 | | | | | /
 | | | | | /

Документ, удостоверяющий личность: серия _____ № _____ выдан _____

Проверку по АСБ произвел Путкин А.С. [Подпись] Дата 01.05.2021
(Фамилия, имя, отчество)

Проверку подлинности правонарушения произвел _____
фамилия, имя, отчество подпись

Федет совершения правонарушения подтверждается свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

1. Иванов В.А. 2. Кудряшов А.С.
(Ф.И.О. полностью) (Ф.И.О. полностью)

прож. г. Самара, ул. Республиканская д/100, 30 прож. г. Самара, ул. Республиканская д/123, 170

Подпись [Подпись] Подпись [Подпись]

Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статья 51 Конституции Российской Федерации

Русским именем Владиславо и услугах переводчика И.И. Мухоморова
(имя, не влася) (подпись нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ))
(подпись: не нужно)

Объяснение нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ) по содержанию протокола: С протоколом согласен, вину признаю
[Подпись]

1.05.2021

О рассмотрении дела об административном правонарушении в Сектор Полиции №1 по адресу:

ул. Кирова д. 223, в каб. № 33 к. 12 час. 45 мин. и 3 и мая 2021 г. извещен(а).

(подпись потерпевшего) (подпись нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ))

С протоколом ознакомлен, копию протокола получил:

Подпись нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ) _____

Подпись потерпевшего [Подпись]

Подпись составителя протокола [Подпись]

Проект протокола об административном правонарушении по ч. 4 ст. 20.8

КОПИЯ ПРОТОКОЛА 09 № об административном правонарушении -18-05 2021 г. г. Самара

Фамилия, имя, отчество: Аннинский Василий Сергеевич ст. 43 П. фамилия и инициалы доставителя

Место составления протокола: кабинет полиции, ОП-1

СВЕДЕНИЯ О НАРУШИТЕЛЕ:

Фамилия (шифрование ИРЧП, ЮЛ) 01 С П О Л У А Е К Н Ы Й /

Имя 02 К Л А Д И М И Р /

Отчество 03 Л Е Н И Н О В И Ч /

Дата рожд. (ГТММЧЧ) 05 1 5 0 7 9 2 / Пол: муж -2, жен -4 04 2 /

Место рождения (для ИРЧП, ЮЛ - НИИ) 07 Д О Н Е Ч К А Я О Б Л А /

Место жительства (район проживания, населенный пункт, улица, дом) К и р о в с к и й С А М А Р А П О Б Е Д Ы /

Место регистрации (район проживания, населенный пункт, улица, дом) г. 90 13 г. Самара ул. Покров, 168-90

гражданство: иностран. гр.-и-1, лицо без гр.-и-2, гр.-и России-3 06 3 Страна 09 Р О С С И Я /

Цель въезда (по справ.) 11 Дата въезда (ггммчч) 10 Характер правонарушения (по справ.) 14 /

СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ гражданина или представителя ИРЧП, ЮЛ

Предприятие, учреждение 12 И Н В А Л И Д Ё Р /

Представитель ИРЧП, ЮЛ (Ф.И.О.) /

По документу (дата, №) /

Адрес: /

Не раб. и не учится-3 / и/или: 1, родит. и/л-2 /

Семейное положение: холост / На иждивении: нет /

Зарплата или другие доходы в месяц: 11000 рублей /

национальность /

Судебно-административные: 18.05.2021 г. в 16:00 часе установлено, что в период времени с 07.04.2021 года по 18.05.2021 года гр. Самарский К.А. в своей квартире по ул. Покров 168-90, свои данные УИИ-56 «Белма» №9170363 не имел действующего разрешения на хранение и пользование огнестрельным оружием, а именно: № 19.04.2021 года, так нарушил требования ч.1 ст.22.93 ст.13.12.198 в.60.93, об оружии и в.54 статьи 107 Уголовного кодекса Российской Федерации от 21.07.1998 №819

часть, статья КоАП РФ 15 2 9 0 4 2 0 6 /

часть, статья Закона С/о 17 1 8 0 5 2 1 /

Дата совершения (ГТММЧЧ) К и р о в с к и й С А М А Р А П О Б Е Д Ы /

МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ район совершения, населенный пункт, улица, дом, ОВД /

совершено: улиц. палатка, парк, сквер-2, вокзал-4, объект внутр. рынка-6, лавка-8, театр, кинотеатр, клуб-10, тиндлоуэдра-14, общежит.-16, госпит.-18, кварт. (дом)-20, двор (подъезд)-22, транс.-24, объект, объект. ОВД-40, учреждение УИИ-47

Уточняющие сведения о нарушении 18	расп. спирт. зап.-1, помол. и пыл. сред. тяжк.-2, метана-3, наркот. веществ-4, участие в расхищ. с подчинен.-5, расхищ. с подост. до 16 лет-6, неправоп. вып. и подлинн. в метростр. сист.-7, продажа спирт. зап.-8, наркот. зап.-9, ОВД-10, ОД-11, ОМ метрополитена-12, ДМ-13, наркот. зап.-14, прочие-15
Нарушит. выявл.: ППС-1, УУП-2, ОВД-3, БПСР и ИАЗ-4, ДРР-5, СОП-6, ПДД-7, УР-8, БЭП-9, ОВД-10, ОД-11, ОМ метрополитена-12, ДМ-13, меднаблюдатель-14, прочие-15	16 0 2 / 20 0 2 / 19 0 3 / 22 [] / [] /
Вид наказания: предупреждение-1, штраф-2, штраф с выдворением-3, административный арест-4, выдворение-5, конфискация-6, лишение специального права-7, прочие-8	
Решение принято: в ОВД-1, направлено: суд-2, адм. комиссия-3, комиссия по делам п/а-4, ИМНС-5, ФНС-6, Роспотребнадзор-7, прочие-8, направлено по подведомственности в др. ОВД-9	
Дата принятия решения (ГГММЧЧ)	
сумма штрафа в руб.	
штраф взыскан-1, не взыскан-2	
Документ, удостоверяющий личность: серия 6329 № 786325 выдан УФМС по г. Самара	
Проверку по АСБ произвел Пушмин В С (Фамилия, инициал, подпись) Дата 19.05.2012	
Проверку повторности правонарушения произвел _____ (Фамилия, инициал, подпись)	
Факт совершения правонарушения подтвержден свидетели и потерпевшие, которым разъяснены права, обязанности и ответственность, предусмотренные статьями 17.9, 24.2, 25.2, 25.6, 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	
1. Шибанов Павел Владимирович (Ф.И.О. полностью)	2. Денисов Сергей Александрович (Ф.И.О. полностью)
прож. г. Самара, ул. Свободы, 120, 50	прож. г. Самара, ул. Кашинская, 128, 32
Подпись _____	Подпись _____
Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьи 51 Конституции Российской Федерации	
Русском языке: Владислав (языком, не являясь), и услугах переводчика не пользовался (указавшись, на каком языке)	Подпись нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ) _____
	Подпись переводчика _____
Объяснение нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ) по содержанию протокола: Я, Стауденков Владимир Сергеевич, 16.02.82 г.р., проживающий по адресу, ул. Кашинская 168, квартира 30. До сущесству году скажал, что 18.05.2012 года добровольно предупредил в здании 10 мне крики, угрозивший угрожающими полами с провудкой об инициализируе у меня оружие ИЖ-56 п.139 03046, лицензия мне была прекоронна, ТК оружием я не пользовался. С протокалом согласен, претензий не имею	
О рассмотрении дела об административном правонарушении в Отделе полиции №32 по адресу ул. Республиканская д. 63, в каб. № 4 в 10 час. 00 мин. «20» мая 2012 г. явствен(а	
(подпись потерпевшего)	Подпись нарушителя (законного представителя ИЧП, ЮЛ) Стауденков
С протокалом ознакомлен, копию протокола получил:	
Подпись составителя протокола _____	Подпись потерпевшего _____

МВД России
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОТОКОЛ
опроса свидетеля**

«01» «05» 2021 г. Город (поселок, село) г. Самара
(место составления)

Я. УУП, Пушкин Артем Сергеевич
(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, вызвавшего объяснение)

На основании ст. 25.6, 26.3 КоАП РФ произвел опрос

1. Фамилия Кудряшов
2. Имя Александр 3. Отчество Сергеевич
4. Дата рождения 17.08.2001 5. Место рождения г. Самара
6. Судимость Кеудин
7. Образование Среднее 8. Семейное положение Холост
9. Род занятий Аспирант
(место работы, должность)

10. Местожительство г. Самара, ул. Республиканская д 123, кв 190

Свидетелю разъяснено, что в соответствии с ч.2 ст. 25.6 КоАП РФ он обязан явиться по вызову судом, органа должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении и дать правдивые показания; сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. За отказ или уклонение от исполнения возложенных обязанностей свидетель несет административную ответственность.

Свидетель вправе: не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков); давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться бесплатной помощью переводчика; делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

ст. 17.9 КоАП РФ: Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста или заведомо несправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до тысячи пятисот рублей

Кудряшов
(подпись)

По существу заданных мне вопросов поясняю следующее: Я, Кудряшов А.С
1 мая 2021 г. прохожу возле дома по ул. Республиканской 121,
где видел гражданина, растивающего алкогольной ленточек,
рядом стоял сотрудник полиции, который попросил меня
подписаться в качестве свидетеля - потерпевшего. Данный
факт мне зафиксирован и составлен акт протокол на
гражданина.

Кудряшов

01.05.2021 г.

Опрос отобрал: Пушкин А.С. Пушкин

